

## DRAFT TEMPLATE AND GUIDELINES FOR THE CONTENT OF THE OPERATIONAL PROGRAMME

|                                                   |                                                            |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| CCI                                               | <0.1 type="S" maxlength="15" input="S" "SME"> <sup>1</sup> |
| Title                                             | <0.2 type="S" maxlength="255" input="M" "SME" >            |
| Version                                           | <0.3 type="N" input="G" "SME" >                            |
| First year                                        | <0.4 type="N" maxlength="4" input="M" "SME" >              |
| Last year                                         | <0.5 type="N" maxlength="4" input="M" "SME" >              |
| Eligible from                                     | <0.6 type="D" input="G" "SME" >                            |
| Eligible until                                    | <0.7 type="D" input="G" "SME" >                            |
| EC decision number                                | <0.8 type="S" input="G" "SME" >                            |
| EC decision date                                  | <0.9 type="D" input="G" "SME" >                            |
| MS decision number                                | <0.10 type="S" maxlength="20" input="M" "SME" >            |
| MS decision date                                  | <0.11 type="D" input="M" "SME" >                           |
| MS decision entry into force date                 | <0.12 type="D" input="M" "SME" >                           |
| NUTS regions covered by the operational programme | <0.12 type="S" input="S" "SME" >                           |

<sup>1</sup> Legend for the characteristics of fields:

*type:* N = Number, D = Date, S = String, C = Checkbox, P = Percentage, B = Boolean

*decision:* N = Not part of the Commission decision approving the operational programme

*input:* M = Manual, S = Selection, G = Generated by system

*Maximum number of characters including spaces – “maxlength”*

*PA – Y = Element can be covered solely by the Partnership Agreement*

*TA – NA = not applicable in the case of operational programmes dedicated exclusively to technical assistance*

*YEI – NA = not applicable in the case of operational programmes dedicated exclusively to the Youth Employment Initiative*

*SME = applicable also to programmes dedicated to joint securitisation financial instruments for SMEs, implemented by the EIB.*

## SECTION 1 STRATEGY FOR THE OPERATIONAL PROGRAMME'S CONTRIBUTION TO THE UNION STRATEGY FOR SMART, SUSTAINABLE AND INCLUSIVE GROWTH AND THE ACHIEVEMENT OF ECONOMIC, SOCIAL AND TERRITORIAL COHESION

(Reference: Article 27(1) and point (a) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013 of the European Parliament and of the Council)

### 1.1. Strategy for the operational programme's contribution to the Union strategy for smart, sustainable and inclusive growth and to the achievement of economic, social and territorial cohesion

#### 1.1.1. Description of the programme's strategy for contributing to the delivery of the Union strategy for smart, sustainable and inclusive growth and for achieving economic, social and territorial cohesion.

Визията на Оперативна програма „Добро управление“ се основава на разбирането, че силните, ефективни и прозрачни държавни и съдебни институции имат пряко хоризонтално отношение към постигането на всички цели, заложи в Стратегия „Европа 2020“, още повече, че тези цели са взаимосвързани. Неслучайно Стратегически приоритет 4 на Споразумението за партньорство (СП): *Добро управление и достъп да качествени обществени услуги* е хоризонтален, т.е. има отношение към постигане на целите на всички останали приоритети. Основни слаби страни на България, изведени в SWOT анализа на СП, които ОПДУ адресира, са „Сравнително неатрактивна административна среда и съдебна система, вкл. дял на сива икономика и корупция“, както и „Незавършени реформи в секторите ..., съдебна система, публична администрация“.

В Годишния обзор на растежа, осъществен от Европейската комисия (ЕК) за 2014 г. се определят пет приоритета, по които държавите членки да се ръководят за постигането на обновен растеж, като приоритет № 5 е модернизирание на публичната администрация, чрез:

- по-нататъшното разгръщане на услугите в областта на електронното управление и разширяване на употребата на ИКТ от страна на публичните администрации, включително за системите за събиране на данъци, както и по отношение на единните звена за контакт съгласно Директивата за услугите;
- опростяване на бизнес средата и намаляване на бюрокрацията чрез улесняване на процедурите и опростяване на регулаторни режими.

На национално ниво ОПДУ е директно обвързана с постигането на целите на Приоритет 6 „Укрепване на институционалната среда за по-висока ефективност на публичните услуги за гражданите и бизнеса“ на Националната програма за развитие „България 2020“, която е основният документ, осигуряващ връзката между националните приоритети на Република България с целите на ЕС в контекста на Стратегията „Европа 2020“. Тук отново се откроява важността на мерките за подобряване на администрацията като гръбнак на всички останали секторни мерки, чрез

залагането на този приоритет като фундаментален за изпълнението и на трите цели на НПР „България 2020“. Като водещи фактори за конкурентоспособност и растеж, върху които са фокусирани политиките, са изведени електронното правителство, откритото управление и оптимизираната и добре подготвена администрация. ОПДУ ще подпомогне реализацията на целите на НПР „България 2020“ чрез подобряването на човешкия капитал в администрацията, разширяването на приложението на информационните и комуникационните технологии и повишаването на прозрачността на публичния сектор.

Същевременно Националната програма за реформи (НПР) (редакция 2013 г.) извежда по-добрата бизнес среда и по-голямото доверие в държавните институции сред приоритетните области, допринасящи в най-голяма степен за повишаване на жизнения стандарт като крайна цел на икономическата политика. Доброто управление и достъпът до качествени услуги се явява в НПР като четвъртия приоритет за финансиране от ЕСИФ в контекста на Стратегия „Европа 2020“. Стратегията на ОПДУ се гради върху подобряването на функционирането на държавните институции за постигането на тези цели, като подпомага следните фактори за растеж:

- ФР 1 „Подобряване ефективността на публичните разходи и осигуряване на преразпределение на публичните разходи към дейности, повишаващи потенциала за растеж на икономиката”;
- ФР 3 „Адресиране на слабостите в бизнес-средата и подобряване на административната ефективност, включително на регионално и местно ниво”.

Избраният подход е в синхрон с препоръките, отправени в Становището на службите на Комисията относно разработването на споразумение за партньорство и програми в България за периода 2014—2020 г. (Становището на Комисията) – фондовете от ЕСИФ да се концентрират върху интервенции в интегрирани административни услуги (комплексно административно обслужване, е-управление и е-правосъдие), подобряване на професионализма и на почтеността на държавните служители и магистратите, ефективно управление на публичните политики и по-висока отчетност на публичната администрация, подобряване на работата на съдебната система, включително повишаване на капацитета на съдебните и правоприлагащите власти за ефикасно разследване и правораздаване по отношение на дела за организирана престъпност и корупция по високите етажи, както и по отношение на борбата със сивата икономика.

За постигането на резултатите и избягване на разпиляването на ресурсите са определени ясен брой цели, които са концентрирани съответно към развитието на администрацията, на съдебната система и на техническата помощ за структурите, изпълняващи ЕСИФ, както и участието на гражданското общество в управлението. Базирайки се на принципа, че само чрез целенасочени инвестиции в необходимата институционална ефективност и устойчивост може да бъде постигнато проспериращо общество, способно да постигне националните цели по изпълнението на Стратегия „Европа 2020“, заложи в Националната програма за развитие „България 2020“, ОПДУ

обхваща 5 приоритетни оси и се базира на следните 2 компонента:

### **Компонент 1: Модернизиране на държавната администрация**

Този компонент адресира едно от основните предизвикателства пред България, а именно все още твърде *ниската ефективност на администрациите за предоставяне на качествено, бързо и достъпно административно обслужване на всички групи в обществото*. ОПДУ ще подкрепи решаването на това предизвикателство чрез мерки, групирани в три взаимосвързани направления: 1) осигуряване на възможност на гражданите да заявяват и получават необходимите им услуги на удобно за тях място, при минимален разход на време и средства 2) окончателно въвеждане в администрацията на електронното управление, включително секторни системи – е-възлагане, е-митници, е-здравеопазване и др.; 3) подобряване на качеството на обслужването.

Анализът за целите на Споразумението за партньорство, както и други анализи и изследвания ясно показват, че нерешените въпроси по отношение на качеството на администрацията дават отражение върху всички аспекти от ефективността на държавата, както вътрешно – в отношенията държава – граждани и бизнес, така и по отношение на международните ѝ позиции. Въпреки иницирираните реформи в администрацията, насочени към прилагане на принципите за добро управление, към 2010 г. България все още е в групата с най-слаби показатели за добро управление в ЕС.<sup>1</sup> В сравнение с останалите държави-членки България заема предпоследно място съответно по показателите бюрократична ефективност (с индекс -1.9 при минимална стойност в ЕС -2.2) и прозрачност на правителството (с индекс -2.1 при минимална стойност в ЕС -2.2). Комплексният индекс за добро управление също нарежда страната на последно място в ЕС 27.

Световният икономически форум в своя Глобален доклад за конкурентоспособност 2013-2014 г. набляга на институциите и институционалната среда като 1<sup>-вия</sup> от 12<sup>-те</sup> стълба на конкурентоспособността на една икономика. Оценката на този стълб нарежда страната ни едва на 107 място сред 148 държави. Докладът посочва, че прекомерната бюрокрация, свръхрегулирането, корупционните практики, липсата на достатъчна прозрачност и надеждност, както и невъзможността за предоставяне на адекватни услуги за бизнес сектора налагат значителни икономически разходи на бизнеса и забавят процеса на икономическо развитие. Сред най-проблематичните фактори за осъществяване на бизнес се посочват: корупцията, неефикасно управление и бюрокрация, нестабилност на политиките.

*Административните услуги* все още не са с необходимите ефективност и качество поради ограничения напредък на административната реформа. Не се предоставят услуги по различни канали, нито услуги тип „епизоди от живота“/ „епизоди от бизнеса“, а твърде малко електронни услуги са развити до ниво транзакция. Развитието на електронното управление до момента се осъществява с бавни темпове, а възможностите за предоставяне на услуги по електронен път са все още незадоволителни. В това отношение от полза за предприятията ще бъде и развитието на единното звено за контакт и

електронните административни услуги. Оценките сочат<sup>ii</sup>, че допълнителното рационализиране на процедурите в ЕЗК може да допринесе за растеж от до 0,2—0,3 % от БВП в средносрочен до дългосрочен план.

*Развитието на електронното управление и електронните услуги на публичния сектор*, са изведени като хоризонтални политики, включени в стратегическата рамка на НПП „България 2020“. В същото време това е основният механизъм за повишаване на доверието и удовлетвореността на обществото по отношение на администрацията, постигането на прозрачност в действията ѝ, както и обективен инструментариум за мониторинг и контрол, включително превенция на измами и корупционни практики. Тревожен е фактът, че съгласно Индекса за готовност за въвеждане на е-правителство на Организацията на обединените нации България заема 60<sup>-то</sup> място от 190 страни, като е загубила 16 места само за последните 2 години.

Затова ОПДУ е фокусирана към подобряването на административното обслужване чрез въвеждането на комплексно административно обслужване и развитието на електронните административни услуги с акцент върху ЕЗК. Подобряването на услугите ще има принос за социалната кохезия, например чрез целенасочени мерки за улесняване на обслужването на хора в неравностойно положение, повишавайки достъпа им до администрацията и по този начин намалявайки тяхната социална изолация. Преодоляването на забавянето на реалното въвеждане на електронното управление като изрично идентифицирана слабост в анализа към СП е в основата на избрания стратегически подход при разработването на Програмата. ОПДУ си поставя за цел да подпомогне решаването на някои от основните идентифицирани организационни, технически и структурни проблеми, които поставят бариери пред въвеждането на електронното управление в България. Констатираната недостатъчна активност при използване на специализирани софтуерни системи, липсата на единна, обща за цялата администрация информационна система за организиране и управление на процесите по предоставяне на услуги, опростяване на работните процеси на административните услуги, които дори предоставяни по електронен път запазват своя бюрократичен характер, води до високи разходи за предоставянето на услуги по електронен път.

Процесите с електронната идентичност и електронния подпис не са развити и усъвършенствани, което изключително много затруднява гражданите и бизнеса. При електронната идентичност се предоставят различни идентификационни кодове за ползване на услугите на различните институции и липсата на универсална електронна идентичност е от съществено значение.

Въвеждането на хоризонталните и секторни системи на е-управлението е важен фактор опосредстващ териториалната кохезия.

Особено внимание трябва да се обърне и на *процеса по възлагане на обществени поръчки*, които са основен способ за разходване на съществена част от публичните средства на държавата. Средногодишно чрез обществени поръчки се разходват около 5 млрд. лева. Развитието на законодателството в областта на обществените поръчки през последните години и практическите наблюдения върху дейността на възложителите, вкл. препоръките, отправени

от ЕК очертават следните общи проблемни области:

- неразбиране и неправилно прилагане на законодателството по обществени поръчки от възложителите, което води до създаване на разнородна практика;
- недостатъчен административен капацитет – недостатъчна численост на персонала при възложителите на всички нива съобразно обема работа; липса на устойчивост (текучество на персонала) поради чести кадрови смени, ниско заплащане, сложност на материята; недостиг на висококвалифицирани експерти, основно поради липса на качествени обучения.

Въвеждането на електронните обществени поръчки, предимно в частта осигуряване на изцяло електронна комуникация до и включително етапа на подаване на електронна оферта, ще доведе до по-голяма прозрачност, по-бързи процедури и повече конкуренция, което носи значителни икономически ползи.

Работата на администрацията в България, освен, че има директно отражение върху живота на всеки български гражданин, влияе на бизнес средата в страната и на нейната конкурентоспособност в световен мащаб. Структурните аспекти на стопанската и конкурентната среда продължават да разколебават инвеститорите. Не бива да се пренебрегва фактът, че подобряването на бизнес средата тясно се свързва със създаване на работни места и икономически растеж.

Сред идентифицираните трудности, свързани със средата, е *неефективния надзор от страна на контролните и регулаторните органи*. От тяхната работа зависи както доброто изпълнение на общоевропейските политики, така и конкурентоспособността на вътрешния пазар и защитата на потребителите на услуги. Неслучайно улесняването на регулаторните процедури и създаването на стабилна, предсказуема и опростена среда за инвестиции, както и опростяване на процедурите и намаляване на бюрокрацията са открити като приоритетни теми в Становището на Комисията.

Тези въпроси са адресирани в ОПДУ чрез предвидените мерки за стимулиране на реформи за постигане на по-добро регулиране, намаляване на административната тежест и подкрепа за укрепване на капацитета и подобряване на дейността на контролните и регулаторни органи, както и за въвеждането на електронно възлагане в изпълнение на новия пакет Директиви в областта на обществените поръчки. Очакванията са тези мерки да доведат до чувствително подобряване на условията за правене на бизнес, което да има пряк ефект върху икономическото развитие, приближавайки по този начин икономическите показатели на страната до средните за ЕС.

ОПДУ дава отговор на следните специфични препоръки на Съвета към държавата, одобрени на 01.07.2013 г. и отнасящи се към Националната програма за реформи и Конвергентната програма на Република България:

- Специфична препоръка № 1 за подобряване на събирането на

данъците, борба със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията;

- Специфична препоръка № 5 за предприемане на допълнителни мерки за подобряване на бизнес средата чрез намаляване на бюрокрацията и въвеждане на електронно управление;
- Специфична препоръка № 7 за укрепване независимостта на националните регулаторни органи и административния капацитет.

Освен това ОПДУ предвижда подкрепа за осигуряване на капацитета на АОП за извършване на предварителен контрол върху обществени поръчки по проекти, съфинансирани от ЕСИФ, с което директно отговаря на Специфична препоръка № 6 – „Да ускори усвояването на фондовете на ЕС. Да гарантира правилното прилагане на законодателството за обществените поръчки, като разшири ех ante контрола, упражняван от Агенцията по обществени поръчки с цел предотвратяване на нередности.“

Проблемите, пред които е изправена българската администрация, до голяма степен се дължат на *слабостите в процеса на стратегическо планиране, разработване, изпълнение и мониторинг на политики, както и разпределението на функциите и координацията между административните структури*. Неустойчивата законодателна рамка, заедно с ниската степен на между-институционална координация, влияе на бизнес климата и производителността. Налице е раздробеност на административните структури, което затруднява координацията и изпълнението на секторните и хоризонталните политики и налага оптимизация на структурите. Подприоритет 3.1.: „Развитие на капацитета за стратегическо планиране на всички териториални нива“ на НПР „България 2020“ набляга на постигане на добра координация между структурите на централно ниво и местните структури (областни и общински) за подобряване на процеса на стратегическо планиране. Недостатъчното качество на процеса на правене на политики се дължи до голяма степен на липса на регулярна оценка на въздействието, мониторинг и оценка на политиките и на неясно разпределение на функциите между централното, регионалното и местното ниво на администрация.

Друг важен елемент от работата по постигането на модерна и ефективна администрация е *доброто управление на човешките ресурси* в нея. Тук са идентифицирани следните основни области, които се нуждаят от подобрене, поставени в редица национални и европейски документи (Доклад за състоянието на администрацията за 2012 г., Становището Комисията и др.):

- Вътрешна организация и управленски практики;
- Обучение на държавните служители и капацитет на ИПА, несъгласувани инвестиции в човешки капитал;
- Професионално развитие и практики по управление на кариерата;
- Механизми за подбор и приемственост.

ОПДУ отговаря на идентифицираните в тази сфера проблеми с мерки, които обхващат целия цикъл по управление на човешките ресурси – от подбора на качествени служители, през осигуряването на адекватно кариерно развитие и насочване, до непрекъснатото повишаване на квалификацията им. По отношение на обучението се предвижда както организиране на самите обучения, така и осигуряване на ефективна среда за учене, при обвързване на придобитите знания и умения с естеството на работата и нуждите на самата администрация. Не е пропуснат и стратегическият поглед към реформирането на звената по управление на човешките ресурси и по-качественото правене на политиката в тази област. За целите на последното е предвидено и осигуряването на необходимата информация и данни, които да обслужват качествената политика.

Така мерките, които са предвидени и резултатите, които ще се постигнат са планирани при търсене на синергичен ефект. Те се основават на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г, в която са открити четири основни стратегически цели, стоящи пред административната реформа, а именно постигане на:

- Ефективно управление и върховенство на закона;
- Партньорско управление с гражданите и бизнеса;
- Открито и отговорно управление;
- Професионално и експертно управление.

Съответно, стратегията представлява основата на мерките, заложили за финансиране по отношение на администрацията.

Последният, но не по важност акцент в ОПДУ е *осигуряване на качествено и резултатно управление и изпълнение на ЕСИФ през програмния период 2014-2020 г.* Не бива да бъде пропускана необходимостта от цялостно укрепване на капацитета за управление и изпълнение на ЕСИФ, като бъдат инкорпорирани уроците, научени през предходния програмен период 2007-2013 г.

Становището на Комисията набляга на липсата на адекватен административен капацитет на местните власти, което влияе на способността им да разработват качествени проекти и да усвояват европейски фондове. Ограниченият административен капацитет и неефективното усвояване на средствата от фондовете на ЕС като цяло са важни пречки пред растежа.

ОПДУ предвижда осигуряването на необходимата подкрепа за повишаването на капацитета и ограничаване на рисковете от неефективно управление и изпълнение на ЕСИФ през програмния период, чрез мерки в три основни направления:

- 1) Капацитет за ефективното и ефикасно функциониране на системата за управление на ЕСИФ – включително дейността и капацитета на ЦКЗ, НФ, ОСЕС, както и структурите и служителите, които пряко имат отношение към отделни аспекти от функционирането на системата на



ЕСИФ (АФКОС, Дирекция „Финанси на реалния сектор“ към МФ, НСИ, АОП, НСОРБ – по отношение капацитета на местно ниво и др.);

- 2) Осигуряване на информация, публичност и прозрачност на изпълнението на ЕСИФ и висока информираност на бенефициентите и всички заинтересовани страни (тук се предвижда подкрепа за Централния информационен офис и Областните информационни центрове, информационни и комуникационни кампании и други необходими действия за осигуряване на информация и публичност);
- 3) Технологичното осигуряване на функционирането на системата, чрез развитието на ИСУН 2020 и на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg).

Така ОПДУ оказва необходимата подкрепа за изпълнението на Специфична препоръка № 6 на Съвета за ускоряване усвояването на фондовете на ЕС.

## **Компонент 2: Постигане на справедливо и качествено правосъдие**

Качеството, независимостта и ефикасността на правосъдните системи са важни структурни елементи за устойчив растеж и социална стабилност и са от основно значение за ефективното прилагане на законодателството. Според Информационното табло на ЕС в областта на правосъдието (EU Justice Scoreboard) възприемането на правосъдието в България като независимо е на трето място сред най-лошите резултати в ЕС. Това може да бъде фактор, намаляващ инвестициите, тъй като независимостта на съдебната власт осигурява предвидимост, сигурност, справедливост и стабилност на правната среда, в която работят предприятията. Резултатите от Информационното табло показват сфери, където България се представя по-слабо в сравнение с други страни-членки, като например по отношение обучението на съдиите, възприятието за независимост на съдебната система, наличието на адекватна статистика, както и на алтернативни методи за решаване на правни спорове. По отношение на електронните комуникации между съдилищата и страните по делата и инструментите на електронното правосъдие, които могат да допринесат за намаляване на закъсненията и разходите за гражданите и предприятията чрез улесняване на достъпа до правосъдие, България е под средното равнище за ЕС.

Недостатъчната ефективност на съдебната система в България, включително слабости по отношение на практиките по разследване и правораздаване свързани с борбата с организираната престъпност и корупцията, прозрачността на назначенията, корупцията по високите етажи на властта, са изтъквани в редица документи, сред които е Становището на Комисията, докладите по Механизма за сътрудничество и проверка и др. В последния Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 22.01.2014 г. (COM(2014) 36 final) все още се отбелязва необходимостта от постигане на напредък в сферите на:

- борбата с корупцията;
- делата, свързани с организираната престъпност и корупцията по

високите етажи на властта;

- дисциплинарната практика и интегритета на магистратите;
- атестирането, повишенията и назначенията в съдебната система;
- последователната практика от страна на органите на съдебната система;
- натовареността и забавянията на дела;
- слабости при координацията между отделните органи и разпределението на отговорностите ;
- необходимостта от усъвършенстване капацитета за финансово разследване на организираната престъпност;
- необходимост от продължаване на работата по въвеждане на електронното правосъдие.

В това отношение е постигнат напредък чрез започнала реформа на съдебната система и изграждането на независим Висш съдебен съвет. Докладът отбелязва наличието на известен напредък в някои отношения, например предприети са стъпки за подобряване разпределението на делата и оптимизиране на натовареността. Усилията на българската държава за подобряване на съдебната система следва да бъдат продължени за да се премахне впечатлението за неефективно, некачествено и недостатъчно справедливо правораздаване. Именно това е същността на Специфична препоръка № 5 на Съвета: да се подобри качеството и независимостта на съдебната система.

Има необходимост от инвестиции в мерки за съдебна реформа, пряко обвързани с икономическия растеж и подобряване на бизнес средата. В тази връзка СП извежда на преден план следните общи предизвикателства пред съдебната система:

- липса на качествена и унифицирана статистическа информация;
- нужда от допълнителен капацитет за формулиране, изпълнение и оценка на политики в съдебната система;
- липса на леснодостъпни и популяризирани алтернативни методи за решаване на правни спорове, включително и предвид необходимостта от намаляване на натовареността на конкретни съдилища;
- недостатъчен капацитет, координация и институционално взаимодействие, особено в областта на борбата с организираната престъпност и превенция и противодействие на корупцията по високите етажи на властта;
- липса на последователност и финансов ресурс за изпълнението на Стратегията по управление на човешките ресурси в сектора, включително числен състав по райони, функции и задачи на съдебните

служители, сътрудници и други, които да подпомагат технически магистратите;

- липса на електронно правосъдие, осигуряващо по-бърз правораздавателен процес и сигурност на информацията.

Наказателно-процесуалните производства често са с прекалено дълга продължителност. Необходимо е подобряване на капацитета за по-ефикасно разследване в досъдебната фаза. Съществува известна диспропорция в натовареността между съдилищата в София и останалите съдилища в страната. Тази диспропорция води до сериозни забавяния в редица съдилища, особено при излагането на мотивите към съдебните решения. В тази връзка е необходима и политика в областта на човешките ресурси, която да осигури баланс между изискванията към системата и натовареността на магистратите.

По отношение на съдилищата, през последните години се наблюдава ясна тенденция на увеличаване на натовареността им: общият брой на делата за разглеждане през 2012 г. е бил 837 000, при 677 410 дела през 2010 г. и едва 594 633 през 2007 г. Тази тенденция допълнително извежда необходимостта от развиване на алтернативни способи за разглеждане и решаване на делата – медиация и арбитраж; изготвяне на адекватна стратегия за човешките ресурси в съдебната система; въвеждане на мерки за управление на натовареността чрез оптимизиране на структурата на отделните съдебни райони, разработване и въвеждане на времеви стандарти за отчитане на времето за справяне с отделните видове дела, както и определяне на норма на натовареност на магистратите.

Заложеният стратегически подход отговаря на очертаните предизвикателства, като комплексно са обхванати всички аспекти от процеса на реформиране на съдебната система – стратегическо и структурно развитие, управление на човешките ресурси, въвеждане на електронното правосъдие като основен инструмент за подобряване и модернизирание на дейността.

В Становището на Комисията се поставя акцент върху укрепване на капацитета на съдебната система, като се изтъква важната роля на НИП с оглед създаване на условия за участие на магистратите в програми за обмен и специални обучения. Институтът съобразява обучителната си политика с приоритетите на Европейския съюз в сферата на правосъдието, свободата и сигурността и в частност на съдебното обучение, които са формулирани ясно в Стокхолмската програма, в която се казва: „...*За да се развие истинска европейска съдебна култура и култура в областта на правоприлагането, от съществено значение е да се засили обучението по въпроси, свързани със Съюза, и то да стане **систематично** достъпно за **всички професии**, участващи в изграждането на пространството на свобода, сигурност и правосъдие. Това включва съдии, прокурори, съдебни, полицейски, митнически и гранични служители. Следва да се предвидят схеми за **систематично** европейско обучение, което да се предлага на всички органи, работещи в тази област. ...*”.

Предвидени са продължаващи инвестиции за подобряване на професионалното развитие на магистратите, така че да се създадат възможности за обмяна на опит с други държави-членки и участие в мрежи за

сътрудничество. Основните акценти от стратегическото развитие на съдебното обучение са свързани с развиване и подобряване на технологични и информационни системи, свързани със съдебното „е-обучение”, както и засилване на обученията на обучители и прилагане на добри европейски практики.

Заложени са действия за подкрепа на провеждането на реформа в структурата, процедурите и организацията на съдебната система. Реалното програмно бюджетиране ще допринесе значително за увеличаването на прозрачността на разходите на отделните звена на съдебната власт. Мерките за подобряване на структурни, процедурни и организационни аспекти в съдебната система ще бъдат съпътствани от инвестиции във внедряването на електронното правосъдие, както за разширяване на достъпа до правосъдие, така и като антикорупционна мярка.

Констатираните дефицити по отношение на качеството на обслужването, надеждността, прозрачността, отчетността и върховенството на закона ще бъдат преодоляни, а възможностите за цялостното подобряване на дейността на органите на съдебната власт – оползотворени, чрез изграждане и внедряване на компонентите на електронно правосъдие, завършване на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП), обезпечаване на оперативната съвместимост, оптимизация на работните процеси и др. Реализирането на цялостно решение, свързано с въвеждане на информационни технологии в съдебната система ще доведе до по-ефективното ѝ функциониране, засилване на прозрачността в дейността ѝ, както и по-добро обслужване на гражданите и бизнеса. Освен икономическите ефекти за системата, чрез въвеждането на безхартиено правосъдие ще се решат проблемите със загуба на дела, необходимост от съхраняване на огромни хартиени архиви и други. Крайната цел е постигането на ефективна съдебна система и максимално улеснение за гражданите и бизнеса.

Ще има нужда да се осигури разработване и предоставяне на органите на съдебната власт на единна информационна система. Чрез въвеждането на информационни технологии в правораздаването ще се подобрят отчетността и прозрачността, ще се оптимизира системата за случайно разпределение на делата и сроковете, ще се гарантира по-високо ниво на координация и уеднаквяване на съдебната практика. Информационните технологии имат съществен принос, като инструмент за цялостна реформа.

Същевременно, ОПДУ не изпуска фокуса към едно от най-съществените хоризонтални предизвикателства пред администрацията и съдебната система – *превенцията и противодействието на корупцията и на конфликта на интереси*. Този въпрос е засегнат и в Специфична препоръка № 5 към държавата и касае и двата компонента на ОПДУ. Важността му се подчертава от факта, че България е на последно място в ЕС и по показателите контрол на корупцията и върховенство на закона, а Световният икономически форум счита корупцията в страната за основна пречка пред чуждестранните инвеститори за правене на бизнес в България (по този показател страната е на незавидното 102<sup>po</sup> място). Докладът на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 22.01.2014 г. (COM(2014) 36 final) също е особено критичен по

отношение на темата, като подчертава, че „Като цяло резултатите от вече положените в тази насока усилия бяха много ограничени.“; „Усилията за борба с корупцията са разпокъсани“.

Необходимостта от продължаване на усилията за решаване на проблема с корупцията е видна и от изследванията, които продължават да показват, че впечатлението за корумпираност е значително над средното за ЕС равнище. Специално проучване на Евробарометър от 2013 г. сочи, че 84 % от българите смятат, че корупцията е широко разпространена в страната им (при средно за ЕС 76%). Само 16% от анкетираните са на мнение, че усилията на властите в борбата с корупцията са ефективни.

В това отношение програмата включва богата палитра от дейности, като е изградена върху разбирането, че най-голям антикорупционен ефект имат мерките за „отварянето“ на администрацията и съдебната система, оптимизирането на процесите, с цел минимизиране на субективния фактор, и особено на развитието на електронното управление и въвеждането на електронното правосъдие. Е-управлението, както и секторните системи като електронните обществени поръчки, е-здравеопазването, е-правосъдието и др. подобряват процесите по взаимодействие вътре в системите на държавната администрация и съдебната система и в отношенията им с гражданите и бизнеса, улесняват достъпа до информация, намаляват възможностите за неправомерно влияние и водят до по-ефективно и прозрачно разпределяне на ресурсите. Други хоризонтални действия, които имат и значителен потенциален антикорупционен ефект, са въвеждането на „отворени данни“, подобряването на процеса по стратегическо планиране и управление на ресурсите на администрацията и съдебната система, въвеждането на комплексното административно обслужване и на електронни услуги, намаляването на регулаторната и административната тежест, взаимодействието с гражданския сектор и осигуряването на ефективен граждански мониторинг върху дейността на администрацията.

В допълнение към тези хоризонтални мерки, ОПДУ предвижда и такива, насочени специфично към намиране и прилагане на конкретни решения за борба с корупцията, предотвратяване на конфликт на интереси и злоупотреба със служебно положение.

Програмирането и изпълнението на мерките, свързани с осъществяване на целите, заложи в ОПДУ отчита необходимостта от интеграция на политиката за околна среда и политиката за изменение на климата. В съответствие с новите тенденции в областта на ПОС и ПИК (ресурсна ефективност, смекчаване последиците от изменението на климата и адаптацията към него, устойчивост към природните бедствия, както и превенция и управление на риска), мерките, свързани с административната ефективност и качествена съдебна система ще включват, обучения за администрацията по превенция и управление на риска, както и „зелени“ инициативи и такива за постигане на енергийна ефективност при въвеждането на електронното управление и правосъдие. Ще се подкрепят мерки за хоризонтална интеграция на ПОС и ПИК в националните политики за развитие. Чрез въвеждането на достъп до информация за служебно ползване и електронни услуги ще бъде намалено използването на хартиени

носителите. Инициативите за зелена администрация са изрично изведени в Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020 г. в която се посочва, че тъй като принципите за опазване на околната среда все още са слабо използвани в държавната администрация, е необходимо е да се изгради култура и създаде организация за намаляване употребата на хартия, за въвеждане на разделно събиране на отпадъците, за използване на рециклирана хартия и провеждане на други инициативи за екологично отговорна администрация.

Може да се обобщи, че чрез набора от предвидени стратегически цели и мерки за постигането им, ОПДУ ще спомогне за укрепването на публичната компонента и в трите направления на растежа:

1. *Интелигентният растеж* се свързва с активното въвеждане и прилагане на новите информационни и комуникационни технологии и изграждането на дигитално общество, което ОПДУ адресира с планираните инвестиции в завършването на процеса по внедряването на е-управление в администрацията и е-правосъдие в съдебната система;
2. *Устойчивият растеж* се основава на насърчаването на по-ефективна, зелена и устойчива икономика, като ОПДУ тук допринася с укрепването на капацитета на институциите и съдебната система за установяване на стабилна бизнес среда и за постигането на мерките, свързани с ефективността на икономиката;
3. Макар *приобщаващият растеж* да касае основно високите нива на заетост, модернизирането на трудовите пазари и борбата с бедността (които мерки не попада в обхвата на ОПДУ), приносът на програмата към постигането на този приоритет може да бъде намерен в отварянето на администрацията към гражданите и бизнеса, мерките, стимулиращи овластяването на гражданите за участие в управлението чрез активното включване в процеса на правене на политики, целенасочените обучения за служителите в администрацията, съдебната система и НПО, като всички те съвместно спомагат за изграждането на кохерентно общество.

1.1.2. A justification for the choice of thematic objectives and corresponding investment priorities having regard to the Partnership Agreement, based on an identification of regional and, where appropriate, national needs including the need to address the challenges identified in relevant country-specific recommendations adopted in accordance with Article 121(2) TFEU and the relevant Council recommendations adopted in accordance with Article 148(4) TFEU, taking into account the ex ante evaluation.

**Table 1: Justification for the selection of thematic objectives and investment priorities**

| Selected thematic objective                                                                                                                 | Selected investment priority                                                                                                                                                                                                                                             | Justification for selection                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тематична цел № 11 „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“ | Инвестиционен приоритет № 1: Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление | <p>Специфични препоръки № 1, 5, 6, 7 на Съвета към държавата, одобрени на 01.07.2013 г.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подобряване на събирането на данъците, борба със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията;</li> <li>- предприемане на допълнителни мерки за подобряване на бизнес средата чрез намаляване на бюрокрацията и въвеждане на електронно управление;</li> <li>- ускоряване усвояването на фондовете на ЕС. Гарантиране на правилното прилагане на законодателството за обществените поръчки, чрез разширяване на ex ante контрола, упражняван от АОП с цел предотвратяване на нередности.</li> <li>- укрепване независимостта на националните регулаторни органи и административния капацитет;</li> </ul> <p>Позиция на Комисията относно изготвянето на споразумения за</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>партньорство и програми в България за периода 2014-2020 г.</p> <p>Доклади на ЕК по Механизма за сътрудничество и проверка</p> <p>Идентифицирани потребности от инвестиции в подобряване на административното обслужване, включително чрез електронно управление.</p> <p>Идентифицирани потребности от подкрепа на реформата на съдебната система.</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

DRAFT



## 1.2 Justification for the financial allocation

Justification for the financial allocation (Union support) to each thematic objective and, where appropriate, investment priority, in accordance with the thematic concentration requirements, taking into account the ex-ante evaluation.

Ресурсът на приоритетни оси 1, 2 и 3 е изцяло съсредоточен в Тематична цел № 11 „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“, Инвестиционен приоритет „Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление“.

**Table 2: Overview of the investment strategy of the operational programme**

| Priority axis   | Fund (ERDF <sup>2</sup> , Cohesion Fund, ESF <sup>3</sup> ) or, YEI) <sup>4</sup> | Union support <sup>5</sup> (EUR) | Proportion of total Union support for the operational programme <sup>6</sup> | Thematic objective <sup>7</sup>                                                                                                             | Investment priorities <sup>8</sup>                                                                                                                       | Specific objectives corresponding to the investment priority                                                                                                                                                                                                                                      | Common and programme-specific result indicators for which a target has been set                                                          |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Priority axis 1 | ЕОФ                                                                               | 127627500                        | 43,19%                                                                       | Тематична цел № 11 „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“ | Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел | СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса чрез стандартизиране на услуги, въвеждане на комплексно административно обслужване и внедряване на системи за управление на качеството<br><br>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Изграждане на конкурентна бизнес среда чрез | Намалено време за предоставяне на административни услуги<br><br>Намаляване на регулаторната тежест<br><br>Увеличаване на автоматизирания |

<sup>2</sup> European Regional Development Fund

<sup>3</sup> European Social Fund

<sup>4</sup> Youth Employment Initiative

<sup>5</sup> Total Union support (including the main allocation and the performance reserve)

<sup>6</sup> Information by Fund and by priority axis.

<sup>7</sup> Title of thematic objective (not applicable to technical assistance).

<sup>8</sup> Title of investment priority (not applicable to technical assistance).

|                 |     |          |        |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------|-----|----------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |     |          |        |                                                                                                                                             | осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление                                                                                                                                                          | намаляване на регулаторната тежест<br><br>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Модернизиране на администрацията чрез въвеждане на е-управление                                                                                                                                                                                                                                               | междурегистров обмен                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Priority axis 2 | ЕСФ | 64907000 | 21,96% | Тематична цел № 11 „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“ | Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление | СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Подобряване на процеса на стратегическо планиране и програмно бюджетиране<br><br>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Модерно управление на човешките ресурси, включително чрез повишаване компетенциите на служителите<br><br>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Подобряване на достъпа до публична информация и повишаване на участието на гражданското общество и бизнеса в управлението | Администрации, внедрили системи за управление на изпълнението<br><br>Служители от администрацията, успешно преминали обучения с получаване на сертификат<br><br>Увеличаване дела на служителите, включени в обучение<br><br>Внедрени механизми за граждански контрол   |
| Priority axis 3 | ЕСФ | 25695500 | 8,69%  | Тематична цел № 11 „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“ | Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването                                                                    | СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Повишаване на качеството и ускоряване на правораздаването и модернизиране на съдебната система чрез реформа в структурата, процедурите и организацията<br><br>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Разширяване обхвата и подобряване на качеството на обученията в съдебната система                                                                                       | Степен на намаляване на средната продължителност на наказателен и граждански съдебен процес<br><br>Съотношение между брой приключили и брой постъпили дела<br><br>Дял на делата, заведени по електронен път<br><br>Увеличаване на дела на магистратите и разследващите |

|                 |     |          |        |    |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|-----|----------|--------|----|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 |     |          |        |    | на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | органи по НПК, включени в обучение                                                                                                                                                                                                                                              |
| Priority axis 4 | ЕСФ | 66955500 | 22,66% | NA | NA                                                                 | <p>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Подкрепа на хоризонталните структури, отговорни за изпълнението на ЕСИФ, чрез мерки за укрепване на капацитета в съответствие с идентифицираните нужди.</p> <p>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Осигуряване на функционирането на ИСУН 2020 според нуждите на ЦИО, ЦКЗ, Сертифициращия орган, Одитния орган, Управляващите органи на ОП, Европейската комисия, кандидати и бенефициенти и широката общественост</p> <p>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Подобряване на информираността на обществото за възможностите и резултатите от ЕСИФ в България, както и подобряване капацитета на бенефициентите</p> | <p>Текучество на персонала на бенефициентите за година</p> <p>Степен на удовлетвореност на участниците от проведеното обучение</p> <p>Степен на удовлетвореност на потребителите на ИСУН</p> <p>Дял на гражданите, които са информирани относно кохезионната политика на ЕС</p> |
| Priority axes 5 | ЕСФ | 10344500 | 3,50   | NA | NA                                                                 | <p>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Ефективно и ефикасно управление на ОПДУ</p> <p>СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Повишаване капацитета и информираността на бенефициентите по ОП</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Текучество на персонала в УО</p> <p>Разпознаваемост на ОПДУ сред потенциалните бенефициенти</p>                                                                                                                                                                              |

**SECTION 2 PRIORITY AXES**

(Reference: points (b) and (c) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**2.A A description of the priority axes other than technical assistance**

(Reference: point (b) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**2.A.1 Priority axis (repeated for each priority axis)**

**ПРИОРИТЕТНА ОС 1: „АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ И Е-УПРАВЛЕНИЕ“**

**2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or Fund (where applicable)**

(Reference: Article 96(1) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Приоритетната ос обхваща единствено тематична цел „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“*

|                            |                                                  |
|----------------------------|--------------------------------------------------|
| ID of the priority axis    | 1                                                |
| Title of the priority axis | <b>АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ И Е-УПРАВЛЕНИЕ</b> |

|                                                                                                                                  |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments                       |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented through community-led local development                    |             |
| <input type="checkbox"/> For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational             | Неприложимо |

|                      |  |
|----------------------|--|
| cooperation, or both |  |
|----------------------|--|

### 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

(Repeated for each combination under a priority axis)

|                                                                                                            |                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <i>Fund</i>                                                                                                | <i>ЕСФ</i>                      |
| <i>Category of region</i>                                                                                  | <i>по-слабо развити региони</i> |
| <i>Calculation basis (public or total)</i>                                                                 | <i>150150000</i>                |
| <i>Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)</i> | <i>неприложимо</i>              |

### 2.A.4 Investment priority

(Repeated for each investment priority under the priority axis)

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Investment priority</i> | <b><i>ИНВЕСТИЦИОНЕН ПРИОРИТЕТ № 11:<br/>Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление</i></b> |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results

(Repeated for each specific objective under the investment priority)

(Reference: points (b)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса чрез стандартизиране на услуги, въвеждане на комплексно административно обслужване**

Административното обслужване през последните години се подобрява, но все още съществуват слабости. От гражданите и бизнеса масово се изисква да предоставят информация или документи, които вече са налични в администрацията. Интеграцията и координацията между административните структури при предоставянето на услуги са слаби. Интегрирани услуги и услуги от типа „епизоди от живота“ и „бизнес събития“,

не са налични. Моделът за комплексно административно обслужване не е въведен.

Степента на автоматизация на предоставяните услуги е ниска – около 30% от администрациите (168 от общо 517) декларират, че предоставят услуги по електронен път, но голям дял от тях представляват само предоставяне на информация и достъп до електронни форми на документи (77.80% от предоставяните електронни услуги са на ниво 2). Услугите, които предоставят възможност за електронна обработка на документи или за извършване на трансакции по електронен път са само около 5%. Затруднен е междуетовственият обмен между регистрите, поддържани от първичните администратори на данни. През 2012 г. 61,90% от администрациите не са предприели действия за проучване и измерване на удовлетвореността на потребителите от административното обслужване.<sup>iii</sup> Администрациите не отчитат предпочитанията на клиентите по отношение на каналите за достъп. Услуги по пощата и по телефона не се предоставят. В много случаи е необходимо личното присъствие на заявителя<sup>iv</sup>. Необходими са сериозни усилия за децентрализирано предоставяне на услугите.<sup>v</sup>

Бизнесът е силно затруднен от различните практики на предоставяне на административни услуги. Липсата на стандартизиране на общинските услуги по отношение на процедури, документация и срокове е съществен проблем<sup>vi</sup>. Процесите по тяхното предоставяне се нуждаят от реинженеринг.

Преодоляването на посочените проблеми ще се осъществи чрез развитието на е-управление и секторните му политики (е-правителство, е-здравеопазване, е-обществени поръчки, е-митници, и др.) и подобряването на предоставянето на услуги (вкл. въвеждането на комплексното административно обслужване и подкрепа за унифициране и стандартизиране на общинските услуги).

## **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Изграждане на конкурентна бизнес среда чрез интелигентно регулиране**

Основен акцент на приоритета е интелигентното регулиране посредством подкрепа за политиката по намаляване на административната тежест и създаване на конкурентна бизнес среда. В България е налице сравнително утежнена регулаторна среда за правене на бизнес. Налични са около 750 режима на централно ниво. Процедурите са тромави и изискват време и финансови средства. Средно за страната, разходът на време и средства е пет пъти по-висок спрямо средния за ЕС.<sup>vii</sup>

Твърде високото административно бреме на различни нива на централните и местни власти е пречка пред иновациите и продуктивността. Значителният брой регулаторни режими се явява препятствие не само пред българските и чуждестранните фирми, но и създава среда, в която администрацията следва да упражнява контрол върху огромен брой факти и обстоятелства, които нямат добавена стойност и не действат стимулиращо върху средата.

Необходими са целенасочени действия по оптимизиране и намаляване на регулаторната тежест, което значително да подобри условията за правене на бизнес в страната, да облекчи администрацията и да спести средства и време за бизнеса.

Ефективността и независимостта на регулаторните органи в ключови сектори на икономиката са изключително важни за бизнес средата в България. Липсват устойчиви

практики и за осъществяване на съвместни проверки от контролни и инспекционни органи. Предизвикателствата са свързани с укрепване на аналитичния капацитет, подобряване на механизмите за контрол и извършване на ефективни проверки, основани на оценка на риска, внедряване на системи за управление на качеството. В тази връзка подкрепата ще се фокусира върху превенция на сивата икономика чрез подобряването на контролните и инспекционни дейности.

### **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Модернизиране на администрацията чрез въвеждане на е-управление**

Съгласно данните от Digital Agenda Scoreboard през 2012 г. 27% от гражданите в България са използвали услугите на електронното управление (спрямо 25% през 2011 г.), което ни поставя на предпоследно място сред държавите членки на ЕС. Въпреки високия процент на ползваемост на електронни услуги от бизнеса (83% при средно за ЕС 87%), по този показател сме по-напред само от две държави членки – Испания и Румъния.

Развитието на централните системи и инфраструктурата на електронното управление не е завършено. Не всички ключови регистри са свързани. Не са създадени условия за консолидиране на сайтовете на централните и общински администрации чрез федерирани портали към Единния портал за достъп до електронни административни услуги (ЕПДЕАУ). Ключов елемент в развитието на електронното управление е електронната идентификация (е-ИД), която към момента не е внедрена. Необходимо е развитие на националния портал за предоставяне на услуги с пространствени данни и връзка с европейския гео-портал.<sup>viii</sup>

Успешното въвеждане на е-управление налага да се осигури ефективното предаване, опазване и ползване на ценни електронни документи. Администрациите следва да започнат внедряването на системи за управление на електронния си архив.

Освен хоризонталните системи на е-управление специален фокус следва да бъде поставен и върху секторните такива, като е-обществени поръчки, е-митници и е-здравеопазване. Развитието на е-здравеопазване е основен инструмент за осигуряване на ефективно функциониране на здравната система. Към настоящия момент липсват инструментите, които да осигурят необходимите данни и информация за формирането на ефективна здравна политика и управление на здравния сектор: проследяване на здравния статус и хоспитализацията на пациентите, връзка между отделните сегменти на здравната система, и др.

В Агенция „Митници“ ще бъде финансирана част от необходимата оптимизация в корпоративната архитектура, а в НАП ще бъде подкрепено развитие на информационните системи.

**Table 4: Common result indicators for which a target value has been set and programme specific result indicators corresponding to the specific objective (by investment priority and category of region) (for the ESF)**



(Reference: point (b)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

| ID | Indicator                                                | Category of region     | Measurement Unit for Indicator | Common output indicator used as basis | Baseline Value | Measurement Unit for Baseline and Target | Baseline Year | Target (2023) |   |      | Source of Data                                        | Frequency of reporting |
|----|----------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|----------------|------------------------------------------|---------------|---------------|---|------|-------------------------------------------------------|------------------------|
|    |                                                          |                        |                                |                                       |                |                                          |               | M             | W | T    |                                                       |                        |
| 1  | Намалено време за предоставяне на административни услуги | Less developed regions | %                              | NA                                    | 100%           | %                                        | 2013          |               |   | -50% | Digital Agenda Scoreboard                             | 1/year                 |
| 2  | Намаляване на регулаторната тежест                       | Less developed regions | Number of participants         | NA                                    | 100%           | %                                        | 2013          |               |   | -20% | Доклад за състоянието на администрацията и мониторинг | 1/year                 |
| 3  | Увеличаване на автоматизирания междурегионален обмен     | Less developed regions | %                              | NA                                    | 0              | %                                        | 2013          |               |   | +20% | Digital Agenda Scoreboard                             | 1/year                 |

## 2.A.6 Action to be supported under the investment priority

(by investment priority)

<sup>9</sup> This list includes those common result indicators for which a target value has been set and all programme specific result indicators. The target values for common result indicators have to be quantified and for programme specific result indicators they can be qualitative or quantitative. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender.

**2.A.6.1**      ***Description of the type and examples of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives including, where appropriate, the identification of main target groups, specific territories targeted and types of beneficiaries***

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Във връзка с установените слабости в административното обслужване приоритетът е насочен към подобряване на услугите и внедряване на Базовия модел на комплексно административно обслужване, разработен по ОПАК. Фокусът ще бъде поставен върху служебно събиране на доказателства и документи, предоставяне на административни услуги по различни канали и автоматизиране на процесите по предоставяне на административни услуги. Това ще даде възможност гражданите и бизнесът да получат необходимите им услуги без да е нужно да предоставят информация или доказателствени средства, които вече са налични в администрацията. Комплексното административно обслужване зависи в много голяма степен от добрата свързаност и обмен на данни между регистрите на държавната администрация.

Администрациите на централно и местно ниво ще бъдат подкрепени при извършване на оптимизация и реинженеринг на работните процеси при предоставяне на административни услуги по единна методология разработена от Министерския съвет.<sup>10</sup>

Ще бъдат подпомагани инициативи за стандартизиране и унифициране на процедурите по предоставяне на общински услуги, с особен фокус върху тези за бизнеса, намаляване на административно-бюрократичните дейности, времето и изискванията за информация.

Ще бъдат подкрепяни дейности за доизграждане (проектиране, разработване, усъвършенстване и цифровизиране) и свързване на ключови регистри в администрацията на всички нива, създаване и развитие на информационни системи и бази данни за управление на регистрите, поддържани от администраторите на първични данни; интеграция на административни информационни системи; автоматизация на обмена на информация в рамките на една администрация и между администрациите; реализиране на автоматични синхронни услуги, при които заявителят получава резултата в момента на заявяване. Приоритетно ще бъдат финансирани най-често използваните услуги и регистри, както и центрове за съхранение на данни, в това число и за възстановяване при бедствие (Disaster recovery).

За осигуряване на равен достъп до административни услуги се предвижда реализиране на инициативи като създаване на мобилни групи от служители, които да посещават хората с увреждания и отдалечени райони със застаряващо население с оглед предоставяне на услуги.

Ще се въведе нов подход за предоставяне на услуги на едно място от повече от една администрация посредством създаване на единни центрове за предоставяне на услуги.

Ще се укрепят контролните правомощия на държавните органи, както и ще се въведе

---

<sup>10</sup> <http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=&Id=165&y=&m=&d=>

практика за извършване на едновременни съвместни проверки и инспекционни дейности, с което да се спести време и да се облекчи бизнесът. Така ще се намали времето, през което бизнесът е ангажиран с предоставяне на необходимата информация на контролните органи. С оглед необходимостта от подобряване на процеса на управление на рисковете ще могат да бъдат реализирани дейности по развитие на системи за идентифициране на съществуващи и потенциални рискове в работата на контролните и регулаторни органи.

По приоритета ще бъде подкрепяно развитието на електронните услуги, предоставяни от централните администрации и техните териториални звена, от областните администрации и от общините. Целта е процентът на електронните услуги на етап транзакция, включващ разплащане и доставка, да се увеличи значително и да се прилага за всички най-често използвани услуги. Ще се финансира предоставянето на услуги чрез ЕЗК. Паралелно ще бъдат развивани електронните услуги, свързани с ИКТ приложенията за управление на защитените зони от Натура 2000.

Приоритетно ще се финансира развитие на хоризонталните системи на електронното управление, включително необходимото оборудване, както и осигуряване и надграждане на системата за информационна сигурност и защита на личните данни. Постигнатите резултати по отношение на електронната идентификация на българските граждани ще бъдат управлявани, надградени и мултиплицирани.

Ще се гарантира непрекъснатост, надеждност, производителност, сигурност и отчетност на наличните интегрирани системни решения, които осигуряват взаимодействието между автоматизирани информационни системи и централизираното предоставяне на електронни услуги. Ще се даде възможност, с цел облекчаване работата на администрацията, да се съхраняват описания и осигуряване на достъп на публично достъпни бизнес процеси и уеб услуги, предоставяни от администрациите в регистри с различна функционалност (на бизнес процеси и уеб услуги и др.). Ще се даде възможност всяка администрация да разработва услуги, според определени критерии за съвместимост и спазвайки предварително дефиниран процес, да публикуват услуги в регистъра.

Ще се създаде и развие Единен системен интегратор (ЕСИ), на който да бъде възложено координирането, развитието и поддръжката на ИКТ приложения и ИКТ инфраструктура за целите на дигиталната среда.

Ще бъде подкрепено разширяване на Републиканския информационен център (РИЦ). Обновяването на оборудването, разширяването на комуникационните канали и разширяването на лицензите за използване на системен софтуер ще бъдат извършвани с цел увеличаването на сигурността и надеждността на системите на РИЦ. Ще бъде изградена и резервна инфраструктура на РИЦ.

България предвижда да осигури въвеждането на изцяло електронна комуникация и на следващия етап от електронното възлагане на обществени поръчки - подаване на електронна оферта от участниците в процедурата. За целта ще бъде въведен модел, съобразен с националните условия. В по-дългосрочен план България ще въведе всички етапи от електронното възлагане, като се съобрази с възприетите европейски практики, препоръчителните стандарти, осигуряващи оперативна съвместимост и информационна сигурност и изискването за равнопоставеност на български и чуждестранни участници в процеса на възлагане. В тази връзка, ще се обърне внимание върху недостатъчната осигуреност на хардуерното и софтуерно обновяване на Портала за обществени поръчки и Регистъра на обществените поръчки, включително от гледна точка на

информационна сигурност.

По отношение на електронното здравеопазване ключова мярка е интеграцията и свързаността в сферата на здравеопазването чрез изграждане на национална здравно-информационна система с възможност за контрол и обмен на информация в реално време чрез модули за наблюдение на основни показатели за системата на здравеопазване и осигуряване на достъп на гражданите до системата. Това ще създаде възможност да се извършват онлайн административни и здравни услуги в сектора, ще осигури достъп до информация на пациента за собственото му здраве, ще подобри взаимовръзките между отделните нива на системата, ще подобри ефективността на разходването на публичните средства за здравеопазване. Това е предпоставка финансовите процеси да бъдат прозрачни и лесни за проследимост, анализиране и контрол, а всички участници в системата да са удовлетворени от взаимоотношенията, постигнати чрез разширяването и надграждането на модулите на здравно-информационна система.

Подкрепата за доразвитието на е-митници ще включва дейности, насочени към оптимизация на корпоративната архитектура и организация на фрагментирани процеси, автоматизирани и неавтоматизирани, в интегрирана среда, реинженеринг на съществуващи софтуерни решения, както и системи, планирани за реализиране до 2021 г.

НАП ще получи подкрепа за развитие на информационната си инфраструктура, която е ключов фактор за повишаване на събираемостта.

За нуждите на държавните архиви ще се осигурят необходимите условия за приемане, съхраняване и предоставяне за използване на е-документи от Националния архивен фонд. Ще бъдат разработени процедури за интерактивно цифровизиране на информацията в администрацията с приоритет върху данните, участващи в процесите, свързани с електронните административни услуги.

Друг основен акцент на приоритета е изграждането на работещ механизъм за недопускане на нарастването на регулаторната и административната тежест. Необходимо е да се направи преглед на всички регулаторни режими, установени със специален закон и оценка на въздействието им, включително и с оглед на възможни подобрения. Приоритетно ще бъдат финансирани области, където полученият ефект ще доведе до чувствително подобряване на средата. Ще бъде подобро качеството на законодателството по отношение на режимите. Целта е да се сведе до минимум административната тежест, включително чрез ограничаване на прекомерното регулиране (gold plating) при транспонирането на законодателството на ЕС. Ще бъдат подпомагани и партньорски проекти за по-добро съгласуване на политики и законодателство за избягване на ненужни разпоредби или административни процедури, пораждащи бремене. Ще бъде оказана подкрепа на регулаторните, контролни и приходни органи.

### **Идентифициране на основните целеви групи**

Администрациите на всички нива, съгласно чл. 38 от Закона за администрацията<sup>11</sup>; служители, заети по служебно и по трудово правоотношение в администрациите на всички нива; граждани; бизнес

### **Специфични целеви територии**

Програмата ще се реализира на територията на цялата страна.

### **Типове бенефициенти**

Администрация на Министерския съвет, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Изпълнителна агенция „Електронни съобщителни мрежи и информационни системи“, Министерство на вътрешните работи, Агенция по обществени поръчки, Държавна агенция „Архиви“, Агенция „Митници“, Национална агенция за приходите, Агенция по вписванията, Агенция по геодезия, картография и кадастър, Национален статистически институт, Национално сдружение на общините в Република България, централни, областни и общински администрации

### **Примерни допустими дейности:**

- Оптимизация и реинженеринг на работните процеси с оглед предоставянето на административни услуги по различни канали
- Стандартизиране и унифициране на административните услуги на общинско ниво и създаване на референтен модел за ключови общински услуги
- Въвеждане на комплексно административно обслужване
- Реализиране на административни услуги по електронен път до ниво транзакция
- Прегледи, оптимизация и електронизация на регулаторни режими
- Подобряване на дейността на контролните, регулаторни и приходни органи
- Създаване на единни центрове за съхранение на данни и предоставяне на услуги
- Доизграждане на информационни центрове за данни и възстановяване при

---

<sup>11</sup> Обн., ДВ, бр. 130 от 5.11.1998 г., в сила от 6.12.1998 г.; Решение № 2 на Конституционния съд на РБ от 21.01.1999 г. - бр. 8 от 29.01.1999 г.; доп., бр. 67 от 27.07.1999 г., в сила от 28.08.1999 г., изм., бр. 64 от 4.08.2000 г., в сила от 4.08.2000 г., бр. 81 от 6.10.2000 г., в сила от 1.01.2001 г., изм. и доп., бр. 99 от 20.11.2001 г., в сила от 20.11.2001 г., попр., бр. 101 от 23.11.2001 г., изм., бр. 95 от 28.10.2003 г., изм. и доп., бр. 19 от 1.03.2005 г., бр. 24 от 21.03.2006 г., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., бр. 69 от 25.08.2006 г., изм., бр. 102 от 19.12.2006 г., изм. и доп., бр. 46 от 12.06.2007 г., в сила от 13.06.2008 г., доп., бр. 78 от 28.09.2007 г., бр. 43 от 29.04.2008 г., изм. и доп., бр. 94 от 31.10.2008 г., в сила от 1.01.2009 г., изм., бр. 35 от 12.05.2009 г., в сила от 12.05.2009 г., доп., бр. 42 от 5.06.2009 г., изм. и доп., бр. 24 от 26.03.2010 г., изм., бр. 97 от 10.12.2010 г., в сила от 10.12.2010 г., бр. 69 от 8.09.2011 г., в сила от 8.09.2011 г., изм. и доп., бр. 15 от 21.02.2012 г., изм., бр. 82 от 26.10.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., доп., бр. 17 от 21.02.2013 г.

бедствие (disaster recovery)

- Дигитализиране и цифровизиране на информацията и архивите в администрацията
- Изграждане на Единен системен интегратор (ЕСИ)
- Развитие на информационни системи
- Доизграждане (проектиране, разработване и усъвършенстване) и свързване на ключови регистри на администрацията
- Развитие на централните системи и инфраструктурата на електронното управление и осигуряване на оперативна съвместимост
- Въвеждане на е-обществени поръчки, включително хардуерно и софтуерно обновяване на Портала за обществени поръчки и Регистъра на обществените поръчки
- Надграждане на е-митници
- Доизграждане на национална информационна система за е-здравеопазване
- Подобряване на достъпа до административно обслужване за хора от уязвими групи чрез създаване на мобилни групи от служители
- Изграждане на онлайн система и телефонен център за указване на помощ при ползване на е-услуги

## 2.A.6.2 *Guiding principles for selection of operations*

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

В рамките на програмата ще бъдат финансирани единствено операции, чиито дейности в пълна степен съответстват на дефинираните специфични цели на програмата. Качеството на операцията ще бъде гарантирано чрез спазването на следните основни принципи в процеса на избор:

### **(1) Съответствие със специфичните цели на програмата и релевантните национални и европейски стратегически документи.**

Системите за управление и контрол ще гарантират процесът на програмиране да съответства не само на специфичните цели на програмата, но и да отразява актуалните нужди и приоритети за администрацията и съдебната система, отразени в съответните стратегически документи на национално ниво. Програмирането ще отчита актуални тенденции в рамките на ЕС в съответната област. Насоките за кандидатстване по операцията ще включват задължителни индикатори, които са част от системата от индикатори на ОПДУ. Приоритетно ще бъдат финансирани операции, чието изпълнение е приоритизирано в рамките на стратегически

документи, които попадат в обхвата на специфичните цели на програмата.

**(2) Прозрачност и включване на заинтересованите страни**

Ще бъде осигурена необходимата прозрачност при подготовката на критериите за избор на операции. Последните ще бъдат одобрявани от Комитета за наблюдение на програмата. В неговия състав ще бъдат включени представители на всички заинтересовани страни.

**(3) Съгласуваност и надграждане на постигнатите резултати**

С оглед спецификата на програмата, акцент ще бъде поставен върху прилагането и внедряването на вече постигнати резултати. Секторните операции в областта на е-управлението ще бъдат реализирани при условие за използване на всички разработени или планирани за разработване относими хоризонтални системи на е-управлението, за постигане на максимална ефективност и ефикасност.

**(4) Ефикасно постигане на целите и резултатите на операциите**

Ефикасното постигане на целите и резултатите е един от важните показатели за качеството на операциите. В процеса на програмиране и в рамките на оценката ще бъде наличен обобщен анализ на пределно допустимите и препоръчителните цени за придобиването на стоки или услуги от външни доставчици, на база на проучване на пазарните цени. Анализът ще бъде актуализиран на тригодишна база.

**(5) Равенство на половете и недискриминация.**

Финансова подкрепа по програмата ще получават операции, които гарантират като минимум недискриминацията и равенство между половете.

**2.A.6.3 *Planned use of financial instruments* (where appropriate)**

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Не се предвижда използване на финансови инструменти.*

**2.A.6.4 *Planned use of major projects* (where appropriate)**

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо.*

### 2.A.6.5 Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region

(Reference: point (b)(iv) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 5: Common and programme-specific output indicators**

(by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

| ID | Indicator (name of indicator)                                                                                        | Measurement unit | Fund | Category of region | Target value (2023) <sup>12</sup> |   |     | Source of data                                    | Frequency of reporting |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------|--------------------|-----------------------------------|---|-----|---------------------------------------------------|------------------------|
|    |                                                                                                                      |                  |      |                    | M                                 | W | T   |                                                   |                        |
| 1  | Брой проекти, насочени към публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално или местно равнище | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 90  | Доклади                                           | Ежегодно               |
| 2  | Администрации, въвели Базисен модел за комплексно административно обслужване                                         | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 103 | Доклад за състоянието на администрацията          | Ежегодно               |
| 3  | Стандартизирани общински услуги                                                                                      | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 10  | Доклад за състоянието на администрацията          | Ежегодно               |
| 4  | Електронни услуги на ниво транзакция за гражданите и бизнеса                                                         | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 210 | Доклад за състоянието на администрацията, доклади | Ежегодно               |
| 5  | Създадени и функциониращи единни центрове за услуги                                                                  | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 28  | Доклад за състоянието на администрацията, доклади | Ежегодно               |
| 6  | Оптимизирани регулаторни режими                                                                                      | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 25  | Доклади                                           | Ежегодно               |
| 7  | Осъществени съвместни планови проверки от контролни и                                                                | Брой             | ЕСФ  |                    |                                   |   | 35  | Доклади                                           | Ежегодно               |

<sup>12</sup> For the ESF, this list includes those common output indicators for which a target value has been set. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender. For the ERDF and CF gender breakdown is in most cases not relevant.



|    |                                                                                               |      |     |  |  |  |    |         |          |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|--|--|--|----|---------|----------|
|    | регулаторни органи на база оценка на риска                                                    |      |     |  |  |  |    |         |          |
| 8  | Надграден център за данни                                                                     |      | ЕСФ |  |  |  | да | доклади | Ежегодно |
| 9  | Свързани регистри                                                                             | Брой | ЕСФ |  |  |  | 50 | доклади | Ежегодно |
| 10 | Въведени е-обществени поръчки съгласно изискванията на приложимото европейско законодателство |      | ЕСФ |  |  |  | да | доклади | Ежегодно |

## 2.A.7 Social innovation, transnational cooperation and contribution to thematic objectives 1-7<sup>13</sup>

Specific provisions for ESF<sup>14</sup>, where applicable (by priority axis and, where relevant, category of region): social innovation, transnational cooperation and ESF contribution to thematic objectives 1 to 7.

Description of the contribution of the planned actions of the priority axis to:

- social innovation (if not covered by a dedicated priority axis);
- transnational cooperation (if not covered by a dedicated priority axis).
- thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

Приоритетната ос включва редица действия, които пряко ще спомогнат за постигането на следните тематични цели от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета (Общия Регламент):

- *Тематична цел 2: Подобряване на достъпа до ИКТ и на тяхното използване и качество:* заложените мерки отговарят на идентифицираните трудности, свързани с недостатъчна наличност на интегрирани и координирани услуги на е-управлението, включително е-здравеопазване, електронни обществени поръчки, като се предвижда разширяване на онлайн услугите за гражданите и бизнеса, развитието на ЕЗК, инвестиции в изграждането на адекватен административен и технически капацитет за развитие на е-управлението, е-възлагането, е-здравеопазването и др.
- *Тематична цел 3: Повишаване на конкурентоспособността на МСП и на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР), и на сектора на рибарството и*

<sup>13</sup> Only for programmes supported by the ESF.

<sup>14</sup> For the ESF, this list includes common output indicators for which a target value has been set and all programme-specific output indicators.

*аквакултурите (за ЕФМДР) – ОПДУ косвено подкрепя тази цел като се концентрира върху подобряването на средата за конкурентоспособност. Приоритетна ос 1 включва изрични действия, насочени към намаляване на административното бремене и оптимизиране на регулациите за бизнеса чрез оптимизиране на процедурите по искане и получаване на разрешителни и лицензи и други дейности, които ще имат въздействие върху бизнес средата като цяло и върху МСП в частност. В това отношение ефект ще има и прилагането на електронното управление в отношенията между държавата и бизнеса, което чувствително ще намали времето и разходите на МСП за заявяване и получаване на услуги и по този начин ще създаде възможност да се насочат повече усилия в посока повишаване на тяхната устойчивост и конкурентоспособност. Не на последно място, мерките в областта на обществените поръчки, включително работата по въвеждането на електронни обществени поръчки и произтичащите прозрачност и ефективност на възлагането, също са важен инструмент, осигуряващ нови възможности за бизнеса и конкретно на МСП.*

- Заложените мерки в областта на НАТУРА 2000 подпомагат изпълнението на *Тематична цел 6 Съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност* по отношение изграждането на капацитет на институциите, отговарящи за НАТУРА 2000 и повишаване на осведомеността на заинтересованите страни.

## 2.A.8 Performance framework

(Reference: point (b)(v) of the first subparagraph of Article 96(2), and Annex II to Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 6: Performance framework of the priority axis**

(by fund and category of region)<sup>15</sup>

| Priority axis | Indicator type<br><br>(Key implementation step, financial, output or, where appropriate, result indicator) | ID | Indicator or key implementation step | Measurement unit, where appropriate | Fund | Category of region | Milestone for 2018 | Final target (2023) <sup>16</sup> |   |     | Source of data                         | Explanation of relevance of indicator, where appropriate |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------|-------------------------------------|------|--------------------|--------------------|-----------------------------------|---|-----|----------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|               |                                                                                                            |    |                                      |                                     |      |                    |                    | M                                 | W | T   |                                        |                                                          |
| 1             | Продукт                                                                                                    | 1  | Администрации, ввели Базисен модел   | Брой                                | ЕСФ  | По-слабо развити   | 58                 |                                   |   | 103 | Доклад за състоянието на администрация |                                                          |

<sup>15</sup> Where YEI is implemented as part of a priority axis, YEI milestones and targets must be distinguished from other milestones and targets for the priority axis in accordance with implementing acts referred to in the fifth subparagraph of Article 22(7) of Regulation (EU) No 1303/2013, as YEI resources (specific allocation and matching ESF support) are excluded from the performance reserve.

<sup>16</sup> Target values may be presented as a total (men+women) or broken down by gender. “M” = men, “W”=women, “T”= total.

|   |         |   |                                                                          |      |     |                                |    |  |  |         |                                                                    |  |
|---|---------|---|--------------------------------------------------------------------------|------|-----|--------------------------------|----|--|--|---------|--------------------------------------------------------------------|--|
|   |         |   | за комплексно<br>административ<br>но обслужване                          |      |     | региони                        |    |  |  |         | та                                                                 |  |
| 1 | Продукт | 2 | Стандартизира<br>ни общински<br>услуги                                   | Брой | ЕСФ | По-слабо<br>развити<br>региони | 3  |  |  | 10      | Доклад за<br>състоянието на<br>администрация<br>та                 |  |
| 1 | Продукт | 3 | Електронни<br>услуги на ниво<br>транзакция за<br>гражданите и<br>бизнеса | Брой | ЕСФ | По-слабо<br>развити<br>региони | 61 |  |  | 21<br>0 | Доклад за<br>състоянието на<br>администрация<br>та,<br><br>доклади |  |
| 1 | Продукт | 4 | Свързани<br>регистри                                                     | Брой | ЕСФ | По-слабо<br>развити<br>региони | 20 |  |  | 50      | доклади                                                            |  |

**2.A.9 Categories of intervention**

(Reference: point (b)(vi) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Categories of intervention corresponding to the content of the priority axis based on a nomenclature adopted by the Commission, and indicative breakdown of Union support.

**Tables 7-11: Categories of intervention<sup>17</sup>**

(by Fund and category of region, if the priority axis covers more than one)

| <b>Table 7: Dimension 1 – Intervention field</b> |                          |              |
|--------------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                             | ЕСФ                      |              |
| Category of region                               | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                    | Code                     | Amount (EUR) |
| 1                                                | 118                      | 150150000    |

| <b>Table 8: Dimension 2 – Form of finance</b> |                          |              |
|-----------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                          | ЕСФ                      |              |
| Category of region                            | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                 | Code                     | Amount (EUR) |
| 1                                             | 01                       | 150150000    |

| <b>Table 9: Dimension 3 – Territory type</b> |                          |              |
|----------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                         | ЕСФ                      |              |
| Category of region                           | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                | Code                     | Amount (EUR) |
| 1                                            | 01                       | 135135000    |
| 1                                            | 02                       | 150150000    |
| 1                                            | 03                       | 0            |

| <b>Table 10: Dimension 4 – Territorial delivery mechanisms</b> |                          |              |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                                           | ЕСФ                      |              |
| Category of region                                             | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                                  | Code                     | Amount (EUR) |
| 1                                                              | 06                       | 11276265     |
| 1                                                              | 00                       | 138873735    |

<sup>17</sup> Amounts include total Union support (the main allocation and the allocation from the performance reserve).

| <b>Table 11: Dimension 6 – ESF secondary theme<sup>18</sup> (ESF only)</b> |                          |                     |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------|
| Fund                                                                       | ЕСФ                      |                     |
| Category of region                                                         | По-слабо развити региони |                     |
| <b>Priority axis</b>                                                       | <b>Code</b>              | <b>Amount (EUR)</b> |
| 1                                                                          | 05                       | 120120000           |
| 1                                                                          | 00                       | 30030000            |

**2.A.10 Summary of the planned use of technical assistance including, where necessary, actions to reinforce the administrative capacity of authorities involved in the management and control of the programmes and beneficiaries (where appropriate)**

(by priority axis)

(Reference: point (b)(vii) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <i>Priority axis</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>1 АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ И Е-УПРАВЛЕНИЕ</b> |
| <p>Средствата по ПО 5 ще бъдат използвани за осигуряване на ИТ експертиза в подкрепа на Управляващия орган за оценителните комисии по приоритетната ос, за проверката на документацията по обществени поръчки по проектите (предварителен и последващ контрол), за подпомагане мониторинга на физическото и финансово изпълнение на проектите, включително осигуряването на необходимата ИТ експертиза. Ще бъдат финансирани анализи по тематики специфични за оста, за да бъдат най-ефективно разписани Насоките/ Указанията за кандидатстване. Ще бъдат извършвани оценки, включително оценки на въздействието на интервенциите по оста предвид големия ресурс, концентриран в нея.</p> <p>В рамките на техническата помощ Управляващият орган ще провежда информационни дни, на които на бенефициентите ще бъде предоставяна практическа информация за кандидатстване по обявена процедура по приоритета, включително как да бъде подготвено проектното предложение, как да бъде попълнен формулярът за кандидатстване и как да бъде структуриран бюджетът на проекта.</p> <p>Непосредствено след одобряването на проектите Управляващият орган ще провежда обучения за бенефициенти, на които ще бъде предоставяна детайлна информация относно изпълнението на проектите по приоритетната ос, отчитането им, изготвянето на искания за плащане, подготовката от</p> |                                                    |

<sup>18</sup> Include, where appropriate, quantified information on the ESF's contribution to the thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

бенефициента и контрола от УО и АОП на процедури по обществени поръчки по проекта. В обученията за бенефициенти по приоритетната ос ще бъде включен и модул, в който ИТ специалисти да подготвят бенефициентите за спецификите на управление на проект със значителен ИТ компонент, примери за добри практики и допуснати грешки в подобен тип проекти и пр.

## 2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or Fund (where applicable)

(Reference: Article 96(1) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Приоритетната ос обхваща единствено тематична цел „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“*

|                            |                                                                                                          |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ID of the priority axis    | 2                                                                                                        |
| Title of the priority axis | <b>ЕФЕКТИВНО И ПРОФЕСИОНАЛНО<br/>УПРАВЛЕНИЕ В ПАРТНЬОРСТВО С<br/>ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО И<br/>БИЗНЕСА</b> |

|                                                                                                                                           |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments                                |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level          |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented through community-led local development                             |             |
| <input type="checkbox"/> For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both | Неприложимо |

## 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

(Repeated for each combination under a priority axis)

|                                                                                                     |                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Fund                                                                                                | ЕСФ                      |
| Category of region                                                                                  | по-слабо развити региони |
| Calculation basis (public or total)                                                                 | 76361176                 |
| Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable) | неприложимо              |

## 2.A.4 Investment priority

(Repeated for each investment priority under the priority axis)

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Investment priority | <b>ИНВЕСТИЦИОНЕН ПРИОРИТЕТ № 11:</b><br><b>Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление</b> |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or Fund (where applicable)

(Reference: Article 96(1) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Приоритетната ос обхваща единствено тематична цел „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“*

|                            |                                                                                              |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ID of the priority axis    | 2                                                                                            |
| Title of the priority axis | <b>ЕФЕКТИВНО И ПРОФЕСИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ В ПАРТНЬОРСТВО С ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО И БИЗНЕСА</b> |

|                                                                                                            |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|                                                                                                                                           |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level          |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented through community-led local development                             |             |
| <input type="checkbox"/> For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both | Неприложимо |

### 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

(Repeated for each combination under a priority axis)

|                                                                                                            |                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <i>Fund</i>                                                                                                | <i>ЕСФ</i>                      |
| <i>Category of region</i>                                                                                  | <i>По-слабо развити региони</i> |
| <i>Calculation basis (public or total)</i>                                                                 | 76361176                        |
| <i>Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)</i> | Неприложимо                     |

### 2.A.4 Investment priority

(Repeated for each investment priority under the priority axis)

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Investment priority</i> | <i>Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление</i> |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results

(Repeated for each specific objective under the investment priority)

(Reference: points (b)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: *Подобряване на процеса на стратегическо планиране и програмно бюджетиране***

В България съществуват проблеми, свързани с качеството на разработваните и прилаганите от администрацията политики и тяхната резултатна ориентираност. Администрацията често не разполага с информация с необходимото ниво на пълнота и надеждност, за да може да формулира качествени и резултатно ориентирани политики. Голяма част от действащите стратегически документи не са финансово обезпечени. Трябва да се развие единна и стандартна практика за стратегическо планиране. Налице е силно фрагментиране в областта на стратегическото планиране, като към месец февруари 2014 г. има около 140 действащи национални стратегически документа. Това поражда затруднения, тъй като е трудно да се постигне единност и кохерентност на планираните инициативи. Необходимо е методическото и информационно осигуряване на въвеждането и отчитането на резултатно ориентиран държавен бюджет, както и по-голяма отчетност и обратна връзка с процеса на планиране и вземане на решения.

Предизвикателство пред администрацията е сравнително слабата координация при реализиране на секторните политики. Мониторингът на изпълнението на стратегическите документи продължава да е слаб.

Администрацията трябва да обвързва целите на служителите с целите на администрацията и със съответните стратегически документи, което ще спомогне за по-добрата реализация и фокус върху политиките. За целта е необходимо да се внедрят системи за управление на изпълнението, базирани на ясни индикатори за постигане на всички нива – ключови индикатори на ниво организация, индикатори на ниво дирекция. Ефективността на работа на администрацията е пряко свързана със системите за управление на качеството (СУК). През 2012 г. само 206 администрации имат СУК.

Подобряването на процеса по разработване и изпълнение на политики и стратегически документи изисква промяна в структурата на администрацията с оглед по-ефективно разпределение на функциите между централно, областно и местно ниво, както и концентриране на отделните политики и обединяване на сходни звена.

Прехвърлянето на функции от централното към местно ниво е тясно обвързано с изпълнението на актуализираната Стратегия за децентрализация 2006-2015 г. В тази област резултатите не са достатъчно осезаеми. Следва да се осъществи целенасочена подкрепа за децентрализация с оглед постигане на ефективно разпределение на функциите в администрацията.

Публично-частното партньорство и аутсорсингът на функции от администрацията към бизнеса и НПО сектора са основна възможност за по-ефективното предоставяне на услуги. Те имат значителни перспективи, които следва да се използват по-широко.

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: *Модерно управление на човешките ресурси, включително чрез повишаване компетенциите на служителите***

Общата възраст на служителите в администрацията се увеличава. Младите служители са по-малко от 10%. През 2012 г. нараства броят на прекратените конкурсни процедури

поради липса на кандидати – от 49 през 2011 г. на 59 през 2012 г.<sup>19</sup> Необходимо е да се въведат по-ефективни методи за планиране и оценка на нуждите при подбора.

Планирането и управлението на кариерата на служителите не е на необходимото равнище. Мобилността не се използва достатъчно като инструмент за кариерно развитие. Не са разработени програми за идентифициране и развитие на таланти служители. Поради това голяма част от тях бързо губят мотивация за работа и се насочват към частния сектор. Звената по управление на човешките ресурси следва да действат като консултанти по човешки ресурси, осигуряващи индивидуално насочване на служителите. Друг проблем е липсата на капацитет за разработване и прилагане на качествени компетентностни профили на служителите.

Липсват условия и практики, при които експертите с богат опит да предават своите знания и умения на по-младите си колеги. Опитните служители следва да се ангажират с повече наставнически функции и да бъдат включвани в менторски и коучинг програми.

Общият брой обучени служители през 2012 г. е 44 104, а през 2011 г. е 31 656, което е с 12.9% повече от 2010 г. 80.3% от тях са в централната администрация.<sup>20</sup> Обученията не са предшествани от анализ на нуждите от обучения, поради което някои важни теми остават недостатъчно покрити. Провежданите обучения в много случаи не отговарят на функциите на служителите.

Необходими са инвестиции в ресурсната обезпеченост и утвърждаването на Института по публична администрация (ИПА) като инструмент за обучение на администрацията и ресурсен и аналитичен център, включително изграждане на е-библиотека. Следва да се повиши специализираната квалификация на представители на държавната администрация по въпроси на външната политика и ЕС, да се повиши квалификацията и да се подобри подборът и кариерното развитие на служителите от системата на МВР, да се повиши капацитетът на общинско ниво чрез организиране на специфични обучения.

Като основни предизвикателства през периода 2007-2013 г. се очертаха недостатъчните компетенции за стратегическо планиране, недостатъчното познаване на действаща нормативна уредба, особено в областта на обществените поръчки и строителството, липсата на достатъчно средства за обучения, както и липсата на достатъчен административен капацитет и опит на бенефициентите в управлението, контрола и отчитането на проекти. Установиха се и слабости по отношение на качеството на проведените обучения, които следва да бъдат адресирани чрез изграждането на ефективна система за мониторинг и контрол.

<sup>19</sup> Доклад за състоянието на администрацията за 2012 г., [http://www.government.bg/fce/001/0211/files/DOKLAD\\_admin2012.pdf](http://www.government.bg/fce/001/0211/files/DOKLAD_admin2012.pdf)

<sup>20</sup> Доклад за състоянието на администрацията за 2012 г., [http://www.government.bg/fce/001/0211/files/DOKLAD\\_admin2012.pdf](http://www.government.bg/fce/001/0211/files/DOKLAD_admin2012.pdf)

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: Подобряване на достъпа до публична информация и повишаване на участието на гражданското общество и бизнеса в управлението**

Специфичната цел се фокусира върху изграждане на работещо партньорство между държавата, гражданските организации и бизнеса. Няма действащи общи принципи и правила, осигуряващи достъпност за повторна употреба на информацията от обществеността. Първичните данни, събрани чрез публично финансиране, реално не са достъпни в интернет и не се споделят с други администрации. Това затруднява работата на институциите, ограничава достъпа на гражданите и бизнеса до публична информация и създава разходи за набавяне на вече съществуваща информация. Нужни са бързи мерки за отварянето на информационните източници и предоставянето на достъп до структурирана информация, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data”).

Важен елемент от функционирането на ефективна институционална среда в България е пълноценното участие на гражданското общество в процесите на подготовка, осъществяване, мониторинг и оценка на публичните политики. Неправителственият сектор в България няма достатъчно влияние при разработването и осъществяването на политики. Липсват ефективни механизми за въздействие върху този процес. Диалогът между гражданското общество и държавата е с непостоянен характер.<sup>21</sup>

Гражданският мониторинг върху дейността и политиките, осъществявани от администрацията, ще има силен антикорупционен ефект и ще спомогне за спазването на етично и отговорно поведение от страна на служителите. Допълнително ще бъдат финансирани инициативи за намиране на конкретни решения по отношение на борбата с корупцията, предотвратяването на конфликт на интереси и злоупотребата със служебно положение. Необходимо е да се подобри капацитета на администрацията за управление на жалби, превенция на дела и административен арбитраж.

**Table 4: Common result indicators for which a target value has been set and programme specific result indicators corresponding to the specific objective (by investment priority and category of region) (for the ESF)**

(Reference: point (b)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

| ID | Indicator | Category of region | Measurement Unit for Indicator | Common output indicator used as basis | Baseline Value | Measurement Unit for Baseline and Target | Baseline Year | Target Value <sup>22</sup> (2023) |   |   | Source of Data | Frequency of reporting |
|----|-----------|--------------------|--------------------------------|---------------------------------------|----------------|------------------------------------------|---------------|-----------------------------------|---|---|----------------|------------------------|
|    |           |                    |                                |                                       |                |                                          |               | M                                 | W | T |                |                        |

<sup>21</sup> Индекс на гражданското общество 2008-2010: Гражданското общество в България: гражданска активност без участие, [http://www.osf.bg/downloads/File/Civil\\_Society\\_in\\_Bulgaria\\_BG.pdf](http://www.osf.bg/downloads/File/Civil_Society_in_Bulgaria_BG.pdf)

<sup>22</sup> This list includes those common result indicators for which a target value has been set and all programme specific result indicators. The target values for common result indicators have to be quantified and for programme specific result indicators they can be qualitative or quantitative. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender.

|   |                                                                                     |                        |      |    |     |      |      |  |  |                                               |                                                       |        |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------|----|-----|------|------|--|--|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------|
| 1 | Администрации, внедрили системы за управление на изпълнение то                      | Less developed regions | брой | NA | 0   | брой | 2013 |  |  | 30 администрации на централно ниво, 20 общини | Отчет за изпълнение на бюджета                        | 1/year |
| 2 | Служители от администрацията, успешно преминали обучения с получаване на сертификат | Less developed regions | брой | NA | 0   | %    | 2014 |  |  | 85%                                           | Мониторинг                                            | 1/year |
| 3 | Увеличаване дела на служителите, включени в обучение                                | Less developed region  | дял  | NA | 30% | %    | 2012 |  |  | +10%                                          | Доклад за състоянието на административната мониторинг | 1/year |
| 4 | Внедрени механизми за граждански контрол                                            | Less developed regions | брой | NA | 0   | %    | 2014 |  |  | 10                                            | доклади                                               | 1/year |

## 2.A.6 Action to be supported under the investment priority

(by investment priority)

### 2.A.6.1 *Description of the type and examples of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives including, where appropriate, the identification of main target groups, specific territories targeted and types of beneficiaries*

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

По отношение на политики, за чиято реализация отговаря повече от една институция ще бъдат подкрепяни съвместни инициативи за стратегическо планиране, с особен акцент върху гарантиране на механизмите за последващото им съвместно изпълнение. Ще бъде подпомогнато и стратегическото планиране на общинско ниво. За преодоляване на слабостите по наблюдението на стратегическите документи и

политики, ще се разработи и внедри система за мониторинг и оценка на публичните политики. Ще се подкрепи набавянето на статистическа и социологическа информация за нуждите на доброто управление.

Ще бъдат финансирани дейности по методическото и информационно осигуряване на процеса на въвеждане на резултатно-ориентиран бюджет. Ще се подкрепят добри практики в управлението на бюджетите и по-строг контрол върху управлението и контрола на разходването на публични средства.

Предвижда се поетапно въвеждане на системи за управление на изпълнението в държавните институции, както и на оценки на изпълнението на целите на звената в администрацията. Ще бъде оказана подкрепа за извършване на прегледи на публичните политики и организационно развитие на отделните административни структури. Конкретните резултати от тази оптимизация се състоят в: спестяване на бюджетни разходи, подобряване прилагането на публичните политики и предоставяне на по-качествени услуги за гражданите и бизнеса.

Ще бъде подкрепян процесът по въвеждане и усъвършенстване на практики и стандарти за управление на качеството. Ще се финансира въвеждането на системи за управление на качеството с акцент върху базираните на модела за съвършенство на Европейската фондация по управление на качеството (EFQM) и Общата рамка за оценка (CAF).

Ще бъдат подпомагани дейности, свързани с ускоряване на процеса на децентрализация. Приоритетно ще бъде финансирано изграждането на капацитет на местно ниво за управление на децентрализирани функции.

Този приоритет ще подпомага дейностите по управление на човешките ресурси в администрацията и повишаването на професионализма на държавните служители. Ще бъде подкрепяно развитието на Интегрираната информационна система за нуждите на държавната администрация. За унификация и формализация на информацията, която централната администрация изисква от местните администрации се предвижда дефиниране на краен брой стандартизирани отчети, справки и други подобни документи. Същите следва да се разработят в електронен вариант

Ще се осигури разработването и прилагането на механизми за стимулиране на навлизането на млади и квалифицирани специалисти в администрацията и за тяхното задържане. Ще бъдат изградени ефективни механизми за управление на кариерата, и ще се акцентира върху развиване на капацитета на звената по управление на човешките ресурси за осигуряване на консултиране на служителите по отношение на тяхното кариерно развитие. В тази връзка ще бъде подкрепено и разработването и практическото прилагане на компетентностни профили на служителите. За да се постигне приемствеността в държавната администрация ще се създадат ефективни механизми за трансфер на знанията и уменията от по-опитните служители. За младите специалисти, които тепърва навлизат в администрацията, ще се създадат специални менторски, наставнически и коучинг програми. По този начин цялостно ще се улесни процесът на адаптация на младите служители към новата работна среда и пълно ще се приложи потенциалът на опитните служители.

Структурата и съдържанието на обучителни програми на ИПА ще се ориентират повече към придобиването на практически знания и умения. Ще се използват все по-активно алтернативните форми на провеждане на обученията, включително посредством възможностите на новите технологии. Експертният капацитет на ИПА ще бъде укрепен с цел превръщането му в информационен и изследователски център и генератор на

идеи за развитие на администрацията.

Ще бъде укрепен и капацитетът на Академията на МВР, Дипломатическия институт, както и на НСОРБ, с цел превръщането им в информационни и квалификационни центрове за развитие съответно на администрацията на МВР, МВнР и на общинските администрации. Ще се подкрепя Институтът по психология на МВР за подобряване на методите за подбор на служители в системата на МВР. Ще се търси съгласуване и координиране на обученията за постигане на синергичен ефект.

За адресирането на идентифицираните трудности приоритетът се фокусира върху финансирането на различни по вид обучения в страната и в други държави-членки на ЕС за служителите на всички нива в администрацията. Активно ще бъдат използвани възможностите за обмен на добри практики с държавите-членки на ЕС в различни области, включително организиране на стажове и практики.

Ще бъде обърнато специално внимание на теми с хоризонтално значение, като изграждане на вътрешен капацитет в администрацията за провеждане на оценка на въздействието; работа с хора в неравностойно положение; пълноценно участие в процесите на формулиране и оценка на политиките и законодателството на ЕС и др.

Ще се финансират дейности за подобряване знанията и уменията на служителите от държавната администрация чрез допълнителни обучения, различни от задължително финансираните от държавата. За използването на добри практики ще се подпомага сътрудничеството и с европейски обучителни институти. Приоритетът включва всички необходими обучения по ключови теми, свързани с: провеждане на оценки на въздействието, развитие и усъвършенстване на лидерските умения на ръководителите, работа с хора в неравностойно положение, стратегическо планиране и прилагане на политики, информационни технологии, други специализирани обучения за всички администрации на централно, регионално и местно ниво, в рамките на конкретните им функции и правомощия, за по-добро изпълнение на служебните задължения на служителите участващи в процесите на формулиране и оценка на политиките и законодателството на ЕС, управление на проекти и програми по ЕСИФ, обществени поръчки, държавни помощи, политики на ЕС и др. Ще се акцентира и върху повишаване капацитета на администрациите на всички нива за управление и превенция на риска, с акцент върху аварии, природни бедствия и катастрофи за борба с последиците от изменението на климата. За осигуряване на постоянно високо качество на провежданите обучения се предвижда да бъде изградена система за мониторинг на ефективността на обученията, която да послужи и като основа за постоянното им подобряване и проследяване на резултатността им.

Ще бъдат създадени електронни приложения за обучение и укрепване на капацитета за планиране и реализация на инвестиционни решения, основани на развитието на зелена инфраструктура съгласно Натура 2000. Ще бъде създадена система и механизъм за обмен на информация между заинтересованите страни (предприемачи, национални и местни власти и НПО) в областта на устойчивия туризъм в територии по Натура 2000.

Ще се ускори отварянето на информационните източници и ще се предоставя достъп до информация, за събирането и генерирането на която са използвани публични фондове („open data”). Ще се подкрепи отваряне на бази данни и информация за гражданите, която се използва с административни цели.

Ще се подкрепи разработването на система за анализиране на жалби, предложения и сигнали на гражданите и контрол за тяхното третиране.

Ще се подкрепят мерки за практическото прилагане на ПЧП и концесиите и за

идентифициране на функции и дейности, които могат да се изпълняват от частния сектор и НПО. Въз основа на това ще се дефинират ясни критерии за делегиране на услуги и дейности на частния сектор и НПО в различни сфери. При прехвърлянето на функции ще се търси едновременно както повишаване на ефективността и ефикасността при постигането на резултата, така и спазване на хоризонталните принципи за екологично съответствие, равнопоставеност и др.

Ще се насърчат интегрирани инициативи за граждански мониторинг и контрол върху действията на администрацията. Предвижда се регулярна оценка от страна на гражданите и потребителите на административни услуги. Приоритетно ще бъдат подкрепяни проекти на НПО и социално-икономическите партньори за разработване на анализи и предложения за подобряване на бизнес средата, промяна на нормативни актове, структури и политики на национално и местно ниво. Ще се изработят ясни стандарти за включване на НПО в процеса на стратегическо планиране по прозрачен и ефективен начин. Ще се работи за подобряване на средата за гражданско участие в управлението в сътрудничество с гражданския сектор. За повишаване на обществената осведоменост и на гражданското участие в процесите на формулиране, изпълнение и мониторинг на политики и законодателство се планира да бъдат подкрепяни широки информационни кампании на ниво NUTS 0-2.

Предприетите мерки за изграждане на партньорско управление по приоритета ще имат силен антикорупционен ефект и ще гарантират прилагането и спазването на най-високите етични стандарти. Особено внимание ще бъде обърнато на прецизиране на мерките за предотвратяване на конфликт на интереси и злоупотреба със служебно положение.

### **Идентифициране на основните целеви групи**

Администрациите на всички нива, съгласно чл. 38 от Закона за администрацията; служители, заети по служебно и по трудово правоотношение в администрациите на всички нива; граждани; бизнес

### **Специфични целеви територии**

Програмата ще се реализира на територията на цялата страна и на държавите-членки на ЕС.

### **Типове бенефициенти**

Администрация на Министерския съвет, Министерство на вътрешните работи, Министерство на финансите, Национален статистически институт, Национално сдружение на общините в Република България, Сметна палата, Институт по публична администрация, Дипломатически институт към министъра на външните работи, Академия на МВР, Институт по психология-МВР, централни, областни и общински администрации, граждански организации и техни обединения, социално-икономически партньори

### **Примерни допустими дейности:**

- Внедряване на инструменти и системи за управление на качеството, за управление на изпълнението, за оценка и самооценка на дейността на административните структури и за мониторинг на публични политики
- Концентриране на функции и политики чрез функционални прегледи на публичните политики и провеждане на оптимизация



- Подкрепа на процеса на децентрализация и деконцентрация
- Развитие и на Интегрираната информационна система за нуждите на държавната администрация
- Развитие на бързи и ефективни методи за подбор на служители в администрацията
- Развитие на механизми за управление на кариерата, включително чрез мобилност (постоянна и временна), менторски, наставнически и коучинг програми, система за приемственост в администрациите
- Укрепване на капацитета на ИПА, вкл. оценка на нуждите от обучение, подобряване на учебните програми и развитие на учебно съдържание; развитие на нови съвременни форми на обучение; мониторинг на ефективността на проведените обучения; създаване на онлайн библиотека с обучителни и информационни материали; подкрепа за осигуряване на необходими условия за провеждане на обученията
- Укрепване капацитета на НСОРБ за провеждане на обучения на служителите от общинските администрации
- Укрепване капацитета на Академията и на Института по психология-МВР за провеждане на обучения и оптимизиране на процедури по подбор и кариерно развитие на служителите в системата на МВР
- Укрепване капацитета на Дипломатическия институт към Министъра на външните работи за провеждане на специализирани обучения
- Организиране и провеждане на специализирани обучения за служителите от администрацията на всички нива по конкретни теми от ИПА, НСОРБ, Академията на МВР, Дипломатическия институт към Министъра на външните работи, други обучителни институции
- Развитие на транснационално сътрудничество и координация с държавите членки и с институциите на ЕС
- Предоставяне на достъп до информация, за събирането и генерирането на която са използвани публични средства („open data”)
- Мерки за практическото прилагане на ПЧП, концесии и аутсорсинг
- Разработване на анализи, проучвания, оценки, обучения и др. дейности от НПО или мрежи/коалиции/платформи на НПО, както и от социално-икономическите партньори, за подобряване на бизнес средата и процеса на формулиране, осъществяване и мониторинг на политики
- Съвместни действия между администрации и НПО за реализация на публични политики
- Създаване на система и механизъм за обмен на информация между заинтересованите страни (предприемачи, национални и местни власти и НПО) в областта на устойчивия туризъм в територии по Натура 2000.
- Разработване и приемане на нови инструменти и методологии, както и разпространение на най-добри практики за задълбочаване на познанията по конкретни въпроси и/или решения за борба с корупцията, предотвратяване на конфликт на интереси и злоупотреба със служебно положение

## **2.A.6.2 Guiding principles for selection of operations**

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

В рамките на програмата ще бъдат финансирани единствено операции, чиито дейности в пълна степен съответстват на дефинираните специфични цели на програмата. Качеството на операциите ще бъде гарантирано чрез спазването на следните основни принципи в процеса на избор:

### **(1) Съответствие със специфичните цели на програмата и релевантните национални и европейски стратегически документи.**

Системите за управление и контрол ще гарантират процесът на програмиране да съответства не само на специфичните цели на програмата, но и да отразява актуалните нужди и приоритети за администрацията и съдебната система, отразени в съответните стратегически документи на национално ниво. Програмирането ще отчита актуални тенденции в рамките на ЕС в съответната област. Насоките за кандидатстване по операцията ще включват задължителни индикатори, които са част от системата от индикатори на ОПДУ. Приоритетно ще бъдат финансирани операции, чието изпълнение е приоритизирано в рамките на стратегически документи, които попадат в обхвата на специфичните цели на програмата.

### **(2) Прозрачност и включване на заинтересованите страни**

Ще бъде осигурена необходимата прозрачност при подготовката на критериите за избор на операции. Последните ще бъдат одобрявани от Комитета за наблюдение на програмата. В неговия състав ще бъдат включени представители на всички заинтересовани страни.

### **(3) Съгласуваност и надграждане на постигнатите резултати**

С оглед спецификата на програмата, акцент ще бъде поставен върху прилагането и внедряването на вече постигнати резултати. Секторните операции в областта на е-управлението ще бъдат реализирани при условие за използване на всички разработени или планирани за разработване относими хоризонтални системи на е-управлението, за постигане на максимална ефективност и ефикасност.

### **(4) Ефикасно постигане на целите и резултатите на операциите**

Ефикасното постигане на целите и резултатите е един от важните показатели за качеството на операциите. В процеса на програмиране и в рамките на оценката ще бъде наличен обобщен анализ на пределно допустимите и препоръчителните цени за придобиването на стоки или услуги от външни доставчици, на база на проучване на пазарните цени. Анализът ще бъде актуализиран на тригодишна база.

### **(5) Равенство на половете и недискриминация.**

Финансова подкрепа по програмата ще получават операции, които гарантират като

минимум недискриминацията и равенство между половете.

### 2.A.6.3 *Planned use of financial instruments* (where appropriate)

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Не се предвижда използване на финансови инструменти.*

### 2.A.6.4 *Planned use of major projects* (where appropriate)

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо.*

### 2.A.6.5 *Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region*

(Reference: point (b)(iv) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 5: Common and programme-specific output indicators**

(by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

| ID | Indicator (name of indicator)                                                                      | Measurement unit | Fund | Category of region       | Target value (2023) <sup>23</sup> |   |     | Source of data | Frequency of reporting |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------|--------------------------|-----------------------------------|---|-----|----------------|------------------------|
|    |                                                                                                    |                  |      |                          | M                                 | W | T   |                |                        |
| 1  | Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити региони |                                   |   | 350 | Доклади        | Ежегодно               |
| 2  | Брой проекти, насочени към публичните администрации и                                              | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити региони |                                   |   | 250 | Доклади        | Ежегодно               |

<sup>23</sup> For the ESF, this list includes those common output indicators for which a target value has been set. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender. For the ERDF and CF gender breakdown is in most cases not relevant.

|   |                                                                                            |      |     |                          |  |  |         |                                                             |          |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|--------------------------|--|--|---------|-------------------------------------------------------------|----------|
|   | публичните услуги на национално, регионално или местно равнище                             |      |     |                          |  |  |         |                                                             |          |
| 3 | Внедрена система за мониторинг и оценка на публични политики                               | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 1       | Доклади                                                     | Ежегодно |
| 4 | Внедрени системи за управление на качеството                                               | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 144     | доклади                                                     | Ежегодно |
| 5 | Партньорски проекти за разработване и/или реализация на ключови политики и законодателство | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 34      | Доклади                                                     | Ежегодно |
| 6 | Брой администрации, прилагащи механизми за управление на кариерата                         | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 50      | Доклади                                                     | Ежегодно |
| 7 | Брой създадени и реализирани наставнически, менторски и коучинг програми за служителите    | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 50      | Доклади                                                     | Ежегодно |
| 8 | Нови/осъвременени обучителни модули за администрацията                                     | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 100     | ИПА, НСОБЪ, Институт по психология, Дипломатически институт | Ежегодно |
| 9 | Обучени служители от администрацията                                                       | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 175 000 | Доклади                                                     | Ежегодно |

## 2.A.7 Social innovation, transnational cooperation and contribution to thematic objectives 1-7<sup>24</sup>

Specific provisions for ESF<sup>25</sup>, where applicable (by priority axis and, where relevant, category of region): social innovation, transnational cooperation and ESF contribution to thematic objectives 1 to 7.

<sup>24</sup> Only for programmes supported by the ESF.

Description of the contribution of the planned actions of the priority axis to:

- social innovation (if not covered by a dedicated priority axis);
- transnational cooperation (if not covered by a dedicated priority axis).
- thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

Планираните мерки за транснационално сътрудничество, са свързани с използване на възможностите за обмен на добри практики с държавите-членки на ЕС по темите, включени в обхвата на оста, включително организиране на стажове и практики. Ще бъде наблегнато на взаимодействието с европейски обучителни институции, както и на необходимостта от обмен на опит по отношение на европейски политики и законодателство.

Приоритетната ос включва следните действия, които пряко ще спомогнат за постигането на следните тематични цели от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета (Общия Регламент):

- *Тематична цел 5 Насърчаване на адаптацията към изменението на климата и превенцията и управлението на риска* ще бъде обхваната от ОПДУ чрез провеждането на специализирано обучение на администрацията на всички нива, и особено на тези администрации, които имат преки отговорности в това отношение, както и учения в зоните за аварийно планиране и аварийно реагиране на обектите работещи и/или съхраняващи опасни вещества и материали. Подобряването на специализираното обучение на работещите в сферата на защитата при бедствия ще даде пряко отражение върху осигуряване на високо ниво на защита в Р България за гражданите и околната среда, както и за по-добра координация между компетентните органи и институции. Принос към тази тематична цел има и подпомагане на развитието на екологосъобразна администрация (работа без използване на хартия, „зелени“ обществени поръчки и др. подобни мерки). ОПДУ включва и мерки за интегриране на ПОС и ПИК в политиките на администрацията.
- Заложените мерки в областта на НАТУРА 2000 подпомагат изпълнението на *Тематична цел 6 Съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност* по отношение изграждането на капацитет на институциите, отговарящи за НАТУРА 2000 и повишаване на осведомеността на заинтересованите страни.
- По отношение на *Тематична цел 7 Насърчаване на устойчивия транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет във всички ключови мрежови инфраструктури* предвидените по ОПДУ мерки могат да покрепят укрепването на капацитета на съответните администрации.

<sup>25</sup> For the ESF, this list includes common output indicators for which a target value has been set and all programme-specific output indicators.

- 

DRAFT

## 2.A.8 Performance framework

(Reference: point (b)(v) of the first subparagraph of Article 96(2), and Annex II to Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 6: Performance framework of the priority axis**

(by fund and category of region)<sup>26</sup>

| Priority axis | Indicator type<br><br>(Key implementation step, financial, output or, where appropriate, result indicator) | ID | Indicator or key implementation step                                                 | Measurement unit, where appropriate | Fund | Category of region       | Milestone for 2018 | Final target (2023) <sup>27</sup> |   |     | Source of data | Explanation of relevance of indicator, where appropriate |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------|--------------------------|--------------------|-----------------------------------|---|-----|----------------|----------------------------------------------------------|
|               |                                                                                                            |    |                                                                                      |                                     |      |                          |                    | M                                 | W | T   |                |                                                          |
| 2             | Продукт                                                                                                    | 1  | Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителстве | Брой                                | ЕСФ  | По-слабо развити региони | 50                 |                                   |   | 350 | доклади        |                                                          |

<sup>26</sup> Where YEI is implemented as part of a priority axis, YEI milestones and targets must be distinguished from other milestones and targets for the priority axis in accordance with implementing acts referred to in the fifth subparagraph of Article 22(7) of Regulation (EU) No 1303/2013, as YEI resources (specific allocation and matching ESF support) are excluded from the performance reserve.

<sup>27</sup> Target values may be presented as a total (men+women) or broken down by gender. “M” = men, “W”=women, “T”= total.

|   |         |   |                                                        |      |     |                          |       |  |         |         |                                                             |  |
|---|---------|---|--------------------------------------------------------|------|-----|--------------------------|-------|--|---------|---------|-------------------------------------------------------------|--|
|   |         |   | ни организации                                         |      |     |                          |       |  |         |         |                                                             |  |
| 2 | Продукт | 2 | Внедрени системи за управление на качеството           | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони | 48    |  |         | 144     | доклади                                                     |  |
| 2 | Продукт | 3 | Нови/осъвременени обучителни модули за администрацията | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони | 20    |  |         | 100     | ИПА, НСОРБ, Институт по психология, Дипломатически институт |  |
| 2 | Продукт | 4 | Обучени служители от администрацията                   | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони | 30000 |  | 100 000 | 175 000 | доклади                                                     |  |



## 2.A.9 Categories of intervention

(Reference: point (b)(vi) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Categories of intervention corresponding to the content of the priority axis based on a nomenclature adopted by the Commission, and indicative breakdown of Union support.

### Tables 7-11: Categories of intervention<sup>28</sup>

(by Fund and category of region, if the priority axis covers more than one)

| Table 7: Dimension 1 – Intervention field |                          |              |
|-------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                      | ЕСФ                      |              |
| Category of region                        | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                             | Code                     | Amount (EUR) |
| 2                                         | 118                      | 76361176     |

| Table 8: Dimension 2 – Form of finance |                          |              |
|----------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                   | ЕСФ                      |              |
| Category of region                     | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                          | Code                     | Amount (EUR) |
| 2                                      | 01                       | 76361176     |

| Table 9: Dimension 3 – Territory type |                          |              |
|---------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                  | ЕСФ                      |              |
| Category of region                    | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                         | Code                     | Amount (EUR) |
| 2                                     | 01                       | 57270882     |
| 2                                     | 02                       | 7636118      |
| 2                                     | 03                       | 3818059      |
| 2                                     | 06                       | 7636118      |

| Table 10: Dimension 4 – Territorial delivery mechanisms |                          |
|---------------------------------------------------------|--------------------------|
| Fund                                                    | ЕСФ                      |
| Category of region                                      | По-слабо развити региони |

---

<sup>28</sup> Amounts include total Union support (the main allocation and the allocation from the performance reserve).

| Priority axis | Code | Amount (EUR) |
|---------------|------|--------------|
| 2             | 06   | 6108894      |
| 2             | 00   | 70252282     |

| Table 11: Dimension 6 – ESF secondary theme <sup>29</sup> (ESF only) |                          |              |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                                                 | ЕСФ                      |              |
| Category of region                                                   | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                                        | Code                     | Amount (EUR) |
| 2                                                                    | 01                       | 3818059      |
| 2                                                                    | 05                       | 3818059      |
| 2                                                                    | 00                       | 68725058     |

**2.A.10 Summary of the planned use of technical assistance including, where necessary, actions to reinforce the administrative capacity of authorities involved in the management and control of the programmes and beneficiaries (where appropriate)**

(by priority axis)

(Reference: point (b)(vii) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Priority axis</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>2 ЕФЕКТИВНО И ПРОФЕСИОНАЛНО УПРАВЛЕНИЕ В ПАРТНЬОРСТВО С ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО И БИЗНЕСА</b> |
| <p>Средствата от ПО5 ще бъдат използвани за осигуряване на експертиза в подкрепа на Управляващия орган за оценителните комисии по приоритетната ос, за проверката на документацията по обществени поръчки по проектите (предварителен и последващ контрол), за мониторинг на физическото и финансово изпълнение на проектите. Ще бъдат финансирани анализи по тематики специфични за оста, за да бъдат най-ефективно разписани Насоките/Указанията за кандидатстване. Ще бъдат извършвани оценки, включително оценки на въздействието на интервенциите по оста особено по отношение на проектите на НПО и социално-икономическите партньори.</p> <p>В рамките на техническата помощ Управляващият орган ще провежда информационни дни, на които на бенефициентите ще бъде предоставяна практическа информация за кандидатстване по обявена процедура по приоритета, включително как да бъде подготвено проектното предложение, как да бъде попълнен формулярът за кандидатстване и как да бъде структуриран бюджетът на проекта.</p> |                                                                                                |

<sup>29</sup> Include, where appropriate, quantified information on the ESF's contribution to the thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

Непосредствено след одобряването на проектите Управляващият орган ще провежда обучения за бенефициенти, на които ще бъде предоставяна детайлна информация относно изпълнението на проектите по приоритетната ос, отчитането им, изготвянето на искания за плащане, подготовката от бенефициента и контрола от УО и АОП на процедури по обществени поръчки по проекта. В обученията за бенефициенти по приоритетната ос ще бъде включен и модул с примери за добри практики и допуснати грешки в подобен тип проекти и пр.

## 2.A.2 Justification for the establishment of a priority axis covering more than one category of region, thematic objective or Fund (where applicable)

(Reference: Article 96(1) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Приоритетната ос обхваща единствено тематична цел „Засилване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересовани страни и ефикасна публична администрация“*

|                            |                                              |
|----------------------------|----------------------------------------------|
| ID of the priority axis    | 3                                            |
| Title of the priority axis | <b>ПРОЗРАЧНА И ЕФЕКТИВНА СЪДЕБНА СИСТЕМА</b> |

|                                                                                                                                           |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments                                |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented solely through financial instruments set up at Union level          |             |
| <input type="checkbox"/> The entire priority axis will be implemented through community-led local development                             |             |
| <input type="checkbox"/> For the ESF: The entire priority axis is dedicated to social innovation or to transnational cooperation, or both | Неприложимо |

## 2.A.3 Fund, category of region and calculation basis for Union support

(Repeated for each combination under a priority axis)

|                                                                                                            |                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <i>Fund</i>                                                                                                | <i>ЕСФ</i>                      |
| <i>Category of region</i>                                                                                  | <i>По-слабо развити региони</i> |
| <i>Calculation basis (public or total)</i>                                                                 | <i>30230000</i>                 |
| <i>Category of region for outermost regions and northern sparsely populated regions (where applicable)</i> | <i>Неприложимо</i>              |

**2.A.4 Investment priority**

(Repeated for each investment priority under the priority axis)

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Investment priority</i> | <i>Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление</i> |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**2.A.5 Specific objectives corresponding to the investment priority and expected results**

(Repeated for each specific objective under the investment priority)

(Reference: points (b)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1:** *Повишаване на качеството и ускоряване на правораздаването и модернизиране на съдебната система чрез реформа в структурата, процедурите и организацията*

Постигането на качествен и бърз съдебен процес е невъзможно без да бъде приключено оптимизирането на структурата на съдебната власт и осигуряването на достъпна, достоверна и унифицирана съдебна статистика. Необходимо е въвеждането на нови модели за разработване и ефикасно управление на бюджета на съдебната власт. Реформите в сектора се затрудняват и от липсата на адекватна система за мониторинг и оценка на съдебната система. Съгласно „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“, Р България е една от общо четирите страни-членки в ЕС, които разчитат за подобряване на дейността на съдебната си система само на един вид показател.

Таблото показва, че срочността на разрешаване на некриминални и административни дела в България е на средното за ЕС ниво. Проблем са твърде голямата продължителност на наказателното производство и липсата на ефективно средство за

правна защита. Констатирано е неспазване на законоустановените срокове при изготвяне на съдебните актове. В тази връзка е важно да се наблегне на значението на последователността на съдебната практика.

От Информационното табло е видно и че Р България е една от трите страни-членки на ЕС, в които алтернативните способи за решаване на правни спорове са най-слабо развити. Тези алтернативни способи могат значително да намалят броя на новите дела и съответно продължителността на разглеждане на делата от съдилищата.

Налице е дисбаланс в натоварването на съдилищата и прокуратурата. Засега липсва всеобхватна политика в областта на човешките ресурси. Действащата към момента система не гарантира професионално развитие на магистратите според професионалните им заслуги, нито надлежно вземане под внимание на въпроси, касаещи етичното поведение.

Друг основен въпрос, стоящ пред съдебната система, е координацията и сътрудничеството с различни институции, особено ангажираните с превенция и противодействие на корупцията и борба с организираната престъпност. Р България е сред последните три страни-членки на ЕС по отношение на възприятието за независимост на съдебната система<sup>ix</sup>.

Ангажираността на гражданското общество и на професионалните сдружения на магистратите в подкрепа на съдебната реформа е важно достижение, което следва да бъде подкрепяно и развивано.

За повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система и облекчаване достъпа до правосъдие за гражданите и бизнеса е необходимо въвеждането на компонентите на електронното правосъдие. Съгласно Информационното табло българската съдебна система изостава по отношение на осигуряването на електронна комуникация и обмяна на информация между съдилищата и страните по делата.

## **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: *Разширяване обхвата и подобряване на качеството на обученията в съдебната система***

Наличието и достъпността на обучения за магистратите и служителите в съдебната система е недостатъчно, особено по отношение на продължаващото обучение. Р България<sup>x</sup> е сред единадесетте страни-членки на ЕС, в които единственото задължително обучение за магистратите е началното обучение. Предвид сложността на материята, с която боравят магистратите, съдебните служители и служители в разследващите органи, както и голямата динамика на обществените и правните отношения, инвестициите в човешкия фактор подобряват ефективността на правосъдието.

Националният институт на правосъдието (НИП) е институцията, на която Законът за съдебната власт (ЗСВ)<sup>xi</sup> възлага обучението на кадрите в съдебната система. НИП осъществява задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдии и младши прокурори, както и поддържане и повишаване квалификацията на магистрати, съдебни служители и други лица, посочени в чл. 249, ал. 1 ЗСВ. В Доклада си от 18.07.2012 г. до ЕП и Съвета, ЕК изтъква, че НИП прераства от обучителен център в автономен обучителен институт, като се подчертава, че НИП постоянно увеличава достъпа до обучение (вкл. дистанционно) на магистрати и съдебни служители от страната. Необходими са продължаващи инвестиции за укрепване и развиване капацитета на НИП, така че той да е в състояние да отговаря адекватно на

нарастващите потребности на съдебната система от обучение с цел преодоляване на констатираните нейни слабости, недостатъци и дефицити.

В тази връзка е необходимо НИП да разшири дейността си, като същевременно бъдат подпомагани и обученията за заетите в системата, които НИП не може да покрие.

Редица слабости са констатирани и при досъдебната фаза на правораздаването, което налага да бъдат подкрепяни обучения за повишаването на професионализма на разследващите органи по НПК. По отношение на младежкото правосъдие, ще бъдат предприети действия за подобряване на неговата ефективност чрез обучения на магистрати.

**Table 4: Common result indicators for which a target value has been set and programme specific result indicators corresponding to the specific objective (by investment priority and category of region) (for the ESF)**

(Reference: point (b)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

| ID | Indicator                                                                                   | Category of region       | Measurement Unit for Indicator | Common output indicator used as basis | Baseline Value | Measurement Unit for Baseline and Target | Baseline Year | Target (2023) |   |      | Source of Data       | Frequency of reporting |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|----------------|------------------------------------------|---------------|---------------|---|------|----------------------|------------------------|
|    |                                                                                             |                          |                                |                                       |                |                                          |               | M             | W | T    |                      |                        |
| 1  | Степен на намаляване на средната продължителност на наказателни и граждански съдебен процес | По-слабо развити региони | дял                            | NA                                    | 100%           | %                                        | 2013          |               |   | -10% | Judicial score board | 1/year                 |
| 2  | Съотношение между брой приключили и брой постъпили дела                                     | По-слабо развити региони | дял                            | NA                                    | 92%            | %                                        | 2012          |               |   | 95%  | Judicial score board | 1/year                 |
| 3  | Дял на делата, заведени по електронен път                                                   | По-слабо развити региони | дял                            | NA                                    | 0              | %                                        | 2013          |               |   | 25%  | Judicial score board | 1/year                 |

<sup>30</sup> This list includes those common result indicators for which a target value has been set and all programme specific result indicators. The target values for common result indicators have to be quantified and for programme specific result indicators they can be qualitative or quantitative. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender.

|   |                                                                                        |                           |     |    |      |   |      |  |  |      |         |        |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----|----|------|---|------|--|--|------|---------|--------|
| 4 | Увеличаване на дела на магистратите и разследващите органи по НПК, включени в обучение | По-слабо развити регион и | дял | NA | 100% | % | 2013 |  |  | +20% | доклади | 1/year |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----|----|------|---|------|--|--|------|---------|--------|

## 2.A.6 Action to be supported under the investment priority

(by investment priority)

### 2.A.6.1 *Description of the type and examples of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives including, where appropriate, the identification of main target groups, specific territories targeted and types of beneficiaries*

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Ще бъде оказана подкрепа за оптимизиране на структурите на съдебната власт, както и за въвеждането на реално програмно бюджетиране, което да позволява интегриране на бюджетния процес със стратегическото планиране в области като човешките ресурси, регулирането на натовареността, измерването на ефективността на отделни звена, включително чрез въвеждане на компонентите на е-правосъдие.

Във връзка с подобряване на качеството на правораздаването ще бъдат финансирани усъвършенстването на вътрешните правила и внедряването на техники и системи за управление на качеството (напр. CAF) в съдебната системата, както и система за управление на качеството на съдебното обучение. Ще бъде насърчавано и въвеждането на регулярна система за оценка на съдебната система.

За устойчиво намаляване на продължителността на наказателното и гражданското производство в съдилищата на територията на цялата страна ще се изготви и приложи стратегия за ограничаване на случаите, при които има закъснение при изготвянето на мотивите към съдебните решения и ще се анализират в дълбочина начините за справяне с този проблем, включително посредством насърчаване на алтернативните способи за разрешаване на правни спорове. Приоритетът ще съдейства подобни способи да заработят към повечето съдилища в страната, за да доведат до реално намаляване на значителното натоварване на съдебната система. Ще бъдат подкрепяни проекти за информиране на широката общественост за алтернативните способи за разрешаване на правни спорове, както и за укрепване капацитета на специализираните органи.

Ще се финансират дейности за анализ и уеднаквяване на съдебната практика, както и практиката на ВСС в областта на дисциплинарните производства. Ще се подпомага усъвършенстването на работата на местните комисии по професионална етика, обобщаване и обмен на добри практики и по-нататъшно обучение на местните етични комисии.

Ще бъде подпомагана работата върху етиката и ефикасността на съдебната система. ОПДУ ще подкрепи въвеждане на ефективна система за мониторинг и санкции по

отношение на конфликти на интереси, както и механизми за разкриване на активи и съответстваща система за проверки.

Разследващите органи по НПК и магистратите ще могат да подобрят капацитета си за анализ на сложни икономически, финансови и други специализирани въпроси. Прокуратурата ще бъде подкрепена да планира и води комплексни разследвания до успешен завършек, а системата на съдилищата – да уеднакви съдебната практика.

Ще се подкрепят дейности за реализирането и прилагането на практика на адекватни правила и процедури за назначаване, атестиране и кариерно развитие на магистратите и съдебните служители. Ще бъдат реализирани и дейности за оценка и оптимизиране на кадровата обезпеченост в структурите на съдебната система. Ще се финансира изготвянето и изпълнението на стратегия за човешките ресурси в съдебната система, която да се основава на анализ на нуждите и натовареността, на промените в структурата на съдилищата, както и на назначенията и обученията. Ще бъдат подкрепяни и мерки за превенция на „професионалното изгаряне“.

Акцентът ще бъде върху проекти за подобряване на взаимодействието и съвместната работа на полицията, прокуратурата, съдилищата, както и взаимодействието между органите на съдебната и на изпълнителната власт и други специализирани органи, особено по отношение на борбата с корупцията, данъчни и митнически престъпления, трафик на хора и ценности, пране и фалшификация на пари, отнемане на незаконно придобито имущество и др.

Приоритетът ще подкрепя откритото участие на всички активни НПО и професионални организации от Гражданския съвет към ВСС при разработването, наблюдението и оценката на стратегиите за реформи и предложения за подобрения в съдебната система. Приоритетни ще бъдат и проекти, които предлагат пренасяне на добри практики и иновативни решения за премахване на недостатъците в структурата, управлението, персонала, обученията, сътрудничеството и професионалните практики.

Ще продължи подкрепата за модернизиране на съдебната система чрез въвеждане на електронното правосъдие. Централизацията на достъпа до електронните услуги в съдебната система ще улесни тяхното използване от гражданите, административните органи и юридическите лица и ще намали тяхната стойност. Поддръжката и актуализацията на услугите ще бъде значително улеснена. Идентичността на потребителите ще бъде удостоверявана посредством електронната идентификация на българските граждани. Ще бъдат подпомагани дейности за развитие на компонентите на е-правосъдие, като известяване на страните по дела, движение на делата и др. Целенасочената подкрепа ще бъде фокусирана основно към разработването и въвеждането на единна информационна система за съдилищата, прокуратурата и следствието, включително с функционалност за цялостна отчетност в системата в реално време. Ще се финансира ИТ-инфраструктура, която да гарантира работоспособността на компонентите на е-правосъдие.

Ще бъдат подпомагани дейности по разработването и надграждането на вътрешни и външни информационни системи, свързани със съдебната власт, подобряването на сигурността на информацията, и осигуряването на оперативна съвместимост.

ОПДУ ще подкрепи изграждането на центрове за данни и за възстановяване при бедствие, чрез които да се гарантира работоспособността на използваните от органите на съдебната власт системи 24 часа в денонощието. Ще се въведат централизирани правила и политики за ползване на ИТ ресурсите, както и за изграждане на облачна инфраструктура за сектор правосъдие.



За достигане на необходимото ниво на готовност на различните органи на съдебната власт и разследващите органи за включване към електронното правосъдие ще бъдат подкрепяни дейности за технологична и организационна оптимизация, включително реинженеринг на работни процеси, изготвяне или изменение на вътрешни правила и др. в съответствие с правилата, установени от ВСС.

При наличието на адекватна нормативна регламентация ще бъде насърчавано използване на видео-конферентни технологии от сектор правосъдие и по-конкретно от органите на съдебната власт, включително чрез доставка на необходимото оборудване за провеждане на отдалечени разпити на свидетели и трансгранични съдебни заседания.

Ще продължи усъвършенстването на ЕИСПП, чрез осигуряване на необходимите хардуерни и софтуерни системи и свързаност на участниците в системата. Оптимизирането на ЕИСПП от гледна точка на нейната функционалност и ефективност и свързването ѝ със системите на електронното управление и електронното правосъдие също ще бъде подкрепено.

Ще бъде подпомогнато разширяването на дейността на НИП в посока превръщането му в аналитичен и изследователски център за съдебната система, включително публикуване. НИП ще бъде финансиран да разшири обхвата на обученията като тематика, форми, количество и аудитория, както и да развие регионалната си обучителна програма. Провежданото от Института дистанционното обучение също се развива изключително динамично и ще бъде подкрепено.

Провеждането на задължителните обучения съгласно Глава 11 от ЗСВ, за които има осигурено финансиране от националния бюджет не попада в обхвата на ОПДУ. По програмата ще бъдат подкрепяни всички останали обучения, които осигуряват развитието на капацитета и повишаването на квалификацията на магистратите и съдебните служители. Специализирани обучения, насочени към магистрати и съдебни служители с ръководни и административни функции, както и към разследващите органи съгласно НПК и инспекторите от ИВСС също ще бъдат реализирани по ОПДУ. Ще бъдат финансирани обучения за лица, подпомагащи съдебния процес. Ще бъдат реализирани и стажантски програми за магистрати и съдебни служители.

За осигуряване съответствие на предлаганите обучения с потребностите на целевите групи ще бъдат насърчавани партньорски проекти за провеждане на обучения съвместно, както и изграждането на мрежи и сътрудничеството при обучението с други държави членки на ЕС.

За постигане на синергичен ефект паралелно с въвеждането на електронното правосъдие, следва да бъде подпомаган и процесът на обучение на магистратите и съдебните служители за придобиване на знания и компетенции за работа в средата на е-правосъдие.

#### **Идентифициране на основните целеви групи**

Магистрати, съдебни служители, членове на ВСС, инспектори от ИВСС, разследващи органи съгласно НПК, служители на МП, лица, подпомагащи съдебния процес, граждани, бизнес

#### **Специфични целеви територии**

Програмата ще се реализира на територията на цялата страна и на страните-членки на

ЕС.

**Типове бенефициенти**

Висш съдебен съвет, Инспекторат към Висшия съдебен съвет, Върховен Касационен съд, Върховен административен съд, Прокуратура на РБ, Министерство на правосъдието, Министерство на вътрешните работи, Държавна агенция за закрила на детето, Академия на Министерството на вътрешните работи, Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество, Национален институт на правосъдието, Агенция по вписванията, неправителствени и професионални организации, работещи в областта на правосъдието.

**Примерни допустими дейности:**

- Дейности, подпомагащи провеждането на реформа в структурата, процедурите и организацията на сектор правосъдие
- Дейности за подобряване и уеднаквяване на съдебната практика, включително обмяна на международен опит
- Дейности за осигуряване на достъпна и унифицирана съдебна статистика
- Развитие и разширяване на прилагането на алтернативни способи за разрешаване на правни спорове, вкл. провеждане на информационни кампании
- Разширяване на прилагането на програмно бюджетиране; въвеждане и прилагане на механизми за финансова отчетност
- Внедряване на системи за управление на качеството в съдебната система
- Въвеждане на ефективна система за мониторинг и оценка на дейността на съдебната система
- Съвместни действия на органите на съдебната власт и ангажираните органи на изпълнителната власт по отношение на специфични теми от наказателното и административното правораздаване (напр. данъчни и митнически престъпления, трафик на хора и ценности, пране и фалшификация на пари, и др.)
- Дейности за подобряване на дисциплинарните процедури на ВСС; въвеждане на ефективна система за мониторинг и санкции по отношение на конфликти на интереси, както и механизми за разкриване на активи и съответстваща система за проверки
- Изграждане на капацитет за реализиране и прилагане на правилата и процедурите за назначаване, атестиране и кариерно развитие на магистратите и съдебните служители в съдебната система
- Мерки за превенция и преодоляване на „професионалното изгаряне“
- Дейности за подобряване на взаимодействието с неправителствените и професионални организации за по-активно включване в процеса на разработването, наблюдението и оценката на стратегиите за реформи и предложения за подобрения в съдебната система.
- Развитие на компонентите на електронното правосъдие, вкл. ИТ инфраструктура на сектор правосъдие, както и средствата за достъп до правосъдие
- Разработване на нови и разширяване възможностите на съществуващи електронни услуги, предоставяни от сектор правосъдие

- Оптимизация на регистрите в сектор правосъдие
- Разработване и въвеждане на единна информационна система за съдилищата, прокуратурата и следствието
- Извършване на одит на информационни системи в сектор правосъдие и вътрешен ред, свързани с разследването
- Изграждане на информационни центрове. Осигуряване на информационна сигурност
- Прилагане на видео-конферентни технологии в сектор правосъдие
- Усъвършенстване на ЕИСПП, вкл. ведомствените АИС, които осигуряват данни и обмен на информация
- Подобряване и разширяване на учебните програми на НИП, вкл. провеждане на регионални и дистанционни форми на обучения, обучения на обучители и прилагане на добри европейски практики,
- Програми за обмен на магистрати и съдебни служители, вкл. посещения/стажове на място в европейски съдебни институции
- Развиване на изследователска и аналитична дейност в сферата на правораздаването за нуждите на обучението
- Развиване и подобряване на технологични и информационни системи, свързани със съдебното „е-обучение”
- Организационно развитие на НИП, вкл. внедряване на система за управление на качеството на съдебното обучение и развиване на комуникационна стратегия за съдебното обучение
- Развиване и установяване на институционални връзки с европейски мрежи и институции, свързани със съдебното обучение
- Провеждане на обучения (включително дистанционни и други съвременни форми), семинари, кръгли маси и други форми за магистрати, съдебни служители и разследващи органи съгласно НПК, служители на МП и лица, подпомагащи съдебния процес
- Подготовка, организиране и провеждане на обучения на разследващите органи съгласно НПК от Академията на МВР

#### **2.A.6.2      *Guiding principles for selection of operations***

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

В рамките на програмата ще бъдат финансирани единствено операции, чиито дейности в пълна степен съответстват на дефинираните специфични цели на програмата. Качеството на операцията ще бъде гарантирано чрез спазването на следните основни принципи в процеса на избор:

**(1) Съответствие със специфичните цели на програмата и релевантните**

**национални и европейски стратегически документи.**

Системите за управление и контрол ще гарантират процесът на програмиране да съответства не само на специфичните цели на програмата, но и да отразява актуалните нужди и приоритети за администрацията и съдебната система, отразени в съответните стратегически документи на национално ниво. Програмирането ще отчита актуални тенденции в рамките на ЕС в съответната област. Насоките за кандидатстване по операцията ще включват задължителни индикатори, които са част от системата от индикатори на ОПДУ. Приоритетно ще бъдат финансирани операции, чието изпълнение е приоритизирано в рамките на стратегически документи, които попадат в обхвата на специфичните цели на програмата.

**(2) Прозрачност и включване на заинтересованите страни**

Ще бъде осигурена необходимата прозрачност при подготовката на критериите за избор на операции. Последните ще бъдат одобрявани от Комитета за наблюдение на програмата. В неговия състав ще бъдат включени представители на всички заинтересовани страни.

**(3) Съгласуваност и надграждане на постигнатите резултати**

С оглед спецификата на програмата, акцент ще бъде поставен върху прилагането и внедряването на вече постигнати резултати. Секторните операции в областта на е-управлението ще бъдат реализирани при условие за използване на всички разработени или планирани за разработване относими хоризонтални системи на е-управлението, за постигане на максимална ефективност и ефикасност.

**(4) Ефикасно постигане на целите и резултатите на операциите**

Ефикасното постигане на целите и резултатите е един от важните показатели за качеството на операциите. В процеса на програмиране и в рамките на оценката ще бъде наличен обобщен анализ на пределно допустимите и препоръчителните цени за придобиването на стоки или услуги от външни доставчици, на база на проучване на пазарните цени. Анализът ще бъде актуализиран на тригодишна база.

**(5) Равенство на половете и недискриминация.**

Финансова подкрепа по програмата ще получават операции, които гарантират като минимум недискриминацията и равенство между половете.

**2.A.6.3 *Planned use of financial instruments* (where appropriate)**

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Не се предвижда използване на финансови инструменти.*

**2.A.6.4 *Planned use of major projects* (where appropriate)**

(Reference: point (b)(iii) of the first subparagraph of Article 96 (2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложено.*

### 2.A.6.5 Output indicators by investment priority and, where appropriate by category of region

(Reference: point (b)(iv) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 5: Common and programme-specific output indicators**

(by investment priority, broken down by category of region for the ESF, and where relevant, for the ERDF)

| ID | Indicator (name of indicator)                                                                                        | Measurement unit | Fund | Category of region       | Target value (2023) <sup>31</sup> |   |    | Source of data | Frequency of reporting |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------|--------------------------|-----------------------------------|---|----|----------------|------------------------|
|    |                                                                                                                      |                  |      |                          | M                                 | W | T  |                |                        |
| 1  | Брой проекти, изцяло или частично изпълнени от социални партньори или неправителствени организации                   | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити региони |                                   |   | 50 | Доклади        | Ежегодно               |
| 2  | Брой проекти, насочени към публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално или местно равнище | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити региони |                                   |   | 50 | Доклади        | Ежегодно               |
| 3  | Анализи, проучвания, изследвания, публикации и прогнози, свързани с дейността на съдебната система                   | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити региони |                                   |   | 25 | Доклади        | Ежегодно               |
| 4  | Проекти за реализиране на                                                                                            | Брой             | ЕСФ  | По-слабо развити         |                                   |   | 7  | Доклади        | Ежегодно               |

<sup>31</sup> For the ESF, this list includes those common output indicators for which a target value has been set. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender. For the ERDF and CF gender breakdown is in most cases not relevant.

|    |                                                                                                            |      |     |                          |  |  |        |              |          |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|--------------------------|--|--|--------|--------------|----------|
|    | съвместни действия                                                                                         |      |     | региони                  |  |  |        |              |          |
| 5  | Проекти за развитие на алтернативни методи за решаване на правни спорове                                   | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 2      | Доклади      | Ежегодно |
| 6  | Внедрени системи за управление на качеството                                                               | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 25     | Доклади      | Ежегодно |
| 7  | Оптимизирани, централизирани и/или свързани регистри                                                       | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 3      | Доклади      | Ежегодно |
| 8  | Електронни услуги, предоставяни от съдебната власт                                                         | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 5      | Доклади      | Ежегодно |
| 9  | Разработени, внедрени и/или усъвършенствани компоненти на е-правосъдие, вкл. и на междуведомствени системи | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 5      | Доклади      | Ежегодно |
| 10 | Органи в сектор правосъдие, прилагащи видео-конференции връзки                                             | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 30     | Доклади      | Ежегодно |
| 11 | Обучени магистрати, съдебни служители, служители на разследващи органи съгласно НПК                        | Брой | ЕСФ | По-слабо развити региони |  |  | 25 000 | НИП, доклади | Ежегодно |

## 2.A.7 Social innovation, transnational cooperation and contribution to thematic objectives 1-7<sup>32</sup>

<sup>32</sup> Only for programmes supported by the ESF.

Specific provisions for ESF<sup>33</sup>, where applicable (by priority axis and, where relevant, category of region): social innovation, transnational cooperation and ESF contribution to thematic objectives 1 to 7.

Description of the contribution of the planned actions of the priority axis to:

- social innovation (if not covered by a dedicated priority axis);
- transnational cooperation (if not covered by a dedicated priority axis).
- thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

Планираните мерки за транснационално сътрудничество, са свързани с използване на възможностите за обмен на добри практики с държавите-членки на ЕС по темите, включени в обхвата на оста, включително организиране на стажове и практики. За осигуряване съответствие на предлаганите обучения с потребностите на целевите групи ще бъдат насърчавано изграждането на мрежи и сътрудничеството при обучението с други държави членки на ЕС.

Приоритетната ос включва следните действия, които пряко ще спомогнат за постигането на следната тематична цел от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета (Общия Регламент):

- *Тематична цел 2: Подобряване на достъпа до ИКТ и на тяхното използване и качество:* заложените мерки отговарят на идентифицираните трудности, свързани с въвеждането на е-правосъдие, включително инвестиции в изграждането на адекватен административен и технически капацитет.

---

<sup>33</sup> For the ESF, this list includes common output indicators for which a target value has been set and all programme-specific output indicators.

## 2.A.8 Performance framework

(Reference: point (b)(v) of the first subparagraph of Article 96(2), and Annex II to Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 6: Performance framework of the priority axis**

(by fund and category of region)<sup>34</sup>

| Priority axis | Indicator type<br><br>(Key implementation step, financial, output or, where appropriate, result indicator) | ID | Indicator or key implementation step                                             | Measurement unit, where appropriate | Fund | Category of region       | Milestone for 2018 | Final target (2023) <sup>35</sup> |   |    | Source of data | Explanation of relevance of indicator, where appropriate |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------|--------------------------|--------------------|-----------------------------------|---|----|----------------|----------------------------------------------------------|
|               |                                                                                                            |    |                                                                                  |                                     |      |                          |                    | M                                 | W | T  |                |                                                          |
| 3             | Продукт                                                                                                    | 1  | Анализи, проучвания, изследвания, публикации и прогнози, свързани с дейността на | Брой                                | ЕСФ  | По-слабо развити региони | 4                  |                                   |   | 25 | доклади        |                                                          |

<sup>34</sup> Where YEI is implemented as part of a priority axis, YEI milestones and targets must be distinguished from other milestones and targets for the priority axis in accordance with implementing acts referred to in the fifth subparagraph of Article 22(7) of Regulation (EU) No 1303/2013, as YEI resources (specific allocation and matching ESF support) are excluded from the performance reserve.

<sup>35</sup> Target values may be presented as a total (men+women) or broken down by gender. “M” = men, “W”=women, “T”= total.



|   |         |   |                                                                                                                                       |      |     |                                |      |  |  |        |                 |  |
|---|---------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|--------------------------------|------|--|--|--------|-----------------|--|
|   |         |   | съдебната<br>система                                                                                                                  |      |     |                                |      |  |  |        |                 |  |
| 3 | Продукт | 2 | Разработени,<br>внедрени и/или<br>усъвършенства<br>ни компоненти<br>на е-<br>правосъдие,<br>вкл. и на<br>междуетровств<br>ени системи | Брой | ЕСФ | По-слабо<br>развити<br>региони | 2    |  |  | 5      | доклади         |  |
| 3 | Продукт | 3 | Обучени<br>магистрати,<br>съдебни<br>служители,<br>служители на<br>разследващи<br>органи<br>съгласно НПК                              | Брой | ЕСФ | По-слабо<br>развити<br>региони | 4000 |  |  | 25 000 | Доклади,<br>НИП |  |

## 2.A.9 Categories of intervention

(Reference: point (b)(vi) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Categories of intervention corresponding to the content of the priority axis based on a nomenclature adopted by the Commission, and indicative breakdown of Union support.

### Tables 7-11: Categories of intervention<sup>36</sup>

(by Fund and category of region, if the priority axis covers more than one)

| Table 7: Dimension 1 – Intervention field |                          |              |
|-------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                      | ЕСФ                      |              |
| Category of region                        | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                             | Code                     | Amount (EUR) |
| 3                                         | 118                      | 30230000     |

| Table 8: Dimension 2 – Form of finance |                          |              |
|----------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                   | ЕСФ                      |              |
| Category of region                     | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                          | Code                     | Amount (EUR) |
| 3                                      | 01                       | 30230000     |

| Table 9: Dimension 3 – Territory type |                          |              |
|---------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                  | ЕСФ                      |              |
| Category of region                    | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                         | Code                     | Amount (EUR) |
| 3                                     | 01                       | 25695500     |
| 3                                     | 02                       | 1511500      |
| 3                                     | 06                       | 3023000      |

| Table 10: Dimension 4 – Territorial delivery mechanisms |                          |              |
|---------------------------------------------------------|--------------------------|--------------|
| Fund                                                    | ЕСФ                      |              |
| Category of region                                      | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis                                           | Code                     | Amount (EUR) |

<sup>36</sup> Amounts include total Union support (the main allocation and the allocation from the performance reserve).

|   |    |          |
|---|----|----------|
| 3 | 00 | 30230000 |
|---|----|----------|

**Table 11: Dimension 6 – ESF secondary theme<sup>37</sup> (ESF only)**

|                    |                          |              |
|--------------------|--------------------------|--------------|
| Fund               | ЕСФ                      |              |
| Category of region | По-слабо развити региони |              |
| Priority axis      | Code                     | Amount (EUR) |
| 3                  | 05                       | 10580500     |
| 3                  | 00                       | 19649500     |

**2.A.10 Summary of the planned use of technical assistance including, where necessary, actions to reinforce the administrative capacity of authorities involved in the management and control of the programmes and beneficiaries (where appropriate)**

(by priority axis)

(Reference: point (b)(vii) of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <i>Priority axis</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>3 ПРОЗРАЧНА И ЕФЕКТИВНА СЪДЕБНА СИСТЕМА</b> |
| <p>Средствата от ПО 5 ще бъдат използвани за осигуряване на експертиза в подкрепа на Управляващия орган за оценителните комисии по приоритетната ос, за проверката на документацията по обществени поръчки по проектите (предварителен и последващ контрол), за мониторинг на физическото и финансово изпълнение на проектите. Ще бъдат финансирани анализи по тематики специфични за оста, за да бъдат най-ефективно разписани Насоките/Указанията за кандидатстване. Ще бъдат извършвани оценки, включително оценки на въздействието на интервенциите по оста предвид важната роля на върховенството на закона за осигуряване на благоприятна бизнес среда.</p> <p>В рамките на техническата помощ Управляващият орган ще провежда информационни дни, на които на бенефициентите ще бъде предоставяна практическа информация за кандидатстване по обявена процедура по приоритета, включително как да бъде подготвено проектното предложение, как да бъде попълнен формулярът за кандидатстване и как да бъде структуриран бюджетът на проекта.</p> <p>Непосредствено след одобряването на проектите Управляващият орган ще провежда обучения за бенефициенти, на които ще бъде предоставяна детайлна информация относно изпълнението на проектите по приоритетната ос, отчитането им, изготвянето на искания за плащане, подготовката от бенефициента и контрола от УО и АОП на процедури по обществени поръчки по</p> |                                                |

<sup>37</sup> Include, where appropriate, quantified information on the ESF's contribution to the thematic objectives referred to in points (1) to (7) of the first paragraph of Article 9 of Regulation (EU) No 1303/2013.

проекта.

DRAFT

## 2.B Description of the priority axes for technical assistance

(Reference: point (c) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### 2.B.1 Priority axis (repeated for each Technical Assistance priority axis)

|                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ПРИОРИТЕТНА ОС 4: „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ ЗА СТРУКТУРИТЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА, УЧАСТВАЩИ В УПРАВЛЕНИЕТО И УСВОЯВАНЕТО НА ЕСИФ“</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 2.B.2 Reasons for establishing a priority axis covering more than one category of region (where applicable)

(Reference: Article 96(1) of Regulation (EU) No 1303/2013)

|                       |
|-----------------------|
| <i>Не е приложимо</i> |
|-----------------------|

|                            |                                                                                                           |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ID of the priority axis    | 4                                                                                                         |
| Title of the priority axis | <b>ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ ЗА СТРУКТУРИТЕ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА, УЧАСТВАЩИ В УПРАВЛЕНИЕТО И УСВОЯВАНЕТО НА ЕСИФ</b> |

### 2.B.3 Fund and category of region (repeated for each combination under the priority axis)

|                    |                          |
|--------------------|--------------------------|
| Fund               | ЕСФ                      |
| Category of region | По-слабо развити региони |
| Calculation basis  | 78771177                 |

### 2.B.4 Specific objectives and expected results

(repeated for each specific objective under the priority axis)

(Reference: points (c)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Подкрепа на хоризонталните структури, отговорни за изпълнението на ЕСИФ, чрез мерки за укрепване на капацитета в съответствие с идентифицираните нужди.**

Съществено предизвикателство е запазването и укрепването на капацитета на звената за управление на СКФ/ЕСИФ поради обективната необходимост от паралелно управление на фондове и програми от два последователни програмни периода. Към края на 2012 г. в звената, отговорни за управление и изпълнение на програмите по СКФ работят общо 1272 служители, като техният брой се е увеличил (1210 служители през 2011 г.). Наблюдават се две основни тенденции – увеличаване на постоянно заетите служители и намаляване на броя на служителите, напуснали системата. Всички звена в системата изготвят ежегодно планове за обучения. Всяка следваща година степента на тяхното изпълнение нараства. През 2012 г. са извършени общо 413 обучения за 2 435 служители от всички звена, което прави средно по 2 обучения на служител.

Дейностите по приключване на текущите програми са значителни и времеемки, като липсва натрупан опит. Това налага продължаване на инвестициите в човешките ресурси от системата. Ще се повиши квалификацията и мотивацията на служителите от тези звена и ще се предпостави стабилност на хоризонталните структури, чрез ограничаване на текучеството на човешкия ресурс. Общите предварителни условия са предизвикателство за Р България, което ще наложи да бъдат отделени средства за подобряване на капацитета и регулацията. През периода 2007-2013 г. са идентифицирани слабости в обществените поръчки и държавните помощи. Изграждането на надеждна рамка за осигуряване със статистическа информация е предварително условие, което ще бъде изпълнено чрез целенасочена подкрепа за НСИ. Една от основните слабости, идентифицирани вследствие на направените независими оценки на НСРР и ОП е свързана с изграждането на системата от индикатори.

Необходимо е да се подкрепят дейностите, свързани с оценката на изпълнението и въздействието на националните стратегически документи, които са част от предварителните условия, както и за проследяване на реалното изпълнение и ефекта от заложените мерки.

Подкрепата за системите и процесите ще даде възможност за своевременно идентифициране на слабости при управлението на ЕСИФ. През настоящия период бяха идентифицирани пропуски в капацитета за наблюдение и оценка на програмите, което от своя страна предпостави забавяне на необходимите действия за препрограмиране.

**СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Осигуряване на функционирането на ИСУН 2020 според нуждите на ЦИО, ЦКЗ, Сертифициращия орган, Одитния орган, Управляващите органи на ОП, Европейската комисия, кандидати и бенефициенти и широката общественост**

През програмния период 2007-2013 г. за всички оперативни програми, финансирани от СКФ на ЕС, България използва единна информационна система за управление и наблюдение (ИСУН). Използването на обща информационна система позволява да се осигури достъп до предоставяните от нея електронни услуги на всички бенефициенти. Р България ще продължи да използва ИСУН, като системата ще бъде доразвита. Информационната система за периода 2014-2020 г. ще носи името ИСУН 2020 и ще бъде разработена до края на 2015 г.

ИСУН 2020 ще намали административната тежест за кандидати и бенефициенти

чрез въвеждането на цялостна електронна комуникация. В програмния период 2007-2013 г. е създадена възможност кандидатстване и отчитане по електронен път. Необходимо е предлаганите от системата услуги да бъдат допълнени с нови функционалности. През периода 2014-2020 г. се предвижда да бъдат широко използвани нови форми за предоставяне и отчитане на безвъзмездна помощ, като бюджетна линия, интегриран проект, използване на единна ставка за единица разход и др.

Опитът с изграждането и функционирането на ИСУН показва, че е налице честа промяна на процесите и процедурите в различните органи на управление, което следва да бъде отразено в информационната система. Това обуславя необходимостта от осигуряването на постоянна поддръжка, както и създаването на нови функционалности.

Необходимо е ИСУН 2020 да се надгради с различни приложения, включително и ГИС (хардуер и софтуер), които ще разширят функционалността на системата и ще позволят използването ѝ от широк кръг потребители. Функциониране на звено за помощ (help desk) за потребителите на системата ще осигури плавен преход между ИСУН и ИСУН 2020 и ще бъде естествено допълнение към обученията за потребителите на ИСУН. Това звено ще подпомага както потребителите на системата, чрез предоставяне на съвети и обяснения, но и ще подпомага цялостната дейност по поддръжка и развитие на системата, предоставяйки информация за открити проблеми в софтуера, най-често срещани грешки, времена за реакция при отстраняване на установен проблем и др.

### **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 3: *Подобряване на информираността на обществото за възможностите и резултатите от ЕСИФ в България, както и подобряване капацитета на бенефициентите***

За своевременното предоставяне на актуална и общодостъпна информация беше изграден Единния информационен портал за обща информация за изпълнение на Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС в Р България ([www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)). Порталът ще бъде постоянно поддържан, актуализиран, оптимизиран и съобразен с нормативна рамка за период 2014-2020 г.

През 2007-2013 г. бяха публикувани наръчници, разяснения, указания, списъци на най-често допускани грешки и др. Беше въведено предварителното публикуване и консултации на насоки за кандидатстване и оперативни ръководства за управление на проектите с цел запознаване на потенциалните бенефициенти с тях и получаване на „обратна връзка“ от бенефициентите. Беше въведена и практика на своевременно провеждане на информационни дни и близка работа с бенефициента по време на изпълнението на договори.

От 2012 г. функционира мрежата от 28 информационни центрове (Централен информационен и координационен офис и 27 областни информационни центрове (ОИЦ) за популяризиране на Кохезионната политика на ЕС в Р България. ОИЦ функционират на принципа „едно гише“ и работят активно с УО, като ги подпомагат при реализирането на информационни кампании на територията на областите. За две години активна работа в мрежата бяха организирани 2 274

публични събития с 62 799 участника, постъпили са общо 29 760 въпроса и са изпратени 29 622 отговора. Общо офисите на центровете са посетени от 27 284 човека.

През периода 2014-2020 г. ще се доразвие и поддържа мрежата от 28 информационни центрове. По този начин ще се осигури достъпна информация за ЕСИФ на гражданите на Република България на територията на цялата страна.

Популяризирането на европейската кохезионна политика и нейните цели в България ще се подкрепи с изпълнението на Националната комуникационна стратегия (НКС) за програмен период 2014-2020 г. В допълнение ще бъдат финансирани дейности, свързани с развитието на Националната мрежа на служителите по информация и комуникация (в това число обучения, участия в международни форуми и др.) Ще бъдат реализирани и дейности за популяризиране на подготовката на следващия програмен период 2021-2027 г.

## 2.B.5 Result indicators<sup>38</sup>

**Table 12: Programme-specific result indicators (by specific objective)**

(for ERDF/ESF/Cohesion Fund)

(Reference: point (c)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013 )

| ID | Indicator                                                        | Measurement unit | Baseline value | Baseline year | Target value <sup>39</sup> (2023) |   |     | Source of data                                             | Frequency of reporting |
|----|------------------------------------------------------------------|------------------|----------------|---------------|-----------------------------------|---|-----|------------------------------------------------------------|------------------------|
|    |                                                                  |                  |                |               | M                                 | W | T   |                                                            |                        |
| 1  | Текучество на персонала на бенефициентите за година              | Процент          | 7%             | 2013          |                                   |   | 5%  | ЕИСУЧРДА/ ИИСДА, справки от бенефициентите на годишна база | Ежегодно               |
| 2  | Степен на удовлетвореност на участниците от проведеното обучение | Процент          | 85%            | 2013          |                                   |   | 80% | Анкетни, доклади, въпросници                               | Ежегодно               |

<sup>38</sup> Required where objectively justified given the content of the action and where Union support for technical assistance in the programme exceeds EUR 15 million and where objectively justified by the given the content of the actions.

<sup>39</sup> Target values may be qualitative or quantitative. Target values may be presented as a total (men+women) or broken down by gender, the baseline values may be adjusted accordingly. "M" = men, "W"=women, "T"= total.



|   |                                                                             |         |     |      |  |  |     |                           |          |
|---|-----------------------------------------------------------------------------|---------|-----|------|--|--|-----|---------------------------|----------|
| 3 | Степен на удовлетвореност на потребителите на ИСУН                          | Процент | 79% | 2013 |  |  | 85% | Анкетни, въпросници       | Ежегодно |
| 4 | Дял на гражданите, които са информирани относно кохезионната политика на ЕС | Процент | 65% | 2013 |  |  | 80% | Социологически проучвания | Ежегодно |

## 2.B.6 Actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives (by priority axis)

(Reference: points (c)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### 2.B.6.1 A description of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives

(Reference: points (c)(i) and (iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

- **Обучения за персонала на ЦКЗ, ЦИО, ЦИКО, СО, ОО, НСИ, АОП, Дирекция „Финанси на реалния сектор“ в МФ, звеното, което ще подпомага изпълнението на мерките в „Националната приоритетна рамка за действие за НАТУРА 2000“ по всички оперативни програми във връзка с проследяване на разходите за биоразнообразие, Дирекция АФКОС в МВР и други хоризонтални звена, организация и участие в курсове, работни срещи, учебни пътувания, конференции и семинари по въпроси относно управлението на ЕСИФ.** Ще се повиши експертния капацитет чрез актуализация на наличните знания и придобиване на нови. Това ще има пряк ефект върху СЦ 1, тъй като придобитите знания ще бъдат приложени в процеса на работа.
- **Финансиране на основни и допълнителни възнаграждения на експертите от хоризонталните звена – ЦКЗ, ЦИО, ЦИКО, СО и ОО за изпълнение на дейности по ЕСИФ.** Дейността ще има ефект върху запазване и намаляване на текучеството на персонала. Очакваният ефект е върху СЦ 1.
- **Финансиране на основни и допълнителни възнаграждения на експертите от НСИ, АОП, Дирекция „Финанси на реалния сектор“ в МФ, звеното, което ще подпомага изпълнението на мерките в „Националната приоритетна рамка за действие за НАТУРА 2000“ и Дирекция АФКОС в МВР за изпълнение на дейности по ЕСИФ.** Дейността ще има ефект върху запазване и намаляване на текучеството на персонала. Очакваният ефект е върху СЦ 1.
- **Осигуряване на участието на експертите от ЦКЗ, ЦИО, ЦИКО, СО, ОО, дирекция АФКОС в МВР в координационни механизми във връзка с управлението на ЕСИФ, включително участие в работни групи и**

**инициативи за обмяна на опит.** Обмяната на опит ще допринесе за разпространение на добри практики от други държави-членки. Дейността ще допринесе за постигане на *СЦ 1, 2 и 3*.

- **Осигуряване на консултантски услуги, включително извършване на текущи оценки по стратегически документи, имащи отношение по управлението на ЕСИФ, в съответствие с конкретните потребности на ЦКЗ, ЦИО, ЦИКО, СО, ОО.** Ще се подкрепи осигуряването с информация относно изпълнението на предварителните условия и ще се анализира изпълнението на националните стратегически и нормативни документи. Дейността има пряк ефект върху *СЦ 1*.
- **Осигуряване и актуализиране на софтуер, хардуер и специализирано и офис оборудване за нуждите на хоризонталните звена.** Дейността ще има ефект върху изпълнението на всички специфични цели.
- **Организиране и участие в събития, свързани с координацията между оперативните програми.** Дейността има пряк ефект върху *СЦ 1*.
- **Ежегодно актуализиране и разпространение на наръчниците, ръководствата и процедурите на ЦКЗ, ЦИО, ЦИКО, СО, ОО и АОП.** Управляващите органи и бенефициентите ще бъдат осигурени с адекватни насоки за управление на европейските средства. Ефектите се отнасят пряко към *СЦ 1 и 3*.
- **Извършване на одити и проверки на място от СО, ОО и дирекция АФКОС в МВР в Управляващите органи, Междинните звена и бенефициентите, включително и по програмите за трансгранично сътрудничество.** Очакваните ефекти са насочени към постигане на *СЦ 1*.
- **Осигуряване на дейността на ЦКЗ и ЦИО по наблюдение, относно изпълнението на ОП и програмите за трансгранично сътрудничество, включително посещения на място.** Ще се подкрепи Комитета за наблюдение на СП. Информацията от мониторинга ще бъде използвана при ежегодната актуализация на наръчниците и ръководствата на ЦКЗ. Очакваният ефект ще допринесе за постигане на *СЦ 1*.
- **Развитие на капацитет в НСОРБ за подпомагане на малките общински администрации при разработване на документации за обществени поръчки в изпълнение на проекти, финансирани от ЕСИФ.** Очакваният ефект ще допринесе за постигане на *СЦ 1*.
- **Развитие на Общински ресурсно-координационен център към НСОРБ.** Очакваният ефект ще допринесе за постигане на *СЦ 1*.
- **С оглед ограничаване на прекомерната административна тежест на етапа на контрол се предвиждат: осигуряване на координация на проверките, извършвани от различните контролни органи с оглед избягване припокриването на различните проверки** (по отношение на техния обхват и време на провеждане). Очакваните ефекти са насочени към постигане на *СЦ 1*.

- **Осигуряване на функциониране на звено за помощ (help desk) за потребителите на ИСУН 2020.** Дейността ще допринесе за реализацията на СЦ 2.
- **Осигуряване на хардуер и софтуер, IT и телекомуникационни устройства които са необходими за поддържането на ИСУН 2020.** Дейността ще осигури необходимия капацитет на връзките и максималната сигурност на компютърната система и възстановяване на данни при аварийни ситуации. Приносът на дейността е към СЦ 2.
- **Поддържане и развиване на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg), който да дава достъп до обща и специализирана информацията относно управлението на ЕСИФ в България.** Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 3.
- **Надграждане и поддръжка на ИСУН и ИСУН 2020 с приложения, включително и ГИС (хардуер и софтуер.)** Дейността ще разшири функционалността на системата и ще позволи използването ѝ от по-широк кръг потребители. В допълнение ще бъде осигурено функционирането на системата за периода 2007-2013 г. до изтичането на срока за съхранение на документи. Приносът ще бъде към СЦ 2.
- **Изграждане на информационна система за програмния период 2021-2027 г.** Дейността ще осигури прехода за изпълненените на следващия програмен период. Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 2.
- **Обучения за потребителите на информационните системи за управление и наблюдение на средствата от структурните фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България.** Дейността ще осигури запознаване с ИСУН 2020 и повишаване на компетентността за работа със системата за всички нейни потребители. Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 2.
- **Поддържане и развитие на информационната система на документалния фонд на оперативните програми.** Дейността ще осигури наличието на адекватна одитна следа за документите, свързани с изпълнението на оперативните програми. Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 3.
- **Поддържане и развитие на 28<sup>те</sup> информационни центъра.** Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 3.
- **Организиране на информационни събития, семинари, обучения, конференции, изложения, срещи и директна комуникация, включително интернет кампании.** Дейността е изцяло насочена към постигане на СЦ 3.
- **Изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014-2020 г. (НКС)** Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 3.
- **Целенасочена работа с медии с цел популяризиране изпълнението на ЕСИФ в България.** Дейността ще допринесе за постигане на СЦ 3.

- **Осигуряване функционирането и провеждане на обучения на членовете на Националната мрежа на служителите по информация и публичност на програмите.** Дейността цели подобряване координацията, както и развитие на експертния капацитет на мрежата чрез научаване на нови знания и придобиване на нови умения, както и обмяна на опит с други държави-членки на ЕС. Дейността ще допринесе за постигане на *СЦ 3*.

### 2.B.6.2 Output indicators expected to contribute to results (by priority axis)

(Reference: point (c)(iv) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 13: Output indicators (by priority axis)**

(for ERDF/ESF/Cohesion Fund)

| ID | Indicator <sup>40</sup>                                                                                                                        | Measurement unit | Target value (2023) <sup>41</sup><br>(optional) |   |      | Source of data |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------|---|------|----------------|
|    |                                                                                                                                                |                  | M                                               | W | T    |                |
| 1  | Брой проекти, насочени към публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално или местно равнище                           | Брой             |                                                 |   | 50   | Доклади        |
| 2  | Обучени служители                                                                                                                              | Брой             |                                                 |   | 2600 | Доклади        |
| 3  | Издадени материали (ръководства, резюмета, книжки, брошури и информационни листовки)                                                           | Брой             |                                                 |   | 60   | Доклади        |
| 4  | Организираны събития (форуми, конференции, семинари, работни групи), които популяризират европейските и националните стратегически документи и | Брой             |                                                 |   | 90   | Доклади        |

<sup>40</sup> For the ESF, this list includes all common output indicators for which targets have been set and all programme-specific output indicators.

<sup>41</sup> Target values for output indicators under technical assistance are optional. Target values may be presented as a total (men+women) or broken down by gender. "M" = men, "W"=women, "T"= total.

|  |                                                 |  |  |  |  |  |
|--|-------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
|  | ръководства,<br>политиката и мерките<br>по ЕСИФ |  |  |  |  |  |
|--|-------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

## 2.B.7 Categories of intervention (by priority axis)

(Reference: points (c)(v) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Corresponding categories of intervention based on a nomenclature adopted by the Commission, and an indicative breakdown of Union support.

### Tables 14-16: Categories of intervention<sup>42</sup>

| Table 14: Dimension 1 – Intervention field   |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 4                                            | 120  | 49 741 943   |
| 4                                            | 121  | 5 500 000    |
| 4                                            | 122  | 23 529 234   |

| Table 15: Dimension 2 – Form of finance      |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 4                                            | 01   | 78771177     |

| Table 16: Dimension 3 – Territory type       |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 4                                            | 01   | 78771177     |

## 2.B.1 Priority axis (repeated for each Technical Assistance priority axis)

### ПРИОРИТЕТНА ОС 5: „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

## 2.B.2 Reasons for establishing a priority axis covering more than one category of region (where applicable)

<sup>42</sup> Amounts include total Union support (the main allocation and the allocation from the performance reserve).

|                       |
|-----------------------|
| <i>Не е приложимо</i> |
|-----------------------|

|                                   |                         |
|-----------------------------------|-------------------------|
| <i>ID of the priority axis</i>    | 5                       |
| <i>Title of the priority axis</i> | <b>ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ</b> |

### 2.B.3 Fund and category of region (repeated for each combination under the priority axis)

|                           |                 |
|---------------------------|-----------------|
| <i>Fund</i>               | <i>ЕСФ</i>      |
| <i>Category of region</i> | <i>По-слабо</i> |
| <i>Calculation basis</i>  | 12170000        |

### 2.B.4 Specific objectives and expected results

(repeated for each specific objective under the priority axis)

(Reference: points (c)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

#### **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Ефективно и ефикасно управление на ОПДУ**

За служителите на УО на ОПДУ дейностите, свързани с изграждането на капацитет, са ключов елемент за осигуряването на успешно управление и изпълнение. Подкрепата по приоритетната ос ще бъде насочена към дейности, улесняващи изпълнението и оценяващи въздействието на предвидените мерки по ОПДУ в светлината на ефикасното и ефективното усвояване на подкрепата по ЕСФ.

Необходимо е да бъдат осигурени условията за управлението и изпълнението на ОПДУ (програмиране, избор на проекти, контрол, мониторинг, оценка, и др.). Основен акцент следва да бъде поставен върху намаляването на административната тежест за бенефициентите и опростяването на процедурите по кандидатстване, изпълнение и отчитане на проектите, както и върху постоянното укрепване на административния капацитет на служителите в УО и на съпътстващата материална, човешка и техническа осигуреност при изпълнението на техните задачи и отговорности. За тази цел успешното изпълнение на задълженията на служителите от УО и функциите на КН на ОПДУ изисква те да преминават обучения, насочени към подобряване капацитета им. Следва да се осигури функционирането на КН, като се създадат предпоставки за изпълнението на неговите задължения. С цел съхраняване и развитие на съществуващия капацитет и поддържане на ниски нива на текучество на качествен персонал,

инвестициите в човешките ресурси на УО следва да бъдат поддържани, вкл. чрез разширяване и развитие на системата от стимули (вкл. нематериални) за постигнати резултати.

За управление и изпълнение на ОПДУ е нужно разработването и усъвършенстването на всички необходими процедури, ръководства, наръчници и документи. Освен това трябва да се осигури и подкрепа за подготовка на документите за следващия програмен период, както и за приключването на ОПАК и ОПТП 2007-2013 г. По отношение на конкретното си съдържание техническата помощ предвижда различни видове дейности, услуги и доставки, насочени към осигуряването на висока ефективност на процесите на планиране и управление както на съфинансираните проекти, така и на цялостно обезпечаване изпълнението на ОПДУ.

## **СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: *Повишаване капацитета и информираността на бенефициентите по ОП***

Дейностите, финансирани в рамките на приоритетната ос ще бъдат насочени и към осигуряване на информация и публичност по програмата в съответствие с изискванията на Регламентите. По този приоритет ще се работи за информиране на потенциалните бенефициенти за финансовите възможности, предоставени от Европейския социален фонд чрез ОПДУ, както и за запознаване на бенефициентите с техните отговорности при изпълнението на ОПДУ. Очакваните резултати от изпълнението на тази цел са повишаване на обществената информираност за изпълнението на ОПДУ, както и за положителната роля на Общността в процеса на изграждане на ефикасна и компетентна администрация и съдебна система в Р България; подобряване на познанията на бенефициентите по програмата, което ще резултира в по-качествени проекти.

Разработването и изпълнението на Комуникационния план на ОПДУ и неговата актуализация е основно задължение на УО по Регламент. По приоритетната ос е необходимо да бъде предвидено реализирането на комуникационните дейности за ОПДУ, заложи в Националната комуникационна стратегия и в Комуникационния план на програмата, чрез прилагането на разнообразни комуникационни средства, които да бъдат комбинирани за постигането на максимален ефект. Най-добрият начин за повишаването на обществен интерес към Програмата и за привличане на интереса на бенефициентите за кандидатстване с качествени проектни предложения, е провеждането на широки информационни кампании, с всички съпътстващи информационни и комуникационни дейности, както и представяне на изпълнението и резултатите от ОПДУ пред обществеността и медиите. Дейността ще се осъществява в тясна координация с ЦИКО и ОИЦ.

**2.B.5 Result indicators<sup>43</sup>****Table 12: Programme-specific result indicators** (by specific objective)

(for ERDF/ESF/Cohesion Fund)

(Reference: point (c)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013 )

| ID | Indicator                                          | Measurement Unit                                                      | Baseline Value | Baseline Year | Target Value <sup>44</sup> (2023) |   |     | Source of Data            | Frequency of reporting                |
|----|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|-----------------------------------|---|-----|---------------------------|---------------------------------------|
|    |                                                    |                                                                       |                |               | M                                 | W | T   |                           |                                       |
| 1  | Текучество на персонала в УО                       | Дял на напуснали служители на годишна база                            | 3%             | 2013          |                                   |   | 5%  | Дирекция УЧР              | Ежегодно                              |
| 2  | Разпознаваемост на ОПДУ сред широката общественост | Дял на населението, което познава възможности и/или резултати от ОПДУ | 32%            | 2013          |                                   |   | 37% | Социологическо изследване | Два пъти за периода 2018 г. и 2023 г. |

**2.B.6 Actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives** (by priority axis)

(Reference: points (c)(i) and (ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**2.B.6.1** *A description of actions to be supported and their expected contribution to the specific objectives*

(Reference: points (c)(i) and (iii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Приоритетната ос е насочена към укрепване и повишаване на институционалния капацитет на управляващия орган, както и на капацитета на бенефициентите за кандидатстване и изпълнение на качествени проекти по ОПДУ.</p> <p>Примерни допустими дейности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Материално-техническо обезпечаване на дейността на УО, в т.ч. при</li> </ul> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>43</sup> Required where objectively justified given the content of the action and where Union support for technical assistance in the programme exceeds EUR 15 million and where objectively justified by the given content of the actions.

<sup>44</sup> The target values can be qualitative or quantitative. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender. For the ERDF and CF gender breakdown is in most cases not relevant.



прилагане на мерки, насочени към намаляване административната тежест за бенефициентите;

- Предоставяне на техническа подкрепа, набиране, обобщаване и анализ на информация и статистически данни, провеждане на изследвания, консултации, анализи, проучвания и др., необходими за правилното управление, изпълнение, наблюдение, оценка и контрол на ОПДУ;
- Оценка на изпълнението на ОПДУ (текуща оценка, както и оценка на въздействието);
- Подкрепа за приключването на Оперативни програми „Административен капацитет“ и „Техническа помощ“ 2007-2013 (подготовка на проучвания, анализи и оценки, свързани с извършване на дейности по верификация, контрол и одит, окончателен доклад и декларация за приключването; комуникационни дейности и дейности по информация и публичност, във връзка с приключването на ОПАК и ОПТП, включително провеждане на заключителните заседания на Комитета за наблюдение на програмите и др.)
- Подкрепа за програмирането на средствата от ЕС през следващия програмен период (след 2020 г.) (набиране, обобщаване и анализ на информация и статистически данни, подготовка на становища, доклади и документи, провеждане на изследвания, консултации, проучвания, наръчници и др.)
- Подкрепа за финансовия контрол и одит (включително проверки на място и свързаните с тях отчети, вътрешни системи за контрол, съблюдаване спазването на процедурите за обществени поръчки и др.);
- Подкрепа на процесите на оценка и избор на проекти (организация на оценителни комисии, база данни от независими експерти, притежаващи необходимите технически познания и опит, наемане на експерти, и др.), независими оценки на проекти;
- Организиране на работата, текущи разходи и обучение на Комитета за наблюдение на ОПДУ;
- Обучение на персонала на УО на ОПДУ (работни посещения, семинари, обмен на добри практики и опит и др.);
- Обезпечаване участието на служители от УО, участващи пряко в програмирането, управлението, изпълнението, наблюдението, оценката и контрола на ОПДУ в работни срещи, заседания, сесии на комитети, работни групи, мрежи и др.;
- Извършване на периодични прегледи, анализи и проучвания на капацитета и информираността на бенефициентите;
- Извършване на периодични прегледи, анализи и проучвания на осведомеността на широката общественост по отношение на ОПДУ и постигнатите по нея резултати, в контекста на Европейския социален фонд и кохезионната политика на ЕС;
- Изготвяне и поддръжка на интернет страница, участия в медиите, информационни филми и клипове по телевизията, реклами и други контакти с пресата;
- Публикации, бюлетини, брошури, постери, наръчници и др.;
- Организация на събития (конференции, кръгли маси, информационни дни, семинари, работни срещи и др.) за повишаване информираността, знанията и уменията на бенефициентите (потенциални и реални);
- Организация на публични информационни събития (конференции, кръгли маси, информационни дни, семинари, и др.) за повишаване обществената осведоменост по отношение на ОПДУ и постигнатите по нея резултати, в

- контекста на Европейския социален фонд и кохезионната политика на ЕС;
- Финансиране на разходите за възнаграждения (основни и допълнителни) за служители, работещи в Управляващия орган на ОПДУ, в т.ч. свързаните с тях осигурителни вноски и други дължими според действащото законодателство доплащания.

### 2.B.6.2 Output indicators expected to contribute to results (by priority axis)

(Reference: point (c)(iv) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 13: Output indicators (by priority axis)**

(for ERDF/ESF/Cohesion Fund)

| ID | Indicator (name of indicator) <sup>45</sup>                                                     | Measurement unit | Target value (2023) <sup>46</sup><br>(optional) |   |                    | Source of data |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------|---|--------------------|----------------|
|    |                                                                                                 |                  | M                                               | W | T                  |                |
| 1  | Обучени служители на УО и членове на КН                                                         | Брой             |                                                 |   | 2400 <sup>47</sup> | Доклади        |
| 2  | Проведени заседания на КН                                                                       | Брой             |                                                 |   | 20                 | Доклади        |
| 3  | Извършени оценки на ОПДУ, приоритети, процедури и пр.                                           | Брой             |                                                 |   | 10                 | Доклади        |
| 4  | Анализи, проучвания, доклади и др. подпомагащи изпълнението на ОПДУ и подготовката за следващия | Брой             |                                                 |   | 5                  | Доклади        |

<sup>45</sup> For the ESF, this list includes all those common output indicators for which targets have been set and all programme specific output indicators

<sup>46</sup> Target values for output indicators under technical assistance are optional. The target value can be presented either as a total (men+women) or broken down by gender. For the ERDF and CF gender breakdown is in most cases not relevant.

<sup>47</sup> Стойността е изчислена на база броя проведени обучения за целия период (тъй като един служител/член на КН минава повече от едно обучение)

|   |                                                                                                                                            |      |  |  |     |         |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--|--|-----|---------|
|   | програмен период                                                                                                                           |      |  |  |     |         |
| 5 | Изработени материали (печатни информационни и аудиовизуални)                                                                               | Брой |  |  | 15  | Доклади |
| 6 | Организираны събития (информационни дни, обучения за бенефициенти, форуми, конференции, семинари, работни групи), които популяризират ОПДУ | Брой |  |  | 150 | Доклади |

## 2.B.7 Categories of intervention (by priority axis)

(Reference: points (c)(v) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Corresponding categories of intervention based on a nomenclature adopted by the Commission, and an indicative breakdown of Union support.

**Tables 14-16: Categories of intervention<sup>48</sup>**

| Table 14: Dimension 1 – Intervention field   |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 5                                            | 120  | 8670000      |
| 5                                            | 121  | 1500000      |
| 5                                            | 122  | 2000000      |

| Table 15: Dimension 2 – Form of finance      |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 5                                            | 01   | 12170000     |

| Table 16: Dimension 3 – Territory type       |      |              |
|----------------------------------------------|------|--------------|
| Category of region: По-слабо развити региони |      |              |
| Priority axis                                | Code | Amount (EUR) |
| 5                                            | 01   | 12170000     |

<sup>48</sup> Amounts include total Union support (the main allocation and the allocation from the performance reserve).

**SECTION 3 FINANCING PLAN**

(Reference: point (d) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**3.1 Financial appropriation from each fund and amounts for performance reserve**

(Reference: point (d)(i) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 17**

|     | Fund | Category of region        | 2014                          |                     | 2015            |                     | 2016            |                     | 2017            |                     | 2018            |                     | 2019            |                     | 2020            |                     | Total           |                     |
|-----|------|---------------------------|-------------------------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|-----------------|---------------------|
|     |      |                           | Main allocation <sup>49</sup> | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve | Main allocation | Performance reserve |
|     |      |                           |                               |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |
| (1) | ERDF | In less developed regions |                               |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |
| (2) |      | In transition             |                               |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |                 |                     |

<sup>49</sup> Total allocation (Union support) less allocation to performance reserve.

|      |                         |                                                                        |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
|------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------|----------|----------------|----------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|      |                         | regions                                                                |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (3)  |                         | In more developed regions                                              |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (4)  |                         | Total                                                                  |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (5)  | ESF <sup>50</sup>       | In less developed regions                                              | 35135063 | 1628869        | 36942655 | 1712669        | 38891465       | 1803016        | 40529595       | 1878960        | 42111237       | 1952286        | 43664637       | 2024301        | 45161548       | 2093699        | 282 436 200    | 13 093 800     |
| (6)  |                         | In transition regions                                                  |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (7)  |                         | In more developed regions                                              |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (8)  |                         | Total                                                                  |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (9)  | YEI-specific allocation | Not applicable                                                         |          | Not applicable |          | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable | Not applicable |
| (10) | Cohesion Fund           | Not applicable                                                         |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |
| (11) | ERDF                    | Special allocation to outermost regions or northern sparsely populated |          |                |          |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |                |

<sup>50</sup> Total allocation from the ESF, including matching ESF support for YEI. The columns for the performance reserve do not include matching ESF support for YEI, as this is excluded from the performance reserve.

|      |       |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |             |            |
|------|-------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|----------|---------|-------------|------------|
|      |       | regions |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |          |         |             |            |
| (12) | Total |         | 35135063 | 1628869 | 36942655 | 1712669 | 38891465 | 1803016 | 40529595 | 1878960 | 42111237 | 1952286 | 43664637 | 2024301 | 45161548 | 2093699 | 282 436 200 | 13 093 800 |

### 3.2 Total financial appropriation by fund and national co-financing (EUR)

(Reference: point (d)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

1. The table sets out the financial plan by priority axis.
2. Where a priority axis covers more than one fund, the Union support and national counterpart is broken down by fund with a separate co-financing rate within the priority axis for each fund.
3. Where the priority axis covers more than one category of region, the Union support and national counterpart is broken down by category of region with a separate co-financing rate within the priority axis for each category of region.
4. The EIB contribution is presented at priority axis level.

**Table 18A: Financing plan**

| Priority | Fund | Category of region | Basis for calculation of Union support<br><br>(Total eligible cost or public eligible cost) | Union support | National counterpart | Indicative breakdown of national counterpart | Total funding | Co-financing rate | For information<br><br>EIB contributions | Main allocation (total funding less performance reserve) | Performance reserve | Performance reserve amount as proportion of total Union support |
|----------|------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------|----------------------------------------------|---------------|-------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------|
|          |      |                    |                                                                                             |               |                      |                                              |               |                   |                                          |                                                          |                     |                                                                 |

|                    |                   |                                                                                                         |           |                                        |                     | National public<br>funding | National private<br>funding (1) |                 |                   |     | Union<br>support | National<br>counterpart | Union<br>support | National<br>counterpart <sup>51</sup> |                         |
|--------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------|---------------------|----------------------------|---------------------------------|-----------------|-------------------|-----|------------------|-------------------------|------------------|---------------------------------------|-------------------------|
|                    |                   |                                                                                                         |           | (a)                                    | (b) = (c)<br>+ (d)) | (c)                        | (d)                             | (e) = (a) + (b) | (f) = (a)/(e) (2) | (g) | (h)=(a)<br>-(j)  | (i) = (b) –<br>(k)      | (j)              | (k)= (b) *<br>((j)/(a))               | (l)<br>=(j)/(a)<br>*100 |
| Priority axis<br>1 | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 150150000 | 127627500                              | 2252250<br>0        | 22522500                   | 0                               | 150150000       | 85%               | 0   | 11996<br>9850    | 21171150                | 765765<br>0      | 1351350                               | 6%                      |
| Priority axis<br>2 | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 76361176  | 64907000                               | 1145417<br>6        | 11454176                   | 0                               | 76361176        | 85%               | 0   | 61012<br>580     | 10766926                | 389442<br>0      | 687251                                | 6%                      |
| Priority axis<br>3 | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 30230000  | 25695500                               | 4534500             | 4534500                    | 0                               | 30230000        | 85%               | 0   | 24153<br>770     | 4262430                 | 154173<br>0      | 272070                                | 6%                      |
| Priority axis<br>4 | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 78771177  | 66955500                               | 1181567<br>7        | 11815677                   | 0                               | 78771177        | 85%               | 0   | 66955<br>500     | 11815677                | 0                | 0                                     | 0                       |
| Priority axes<br>5 | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 12170000  | 10344500                               | 1825500             | 1825500                    | 0                               | 12170000        | 85%               | 0   | 10344<br>500     | 1825500                 | 0                | 0                                     | 0                       |
| Total              | ESF               | Less<br>developed                                                                                       | 347682353 | 295530000                              | 5215235<br>3        | 52152353                   | 0                               | 347682353       | 85%               | 0   | 28243<br>6200    | 49841682                | 130938<br>00     | 2310671                               |                         |
| Total              | ERDF              | Transition                                                                                              |           | Equals total<br>(2) in table<br>17     |                     |                            |                                 |                 |                   |     |                  |                         |                  |                                       |                         |
| Total              | ERDF              | More<br>developed                                                                                       |           | Equals total<br>(3) in table<br>17     |                     |                            |                                 |                 |                   |     |                  |                         |                  |                                       |                         |
| Total              | ERDF              | Special<br>allocation to<br>outermost<br>regions or the<br>northern<br>sparsely<br>populated<br>regions |           | Equals total<br>(11) in<br>table 17    |                     |                            |                                 |                 |                   |     |                  |                         |                  |                                       |                         |
| Total              | ESF <sup>52</sup> | Less<br>developed                                                                                       |           | This does<br>not equal<br>total (5) in |                     |                            |                                 |                 |                   |     |                  |                         |                  |                                       |                         |

<sup>51</sup> The national counterpart is divided pro-rata between the main allocation and the performance reserve.

<sup>52</sup> ESF allocation without the matching support for the YEI.

|       |                   |                |  |                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|-------|-------------------|----------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|       |                   |                |  | table 17 as the latter also includes the ESF matching support to the YEI <sup>53</sup>                    |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Total | ESF <sup>54</sup> | Transition     |  | This does not equal total (6) in table 17 as the latter also includes the ESF matching support to the YEI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Total | ESF <sup>55</sup> | More developed |  | This does not equal total (7) in table 17 as the latter also includes the ESF matching support to the YEI |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Total | YEI <sup>56</sup> |                |  | This does not equal                                                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

<sup>53</sup> The sum of the total ESF support in less developed, transition and more developed regions and the resources allocated to the YEI in table 18a equals the sum of the total ESF support in less developed, transition and more developed regions and the specific allocation to the YEI in table 17.

<sup>54</sup> ESF allocation without the matching support for the YEI.

<sup>55</sup> ESF allocation without the matching support for the YEI.

<sup>56</sup> Includes the YEI special allocation and the matching support from the ESF



|             |    |    |           |                                                                               |          |          |   |           |     |   |           |          |          |         |  |
|-------------|----|----|-----------|-------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|---|-----------|-----|---|-----------|----------|----------|---------|--|
|             |    |    |           | total (9) in table 17 as the latter only includes the YEI specific allocation |          |          |   |           |     |   |           |          |          |         |  |
| Total       | CF | NA |           | Equals Total (10) in table 17                                                 |          |          |   |           |     |   |           |          |          |         |  |
| Grand total |    |    | 347682353 | 295530000                                                                     | 52152353 | 52152353 | 0 | 347682353 | 85% | 0 | 282436200 | 49841682 | 13093800 | 2310671 |  |

(1) To be completed only when priority axes are expressed in total costs.

(2) This rate may be rounded to the nearest whole number in the table. The precise rate used to reimburse payments is the ratio (f).

**Table 18B: Youth Employment Initiative – ESF- and YEI-specific allocations<sup>57</sup> (where appropriate)**

**НЕПРИЛОЖИМО**

|  | Fund <sup>58</sup> | Category of region | Basis for calculation of Union support<br><br>(Total eligible cost or public eligible cost) | Union support (a) | National counterpart<br><br>(b) = (c) + (d) | Indicative breakdown of national counterpart |                                     | Total funding<br><br>(e) = (a) + (b) | Co-financing rate<br><br>(f) = (a)/(e) (2) |
|--|--------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------|
|  |                    |                    |                                                                                             |                   |                                             | National public funding<br><br>(c)           | National private funding<br><br>(d) |                                      |                                            |
|  | <3.2.B.1 type="S"  | <3.2.B.2 type="S"  | <3.2.B.3 type="S"                                                                           | <3.2.B.1 type="N" | <3.2.B.4 type="N"                           | <3.2.B.5 type="N"                            | <3.2.B.6 type="N" input="M">        | <3.2.B.7 type="N"                    | <3.2.B.8 type="P"                          |

<sup>57</sup> To be completed for every (part of a) priority axis which implements the YEI.

<sup>58</sup> The YEI (specific allocation and matching ESF support) is considered a Fund and appears as a separate row even if it is part of a priority axis.

|    | <i>input="G"&gt;</i>               | <i>input="G"&gt;</i>                   | <i>input="G"&gt;</i> | <i>input="M"&gt;</i>                                  | <i>input="G"&gt;</i>                | <i>input="M"&gt;</i> |  | <i>input="G"&gt;</i> | <i>input="G"&gt;</i> |
|----|------------------------------------|----------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------|--|----------------------|----------------------|
| 1  | YEI-specific allocation            | NA                                     |                      |                                                       | 0                                   |                      |  |                      | 100%                 |
| 2  | ESF matching support               | less developed                         |                      |                                                       |                                     |                      |  |                      |                      |
| 3  | ESF matching support               | transition                             |                      |                                                       |                                     |                      |  |                      |                      |
| 4  | ESF matching support               | more developed                         |                      |                                                       |                                     |                      |  |                      |                      |
| 5. | TOTAL: YEI [part of] Priority axis | [Must equal [part of] Priority axis 3] |                      | Sum (1:4)                                             | Sum (1:4)                           |                      |  |                      |                      |
| 6. |                                    |                                        |                      | Ratio of ESF for less developed regions<br>2/sum(2:4) | <3.2.c.11<br>type="P"<br>input="G"> |                      |  |                      |                      |
| 7. |                                    |                                        |                      | Ratio of ESF for transition regions<br>3/sum(2:4)     | <3.2.c.13<br>type="P"<br>input="G"> |                      |  |                      |                      |
| 8. |                                    |                                        |                      | Ratio of ESF for more developed regions<br>4/sum(2:4) | <3.2.c.14<br>type="P"<br>input="G"> |                      |  |                      |                      |

**Table 18C: Breakdown of the financial plan by priority axis, fund, category of region and thematic objective**

(Reference: point (d)(ii) of the first subparagraph of Article 96(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)

| Priority axis                | Fund <sup>59</sup>           | Category of region           | Thematic objective           | Union support                | National counterpart         | Total funding                |
|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| <3.2.C.1 type="S" input="G"> | <3.2.C.2 type="S" input="G"> | <3.2.C.3 type="S" input="G"> | <3.2.C.4 type="S" input="G"> | <3.2.C.5 type="N" input="M"> | <3.2.C.6 type="N" input="M"> | <3.2.C.7 type="N" input="M"> |
| Priority axis 1              | ESF                          | less developed               | Thematic objective 11        | 127627500                    | 22522500                     | 150150000                    |
| Priority axis 2              | ESF                          | less developed               | Thematic objective 11        | 64907000                     | 11454176                     | 76361176                     |
| Priority axis 3              | ESF                          | less developed               | Thematic objective 11        | 25695500                     | 4534500                      | 30230000                     |
| Priority axis 4              | ESF                          | less developed               | Thematic objective 11        | 66955500                     | 11815676                     | 78771176                     |
| Priority axis 5              | ESF                          | less developed               | Thematic objective 11        | 10344500                     | 1825500                      | 12170000                     |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>ESF</b>                   | less developed               |                              | 295530000                    | 52152353                     | 347682353                    |

**Table 19: Indicative amount of support to be used for climate change objectives**(Reference: Article 27(5) of Regulation (EU) No 1303/2013)<sup>60</sup>

| Priority axis | Indicative amount of support to be used for climate | Proportion of total allocation to the operational |
|---------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|---------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|

<sup>59</sup> For the purposes of this table, the YEI (specific allocation and matching ESF support) is considered as a fund.

<sup>60</sup> This table is generated automatically on the basis of tables on categories of intervention under each priority axis.

|                              | <b>change objectives (EUR)</b>           | <b>programme (%)</b>                      |
|------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------|
| <3.2.C.8 type="S" input="G"> | <3.2.C.9 type="N" input="G"> Decision=N> | <3.2.C.10 type="P" input="G"> Decision=N> |
|                              |                                          |                                           |
| <b>Total</b>                 |                                          |                                           |

DRAFT

## **SECTION 4 INTEGRATED APPROACH TO TERRITORIAL DEVELOPMENT**

(Reference: Article 96(3) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Description of the integrated approach to territorial development taking into account the content and objectives of the operational programme having regard to the Partnership Agreement and showing how the operational programme contributes to the accomplishment of the objectives of the operational programme and expected results

ОПДУ има хоризонтален обхват, като планираните интервенции ще имат ефект върху територията на цялата страна. Доброто административно обслужване и ефективната съдебна система ще подпомогнат териториалното развитие на всички региони в страната.

### **4.1 Community-led local development (where appropriate)**

(Reference: point (a) of Article 96(3) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Where appropriate, the approach to the use of community-led local development instruments and the principles for identifying the areas in where they will be implemented

Във връзка с предвиденото в Споразумението за партньорство многофондово финансиране на Воденото от общността местно развитие, Оперативна програма „Добро управление“ предвижда 5% от финансовия ресурс да бъде заделен за ВОМР. Предвид спецификата на заложените дейности в програмата, ресурс за ВОМР може да бъде заделен по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ и Приоритетна ос 2: „Ефективно управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“.

### **4.2 Sustainable urban development (where appropriate)**

(Reference: point (b) of Article 96(3) of Regulation (EU) No 1303/2013; Article 7(2) and (3) of Regulation (EU) No 1301/2013 of the European Parliament and of the Council<sup>61</sup>)]

Where appropriate the indicative amount of ERDF support for integrated actions for sustainable urban development to be implemented in accordance with the provisions under Article 7(2) of Regulation (EU) No 1301/2013 and the indicative allocation of ESF support for integrated action.

---

<sup>61</sup> Regulation (EU) No 1301/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the European Regional Development Fund and on specific provisions concerning the Investment for growth and jobs goal and repealing Regulation (EC) No 1080/2006 (OJ L 347, 20.12.2013, p. 289).

Не е приложено

**Table 20: Sustainable urban integrated actions – indicative amounts of ERDF and ESF support**

| Fund                       | ERDF and ESF support (indicative)<br>(EUR) | Proportion of fund's total<br>allocation to programme |
|----------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <4.2.2 type="S" input="G"> | <4.2.3 type="N" input="M">                 | <4.2.3 type="P" input="G">                            |
| Total ERDF                 |                                            |                                                       |
| Total ESF                  |                                            |                                                       |
| TOTAL ERDF+ESF             |                                            |                                                       |

### 4.3 Integrated Territorial Investment (ITI) (where appropriate)

(Reference: point (c) of Article 96 (3) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Where appropriate, the approach to the use of Integrated Territorial Investment (ITI) (as defined in Article 36 of Regulation (EU) No 1303/2013) other than those for urban development under Article 7(2) of Regulation (EU) No 1301/2013 and their indicative financial allocation from each priority axis.

Не е приложено

**Table 21: Indicative financial allocation to ITI other than those mentioned under point 4.2**

(aggregate amount)

| Priority axis                   | Fund                            | Indicative financial allocation (Union support) (€) |
|---------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------|
| <4.3.2 type="S" input="G" PA=Y> | <4.3.3 type="S" input="G" PA=Y> | <4.3.4 type="N" input="M" PA=Y>                     |
|                                 |                                 |                                                     |
|                                 |                                 |                                                     |
| Total                           |                                 |                                                     |

**4.4 The arrangements for interregional and transnational actions, within the operational programme, with beneficiaries located in at least one other Member State (where appropriate)**

(Reference: point (d) of Article 96(3) of Regulation (EU) No 1303/2013)

*Не е приложимо. Чуждестранните партньори, участващи в дейности, свързани с транснационално сътрудничество, ще бъдат идентифицирани от бенефициентите по ОПДУ в зависимост от спецификата на конкретния проект.*

**4.5 Contribution of the planned actions under the programme to macro-regional and sea-basin strategies, subject to the needs of the programme area as identified by the Member State (where appropriate)**

(Where the Member State and regions participate in macro-regional strategies and sea basin strategies)

(Reference: point (d) of Article 96(3) of Regulation (EU) No 1303/2013)

В рамките на Приоритетна ос 2 на ОПДУ ще бъдат подкрепяни дейности, свързани с реализацията на 4-ти стълб на Стратегията на ЕС за Дунавския регион: **„Укрепване на Дунавския регион (например повишаване на институционалния капацитет и подобряване на сътрудничеството за справяне с организираната престъпност)“**, цели 5 „Управление на рисковете за околната среда“, 9 „Инвестиране в кадри и умения“ (конкретно по отношение на публичния сектор), 10 „Увеличаване на институционалния капацитет и сътрудничеството“ и 11 „Сътрудничество за справяне с проблемите по сигурността и организираната престъпност“.

Предвидените по оста обучения, свързани с управлението на рисковете от бедствия, аварии и природни катастрофи ще спомогнат за изпълнението на заложената в Стратегията цел: „Да се изпълнят планове за целия Дунавски регион за управление на риска от наводнения — срокът за това съгласно Директивата на ЕС за наводненията е през 2015 г. — включително не по-късно от 2021 г. този риск значително да се намали.“

## SECTION 5 SPECIFIC NEEDS OF GEOGRAPHICAL AREAS MOST AFFECTED BY POVERTY OR TARGET GROUPS AT HIGHEST RISK OF DISCRIMINATION OR SOCIAL EXCLUSION (WHERE APPROPRIATE)

(Reference: point (a) of Article 96(4) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### 5.1 Geographical areas most affected by poverty/target groups at highest risk of discrimination

ОПДУ има хоризонтален обхват, като планираните интервенции ще имат ефект върху територията на цялата страна. Доброто административно обслужване и ефективната съдебна система ще подпомогнат всички региони на страната.

### 5.2 Strategy to address the specific needs of geographical areas/target groups most affected by poverty, and where relevant, the contribution to the integrated approach set out in the Partnership Agreement

ОПДУ има хоризонтален обхват, като планираните интервенции ще имат ефект върху територията на цялата страна. Доброто административно обслужване и ефективната съдебна система ще подпомогнат всички региони на страната.

**Table 22: Actions to address specific needs of geographical areas/target groups most affected by poverty<sup>62</sup>**

| Target group/geographical area                              | Main types of planned action as part of integrated approach  | Priority axis                                | Fund                                         | Category of region                           | Investment priority              |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------|
| <5.2.2 type="S" maxlength="255" input="M" Decision=N PA=Y > | <5.2.3type="S" maxlength="1500" input="M" Decision= N PA=Y > | <5.2.4 type="S" input="S" Decision= N PA=Y > | <5.2.6 type="S" input="S" Decision= N PA=Y > | <5.2.7 type="S" input="S" Decision= N PA=Y > | <5.2.5 type="S" input="S" PA=Y > |
|                                                             |                                                              |                                              |                                              |                                              |                                  |

<sup>62</sup> If the programme covers more than one category of region, a breakdown by category may be necessary.



|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|

**SECTION 6 SPECIFIC NEEDS OF GEOGRAPHICAL AREAS WHICH SUFFER FROM SEVERE AND PERMANENT NATURAL OR DEMOGRAPHIC HANDICAPS (WHERE APPROPRIATE)**

(Reference: point (b) of Article 96(4) of Regulation (EU) No 1303/2013).

ОПДУ има хоризонтален обхват, като планираните интервенции ще имат ефект върху територията на цялата страна. Доброто административно обслужване и ефективната съдебна система ще подпомогнат всички региони на страната.

**SECTION 7 AUTHORITIES AND BODIES RESPONSIBLE FOR MANAGEMENT, CONTROL AND AUDIT AND THE ROLE OF RELEVANT PARTNERS**

(Reference: Article 96(5) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**7.1 Relevant authorities and bodies**

(Reference: points (a) and (b) of Article 96(5) of Regulation (EU) No 1303/2013)

**Table 23: Relevant authorities and bodies**

| Authority/body                                       | Name of the authority/body, and department or unit, where appropriate                                                        | Head of the authority/body (position or post) |
|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Managing authority                                   | Министерство на финансите, дирекция „Оперативна програма „Административен капацитет“, съгласно ПМС № 792/17 декември 2013 г. | Министър на финансите                         |
| Certifying authority, where applicable               | Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“                                                                        | Министър на финансите                         |
| Audit authority                                      | Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“                                                                | Изпълнителен директор                         |
| Body to whom payments will be made by the Commission | Министерство на финансите, дирекция „Национален фонд“                                                                        | Министър на финансите                         |

## 7.2 Involvement of relevant partners

(Reference: point (c) of Article 96(5) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### ***7.2.1 Actions taken to involve the relevant partners in the preparation of the operational programme, and the role of those partners in the implementation, monitoring and evaluation of the programme***

Политиката на партньорство е един от основните принципи при изпълнението на Общата стратегическа рамка на Европейския съюз и ключов приоритет в Стратегия „Европа 2020”. Прилагането му е основен елемент на всички интервенции по линия на ЕСИФ. Принципът на партньорство ще бъде насърчаван като ключов елемент на доброто управление. В съответствие с чл. 5 от Регламент (ЕС) №1303/2013 ще се гарантира в достатъчна степен включването и достъпа на социално-икономическите партньори и други заинтересовани страни в подготовката, изпълнението, мониторинга и оценката на подкрепата по линия на ЕСФ.

В ОПДУ принципът на партньорство обхваща всеки етап на проектния цикъл. Партньорството предполага тясно сътрудничество между държавните органи на национално, регионално и местно равнище с частния и третия сектори. Прилагането на принципа води до подобряване на механизмите за обмяна на опит и знания между различни заинтересовани страни, укрепва възможностите за по-креативно решаване на проблемите, позволява ефективно управление на действията с много измерения (включващи широк набор от заинтересовани страни или перспективи) и много нива на интервенции (национални, регионални и местни) и гарантира високата степен на съответствие на избраните действия към реалните нужди.

С РМС № 328/ 25.04.2012 г., допълнено с РМС № 57/31.01.2013 г. и с РМС № 595/ 4.10.2013 г. Министерският съвет определи водещото ведомство за разработване на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. В тази връзка, на основание чл. 5 от ПМС № 5 от 18 януари 2012 г, със Заповед № Р-67/07.03.2013 г. е създадена тематична работна група за разработване на ОПДУ 2014-2020 г.

Членове на ТРГ са представители на: Администрация на Министерския съвет (дирекции „Програмиране на средствата от Европейския съюз“, „Информация и системи за управление на средствата от Европейския съюз“, отдел „Административна и регионална координация“, „Мониторинг на средствата от ЕС“, „Координация по въпросите на ЕС“; дирекция „Икономическа и социална политика“, дирекция „Оперативна програма „Техническа помощ“, дирекция „Модернизация на администрацията“ и съветници към кабинета на Заместник министър-председателя по икономическо развитие и Заместник министър-председателя и министър на правосъдието), Министерство на финансите, Министерство на труда и социалната политика, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, Министерство на външните работи, Министерство на регионалното развитие, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на отбраната, Министерство на образованието и науката, Министерство на здравеопазването, Министерство на културата, Министерство на околната среда и водите, Министерство на земеделието и храните, Министерство на младежта и спорта, Висш съдебен съвет, Върховен

касационен съд, Върховен административен съд, Прокуратура на Република България, Инспекторат към Висшия съдебен съвет, Национален институт на правосъдието, Институт по публична администрация, Национално сдружение на общините в Република България, Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, Агенция по обществени поръчки, Държавна агенция за закрила на детето, Държавна агенция „Архиви“, Държавен фонд „Земеделие“, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, Национален статистически институт, Комисия за защита от дискриминация, Национална агенция за приходите, Национален дарителски фонд „13 века България“, Регионален съвет за развитие на Северозападен район, Регионален съвет за развитие на Северен централен район, Регионален съвет за развитие на Североизточен район, Регионален Съвет за развитие на Югоизточен район, Регионален съвет за развитие на Южен централен район, Регионален съвет за развитие на Югозападен район, Конфедерация на труда „Подкрепа“, Конфедерация на независимите синдикати в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска стопанска камара, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Българска търговско-промишлена палата, Национално представителни организации на и за хора с увреждания, представители на академичната общност (представители на висши училища и представители на Българската академия на науките), представители на неправителствени организации.

Представителите на академичната общност са избрани съгласно механизъм, изготвен от Министерството на образованието, младежта и науката и съгласуван с министъра по управление на средствата от ЕС.

Съгласно механизма за избор на неправителствените организации, чиито представители да участват в състава на работните групи за разработването на Споразумението за партньорство и програмите на Република България за програмния период 2014 г. – 2020 г., одобрен от Министъра по управление на средствата от ЕС, в състава на тематичната работна група бяха включени представители на 10 организации имащи дейност в различни сфери, както следва:

1. Организации, работещи в сферата на образованието, науката и културата;
2. Организации, работещи в сферата на политиките за развитие;
3. Екологични организации;
4. Социални организации.

Тематичната работна група (ТРГ) проведе своето първо заседание на 21.03.2013 г., в резултат на което членовете на ТРГ изпратиха своите мотивирани предложения за мерки и дейности до секретариата на ТРГ на ОПДУ – дирекция „Оперативна програма „Техническа помощ“ в администрацията на Министерския съвет. Поради необходимостта от детайлно разработване на приоритетните оси на ОПДУ с решение на ТРГ бяха създадени 5 работни под-групи: за повишаване на институционалния капацитет, ефективността и ефикасността на публичната администрация, за предоставяне на интегрирани административни услуги, включително електронно управление, за съдебна система и развитие на електронното правосъдие, за ефективно и ефикасно усвояване на средствата от ЕС и за насърчаване участието на гражданското общество в управлението. На 25.07.2013 г. на второто заседание на ТРГ бяха одобрени Стратегическа рамка на ОПДУ и индикативен план-график за разработване на ОПДУ.

Работната под-група за насърчаване участието на гражданското общество в управлението проведе няколко заседания и много от предложенията на НПО бяха включени в текста на ОПДУ. В допълнение, секретариатът на ТРГ проведе и допълнителни срещи с НПО извън състава на ТРГ във връзка с конкретни аспекти на административната и съдебната реформа в периода октомври-ноември 2013 г.

Съгласно ПМС №171/15.08.2013 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, в сила от 27.08.2013 г., дирекция „Програмиране на средствата от ЕС“ следва да осъществява координация по разработването на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. Заповедта за състава на ТРГ беше актуализирана във връзка с персоналните промени в много от администрациите, членове на ТРГ, както и във връзка с промяната на секретариата на ТРГ със Заповед № Р-219/28.10.2013 г.

На 7.11.2013 г. беше проведено третото заседание на ТРГ, на което бяха представени текстове по първите две приоритетни оси на ОПДУ. На членовете на ТРГ беше изпратен и актуализиран план-график за разработване на ОПДУ.

Комитетът за наблюдение на ОПДУ ще бъде със състав сходен с този на ТРГ, като отново ще включва представители на всички заинтересовани страни, включително представители на академичната общност, на социално-икономическите партньори и на неправителствените организации. Комитетът за наблюдение одобрява критериите за избор на операции, годишните доклади за напредъка в изпълнението на програмата, изводите и препоръките от оценките на програмата, следователно заинтересованите страни ще имат точна и навременна информация и ще могат да въздействат на изпълнението, мониторинга и оценката на ОПДУ. Членовете на КН ще бъдат обучавани във връзка с промените в нормативната и стратегическата рамка на национално и европейско равнище в сферата на административната и съдебната реформа и електронното управление. Индикативната годишна работна програма ще бъде изготвяна въз основа на проектни идеи, подадени в УО от конкретните и потенциалните бенефициенти, както и въз основа на преценка на УО за постигането на целите на програмата. На интернет страницата на УО ще бъдат публикувани всички насоки за кандидатстване по схеми за безвъзмездна помощ за обществени консултации преди отварянето на процедурите за кандидатстване.

### 7.2.2 *Global grants* (for the ESF, where appropriate)

(Reference: Article 6(1) Regulation (EU) No 1304/2013

Част от дейностите по специфична цел 3 на Приоритетна ос 2 на ОПДУ, по-специално дейностите на НПО и социално-икономическите партньори за граждански мониторинг и контрол върху действията на администрацията, оценка от страна на потребителите на административни услуги, разработване на анализи и предложения за промяна на нормативни актове, структури и политики на национално и местно ниво и пр. ще бъдат изпълнявани посредством глобална субсидия на стойност 10 млн. евро. Организацията, която ще изпълнява ролята на междинно звено за тази глобална субсидия ще бъде неправителствена организация, избрана чрез конкурс на база способността си и доказания си опит да управлява проекти на НПО с донорско финансиране. Междинното звено предоставя гаранции за платежоспособността си и компетенциите си в съответната област, както и за своя капацитет за административно и финансово управление и сключва

споразумение в писмена форма за правата и задълженията си по глобалната субсидия с управляващия орган.

### **7.2.3 Earmarking for capacity building** (for the ESF, where appropriate)

(Reference: Article 6(2) and (3) of Regulation (EU) No 1304/2013)

Финансирането на проекти за НПО в рамките на ОПДУ е разделено в две от приоритетните оси.

В рамките на специфична цел 3 на Приоритетна ос 2 на ОПДУ капацитетът на НПО и социално-икономическите партньори няма да бъде укрепван в специално насочени към тази цел проекти. Ще бъдат финансирани обществено-значими проекти на НПО и социално-икономическите партньори за граждански мониторинг и контрол върху действията на администрацията, оценка от страна на потребителите на административни услуги, разработване на анализи и предложения за промяна на нормативни актове, структури и политики на национално и местно ниво. Посредством тези проекти ще бъдат укрепени каналите за комуникация между администрацията от една страна и НПО и социално-икономическите партньори от друга страна.

Обученията на служителите на НПО и социално-икономическите партньори, участието на НПО в мрежи, включително НПО мрежи на европейско равнище ще бъдат допустими дейности в рамките на описаните по-горе типове проекти, като допустимите разходи за тези дейности се планира да бъде в рамките на 10% от общо допустимите разходи по проекта. Предвид планирания ресурс от 10 млн. евро за глобална субсидия за НПО и социално-икономически партньори, максималният ресурс за дейностите за укрепване на капацитет би възлязал на 1 млн. евро.

В рамките на специфична цел 1 на Приоритетна ос 3 на ОПДУ ще бъдат подкрепяни всички активни НПО и професионални организации от Гражданския съвет към ВСС при разработването, наблюдението и оценката на стратегиите за реформи и предложения за подобрения в съдебната система. Ще бъдат подпомагани проекти на НПО за извършване на независим анализ на провалилите се дела, като се анализират слабостите както в следствието, така и в прокуратурата, в това число защитата на свидетелите, икономическият и финансовият анализ, събирането на доказателства от полицията и сътрудничеството между съдебната и изпълнителната власт. Приоритетни ще бъдат проекти, които въз основа на такъв анализ предлагат пренасяне на добри практики и иновативни решения за премахване на недостатъците в структурата, управлението, персонала, обученията, сътрудничеството и професионалните практики.

Обученията на служителите на НПО, участието на НПО в мрежи, включително НПО мрежи на европейско равнище ще бъдат допустими дейности в рамките на описаните по-горе типове проекти, като допустимите разходи за тези дейности се планира да бъде в рамките на 10% от общо допустимите разходи по проекта. Предвид планирания ресурс от 2.5 млн. евро за проекти на НПО в съдебната система, максималният ресурс за дейностите за укрепване на капацитет би възлязал на 0.25 млн. евро.

## **SECTION 8 COORDINATION BETWEEN THE FUNDS, THE EAFRD, THE EMFF AND OTHER UNION AND NATIONAL FUNDING INSTRUMENTS, AND WITH THE EIB**

(Reference: point (a) of Article 96(6) of Regulation (EU) No 1303/2013)

The mechanisms to ensure coordination between the Funds, the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD), the European Maritime and Fisheries Fund (EMFF) and other Union and national funding instruments, and with the European Investment Bank (EIB), taking into account the relevant provisions laid down in the Common Strategic Framework

Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейският социален фонд (ЕСФ), Кохезионният фонд (КФ), Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейският фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) са насочени към допълващи се цели. Координацията между тях е необходима, за да се избегне припокриване и максимално да се увеличат полезните взаимодействия между петте фонда, да се постигнат по-ефикасно заложените национални цели в съответствие с целите на Стратегията „Европа 2020“.

Координацията на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. с финансовите инструменти на ниво ЕС и на национално ниво ще бъде осигурена по следния начин:

### **1. Координацията на Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. с финансовите инструменти на ниво ЕС**

#### **1.1. Координация с програмите, съфинансирани от ЕСФ**

##### **1.1.1 Демаркация и допълняемост с Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ (ОП РЧР)**

ОПДУ и ОП РЧР са съфинансирани от ЕСФ програми, които предвиждат инвестиции в изграждането на нужния за предоставяне на качествени публични услуги за гражданите и бизнеса капацитет в администрацията. По линия на ОП РЧР ще бъдат подкрепяни инициативи, фокусирани единствено върху изграждането на капацитет на публичните институции на пазара на труда, здравословните и безопасни условия на труд, социалните услуги и здравеопазването. Тези инициативи няма да бъдат в обхвата на ОПДУ.

Мерките за въвеждане на интегрирани административни услуги и осигуряване на оперативна съвместимост между съществуващите системи в администрацията, включително институциите в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалните услуги и здравната система ще бъдат финансирани по ОПДУ. Мерките за въвеждане на практики и стандарти за управление на качеството в администрацията, включително в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалните услуги и здравната система ще бъдат подкрепяни по ОПДУ.

Водещ принцип при планиране на инвестициите за развитие на човешките ресурси в администрацията, в т.ч. и мерките за повишаване ефективността на администрацията на съдебната власт е, че те ще бъдат подкрепяни единствено от ОПДУ. Подобряването на професионалната квалификация на служителите в институциите в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалните

услуги и здравеопазването ще бъдат финансирани по ОП РЧР.

Ще бъдат допуснати и изключения за служители от администрацията на местната власт, но само в случаите, когато същата има отговорност по предоставянето на социални или здравни услуги и обученията са насочени към подобряване капацитета за предоставяне на по-достъпни и качествени социални и здравни услуги; когато се изпълняват мерки за укрепване на капацитета на администрацията на местната власт да планира, изпълнява и управлява политики на местно ниво, насочени към: (1) осъществяване на реформи в социалната сфера; (2) социално включване на уязвимите групи; (3) подобряване взаимодействието и координацията между заинтересованите страни по отношение на политиките за социално включване и намаляване на бедността; когато служителите от администрацията на местната власт са част от целевата група на проекти за транснационално сътрудничество по ОП РЧР. Финансирането на тези дейности попада в обхвата на ОП РЧР.

В рамките на ОПДУ ще бъдат финансирани инвестиции, свързани с повишаване на институционалния капацитет, ефективността и ефикасността на публичната администрация и съдебната система - интелигентно регулиране; организационно развитие на администрацията; усъвършенстване на политиките за развитие на човешките ресурси; насърчаване участието на гражданското общество в управлението; както и инвестиции, свързани с повишаване на капацитета, ефективността и ефикасността на съдебната система: укрепване на капацитета на правосъдните и правоприлагащите органи; повишаване на квалификацията на магистратите, съдебните служители и разследващите органи. ОПДУ ще подкрепи развитието на системите и ключовите регистри на е-здравеопазване, но всички други дейности в областта на здравеопазването попадат в обхвата на ОП РЧР и ОПРР, включително здравна инфраструктура и оборудване, детско и майчино здравеопазване, кампании за превенция на хронични незаразни болести и др.

В рамките на ОП РЧР ще бъде подпомогнато планиране, управление и адаптиране на политиките в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалното включване и здравеопазването; подобряване организацията и качеството на обслужването на гражданите и бизнеса, координацията в и между институциите, работещи в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалните услуги и здравеопазването; изграждане и развитие на информационни и комуникационни системи на национално и местно равнище; подобряване управлението на човешките ресурси в административните структури в сферата на пазара на труда, условията на труд, социалните услуги и здравеопазването; подкрепа за дейността на компетентните за България служби от мрежата на Европейските служби по заетостта (EURES); Насърчаване на мрежи и партньорства за въвеждане на нови подходи за развитие на транснационалната мобилност на работната сила. *(в рамките на тематична цел 11).*

ОП РЧР ще даде възможност на общините, в качеството им на работодател, да наемат безработни лица, което включва и покриване на разходи за обучение и трудова мобилност. Тези възможности ще са достъпни само за администрацията на местната власт, но не и за структури, част от

администрацията на държавната власт на централно ниво.

И двете оперативни програми ще подкрепят проекти на партньори – организации извън държавната власт. Във връзка с това, по ОП РЧР ще бъдат подкрепяни инициативите за изграждане на капацитет и осъществяването на съвместни дейности от страна на социалните партньори, докато по ОПДУ са предвидени мерките за насърчаване участието на гражданското общество (вкл. социалните партньори) в стратегическото планиране, наблюдението и оценката на управлението, административното обслужване и правораздаването.

#### **1.1.2 Демаркация и допълняемост с Оперативна програма за наука, образование и интелигентен растеж (ОП НОИР)**

ОПДУ предоставя подкрепа на неправителствения сектор за постигане на по-добро управление, включително формиране и изпълнение на политики, докато ОП НОИР предвижда мерки за подкрепа на НПО при осъществяването на сътрудничество в областта на политиките за образование. По ОП НОИР се предвижда чрез хоризонтални мерки да се финансира укрепване капацитета на НПО, изпълняващи дейности по приоритетни оси 2 и 3 на ОП НОИР.

ОПДУ предвижда мерки за развитие на електронното управление. ОП НОИР предоставя подкрепа за въвеждане или модернизиране на системи за дистанционно и електронното обучение. ОП НОИР няма да финансира дейности извън изготвяне на електронното съдържание на документи, свързани със системата на образованието. ОПДУ няма да финансира мерки за е-образование.

Мерките, насочени към подкрепа за студентски практики в реална работна среда, включително когато работодател е централната или териториалната администрация, ще се финансират само по ОП НОИР. ОПДУ ще подкрепя стажове и посещения за обмяна на опит за служителите в администрацията и магистратите във водещи институции в Р България и останалите страни-членки на ЕС.

### **1.2. Координация с програмите, съфинансирани от ЕФРР**

#### **1.2.1. Демаркация и допълняемост с Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“**

ОПДУ е насочена към повишаване на институционалния капацитет,

ОПДУ поставя акцент върху инвестиции в институционален капацитет и ефективност на публичната администрация и публичните услуги. Залага се на по-добра регулация, разработване, изпълнение и оценка на политики, допълнително засилване на прилагането на основните принципи на доброто управление. Отчита се също, че предоставянето на компетентно и своевременно обслужване зависи и от професионализма, мотивацията и възможностите на служителите в централната и местната администрация да развият и усъвършенстват своите знания и умения.

ОПДУ е насочена както към повишаването на прозрачността, интегритета и



отчетността в администрацията и съдебната система (в рамките на ТЦ 11), така и към намаляването на регулаторната тежест и подобряването на бизнес средата, включително посредством укрепване капацитета на надзорните и контролните органи.

ОПДУ ще допринесе за по-благоприятната бизнес среда и конкурентоспособност, най-вече чрез добра регулация и фокус върху качеството и срочността на предлагането на публични услуги за гражданите и бизнеса, в т.ч. по-нататъшното развитие на електронното управление.

ОПИК от своя страна ще предоставя основно директна подкрепа за предприятия (ваучери, грантове и финансови инструменти), разчитайки на допълването с подкрепата по ОПДУ за по-добра бизнес среда и по-качествени, вкл. електронни, услуги. В ОПИК е заложена възможността да се реализират ограничен брой качествени проекти на институции (агенции, ведомства и др.) или партньорски проекти (напр. с организации на бизнеса) в пряка полза за развитието на бизнеса в сферите иновации, предприемачество и конкурентноспособни МСП, енергийна и ресурсна ефективност.

#### **1.2.2 Демаркация и допълняемост с Оперативна програма „Региони в растеж”**

ОПДУ ще подкрепи развитието на системи и регистри на е-здравеопазване, но всички други дейности в областта на здравеопазването попадат в обхвата на ОП РЧР и ОПРР, включително здравна инфраструктура и оборудване и др.

ОПДУ ще финансира разработването на общинските планове за развитие за следващия програмен период.

#### **1.2.3 Демаркация и допълняемост с Оперативна програма „Околна среда”.**

ОПДУ ще подкрепи дейности по отношение на политиката по околна среда и политиката по изменение на климата (ПОС и ПИК): разработването/актуализацията на документи, свързани с провеждане на проучвания, анализи, оценки и др. за интегриране на изискванията на ПОС и ПИК; укрепването на административния капацитет, включително изготвяне на обучителни планове и материали и провеждане на обучения за ефективното изпълнение на ПОС и ПИК, информационни кампании по темата, обмяната на опит с мрежи в други страни-членки на ЕС, внедряването на информационни системи за ефективно изпълнение на ПОС и ПИК и др.

ОПДУ ще подкрепи изпълнението на „Националната приоритетна рамка за действие за НАТУРА 2000” (НПРД) чрез допълващо финансиране на звено, което да поеме функциите по управлението и координацията на НПРД предвид хоризонталния характер на рамката, включващ конкретни мерки, подкрепени от оперативните програми.

ОПДУ ще осигури финансиране на развитие на ИКТ приложения в подкрепа управлението на защитените зони от Натура 2000 мрежата – напр. развитие на ИКТ основа за електронно правителство на приложения за управление на защитените зони от НАТУРА 2000, включително осигуряването на съвместимост и свързаност между ГИС системите за Натура 2000 с различни

бази данни и системи на национално и регионално ниво; разработване на ИКТ приложения за промотиране на обучителни възможности и укрепване на капацитета за планиране и реализация на инвестиционни решения, основани на развитието на зелена инфраструктура.

ОПДУ ще финансира разходи, свързани с мониторинг и проучване - напр. разработване на планове за мониторинг, методи и съоръжения, обучение на персонал; планиране, развитие на мониторингов компонент за оценка на състоянието на елементите на зелената инфраструктура.

ОПДУ ще финансира и ключови кампании по Националната информационна и комуникационна стратегия за Натура 2000 (НИКС) през областните информационни центрове. По отношение на неправителствените организации, ОПДУ няма да финансира проекти на НПО за анализи, наблюдение и оценка на биоразнообразие, развитие на зони от НАТУРА 2000, зелена инфраструктура и пр. Изброените дейности допълват и надграждат Приоритетна ос 3 „НАТУРА 2000 и биоразнообразие“ на ОПОС 2014-2020 г. и ще бъдат изпълнени при близка координация между двата управляващи органа.

#### **1.2.4 Демаркация и допълняемост с Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“.**

Демаркацията ще бъде допълнена на по-късен етап.

#### **1.3. Демаркация и допълняемост с Програмата за развитие на селските райони (ПРСР).**

Демаркацията ще бъде допълнена на по-късен етап.

#### **1.4. Демаркация и допълняемост с Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР)**

Демаркацията ще бъде допълнена на по-късен етап.

## SECTION 9 EX-ANTE CONDITIONALITIES

(Reference: point (b) of Article 96(6) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### 9.1 Ex-ante conditionalities

Information on the assessment of the applicability and the fulfilment of ex-ante conditionalities (optional)

По отношение на ОПДУ е приложимо специфично предварително условие по Тематична цел 11 съгласно Регламент (ЕС) №1303/ 2013 г. и Регламент (ЕС) №1304/ 2013 г. „Административна ефективност на държавите членки: Наличие на стратегическа рамка на политиката за укрепване на административната ефективност на държавата членка, включително реформа на публичната администрация“. Това предварително условие към момента не е изпълнено, като подробна информация е представена в Таблици 24 и 25.

Допълнително, към ОПДУ са приложими и следните общи предварителни условия:

1. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на законодателството и политиката за антидискриминация на ЕС в областта на ЕСИФ
2. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на законодателството и политиката за равенство на половете на ЕС в областта на ЕСИФ
3. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на Конвенцията на ОН за правата на хората с увреждания в областта на ЕСИФ в съответствие с Решение на Съвета на ЕС 2010/48/ЕС
4. Заложени мерки за ефективното прилагане на законодателството на ЕС за обществените поръчки в областта на фондовете по общата стратегическа рамка (ОСР).
5. Заложени мерки за ефективното прилагане на законодателството на ЕС за държавните помощи в областта на фондовете по общата стратегическа рамка (ОСР).

7. Наличие на статистическа база, необходима, за да се извършват оценки на ефективността и въздействието на програмите. Наличие на система от показатели за резултатите, необходима, за да се изберат действия, които най-ефективно допринасят за желаните резултати, както и за да се следи напредъкът към постигане на резултатите и да се извършва оценка на въздействието.

**Table 24: Applicable ex-ante conditionalities and assessment of their fulfilment**

| Applicable ex-ante conditionality                                                                                                                                                                                    | Priority axis or axes to which the conditionality applies | Ex-ante conditionality fulfilled: Yes/No/Partially | Criteria                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Criteria fulfilled Yes/no | Reference<br>(reference to the strategies, legal act or other relevant documents, incl. references to relevant sections, articles or paragraphs, accompanied by weblinks or access to full text)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Explanations |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 11. Административна ефективност на държавите членки: Наличие на стратегическа рамка на политиката за укрепване на административната ефективност на държавата членка, включително реформа на публичната администрация | ПО 1, 2, 3                                                | Не                                                 | <p>Въведена е стратегическа рамка на политиката за укрепване на административната ефикасност на държавата членка със следните елементи, които са в процес на прилагане:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– анализ и стратегическо планиране на правните, организационните и/или процедурните реформи;</li> <li>– разработване на системи за управление на качеството;</li> <li>– интегрирани действия за опростяване и</li> </ul> | НЕ                        | <p>Базисен модел за комплексно административно обслужване</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=155&amp;y=&amp;m=&amp;d">http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=155&amp;y=&amp;m=&amp;d</a></p> <p>Приет от Министерският съвет на Република България през юни 2013 г. след широки обществени консултации</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=904">http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=904</a>.</p> <p>Методология за усъвършенстване на работните процеси за предоставяне на административни услуги</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=155&amp;y=&amp;m=&amp;d">http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=155&amp;y=&amp;m=&amp;d</a></p> |              |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>рационализиране на административните процедури;</p> <p>– разработване и изпълнение на стратегии и политики за човешките ресурси, насочени към преодоляване на установените основни слабости в тази област;</p> <p>- развиване на умения на всички нива на професионалната йерархия в публичните органи;</p> <p>разработване на процедури и инструменти за мониторинг и оценка.</p> | <p><a href="#">bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=165&amp;y=&amp;m=&amp;d</a></p> <p>Методологията е приета от Министерският съвет на Република България през септември 2013 г. след широки обществени консултации.</p> <p>Тези два документа са основополагащи за изпълнението на Стратегията за развитие на държавната администрация до 2020. В документите са установени са основните потребности и цели във връзка с опростяване и рационализиране на административните процедури. Налице са интегрирани действия за опростяване и рационализиране на административните процедури, включително решения за електронното управление. Интегрираните действия за опростяване и рационализиране на административните процедури включват широко взаимодействие с бизнес организации, кметове, областни администрации, агенции, министерства и други институции, чрез които процедурите се рационализират поетапно.</p> <p>Въведена е процедура за оценка на административната тежест, която е включена в разработването на политиката на национално равнище.</p> <p>С измененията през месец август 2013 г. в Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (<a href="http://192.168.0.37/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fprin%2fdocument_view.aspx%3fDocumentID%3dLgVtDq0HiBSb8bXiIfICgQ%3d%3d&amp;DocumentID=LgVtDq0HiBSb8bXiIfICgQ%3d%3d">http://192.168.0.37/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fprin%2fdocument_view.aspx%3fDocumentID%3dLgVtDq0HiBSb8bXiIfICgQ%3d%3d&amp;DocumentID=LgVtDq0HiBSb8bXiIfICgQ%3d%3d</a>) е заложено изискване за извършване на Стандартна оценка на въздействието върху стопанската активност и заетостта, която включва оценка на</p> |  |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>административната тежест при разработване на нормативни актове на национално равнище (виж Приложение № 1 към чл. 30а, ал. 2, т. 6 от Устройствения правилник).</p> <p>Въведен е редовен преглед на административната тежест и в резултат на това план и списък на законите, с които се облекчават административни тежести за гражданите и бизнеса.</p> <p>План за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=771">http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=771</a></p> <p>Водят се последователни действия за изпълнение на Решение №808 от 2012 г. на Министерския съвет за одобряване на плана. Над половината от действията вече са изпълнени, а за голяма част от останалите са подготвени съответните законопроекти и подзаконови нормативи актове, които последователно се приемат от Министерския съвет. В резултат на тази инициатива ще бъдат изпълнени близо 200 мерки.</p> <p>Извършен нов преглед на административната и регулаторна тежест през периода на май-септември 2013 г.</p> <p>Пакет с мерки за намаляване на административната тежест:</p> |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>В резултат на горесцитирания преглед на административната и регулаторна тежест.</p> <p>Първият пакет с мерки е одобрен от Министерския съвет с РМС №484 от август 2013 г. Подготвени са съответните законодателни промени <a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1063">http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1063</a> за изпълнение на 23 мерки за облекчаване.</p> <p>РМС №484 от месец август 2013 г.</p> <p><a href="http://192.168.0.37/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fpri%2fdocument_view.aspx%3fDocumentID%3dw3OjtsqNgwe3yZ%252bqEQZ%252bsA%3d%3d&amp;DocumentID=w3OjtsqNgwe3yZ%2bqEQZ%2bsA%3d%3d">http://192.168.0.37/prin/login.aspx?ReturnUrl=%2fpri%2fdocument_view.aspx%3fDocumentID%3dw3OjtsqNgwe3yZ%252bqEQZ%252bsA%3d%3d&amp;DocumentID=w3OjtsqNgwe3yZ%2bqEQZ%2bsA%3d%3d</a></p> <p>След проведена консултация <a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1043">http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1043</a> Министерският съвет одобри през септември 2013 г. втори пакет за намаляване на административната тежест, съдържащ 88 мерки.</p> <p>РМС № 635 от месец октомври 2013 г.</p> <p><a href="http://192.168.0.37/prin/document_view.aspx?DocumentID=rQms5VXf82QHBo76W48aVQ==">http://192.168.0.37/prin/document_view.aspx?DocumentID=rQms5VXf82QHBo76W48aVQ==</a></p> <p>Методики за управление на човешките ресурси в държавната администрация</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=162&amp;y=&amp;m=&amp;d=O">http://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&amp;categoryId=&amp;Id=162&amp;y=&amp;m=&amp;d=O</a></p> <p>Одобрени от Съвета за административната реформа през октомври 2013 г.</p> <p>Администрацията може да използва Методиките в своята работа и да се подобри прилагането на</p> |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                               |         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                               |         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    | <p>политиките за човешките ресурси.</p> <p>Стратегията за развитие на държавната администрация (2014-2020 г.), одобрена от Съвета за административната реформа през декември 2013 г. и публикувана за обществено обсъждане през януари 2014 г.</p> <p><a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1152">http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1152</a></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>1. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на законодателството и политиката за антидискриминация на ЕС в областта на ЕСИФ</p> | ПО 4, 5 | ДА | <p>Мерки в съответствие с институционалната и законова рамка на Страните членки за въвеждане на органи, отговорни за прилагането на равнопоставено отношение към всички хора при подготовката и прилагането на програми, включително осигуряване на равнопоставеност при дейности, свързани с финансирането от ЕСИФ.</p> | ДА | <p>Комисия за защита от дискриминация</p> <p>-Законът за защита от дискриминация (<a href="http://www.kzd-nondiscrimination.com/layout/index.php/layout-over-40-positions/normativni-dokumenti/zakon-za-zashtita-ot-diskriminacia">http://www.kzd-nondiscrimination.com/layout/index.php/layout-over-40-positions/normativni-dokumenti/zakon-za-zashtita-ot-diskriminacia</a>) напълно транспонира европейските директиви за равенство: 2000/43/ЕО, 78/200/ЕС, 75/117/ЕИО, 97/80/ЕО и 76/207/ЕИО, и гарантира защитата на всички граждани на територията на Република България срещу формите на дискриминация, като едновременно с това съдейства за предотвратяването на дискриминацията и утвърждава мерки за равенство във възможностите. Според разпоредбата на чл.40 от Закона за защита от дискриминация, през 2005 г. е създадена Комисия за защита от дискриминация, която е независим специализиран държавен орган за предотвратяване на дискриминация, защита от дискриминация и осигуряване на равенство във възможностите. Комисията осъществява контрол по прилагането и спазването на българските и международни антидискриминационни норми, уреждащи равенство в третирането, като за своята дейност тя се отчита пред върховния орган на законодателната власт – Народното събрание на Република България. Комисията за защита от дискриминация е акредитиран орган за защита правата на човека към ООН, със статут „Б”, във връзка с отговарянето на институцията на</p> | <p>– Създадена е и функционира Комисия за защита от дискриминация (КЗД)</p> <p>– Комисия за защита от дискриминация, която е независим специализиран държавен орган за предотвратяване на дискриминация, защита от дискриминация и осигуряване на равенство във възможностите. Комисията осъществява контрол по прилагането и спазването на българските и международни антидискриминационни норми, уреждащи равенство в третирането, като за своята дейност тя се отчита пред върховния орган на законодателната власт – Народното събрание на Република България. Комисията за защита от дискриминация е акредитиран орган за защита правата на човека към ООН, със статут „Б”, във връзка с отговарянето на институцията на Парижките принципи.</p> <p>– Като платформа за консултации и въвеждане на органите отговорни за антидискриминацията, КЗД провежда ежегодно семинари с отговорни служители от централните държавни органи – МВР, МТСП, МК и др., от съдебната система – съдии и прокурори, териториалните общински</p> |



|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <p>Парижките принципи.</p> <p>-Като платформа за консултации и въвличане на органите отговорни за антидискриминацията, КЗД провежда ежегодно семинари с отговорни служители от централните държавни органи – МВР, МТСП, МК и др., от съдебната система – съдии и прокурори, териториалните общински администрации, както и с представители на медиите и НПО.</p> <p>-За улесняване на активното участие на КЗД в равнопоставеното отношение към всички хора при подготовката и прилагането на програми и дейности на ЕС, са приети и се прилагат Правила за производство пред КЗД. До края на 2013 г. ще бъде направено и изменение и допълнение на чл.9 от Закона за защита от дискриминация относно тежестта на доказване, което ще определи нови облекчени минимални изисквания за сезиране на КЗД с оглед прилагане на принципа на равно третиране и за предотвратяване на проявите на дискриминация.</p> <p>Формата за осъществяване на консултации и въвличане е чрез участието в различните съгласувателни процедури съгласно УПМС и работни групи, като например РГ 13 „Социална политика и заетост” и т. н.</p> <p>Съгласно чл.5.,ал.4 на ПМС 5 от 18 януари 2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от Фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г. в състава на тематичните работни групи за разработване на програмите за новия програмен период</p> | <p>администрации, както и с представители на медиите и НПО.</p> <p>-За улесняване на активното участие на КЗД в равнопоставеното отношение към всички хора при подготовката и прилагането на програми и дейности на ЕС, са приети и се прилагат Правила за производство пред КЗД. До края на 2013 г. ще бъде направено и изменение и допълнение на чл.9 от Закона за защита от дискриминация относно тежестта на доказване, което ще определи нови облекчени минимални изисквания за сезиране на КЗД с оглед прилагане на принципа на равно третиране и за предотвратяване на проявите на дискриминация.</p> <p>– Формата за осъществяване на консултации и въвличане е чрез участието в различните съгласувателни процедури съгласно УПМС и работни групи, като например РГ 13 „Социална политика и заетост” и т. н.</p> |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |    |                                                                                                                                                                              |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |    |                                                                                                                                                                              |    | <p>задължително участват представители на КЗД и национално представителните организации на и за хора с увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;</p> <p>В допълнение във всички програми през новия програмен период ще залегнат и ще бъдат съблюдавани хоризонталните принципи на равенство на половете и недискриминация.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|  |  | ДА | <p>Мерки за обучение на служителите на органите, участващи в управлението и контрола на ЕСИФ в областта на европейското законодателство и политика за антидискриминация:</p> | ДА | <p>- Този критерий се изпълнява на няколко равнища: чрез Плана за обучение на Учебния център на МТСП, проектните дейности на КЗД, които се осъществяват, дейностите на АХУ, Омбудсмана, НПО, социалните партньори и останалите заинтересовани страни, насочени към повишаване на осведомеността и капацитета в областта на законодателството и политиката за антидискриминацията.</p> <p>- КЗД ежегодно провежда обучение по европейското законодателство и политика за антидискриминация чрез тематични семинари, на които като гост-лектори участват и представители на институции на ЕС.</p> <p>- Семинарните обучения обхващат широк кръг отговорни служители от централни държавни органи – МВР, МТСП, МОН, МК и др., териториалните общински администрации, както и представители на медиите и НПО.</p> <p>- В рамките на проектни дейности МТСП осъществява обучения по отношение на антидискриминационните политики и съответното законодателство. В това число се осъществяват обучения за социалните партньори, работодателските организации, структурите на АЗ, структурите на АСП, синдикатите, работодатели, НПО и т. н., като се цели реално въздействие и промяна върху пазара на труда в посока на намаляване на неравното третиране по</p> | <p>Към настоящия момент на служителите, участващи в управлението и контрола на ЕСИФ, не е проведено обучение в областта на европейското законодателство и политика за антидискриминация.</p> <p>В случай, че бъде взето решение за провеждане на такова обучение на национално ниво, същото ще се включи в личните планове за обучение на служителите, работещи в Управляващите органи на Оперативните програми.</p> |

|                                                                                                                                                            |         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                            |         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                             |    | <p>всички дискриминационни признаци.</p> <p>Друга сфера, в която работи МТСП е обученията за превенция на дискриминация в домовете за деца, лишени от родителски грижи. През 2014 г. предстои да се осъществят кръгли маси и посещения при работодатели за Югозападен и Източен регион, които имат за цел промяна на обществените нагласи и реализация на пазара на труда на младежи, които са в последната година на обучение в ДДЛРГ.</p> <p>През 2014 г. от МТСП ще бъде проведена и Национална кампания за повишаване на осведомеността и подобряване на обществената чувствителност по отношение на директиви на Съвета 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на законодателството и политиката за равенство на половете на ЕС в областта на ЕСИФ | ПО 4, 5 | ДА | Мерки в съответствие с институционалната и законова рамка на ДЧ, участие на органите, отговорни за равенството между половете в подготовката и изпълнението на програмите, включително и осигуряване на препоръки за равенство между половете в дейностите свързани с ЕСИФ. | ДА | <p>Съгласно чл. 20 на Директива 2006/54/ЕК Комисията за защита от дискриминацията е определена за национален орган за равенство.</p> <p><b><i>Законът за защита от дискриминация</i></b> (в сила от 01.01.2004 г.) напълно транспонира европейските директиви за равенство: 2000/43/ЕО, 78/200/ЕС, 75/117/ЕИО, 97/80/ЕО и 76/207/ЕИО, и гарантира защитата на всички граждани на територията на Република България срещу формите на дискриминация, като едновременно с това съдейства за предотвратяването на дискриминацията и утвърждава мерки за равенство във възможностите. Според разпоредбата на чл.40 от Закона за защита от дискриминация, през 2005 г. е създадена <b><i>Комисия за защита от дискриминация, която е независим специализиран държавен орган за предотвратяване на дискриминация, защита от дискриминация и осигуряване на равенство във възможностите. Комисията осъществява контрол по прилагането и спазването на българските и международни антидискриминационни норми, уреждащи</i></b></p> | <p>Към настоящия момент вече е стартирала работата на междуведомствената работна група, създадена със Заповед № РД01-727 от 27.09.2013 г. на министъра на труда и социалната политика, която има за задача да изготви проект на Закон за равенство между половете. В него ще бъдат регламентирани Националния механизъм за осигуряване на равнопоставеност на половете и регламентиране на възможност за прилагане на временни позитивни мерки в области на равнопоставеност.</p> <p>Съгласно чл.5.,ал.4 на ПМС 5 от 18 януари 2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от Фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г. в състава на тематичните работни групи за разработване на програмите за новия програмен период задължително участват представители</p> |

|  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                           |
|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p><i>равенство в третирането, като за своята дейност тя се отчита пред върховния орган на законодателната власт – Народното събрание на Република България. Комисията за защита от дискриминация е акредитиран орган за защита правата на човека към ООН, със статут „Б“, във връзка с отговарянето на институцията на Парижките принципи.</i></p> <p>Държавната политика на Република България в областта на равнопоставеността на жените и мъжете и недискриминацията по признак „пол“ е хоризонтална политика, която се координира от Министерството на труда и социалната политика на национално ниво. Постигнат е устойчив модел за сътрудничество между институциите, както и със социалните партньори и гражданското общество чрез участието им в Националния съвет по равнопоставеността на жените и мъжете към Министерския съвет. Председател на този Съвет е министърът на труда и социалната политика. Стратегическият документ на българското правителство, определящ рамката на политиката е Национална стратегия за насърчаване на равнопоставеността на половете за периода 2009 – 2015 г., която е приета в съответствие с изпълнение на препоръките на Съвета на Европа, стратегическите документи на Европейския съюз и принципите, залегнали в конвенциите на ООН за правата на човека и правата на жените. В изпълнение на този основен стратегически документ, всяка година Министерството на труда и социалната политика разработва годишни национални планове за действие за насърчаване на равнопоставеността на жените и мъжете като въвлича в процеса на консултация всички отговорни органи за прилагането на равенството между половете. Чрез Националните планове се цели обединяване на усилията на всички институции за изпълнение на мерки и дейности за</p> | <p>на КЗД.</p> <p>В допълнение във всички програми през новия програмен период ще залегнат и ще бъдат съблюдавани хоризонталните принципи на равенство на половете и недискриминация.</p> |
|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>постигане на равнопоставеност между жените и мъжете във всички сфери на икономическия, политическия и обществен живот. В изпълнение на ангажиментите на Република България към международни и европейски договори, по които е страна, както и приетия от МС с Решение № 438 от 25 юли 2013 г. План за действие за изпълнение на заключителните препоръки към Република България, отправени от Комитета на ООН за премахване на дискриминацията по отношение на жените, ще бъде разработен Закон за равенство между половете. Целта е да се създадат нормативни гаранции, свързани с мерките за осигуряване на равни възможности на жените и мъжете и да бъде укрепен институционалния механизъм/ структури за провеждане на държавната политика в тази област. Планът за действие е разработен от Междуведомствена работна група с участието на представители на всички министерства, агенции, обществени органи, социални партньори, неправителствени организации, работещи в областта на равнопоставеността на половете и организации за защита на човешките права. В него са предвидени следните мерки в съответствие с отправените препоръки, като:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изработване на проект на Закон за равенство между половете;</li> <li>- укрепване на Националния механизъм за осигуряване на равнопоставеност на половете;</li> <li>- дейности за преодоляване на стереотипи по пол и дискриминационни практики;</li> <li>- тематични изследвания и анализи;</li> <li>- на магистрати, разследващи полицаи, педагози и социални работници; дейности за насърчаване участието на жените в различни сфери на обществен живот и др.</li> </ul> |  |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                                                                                                                                                              |         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                              |         |    | <p>Мерки за обучение на персонала на органите отговорни за управлението и контрола на ЕСИФ по Европейския закон и политика за равенство между половете, както и за равнопоставеност между половете.</p>                                                        | ДА | <p>В Плана за действие за изпълнение на заключителните препоръки към Република България, отправени от Комитета на ООН за премахване на дискриминацията по отношение на жените са предвидени следните мерки в съответствие с отправените препоръки, като:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обучения за повишаване на капацитета на служителите в държавната администрация по въпросите за равенството между половете, включително по закона и политиката за равенство между половете;</li> <li>- провеждане на разяснителни и информационни дейности, вкл. сред жените от групи в неравностойно положение с цел популяризиране на Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените и др.</li> </ul> <p>Към настоящия момент на служителите, участващи в управлението и контрола на ЕСИФ, не е проведено обучение по темите на равенство между половете.</p> <p>В случай, че бъде взето решение за провеждане на такова обучение на национално ниво, същото ще се включи в личните планове за обучение на служителите, работещи в Управляващите органи на Оперативните програми.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>3. Наличие на административен капацитет за изпълнението и приложението на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания в областта на ЕСИФ в съответствие с Решение на Съвета на ЕС 2010/48/ЕС</p> | ПО 4, 5 | ДА | <p>Мерки за, в съответствие с институционалната и правна рамка на ДЧ за консултации и участие на органите отговорни за защита на правата на хората с увреждания или организации представляващи хората с увреждания и други заинтересовани страни участващи</p> | ДА | <p>На 26.01.2012 г. Народното събрание на Република България прие Закон за ратификация на <b>Конвенцията за правата на хората с увреждания</b>, която е първият голям договор за човешки права на 21 век в областта на политиката за хората с увреждания.</p> <p>С Решение № 868 от 19 октомври 2012 г., Министерския съвет прие План за действие, съдържащ мерки за привеждане от Република България на нормативната уредба и политики в областта на хората с увреждания в съответствие с</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>В изпълнение на Плана за действие е създадена междудомствена работна група за разработване на независим механизъм, съгласно чл. 33.2 от Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания, в т.ч. и създаване на орган и прилагане на независим механизъм.</p> <p>В плана за действие са идентифицирани участниците от различни институции, както и такива от неправителствения сектор, работещи в областта на интеграция на хората с</p> |

|  |  |  |                                          |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|--|------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | подготовката<br>изпълнението<br>програми | и<br>на | <p>разпоредбите на Конвенцията за правата на хората с увреждания (2013-2014 г.)</p> <p>Планът за действие цели предприемане на реални стъпки за прилагането на Конвенцията за правата на хората с увреждания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Идентифициране на ключовите области, нуждаещи се от правна реформа и предприемане на последователни стъпки по въвеждане на изискванията на Конвенцията;</li> <li>• Определяне и въвеждане на координационен механизъм и механизъм за мониторинг по прилагането на конвенцията, с ясно определени функции, задачи и отговорности на ангажираните институции;</li> <li>• Изграждане на капацитет сред държавни служители и експерти от различни сфери за правилно прилагане разпоредбите на Конвенцията;</li> <li>• Широко популяризиране на принципите на Конвенцията сред обществеността и включване на гражданското общество в процеса на нейното прилагане;</li> <li>• Осигуряване на периодично актуализиране на дейностите по изпълнение на Конвенцията и мониторинг на прилагане разпоредбите на Конвенцията.</li> </ul> | <p>увреждания.</p> <p>Планът показва отделните стъпки, които регламентират водещите институции и техните партньори в процеса на изработване на концепции за промени в нормативната уредба различни области, обхванати от Конвенцията.</p> <p>В плана са регламентирани съответно и сроковете за изпълнение на мерките заложиени в него.</p> <p>Със Заповеди № РД01-186 от 28.02.2013 г., последваща Заповед РД01-353 от 23.04.2013 г. за отмяна на първата и Заповед РД01-602 от 02.08.2013 г. за изменение и допълнение Заповед РД01-353 от 23.04.2013 г. на министъра на труда и социалната политика е създадена Междуведомствената работна група по координация за изпълнението на Плана за действие, съдържащ мерки за привеждане на нормативната уредба и политики в областта на хората с увреждания, в съответствие с разпоредбите на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от Република България (наричана по-нататък групата по координация). В състава на групата са включени представители на всички държавни институции и неправителствени организации, имащи отношение към политиката за хората с увреждания.</p> <p>Относно представителите на гражданското общество, по специално организациите представляващи хора с увреждания, в Република България за осъществяване на сътрудничество при разработване и провеждане на политиката в областта на интеграцията на хората с увреждания към Министерския съвет е създаден Национален съвет за интеграция на хората с увреждания с председател министъра на труда и социалната политика, а негови</p> |
|--|--|--|------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <p>заместници са заместник-министър на труда и социалната политика и заместник-министър на здравеопазването и представител на национално представителните организации на хора с увреждания и национално представителните организации за хора с увреждания, избран на ротационен принцип за срок една година. Националният съвет за интеграция на хората с увреждания е консултативен орган към Министерски съвет, в който участват представители на: държавата, определени от Министерския съвет, национално представителните организации на и за хората с увреждания, национално представителните организации на работниците и служителите, национално представителните организации на работодателите и Националното сдружение на общините в Република България. Националният съвет за интеграция на хората с увреждания дава становища по всички проекти на нормативни актове, стратегии, програми и планове, които засягат правата на хората с увреждания и тяхната интеграция.</p> <p>Съгласно чл.5.,ал.4 на ПМС 5 от 18 януари 2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от Фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г. в състава на тематичните работни групи за разработване на програмите за новия програмен период задължително участват представители на КЗД и национално представителните организации на и за хора с</p> <p>увреждания, признати от Министерския съвет по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания.</p> <p>В допълнение във всички програми през новия програмен период ще залегнат и ще бъдат</p> |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | съблюдавани хоризонталните принципи на равенство на половете и недискриминация.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|  |  |  | <p>Мерки за обучение на персонала на органите участващи в управлението и контрола на ЕСИФ за прилагане на европейското и националното законодателство и политики, включително достъпност и практическо прилагане на Конвенцията на ООН, както е отразено в европейското и националното законодателство</p> | ДА | <p>В плана за действие, с оглед прилагане на чл. 8 от Конвенцията „Повишаване на общественото съзнание и промяна на нагласите по правата на хората с увреждания“ е заложена оперативна цел „Повишаване на капацитета на местната, областната и централната администрация и др. относно разпоредбите на Конвенцията на ООН“. В тази връзка са заложили семинари за служители на държавната администрация, правосъдната система, лекари и медицински специалисти, семинари за педагогически персонал, форми за хора с увреждания и пр.</p> <p>На 11-12 ноември 2013 г. в София се проведе Семинар с международно участие на тема „Конвенция за правата на хората с увреждания на ООН и План за действие за нейното прилагане. Осъществи се обмен на опит и добри практики в международен аспект и да се представи българския опит в прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН. Инициативата предостави възможност за повишаване на капацитета на представителите на администрацията относно тенденциите в политиката за хора с увреждания в контекста на прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания в Европа и ще осигури изпълнение на мерките в Двугодишния план за действие за прилагане на Конвенцията. Разшириха се знанията за националната институционална рамка за прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН – механизъм за координация, мониторинг и независим мониторинг; Проучи се и обмени чуждестранен опит в докладването пред Комитета на ООН за правата на хората с увреждания – принципи, подходи, източници на информация, начини за обработване на данни, анализи; Получи се изчерпателна информация за насоките за изготвяне на националните доклади,</p> | <p>Към настоящия момент на служителите, участващи в управлението и контрола на ЕСИФ, не е проведено обучение за прилагане на европейското и националното законодателство и политики, включително достъпност и практическо прилагане на Конвенцията на ООН</p> <p>В случай, че бъде взето решение за провеждане на такова обучение на национално ниво, същото ще се включи в личните планове за обучение на служителите, работещи в Управляващите органи на Оперативните програми.</p> |

|  |  |  |                                                                                                                                                               |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |                                                                                                                                                               |    | както и усвояване на практически знания и умения за подходите и техниките за изготвяне на националните доклади.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|  |  |  | Мерки за осигуряване на наблюдението на прилагането на чл. 9 на Конвенцията на ООН по време на подготовката и изпълнението на програмите, финансирани от ЕСИФ | ДА | <p>В плана за действие, с оглед прилагане на чл. 8 от Конвенцията „Повишаване на общественото съзнание и промяна на нагласите по правата на хората с увреждания“ е заложена оперативна цел „Повишаване на капацитета на местната, областната и централната администрация и др. относно разпоредбите на Конвенцията на ООН“. В тази връзка са заложени семинари за служители на държавната администрация, правосъдната система, лекари и медицински специалисти, семинари за педагогически персонал, форми за хора с увреждания и пр.</p> <p>На 11-12 ноември 2013 г. в София се проведе Семинар с международно участие на тема „Конвенция за правата на хората с увреждания на ООН и План за действие за нейното прилагане. Осъществи се обмен на опит и добри практики в международен аспект и да се представи българския опит в прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН. Инициативата предостави възможност за повишаване на капацитета на представителите на администрацията относно тенденциите в политиката за хора с увреждания в контекста на прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания в Европа и ще осигури изпълнение на мерките в Двугодишния план за действие за прилагане на Конвенцията. Разшириха се знанията за националната институционална рамка за прилагане на Конвенцията за правата на хората с увреждания на ООН – механизъм за координация, мониторинг и независим мониторинг; Проучи се и обмени чуждестранен опит в докладването пред Комитета на ООН за правата на хората с увреждания – принципи, подходи, източници на информация, начини за обработване на данни, анализи; Получи се изчерпателна информация за насоките за изготвяне на националните доклади,</p> | <p>Към настоящия момент на служителите, участващи в управлението и контрола на ЕСИФ, не е проведено обучение за прилагане на европейското и националното законодателство и политики, включително достъпност и практическо прилагане на Конвенцията на ООН</p> <p>В случай, че бъде взето решение за провеждане на такова обучение на национално ниво, същото ще се включи в личните планове за обучение на служителите, работещи в Управляващите органи на Оперативните програми.</p> |

|                                                                                                                                                            |         |    |                                                                                                           |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                                                                            |         |    |                                                                                                           |    | както и усвояване на практически знания и умения за подходите и техниките за изготвяне на националните доклади.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
| 4. Заложени мерки за ефективното прилагане на законодателството на ЕС за обществените поръчки в областта на фондовете по общата стратегическа рамка (ОСР). | ПО 4, 5 | ДА | Мерки за ефективното прилагане на правилата на ЕС за обществените поръчки посредством подходящи механизми | ДА | <p>Съгласно българското законодателство всички процедурни правила за възлагане на обществени поръчки са въведени в Закона за обществените поръчки (ЗОП) и Правилника за прилагане на ЗОП (ППЗОП).</p> <p><a href="http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,408251&amp;dad=portal&amp;schema=PORTAL">http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,408251&amp;dad=portal&amp;schema=PORTAL</a></p> <p>Законодателството на ЕС в областта на обществените поръчки (Директиви 2004/18/ЕО, 2004/17/ЕО, Директиви 89/665/ЕИО, 92/13/ЕИО и 2007/66/ЕО и 2009/81/ЕО, както и регламентите, свързани с тяхното прилагане) е изцяло въведено в ЗОП.</p> <p>В периода 2004-2012 са констатирани чести промени в законодателството по обществени поръчки. Действащият ЗОП е приет през 2004 г. Оттогава до настоящия момент са направени пет значителни изменения в него. С три от тях са въведени приложимите европейски директиви (Директива 2004/17/ЕО и Директива 2004/18/ЕО, Директива 2007/66/ЕО, както и Директива 2009/81/ЕО), а с останалите две - предварителният контрол, осъществяван от АОП и приета правителствена Концепция за промени в законодателството по обществени поръчки. Освен тези изменения са направени редица промени, които обхващат отделни разпоредби на закона. В тази връзка, се предвижда въвеждане на пакета от нови директиви чрез изготвяне на изцяло нов закон, с който ще се опрости правната уредба и ще се избегне твърде детайлната регламентация, която не позволява гъвкавост при прилагането на</p> |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>разпоредбите спрямо разнородни поръчки.</p> <p>Относно констатирани несъответствия на ЗОП с приложимите европейски директиви, свързани с изключенията от приложното поле, предвидени в чл. 4, т. 3, 7 и 8 от ЗОП, възможностите за изменение на договор за обществена поръчка, регламентирани в чл. 43 от ЗОП и дефиницията на възложители в частта относно „публичноправна организация” са набелязани следните мерки: Със ЗИДЗОП, чието приемане от Народното събрание предстои, е предложено отпадане на текста от чл. 4, т. 3, в частта която не се съдържа в директивата, както и на т. 8.</p> <p>Във връзка с чл. 4, т. 7 от ЗОП, в законопроекта е предвидено нейното изменение.</p> <p>По отношение на чл. 43 от ЗОП - привеждането му в съответствие с практиката на СЕС е предвидено при въвеждане на новите директиви. Дотогава действието на посочената разпоредба се запазва, като се счита, че настоящата редакция е много по-рестриктивна и позволява изменение на договорите само в строго ограничени случаи.</p> <p>Дефинирането на публичноправната организация в ЗОП е в пълно съответствие с приложимите директиви. Публичноправните организации са изрично регламентирани в чл. 7, т. 3 от ЗОП, като понятието е дефинирано в § 1, т. 21 от ДР на ЗОП.</p> <p>По отношение на институционалната уредба –</p> |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>налице са няколко органа, които имат функции в областта на обществените поръчки. АОП - подпомага министъра на икономиката и енергетиката при осъществяване на политиката в областта на обществените поръчки, издава методически указания по ЗОП, осъществява предварителен контрол на определени процедури.и др., АДФИ и Сметна палата, които извършват последващ контрол на изпълнението на възложените договори. УО на ОП, които също осъществяват контрол на процедурите за възлагане на обществени поръчки и дават указания на възложителите – бенефициенти по оперативните програми. Наред с това, КЗК и ВАС - органи по обжалване, които разглеждат спорове по законосъобразността на процедурите за обществени поръчки.. В тази връзка, ще се предприемат допълнителни мерки за уеднаквяване практиката по прилагане на закона на тези органи и координиране на техните дейности.</p> <p>По отношение на правната и институционалната уредба – има различни форми на контрол на всички етапи от възлагане на поръчките, вкл. и на етапа на тяхното изпълнение.</p> <p>С цел ефективно прилагане на законодателството, в ЗОП е предвидено осъществяване на предварителен контрол на процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове (чл. 19, ал. 2, т. 22 и чл. 20а от ЗОП). Този контрол се осъществява от Агенцията по обществени поръчки (АОП) от 2009 г., като с промените в ЗОП, в сила от 26.02.2012 г., е изменен изцяло неговия модел. При този модел е въведен и механизма на обратната връзка. При него се проследява изпълнението на направените</p> |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>препоръки, като за това се уведомяват органите за последващ контрол по ЗОП и органа, отговорен за управление и разходване на средствата по съответната оперативна програма.</p> <p>Със Закона за изменение и допълнение на ЗОП, приет на първо четене от Народното събрание, е предвидено разширяване на обхвата на предварителния контрол, осъществяван от АОП. Предвижда се АОП да осъществява и предварителен контрол върху процедурите за обществени поръчки за строителство на стойност, равна или по-висока от европейските прагове, които се финансират със средства на национални бюджет.</p> <p>В Стратегията в областта на обществените поръчки ще бъдат разгледани обхвата и въпроси, свързани с оптимизиране на предварителния контрола на АОП и УО на ОП. На основание чл. 19, ал. 2, т. 1 от ЗОП изпълнителният директор на АОП издава общи методически указания по прилагане на закона и правилника за неговото прилагане. Когато тези указания се съгласуват с контролните органи по закона – Сметна палата и Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), те стават задължителни за тях при извършване на проверките им. Методическите указания се публикуват на Портала за обществени поръчки.</p> <p>Във всеки УО на ОП е предвиден ред за осъществяване на предварителен, текущ и последващ контрол, касаещ процедурите за възлагане на обществени поръчки. Предприети са мерки, които адресират основните видове грешки,</p> |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>установени при възлагане на обществените поръчки. Във всеки УО има определени служители, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на обществените поръчки.</p> <p>С Постановление № 134 на МС от 5.07.2010 г. е въведена Методология за определяне на финансови корекции, които се прилагат спрямо разходите, свързани с изпълнението на оперативните програми, съфинансирани от структурните инструменти на Европейския съюз, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за рибарство. Методологията регламентира методите на определяне на финансовите корекции за отделни или системни нередности, произтичащи от нарушения при провеждане на процедури за избор на изпълнител по реда на ЗОП и ПМС № 69/2013 г. Също така Методологията въвежда основните видове нередности при възлагането на договорите, които подлежат на финансови корекции, като посочва и съответният конкретен размер в процентно изражение от стойността на съответния договор. Отговорните органи по прилагането на Методологията са договарящите органи (УО/МЗ) по оперативните програми, финансирани от СКФ, ПРСР, ОП „Рибарство“, както и одитните органи по СКФ, ЕЗФР и ЕФР.</p> <p>С Постановление № 18 на МС от 4.02.2003 г. е създаден Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз. Постановлението регламентира състава на съвета, основните му функции, както и начините на взаимодействие с други държавни органи (НАП, разследващи и</p> |  |
|--|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>съдебни органи) и ОЛАФ.</p> <p><a href="http://www.eufunds.bg/bg/page/119">http://www.eufunds.bg/bg/page/119</a></p> <p>С ПМС № 285 от 30.11.2009 г. е приета Наредба за определяне на процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от Европейския съюз. С наредбата се уреждат процедурите за администриране на нередности по фондове, инструменти и програми, съфинансирани от Европейския съюз включително администриране на сигнали за нередности, администриране на нередности, което включва установяване, регистриране, докладване, корективни действия, последващото им проследяване и приключване, както и контрола върху прилагането на регламентираните с постановлението процедури свързани с администрирането на нередностите.</p> <p><a href="http://www.eufunds.bg/bg/page/119">http://www.eufunds.bg/bg/page/119</a></p> <p>Указание на министъра на финансите - ДНФ 7/22.12.2010 г.е регламентиран процеса свързан с отписването и възстановяването на недължимо платени и надплатени суми, както и на неправомерно получени или неправомерно усвоени средства по проекти, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове на Европейския съюз. Указанието е публикувано на:</p> <p><a href="http://www.minfin.bg/bg/page/10?q=%D0%94%D0%9D%D0%A4">http://www.minfin.bg/bg/page/10?q=%D0%94%D0%9D%D0%A4</a></p> <p>УО на ОП водят отчет за наложените финансови</p> |  |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>корекции при провеждане на процедури за обществени поръчки. Във всеки УО има определени служители, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на обществените поръчки.</p> <p>В чл. 123, ал. 1 от ЗОП е предвидено органите на АДФИ и Сметна палата да осъществяват последващ контрол върху възложените обществени поръчки. В ЗОП е уредена административно наказателна част (чл. 127-чл. 133 от ЗОП). В нея са предвидени нарушения, за които на възложителите се налагат глоби или имуществени санкции.</p> <p>В Стратегията в областта на обществените поръчки ще бъдат включени мерки за осигуряване на ефективна санкционна система, свързана с осъществявания последващ контрол по ЗОП.</p> <p>В ЗОП е уредено двуинстанционно производство по обжалване на решенията на възложителите, издадени във връзка с процедурите за възлагане на обществени поръчки. Предвидено е решенията да се обжалват пред Комисията за защита на конкуренцията, а като втора и окончателна инстанция пред Върховния административен съд. В ЗОП са въведени минималните срокове за обжалване, предвидени в Директива 2007/66/ЕО, а едномесечните срокове за разглеждане на спора и произнасяне на всяка от инстанциите са национално решение и са практически сведени до възможния минимум. По отношение на КЗК – няма забавяне при разглеждане на делата. По информация на ВАС делата се насрочват и разглеждат във възможно най-кратки срокове, свързани с приложението на чл. 122е, ал. 2 от ЗОП. В ЗОП е предвидена възможността за обявяване</p> |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |                                                                      |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |                                                                      |    | недействителност на сключения договор, както и за обезщетяване на вреди, претърпени в следствие на нарушения при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |
|  |  |  | Мерки за гарантиране на прозрачни процедури за възлагане на договори | ДА | <a href="http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.408251&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL">http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.408251&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL</a><br><br><a href="http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.1488254&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL&amp;url=687474703A2F2F7777772E616F702E62672F657365617263685F7070322E706870">http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.1488254&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL&amp;url=687474703A2F2F7777772E616F702E62672F657365617263685F7070322E706870</a><br><br><a href="http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg/Normativna%20baza/ZOP_15_02_2013.pdf">http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg/Normativna%20baza/ZOP_15_02_2013.pdf</a><br><br><a href="http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg/Normativna%20baza/PPZOP_09032012.pdf">http://www.aop.bg/fckedit2/user/File/bg/Normativna%20baza/PPZOP_09032012.pdf</a><br><br><a href="http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.1&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL">http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93.1&amp;_dad=portal&amp;_schema=PORTAL</a><br><br><p>Извън обстоятелството, че приложимите европейски директиви са въведени в българското законодателство, в ЗОП са регламентирани редица допълнителни мерки и възможности насочени към осигуряване на по-висока степен на публичност и прозрачност. Част от тях са свързани със: възможността за привличане като членове на комисиите на външни лица, които са от списъка, поддържан от АОП, публичното отваряне както на офертите, така и на пликите с предложена цена, обявяването на оценките на офертите по другите показатели - при критерий "икономически най-изгодна оферта", ред за обжалване на процедурите, извършване на предварителен контрол и др.</p> |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>Поръчките на стойности под праговете, за които се прилагат европейските директиви, се възлагат по ред, регламентиран в ЗОП (чл. 14, ал. 1 от ЗОП). Редът е аналогичен на този, уреден в европейските директиви, с някои облекчения.</p> <p>За възлагането на поръчките на много ниски стойности в ЗОП е уреден ред, който осигурява спазването на принципа за публичност и прозрачност (чл. 101а-101 ж от ЗОП). Съгласно този ред възложителите са длъжни да събират оферти като публикуват публични покани на Портала за обществени поръчки, който се поддържа от АОП. Осигурен е минимален срок за публичен достъп до поканата, който не може да бъде по-кратък от 7 дни. По този начин всички заинтересовани лица има възможност да се информират поръчките, които възложителите възнамеряват да възложат.</p> <p>Принципът на публичност и прозрачност се гарантира и от Регистъра на обществените поръчки (РОП), който се поддържа от Агенцията по обществени поръчки (чл. 21-22а от ЗОП). Регистърът е част от Портала за обществени поръчки и представлява единна електронна база данни, в която се съдържа информация за всички открити процедури за обществени поръчки, резултатите от тяхното възлагане и изпълнение. Освен задължителната информация съгласно европейските директиви и регламенти (обявление за ОП, информация за сключен договор и др.) в РОП се публикува и такава, която произтича от националните изисквания (инф. за изпълнението на договора, решението за договаряне без обявление, инф. за хода на производството по обжалване).</p> <p>На Портала на обществените поръчки се публикуват публични покани, въз основа на които възложителите събират оферти по реда на чл. 101а-</p> |  |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |                                                                                                                              |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |                                                                                                                              |    | <p>101ж от ЗОП.</p> <p>Възложителите имат възможност да предоставят чрез Портала за обществени поръчки документацията електронно, да разменят въпроси и отговори с участниците по електронен път и да публикуват разяснения. Чрез Портала за обществени поръчки е предоставена възможността за изцяло електронна форма на комуникация между участниците и възложителите, до етапа на подготовка и подаване на офертата.</p> <p>По отношение въвеждането на електронно възлагане на обществени поръчки – предвижда се до края на 2016 г. да се осигури изцяло електронна комуникация и електронно подаване на оферти от участниците в процедурата. За целта ще бъде извършено проучване на най-добрите европейски практики и ще бъде предложен модел, съобразен с националните условия.</p> |  |
|  |  |  | <p>Мерки за обучение и разпространение на информация за персонала, който участва в провеждането на фондовете в действие.</p> | ДА | <p>Съгласно справки на АОП и УО на ОП се осигуряват редица подходящи обучения по различни теми за експертите от структурите на УО, свързани с ефективното прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки, избягване на риска от налагане на финансови корекции и административно наказателни санкции при провеждане на процедурите по възлагане.</p> <p>Предвижда се при разработване на Стратегията за развитие на системата на обществените поръчки да се включат дейности, свързани с обучения на лицата, заети с подготовката и провеждането на процедури за обществени поръчки.</p> <p>Агенцията по обществени поръчки поддържа</p>                                                                                                                                |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>централизирана информационна система (Портал за обществени поръчки), която дава достъп до всички аспекти на обществените поръчки. Чрез него се предоставя информация за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• нормативната уредба в областта на обществените поръчки;</li> <li>• Регистъра на обществените поръчки (РОП);</li> <li>• издадените общи методически указания по прилагане на закона;</li> <li>• издадените практически указания, свързани с попълване на образци на документи, създаване на партида и уникален номер в РОП, изпращане на информация до агенцията и т.н.;</li> <li>• списъка на лицата, които възложителите могат да ползват като външни експерти;</li> <li>• публикуваните публични покани;</li> <li>• становищата от предварителния контрол върху процедури на договаряне без обявление;</li> <li>• друга информация.</li> </ul> <p>Съгласно справка от УО на ОП чрез своите интернет страници предоставят на заинтересованите лица необходимата информация, вкл. и под формата на разработени документи, наръчници, указания, ръководства и др., в сферата на обществените поръчки.</p> <p>За всички оперативни програми, финансирани от Структурните и Кохезионния фонд, се използва</p> |  |
|--|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |                                                                                                                            |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |                                                                                                                            |    | <p>единна информационна система за управление и наблюдение (ИСУН). Системата е реализирана изцяло като Интернет базирано приложение и съхранява пълна история за всички промени в данните и позволява генерирането на исторически справки, както и пълно проследяване на хронологична последователност от промените на записите, всеки от които съдържа доказателство за изпълнено действие в нея.</p> <p>В Държавен фонд „Земеделие” е разработена и функционира Интегрирана система за администриране и контрол (ИСАК). Достъпът, оперирането и съхранението на информацията в системата се прилага в съответствие с информационните политики на ДФЗ.</p> <p>Дирекция "Информация и системи за управление на средствата от ЕС" в администрацията на Министерски съвет поддържа Единен информационен портал, чрез който се предоставя информация за всички оперативни програми, образци на документи, обяви за набиране на проекти предложения и др.</p> |  |
|  |  |  | Мерки за гарантиране на административен капацитет за въвеждане и прилагане на правилата на ЕС относно обществените поръчки | ДА | <p><a href="http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,168247&amp;dad=portal&amp;schema=PORTAL">http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,168247&amp;dad=portal&amp;schema=PORTAL</a></p> <p>Агенцията по обществени поръчки е създадена със Закона за обществените поръчки (обн. ДВ. бр. 28 от 2004 г., в сила от 01.10.2004 г.). Тя е юридическо лице със статут на изпълнителна агенция към министъра на икономиката и енергетиката и го подпомага при осъществяване на държавната политика в областта на обществените поръчки.</p> <p>Функциите на агенцията са разписани в чл. 19, ал.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>2 от ЗОП.</p> <p>По-важните от тях са:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изготвяне на проекти на нормативни актове в областта на обществените поръчки за въвеждане на европейските директиви и регламенти и на националните правила;</li> <li>• оказване на методическа помощ чрез предоставяне на становища по запитвания на възложители;</li> <li>• издаване на общи методически указания по прилагане на ЗОП и ППЗОП;</li> <li>• осъществяване на предварителен контрол върху процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани напълно или частично със средства от европейските фондове;</li> <li>• осъществяване на предварителен контрол върху процедури на договаряне без обявление;</li> <li>• поддържане на Регистъра на обществените поръчки (РОП) и Портала за обществени поръчки. и др</li> </ul> <p>Към настоящия момент, за да се обезпечи кадрово осъществяването на предварителния контрол, АОП изпълнява проект по ОПТП, по който са осигурени средства за 10 допълнителни щатни бройки. Предвидено е в проекта на Споразумение за партньорство АОП да бъде включена като конкретен бенефициент по ОПДУ с цел укрепване на административния капацитет на агенцията.</p> |  |
|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  |  | <p>В проекта на Стратегия за развитие на системата на обществените поръчки ще бъдат обхванати и въпросите, свързани с административното обезпечаване на агенцията.</p> <p>По отношение капацитета на възлагащите органи, като цяло в повечето от тях са изградени звена за управление на цикъла на обществени поръчки.</p> <p>Във всеки УО има определени служители, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на обществените поръчки. Осигуряват се подходящи обучения по различни теми</p> <p>Съгласно чл. 19, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗОП Агенцията по обществени поръчки издава общи методически указания за уеднаквяване на практиката по прилагането на ЗОП и ППЗОП и оказва на методическа помощ на възложители чрез предоставяне на становища по техни запитвания. Методическите указания се публикуват на Портала за обществените поръчки.</p> <p>АОП поддържа със съдействието на професионалните сдружение и организации в съответния бранш списък на лица, които възложителите могат да ползват като външни експерти при подготовка и провеждане на процедури за обществени поръчки.</p> <p>В Стратегията за развитие на обществените поръчки ще бъдат предвидени и други мерки за осигуряване на техническа помощ на лицата, които прилагат правилата за възлагане на обществени</p> |  |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|                                                                                                                                                                |  |  |                                                                     |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|---------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                |  |  |                                                                     |    | <p>поръчки.</p> <p>Съгласно справка от УО на ОП чрез своите интернет страници предоставят на заинтересованите лица необходимата информация, вкл. и под формата на разработени документи, наръчници, указания, ръководства и др., в сферата на обществените поръчки.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>5. Заложени мерки за ефективното прилагане на законодателството на ЕС за държавните помощи в областта на фондовете по общата стратегическа рамка (ОСР).</p> |  |  | <p>Мерки за ефективно прилагане на правилата за държавна помощ.</p> | ДА | <p>Национално законодателство във връзка с Държавните помощи е достъпно на:</p> <p><a href="http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a></p> <p>1. Закон за държавните помощи (ЗДП) – чл. 5, 7, 9, 11, 12, 13; (ПМС 86/2006 в сила от 1.1.2007, изм. ПМС 16/2008)</p> <p>2. Правила за прилагане на ЗДП – процедури за уведомяване; (ПМС 26/2007, изм. ПМС 97/2007, ПМС 10/2009, ПМС 3/2010)</p> <p>3. Процедура за осигуряване на прозрачност на финансовите взаимоотношения между държавните органи и органите за местно самоуправление и държавните и общинските предприятия и прозрачност в рамките на определените предприятия – транспонират на директива 2006/111(ЕС) (ПМС 99/2006, в сила от 1.1.2007)</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Националното законодателство в областта на държавните помощи определя функциите, правата и задълженията на страните в процеса, вкл. санкции за неизпълнение на задължения.</li> <li>На задължително съгласуване, което е нормативно уредено, с МФ подлежат всички мерки за помощ - подлежащи на нотифициране или освободени от задължението за уведомяване, с изключение на минималната помощ.</li> <li>Правилата за кумулиране се прилагат пряко съобразно изискванията на мерките за помощ. Националното законодателство не съдържа специални нормативни правила, т.к. кумулирането е елемент на конкретните мерки за помощ и задължително се проверява при съгласуване на мярката. Спазването на правилата за натрупване се проследява и от администратора чрез: - определяне на фаза програмиране дали мерките са/не са допустими за кумулиране; - проверка на максималния размер на подпомагане по конкретен проект - при осъществяване на предварителен и последващ контрол на проекта.</li> <li>Клаузата „Deggendorf” е уредена нормативно в чл.9, ал. 3 от ППЗДП. Приложима е към всички администратори на помощ.</li> <li>Съгласно §1, т. 5 от ДП на ЗДП всяко</li> </ul> |

|  |  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  |  | <p>изменение на помощ се третира като нова помощ и към нея се прилагат същите правила на съгласуване и одобряване.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Независимо от начина на управление на финансовия инструмент, правилата за държавните помощи са приложими към администратора на помощ. Целите, съдържанието и конкретните параметри на всяка нова държавна помощ се разработват от администратора и се представят на МФ. При съмнение или неясноти МФ представя препоръки. Независимо от формата и инструмента на подпомагане БФП/Финансови инструменти, законодателството по държавните помощи е приложимо към всеки администратор (УО). При многофазни схеми за помощ – същото е приложимо към всеки от участниците. Елементът на помощ може да липсва на едно ниво на мярката, но да се прояви на друго. Не се предвиждат изключения и/или специални дерогации от реда за уведомяване и оценка при възстановима помощ (repayable assistance).</li> <li>Националното законодателство урежда ред за възстановяване на неправомерна и несъвместима помощ по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс чрез НАП. Актовете на НАП подлежат на обжалване пред компетентните национални съдилища. Ефективното и навременно възстановяване се урежда посредством процедурите за събиране и обезпечаване на публични вземания. Решенията на ЕК за възстановяване на неправомерно предоставена държавна помощ подлежат на принудително изпълнение по реда на ДОПК. Предприети са допълнителни мерки за усъвършенстване на нормативната база, които да позволят незабавно и пълно изпълнение на решенията на ЕК за възстановяване.</li> </ul> |
|--|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Спазването на ОРГО е уредено в ЗДП. Министърът на финансите разглежда постъпилата информация и изготвя становище. В случай, че е налице неяснота относно прилагането на мярката или несъответствие администраторът има 14 дневен срок да коригира проекта. Когато администраторът на помощта не приведе държавната помощ в съответствие в определения срок, МФ го уведомява, че помощта не отговаря на критериите за групово освобождаване. Администратор на помощ, който не приеме становището на МФ и предостави държавната помощ, носи отговорност за нейната законосъобразност. Администраторът на помощ информира МФ в срок до три дни от предоставянето на всяка държавна помощ, попадаща в обхвата на ОРГО, след което публикува информацията в интернет.</li> <li>Обменът на информацията за предоставените държавни и минимални помощи на национално ниво се урежда на две нива, които дават достатъчна степен на точност и своевременност. Данни на ЕК се предоставят, както следва: <ul style="list-style-type: none"> <li>съобразно конкретни искания от страна на ЕК;</li> <li>регулярен обмен на данни - годишен доклад, тематични доклади и т.н.</li> </ul> </li> </ul> <p>Към момента законодателството на ЕС не съдържа изискване за наличие на централен регистър на държавните помощи, като опция това е предвидено само за помощите по Регламент 1998/2006. Българското законодателство по държавните помощи оправомощава МФ да изисква информация, свързана с държавните помощи и предвижда санкции при не предоставянето ѝ от страна на</p> |
|--|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  |  | <p>администратора.</p> <p>ЗДП задължава администраторите на помощ да поддържат собствени регистри на държавните/минималните помощи, като отговарят за достоверността на данните в тях, и при поискване осигуряват достъп. За осигуряване на прозрачност и докладване МФ поддържа интернет базирана ИС "Регистър на минималните помощи", достъпен на адрес: <a href="http://minimis.minfin.bg">http://minimis.minfin.bg</a>. Регистърът се попълва директно от администраторите на помощ, които изпращат същата информация до МФ и на хартиен носител. Регистърът позволява извличане на различни типове справки.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготвя се проект на изменение на ЗДП. Изменението на ЗДП е във фаза на след предварително съгласуване. Предстои проектът да бъде внесен в Министерския съвет за разглеждане на заседание на МС. Изменението на закона има за цел техническо прецизиране и осъвременяване на нормите, така, че да се подобрят процедурите и взаимодействието между страните в процеса на предоставяне на държавна помощ от момента на планирането ѝ, до момента на действителната ѝ употреба. Посоченото се налага, тъй като основната редакция на Закона за държавните помощи е от 2006 г., респ. влиза в сила от 1.01.2007 г. и понастоящем не отразява развитието на режима на европейско ниво. Същностни промени в проектозакона, спрямо статуквото са:</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- промяна на националната процедура за възстановяване на неправомерна помощ, в частност, когато решението на ЕК не идентифицира възстановяването по размер и конкретни получатели.</li> <li>- прецизиране на разпоредбите по прилагането</li> </ul> |
|--|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                   |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |                                                                                                                                                   |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>на ЗДП от страна на АДФИ за последващ контрол.</p> <p>- прецизиране на режима по отношение на минималните помощи и обмена на информация.</p> <p>Промените по отношение на административния капацитет са представени по Критерий 3.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|  |  |  | <p>Мерки за обучение на персонала, който участва в привеждането на фондовете в действие, и за разпространение на информация до този персонал;</p> | ДА | <p>Източници на специализирана информация:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a></li> <li>2. <a href="http://minimis.minfin.bg/">http://minimis.minfin.bg/</a></li> <li>3. Сътрудничество с РГ 6 „Държавна помощ“ - ПМС 85/2007</li> <li>4. <a href="http://www.minfin.bg/en/page/12">http://www.minfin.bg/en/page/12</a></li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Всички УО са преминали обучения по държавни помощи, в Школата за публични финанси към Министерството на финансите, а част от тях и в рамките на техническата помощ.</li> </ul> <p>Школата за публични към МФ (<a href="http://www.minfin.bg/bg/page/12">http://www.minfin.bg/bg/page/12</a>) организира обучения по заявка в областта на държавните помощи няколко пъти годишно. Програмата за всяко обучение се формира съобразно целите и нуждите на обучавашите се. Обученията са безплатни.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддържането на информация и осигуряването на публичност на държавните помощи се осъществява чрез 2 информационни канала: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ общ - специализирана интернет страница на Отдел „Държавни помощи“ <a href="http://http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a> и в рамките на РГ 6 към СЕВ.</li> <li>○ тематично от страна на МФ, при</li> </ul> </li> </ul> | <p>МФ поддържа специализирана уеб страница за информация за Държавните помощи, където българското и законодателството на ЕС, процедури и инициативи на ЕК са на разположение.</p> <p>Информационна система "регистър на минимална помощ" се поддържа от МФ. Тя се попълва от администраторите на помощ. Школата по публични финанси осигурява безплатно обучение за всеки администратор и/или публичен орган по въпросите на държавните помощи.</p> <p>С цел засилване на режима в предложението за изменение на ЗДП има допълнителни задължения за администраторите на помощ, които са развити, за да се изгради и поддържа достатъчен административен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, отчет и контрол на държавните помощи и предоставяне на минималните помощи.</p> |

|  |  |  |                                                                                                                            |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |                                                                                                                            |    | <p>необходимост и съобразно възникналите казуси като уведомяването се извършва чрез официална кореспонденция или по ел. поща, както и чрез системата за Въпроси и отговори на страницата на ОДП;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Системата за обмен на информация по държавни помощи на нивото на всеки администратор (УО) се осъществява съобразно спецификата на дейността му - например чрез вътрешни правила.</li> <li>МФ може да издаде тематични указания по различни теми, имащи за цел да разяснят конкретна проблематика.</li> </ul> <p>Във релевантен УО (ОПРЧР, ОПОС, ОПРР, ОПРКБИ) има определени експерти, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на държавните помощи.</p>                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|  |  |  | <p>Мерки за осигуряване на административен капацитет за въвеждане и прилагане на правилата на ЕС за държавните помощи.</p> | ДА | <p>Национално законодателство във връзка с Държавните помощи е достъпно на:</p> <p><a href="http://stateaid.minfin.bg/">http://stateaid.minfin.bg/</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Съгласно националната правна рамка МФ е националният орган, който отговаря за наблюдението, прозрачността и координацията на държавните помощи на национално, областно и общинско равнище, с изключение на схеми на помощ или индивидуални помощи в областта на земеделието и рибарството, където компетентността е на МЗХ.</li> <li>От 1996 г МФ изгражда и поддържа капацитет в областта на държавните помощи. Дейността е обособена в самостоятелно звено в състава на дирекция „Финанси на реалния сектор”. Дейността на звеното е специализирана и ситуирането му в една структура със звената по</li> </ul> | <p>Очакваните изменения в ЗДП, писани по Критерий 1., адресират и административния капацитет.</p> <p>Въвежда изрично задължение за всеки администратор на помощ, каквито са и УО на ОП, да изгради и поддържа достатъчен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставянето на държавни и минимални помощи.</p> <p>Предвиждат се разпоредби, възлагащи на всеки администратор на помощ индивидуално да определя мерките за изпълнение на посочените дейности, съобразно обема и спецификата на администрираните помощи, като включва най-малко техническа, кадрова обезпеченост и мерки за защита на данните.</p> <p>Проектът предвижда за всяка държавна и минимална помощ администраторът да</p> |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <p>ПЧП, концесиите, акционерни участия и публичното финансиране на реалния сектор и земеделието предполага по-широк поглед върху формите на възможна държавна намеса. Представители на звеното са членове на КН на ОП.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Компетенциите на МФ регламентират издаването на конкретни становища и предварителното съгласуване на мерки за помощ.</li> <li>• В проект за изменение на на ЗДП се планира прецизиране на функциите на координационното звено чрез изготвяне на методически указания и предприемане на мерки за развитие на режима в областта на държавните помощи.</li> <li>• МФ има опит в издаването на публикации, ръководство и указания в полза на администраторите на помощ, в т.ч. УО. Извън регулярните становища на звеното по държавни помощи в МФ от 2007 се издават/актуализират и тематични насоки в полза на УО. Всички актуални национални ръководства и публикации на ЕС, които биха били полезни на администраторите се публикуват на специализирана интернет страница.</li> <li>• В проект за изменение на ЗДП се предвижда и въвеждане на конкретно задължение за администраторите на помощ (в т.ч. УО на ОП) да изградят, поддържат и осигурят достатъчен капацитет за планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставяните държавни и минимални помощи. Мерките за изпълнение на това се определят индивидуално от всеки администратор на помощ.</li> </ul> | <p>определя отговорните лица за извършване дейностите по планиране, разработване, уведомяване, управление, докладване и контрол на предоставянето на държавни и минимални помощи.</p> <p>Законопроектът съдържа промяна и във функциите на МФ. Предвидени са нови функции, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по изготвяне на методически указания по прилагането на този закон и законодателството в областта на държавните помощи;</li> <li>- по предприемане на мерки за развитието и усъвършенстването на режима в областта на държавните помощи и за осигуряването на прозрачност.</li> <li>- по изграждане и поддържане на Информационната система за наблюдение и координация на държавните помощи на централно, областно и общинско ниво, като системата ще представлява комплекс от мерки за обмен на информация, изграждане и поддържане на административен капацитет с цел подобряване на прозрачността на държавните помощи на всички нива.</li> </ul> <p>Посочените функции имат за цел да прецизират правната рамка, в която МФ да предоставя конкретни препоръки и указания на администраторите на помощ.</p> <p>До момента подобни препоръки са предоставяни само въз основа на общите правомощия на министъра на финансите като национален орган за наблюдение координация и осигуряване на прозрачност и нямат единен и обвързващ характер за администраторите.</p> |
|--|--|--|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                             |         |    |                                                                                                                                                                                                                       |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                             |         |    |                                                                                                                                                                                                                       |    | <p>Във релевантен УО (ОПРЧР, ОПОС, ОПРР, ОПРКБИ) има определени експерти, които имат в длъжностните си характеристики отговорности по въпросите на държавните помощи.</p>                                                                                                            | <p>С приемането на предложените нормативни изменения МФ ще може да издава тематични указания към администраторите например за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изработване на вътрешни правила за предварителна оценка на подпомагането и фазите, в които се съгласуват мерките за подпомагане;</li> <li>- разработване на вътрешни правила за преценка допустимостта на кумулирането на помощи и за ефективен контрол на същото.</li> <li>- разработване на индивидуален механизъм, чрез който се проверява изпълнението на разпоредбата на чл. 9, ал. 3 на ППЗДП („Deggendorf”);</li> <li>- разписване на конкретна процедура по стъпки на изменение на вече публикувана/одобрена мярка за помощ и ангажиментите за съгласуване с МФ, а по необходимост - и за уведомяване на ЕК (например по реда на чл. 4 от Регламент 794/2004 и Регламент 800/2008).</li> <li>- по включване в процедурните си наръчници на УО на конкретни разпоредби (стъпки) по осигуряване на информираност и разпространяване на информация относно правилата в областта на държавните помощи, на всички нива.</li> </ul> |
| <p>7. Наличие на статистическа база, необходима, за да се извършват оценки на ефективността и въздействието на програмите.</p> <p>Наличие на система от</p> | ПО 4, 5 | ДА | <p>Мерки за своевременно събиране и агрегиране на статистически данни, съдържащи следните елементи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- идентифициране на източници и механизми за осигуряване на</li> </ul> | ДА | <p>Кодекс на европейската статистическа практика</p> <p><a href="http://www.nsi.bg/files/Quality/1.1.%20CoP_ALL_B_G.pdf">http://www.nsi.bg/files/Quality/1.1.%20CoP_ALL_B_G.pdf</a></p> <p>Декларация за качеството на националната статистическа система на Република България:</p> | <p>За да се гарантира качество на резултатите, хармонизираната национална статистика се разработва, изготвя и разпространява въз основа на стандарти и хармонизирани методи. Прилагат се следните критерии за качество:</p> <p>а) „относимост“, който се отнася до степента, в която статистиката отговаря на настоящите и потенциалните потребности на ползвателите;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



|                                                                                                                                                                                                                                        |  |  |                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>показатели за резултатите, необходима, за да се изберат действия, които най-ефективно допринасят за желаните резултати, както и за да се следи напредъкът към постигане на резултатите и да се извършва оценка на въздействието</p> |  |  | <p>статистическо валидиране - мерки за публикуване и публичен достъп до обобщени данни.</p> | <p><a href="http://www.nsi.bg/files/Quality/QUALITY_NSI_Declaration.pdf">http://www.nsi.bg/files/Quality/QUALITY_NSI_Declaration.pdf</a></p> <p>Закон за статистиката:</p> <p><a href="http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=1#cont">http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=1#cont</a></p> <p>Национална статистическа програма за 2013 година:</p> <p><a href="http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=36#cont">http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=36#cont</a></p> <p>Правилник за разпространение на статистически продукти и услуги:</p> <p><a href="http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=20#cont">http://www.nsi.bg/dokument.php?P=64&amp;SP=102&amp;NSP=20#cont</a></p> | <p>б) „точност“, който се отнася до близостта на прогнозите до неизвестните действителни стойности;</p> <p>в) „актуалност“, който се отнася до периода от време между датата на предоставянето на информацията и събитието или явлението, което тя описва;</p> <p>г) „навременност“, който се отнася до периода от време между датата на предоставянето на данните и целевата дата (датата, на която е трябвало да бъдат представени данните);</p> <p>д) „достъпност“ и „яснота“, които се отнасят до условията и формите за получаване, използване и тълкуване на данни от ползвателите;</p> <p>е) „съпоставимост“, който се отнася до измерването на въздействието на различията в приложените статистически понятия, оценъчни инструменти и процедури, когато се съпоставят статистически данни за различни географски райони, отраслови области или периоди от време;</p> <p>ж) „съгласуваност“ се отнася до пригодността на данните да бъдат надеждно съчетавани по различни начини и за различни цели.</p> <p>НСИ – водещи за осигуряването на общите за програмите показатели за резултатите и механизмите за осигуряване на статистическо валидиране. УО на програмите - водещи за разработването и поддържането на ефективна система от показатели.</p> <p>По отношение на програмите, за които има изградена система за наблюдение, критериите са изпълнени. Програмите, които все още са в процес на разработване в частта касаеща мониторинга и по-конкретно индикаторите критериите са изпълнение ще бъдат взети под внимание.</p> <p>За разработените системи към настоящия момент информацията, касаеща индикаторите по отделните програми ще бъде налична в</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                     | публичния ИСУН, на интернет страниците на управляващите органи по съответните програми.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|  |  |  | <p>Ефективна система от показатели за резултати, включително:</p> <p>- избор на показателите за резултатите за всяка програма, предоставящо информация за това, което мотивира избора на политически действия, финансирани от програма</p> <p>- поставяне на цели за тези показатели</p> <p>- зачитането на всеки показател от следните изисквания: устойчивост и статистическа валидиране, яснота на тълкуването на нормите, отзивчивост към политика, своевременно събиране на данни</p> <p>- процедури, които да гарантират, че всички операции, финансирани от програма приемат ефективна система от показатели.</p> | НЕ | <p>Списък на стандартните статистически показатели:</p> <p><a href="http://www.nsi.bg/img/uplf/StdInd2013.pdf">http://www.nsi.bg/img/uplf/StdInd2013.pdf</a></p> <p><a href="http://www.nsi.bg/img/uplf_e/StdInd2013_en.pdf">http://www.nsi.bg/img/uplf_e/StdInd2013_en.pdf</a></p> | <p>Изпълнението на критерия е обвързано с разработването в завършен вид на оперативните програми.</p> <p>Индикаторите, които ще бъдат разработени в хода на изпълнението на оперативните програми от УО или бенефициентите трябва да преминат статистическо валидиране в съответствие със следните процедури:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Когато показателите са изготвени въз основа на административни данни, дефинициите и понятията, използвани за административни цели, трябва да се доближават достатъчно до тези, които се изискват за статистически цели.</li> <li>2. Подборът на извадките и методите за оценка трябва да са добре обосновани.</li> <li>3. Методите за събирането на данни трябва да се съгласуват с НСИ, като приложенията им се наблюдава от гледна точка спазване на методологията.</li> <li>4. Бенефициентите и УО сътрудничат с НСИ с цел осигуряване на качество на данните.</li> </ol> <p>Индикаторите за резултат са осигурени само за оперативните програми, които имат разработени системи от индикатори за отделните програми. Релевантността и яснотата на тези показатели, както и дали ще отразят правилното измерване на напредъка и ефективността по избраните приоритети са оценени в извършените предварителни оценки. Оперативните програми, в които не са определени системите от програмни показатели критерия не е изпълнен.</p> <p>За всеки формулиран индикатор за резултат ще бъдат определени качествени и количествени базови стойности, както и целеви стойности.</p> |

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|

**Table 26: Actions to fulfil applicable thematic ex-ante conditionalities**

| Thematic ex-ante conditionality                                                                                                                                                                                                    | Criteria not fulfilled                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Actions to be taken                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Deadline (date)                                  | Bodies responsible                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <p>11. Административна ефикасност на държавите членки:</p> <p>— Наличие на стратегическа рамка на политиката за укрепване на административната ефикасност на държавата членка, включително реформа на публичната администрация</p> | <p>Въведена е стратегическа рамка на политиката за укрепване на административната ефикасност на държавата членка със следните елементи, които са в процес на прилагане:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— анализ и стратегическо планиране на правните, организационните и/или процедурните реформи;</li> <li>— разработване на системи за управление на качеството;</li> <li>— интегрирани действия за опростяване и рационализиране на административните процедури;</li> <li>— разработване и изпълнение на стратегии и политики за човешките ресурси, насочени към преодоляване на установените основни слабости в тази област; развиване на умения;</li> </ul> | <p>Действие 1</p> <p>Приемане на Стратегия за развитие на държавната администрация 2014-2020 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проектът на стратегия е одобрен от Съвета за административна реформа и публикуван за обществено обсъждане</li> </ul> <p><a href="http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1152">http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&amp;Id=1152</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• В стратегията е налице анализ и стратегическо планиране на действията по правната, организационната и/или процедурната реформа, основан на основните потребности и цели. Анализът се основава на проучване на съществуващата регулаторна рамка, на организационната структура и/или процедурните правила, с оглед на повишаване на ефективността.</li> <li>• При одобрение на рамката на стратегията ще бъде разработен план за нейното изпълнение, който ще включва: <ul style="list-style-type: none"> <li>- механизъм за координация и диалог между съответните органи, отговарящи за подготовката и изпълнението на действията по реформата.</li> <li>- задачи и важни етапи, времева рамка и индикативно разпределение на бюджета.</li> </ul> </li> <li>• В проекта е заложена рамката за развитие на държавната</li> </ul> | <p>Срок за Действие 1.</p> <p>Януари 2014 г.</p> | <p>Министерски съвет, дирекция „Модернизация на администрацията“</p> |

|  |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>разработване на процедури и инструменти за мониторинг и оценка</p> | <p>администрация. При одобрение на рамката на стратегията ще бъде разработен план за нейното изпълнение, който ще включва набор от мерки за въвеждането на СУК.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• С оглед подобряване на процеса по стратегическо планиране в България се предвижда броят на стратегическите документи да се намали и стратегиите да се окрупнят по секторни политики. По-малкият брой на стратегически документи ще спомогне за добра кохерентност и съгласуваност между тях. В резултат на това Стратегията за развитие на държавната администрация инкорпорира Стратегията за управление на човешките ресурси в държавната администрация 2006 – 2013 г. и Стратегията за обучение на служителите в администрацията, актуализирана през 2006 г.</li> <li>• В стратегията са идентифицирани основните проблеми в областта на развитието на човешките ресурси, както и предвижданите стъпки и действия за цялостно подобряване на процеса по управление на човешките ресурси в държавната администрация. Заложена е отделна стратегическа цел, свързана със създаване на динамична администрация, развиваща експертния потенциал на служителите.</li> <li>• Със стратегията се въвежда общата рамка и механизмът за разработване и изпълнение на стратегии и политики в областта на човешките ресурси в държавната администрация.</li> <li>• В проекта на Стратегия за развитие на държавната администрация са установени потребностите и целите във връзка с въвеждане или разработване на инструменти за мониторинг и оценка. В държавната администрация са разработени инструменти за мониторинг и оценка. При одобрение на рамката на стратегията ще бъде разработен план за нейното изпълнение, който ще включва мерки за развитие на инструментите за мониторинг и оценка както и мерки за разработване на индикатори и базови стойности за ключовите публични политики.</li> <li>• В проекта са установени съществуващите потребности по отношение на обучението на държавните служители, както и са заложени целите, насочени към ефективно развитие на експертния им потенциал, повишаване на тяхната мотивация за работа и задържането им в администрацията.</li> <li>• Предвижда се актуализиране на каталога с обучения, предлагани от Института за публична администрация, с цел да се отговори по-добре на</li> </ul> |  |  |
|--|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                 |                                                                      |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>идентифицираните потребности от обучение. Курсовете ще бъдат съобразени със специфичните нужди на отделните целеви групи – служители с ръководни функции, служители с експертни и контролни функции, новопостъпили служители и пр. По този начин ще се гарантира развиване на уменията на служителите на всички равнища на професионалната йерархия. Ще се въведат също така алтернативни форми за провеждане на обучителните курсове, ще се създадат предпоставки за неформално обучение, самостоятелно учене и споделяне на знания в работна среда.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• С оглед осигуряване на достъпност на ресурси, обучителни институции и необходими процедури за изпълнението на плана в стратегията е заложено осъществяването на реформа на всички обучителни институции в администрацията. Целта е да се постигне единно управление на обучението на държавните служители, както и Институтът за публична администрация да се превърне във водеща обучителна институция и координационен център по отношение на обучението на служителите в държавната администрация.</li> <li>• В стратегията са установени потребностите и целите във връзка с въвеждане или разработване на инструменти за мониторинг и оценка. В държавната администрация са разработени инструменти за мониторинг и оценка. При одобрение на рамката на стратегията ще бъде разработен план за нейното изпълнение, който ще включва мерки за развитие на инструментите за мониторинг и оценка както и мерки за разработване на индикатори и базови стойности за ключовите публични политики.</li> </ul> |                                                 |                                                                      |
|  |  | <p>Действие 2</p> <p>Приемане от Министерския съвет на План за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация.</p> <p>Създадената работна група за актуализиране на проекта на стратегия има за задача и разработването на План за нейното изпълнение.</p> <p>Планът ще включва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• мерки за развитие на инструментите за мониторинг и оценка както и мерки за разработване на индикатори и базови стойности за</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Срок за Действие 2.</p> <p>Април 2014 г.</p> | <p>Министерски съвет, дирекция „Модернизация на администрацията“</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  |  | <p>ключовите публични политики.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• набор от мерки за въвеждането на СУК.</li><li>• механизъм за координация и диалог между съответните органи, отговарящи за подготовката и изпълнението на действията по реформата.</li><li>• задачи и важни етапи, времева рамка и индикативно разпределение на бюджета.</li></ul> |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

DRAFT

## SECTION 10 Reduction of administrative burden for beneficiaries

(Reference: point (c) of Article 96(6) of Regulation (EU) No 1303/2013)

Summary of the assessment of the administrative burden for beneficiaries and, where necessary, the actions planned accompanied by an indicative timeframe to reduce administrative burden

Намаляването на административната тежест за бенефициентите е хоризонтален приоритет, заложен в приложимите регламенти и Споразумението за партньорство, който ще бъде във фокуса на вниманието на Управляващия орган, при подготовката на програмата и процедурите за нейното изпълнение, както и през целия период на изпълнението ѝ.

Основните фактори, които създават административна тежест са идентифицирани в рамките на програмен период 2007-2013 г., като са положени значителни усилия за тяхното преодоляване. В Управляващия орган на ОПАК е създаден отдел „Контрол и нередности“, който извършва предварителен и последващ контрол на обществените поръчки свързани с изпълнението на проектите. Проверките на място бяха основани на оценка на риска на проектите (начален риск и рискове, възникнали по време на изпълнението). Пилотно беше въведено електронното кандидатстване за конкретни бенефициенти. Кандидатстването и отчитането на проектите бяха оптимизирани по отношение на изискваните документи, което доведе по-бърза оценка на проектните предложения и по-бърза верификация. За ускоряване на верификацията беше използвана външна експертиза за проверки на място, както и за обработка на сигнали за нередности и последващ контрол на обществените поръчки. Предприетите мерки ще бъдат доразвити през периода 2014-2020 г.

Необходимо е да се постигне баланс между ефективния контрол върху изразходването на средствата от ЕСИФ и намаляването на административната тежест за бенефициентите. Административните изисквания следва да са пропорционални на потенциалния риск на интервенцията, което може да бъде свързано с категоризацията „лесни, нормални и сложни“ интервенции със съответния пакет изисквания и процедури.

През периода 2014-2020 г. ще се предприемат допълнителни мерки за постигане на оптималния баланс между ефективния контрол и ограничаването на административната тежест съгласно общата рамка за намаляване на административната тежест, отразена в Споразумението за партньорство и националната нормативна база. Предвиждат се следните конкретни мерки:

- Електронно подаване и отчитане на проекти;
- Преминаване от договорни отношения за предоставяне на безвъзмездната финансова помощ към предоставяне на помощта въз основа на решение на УО;
- Въвеждане на административен процес за решаване на спорове между

УО и бенефициентите за опростяване на механизма и съкращаване на сроковете – административно обжалване на актовете, което ще намали обжалването по съдебен път и едноинстанционно съдебно обжалване;

- В рамките на процедурите по предоставяне и отчитане на финансовата помощ няма да се изискват документи, които вече са предоставени и са валидни;
- По-широко използване възможностите за опростени разходи, като прилагане на единни ставки по отношение на непреките разходи и/или стандартизирани единични разходи;
- Безвъзмездна финансова помощ от приоритетните оси за техническа помощ ще се предоставя и чрез бюджетни линии в рамките на план-сметка, която се актуализира на годишна база вместо чрез проекти със съответната документация.

Подробно всички планирани дейности свързани с цялостното управление и изпълнението на ОПДУ, вкл. намаляване на административната тежест ще бъдат разписани в процедурния наръчник за управление и изпълнение на Програмата и системите за управление и контрол.



## SECTION 11 Horizontal principles

(Reference : Article 96(7) of Regulation (EU) No 1303/2013)

### 11.1 Sustainable development

Description of specific action to address environmental protection requirements, resource efficiency, climate change mitigation and adaptation, disaster resilience and risk prevention and management, in the selection of operations.

ОПДУ 2014-2020 предвижда **специфични мерки, насочени към опазването на околната среда в рамките на съответните приоритетни оси**, а също така и интегриране на *изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, устойчивостта на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска* на хоризонтално ниво **при подбора и изпълнението на проектите по програмата**. За целта ще бъдат предприети действията, описани в раздел 1.5. на Споразумението за партньорство „Хоризонтални принципи и цели на политиката за изпълнение на ЕСИФ”.

В изпълнение на новите изисквания за интеграция на политиката за околна среда и политиката за изменение на климата (ПОС и ПИК) във фондовете на ЕС за програмен период 2014 – 2020 г., разработени от Министерство на околната среда и водите и одобрени от Министерски съвет, ОПДУ прилага принципите и насоките на интегриране на ПОС и ПИК в процеса на програмиране и изпълнение на програмата.

По време на подготовката и изпълнението на ОПДУ се насърчават изискванията за опазване на околната среда, ресурсната ефективност, смекчаването на изменението на климата и адаптацията към него, устойчивостта на природни бедствия, както и превенцията и управлението на риска, като те ще бъдат интегрирани във всички дейности по програмата, особено в дейностите по приоритетни оси 1 и 2 и 4.

ПО 1 ще подпомогне надграждането на информационните системи за НАТУРА 2000, включително осигуряването на съвместимост и свързаност между ГИС системите за Натура 2000 с различни бази данни и системи на национално и регионално ниво, както и внедряването на информационни системи за ефективно изпълнение на ПОС и ПИК.

ПО 2 на ОПДУ ще финансира както обученията на служителите в администрацията за оценка на състоянието на елементите на зелената инфраструктура и ефективното изпълнение на ПОС и ПИК, така и разработването/ актуализацията на документи, свързани с провеждане на проучвания, анализи, оценки и др. за интегриране на изискванията на ПОС и ПИК, укрепването на административния капацитет за изпълнение на ПОС и ПИК и информационни кампании по темата, обмяната на опит с мрежи в други страни-членки на ЕС и др.

В рамките на ПО 4 ОПДУ ще подкрепи изпълнението на „Националната приоритетна рамка за действие за НАТУРА 2000” (НПРД) чрез допълващо финансиране на звеното, което да подпомага изпълнението на мерките в

изпълнение на НПРД по всички оперативни програми във връзка с проследяване на разходите за биоразнообразие, както и ключови кампании по Националната информационна и комуникационна стратегия за Натура 2000 (НИКС) през областните информационни центрове.

Управляващият орган може да предвиди следните процедури:

- Насоки/указания към бенефициентите за формите и начините на инкорпориране на принципа за устойчиво развитие в техните проектни предложения;
- Инкорпориране на принципа в процеса на оценка и избор на проекти и дейности, които ще се финансират в рамките на ОПДУ;
- Разработване и разпространение на различни наръчници, указания, представящи добри практики;

Кампании сред бенефициентите за повишаване на обществената осведоменост в сферата на интегриране на политиките за околна среда.

## 11.2 Equal opportunities and non-discrimination

Description of specific action to promote equal opportunities and prevent discrimination based on gender, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation during the preparation, design and implementation of the programme, in particular in relation to access to funding and the need to ensure accessibility for persons with disabilities.

Прилагането на принципите на равенство между половете, недискриминация и достъпност са залежали в българската законодателна и институционална система и касаят всички сфери на социалния живот, включително заетост, образование и обучение, здравеопазване, имуществено състояние, социална защита, достъп до социални услуги, икономически дейности и др. Тези принципи са спазени и при подготовката на ОПДУ. Общата рамка, гарантираща спазването на тези хоризонтални принципи, включва: Конституцията на Република България (чл. 6); Законът за защита от дискриминация; Законът за интеграция на хората с увреждания; Националната стратегия за осигуряване на равни възможности на хората с увреждания 2008-2015 г.; Националната стратегия за насърчаване на равнопоставеността на половете за периода 2009-2015 г.; Дългосрочна стратегия за заетост на хората с увреждания 2011 – 2020 г.

Представители на КЗД, Национално представителните организации на и за хора с увреждания и представители на социалните НПО участват в процеса на изготвяне на оперативната програма, а също така ще бъдат включени в състава на Комитета за наблюдение на програмата.

В изпълнение на чл. 87, т. 3 от Регламент (ЕС) № 1303/ 2013 по време на различните етапи на прилагането на ОПДУ и особено по отношение на достъпа до финансиране ще бъдат предприети конкретни действия и мерки за насърчаване на равните възможности и предотвратяването на всякаква дискриминация, основана

на пол, раса, цвят на кожата, етническа принадлежност или социален произход, генетични характеристики, език, религия или убеждения, политически или други мнения, имотно състояние, произход, увреждане, възраст или сексуална ориентация.

В съответствие с чл. 8 от Регламент (ЕС) №1304/2013 достъпът на хора с увреждания и хората, изложени на риск от дискриминация ще бъде един от критериите, които ще се спазват при определяне на операциите, съфинансирани от ЕСФ и които следва да се вземат предвид по време на различните етапи на прилагането на оперативната програма.

### 11.3 Equality between men and women

Description of contribution to the promotion of equality between men and women and, where appropriate, arrangements to ensure integration of the gender perspective at programme and operation level.

Равенството между мъжете и жените и интегрирането на принципа за равенство на възможностите ще се насърчава на различните етапи на прилагането на ОПДУ и особено по отношение на достъпа до финансиране.

В рамките на програмата ще бъдат подкрепяни действия, насърчаващи съвместяването на професионалния с личния и семеен живот за служителите в администрацията, насърчаване гъвкави форми на заетост и гъвкаво работно време, предоставяне на възможности за дистанционни и обучения за служители в администрацията, както и за магистрати и съдебни служители, насърчаване на икономическата активност и независимост на жените, и др.

Чрез интегрирането на принципа за равенство между половете, усилията не се ограничават единствено до прилагането на определени действия насочени към жените, а се цели постигането на равенство, отчитащо въздействието на дадена ситуация, както върху мъжете, така и върху жените.

При изпълнението на ОПДУ, прилагането на принципите на равенство между половете, равни възможности и недискриминация ще се гарантира чрез мерките заложи в СП в т. 1.5.2. „Насърчаване на равенството между мъжете и жените, недопускане на дискриминация и достъпност”.

В допълнение, за да се гарантира, че Управляващият орган е в състояние ефективно да реализира принципите за равни възможности, равенство между половете и превенция на дискриминацията, се предвижда изпълнението на следните процедури:

- Принципите за равни възможности, равенство между половете и превенция на дискриминацията са обект на мониторинг и оценка, както на ниво индивидуален проект, така и на ниво приоритетна ос;
- Финансиране на специални изследвания и оценки за ефективността и въздействието на хоризонталните принципи, вкл. равни възможности, равенство между половете и превенция на дискриминацията;
- Финансиране на обучения за ролята на принципа за равни възможности,

равенство между половете и превенция на дискриминацията. Обученията ще са насочени към Управляващ орган, Комитет за наблюдение, бенефициенти;

- Разработване и разпространение на различни наръчници, представящи добри практики и основни принципи на равни възможности, равенство между половете и превенция на дискриминацията;
- Консултиране на бенефициентите за формите и начините на инкорпориране на принципа за равните възможности, равенството между половете и превенцията на дискриминацията в техните предложения;
- Инкорпориране на принципите в процеса на оценка и избор на проекти.

### 12.3 Relevant partners involved in preparation of programme

Членове на ТРГ са представители на 40 администрации и 6 органа на съдебната власт, 4 университета, Българската академия на науките и 10 неправителствени организации:

Администрация на Министерския съвет (дирекции „Програмиране на средствата от Европейския съюз“, „Информация и системи за управление на средствата от Европейския съюз“, отдел „Административна и регионална координация“, „Мониторинг на средствата от ЕС“, „Координация по въпросите на ЕС“; дирекция „Икономическа и социална политика“, дирекция „Оперативна програма „Техническа помощ“, дирекция „Модернизация на администрацията“ и съветници към кабинета на Заместник министър-председателя по икономическо развитие и Заместник министър-председателя и министър на правосъдието),

Министерство на финансите,

Министерство на труда и социалната политика,

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията,

Министерство на вътрешните работи,

Министерство на правосъдието,

Министерство на външните работи,

Министерство на регионалното развитие,

Министерство на икономиката и енергетиката,

Министерство на отбраната,

Министерство на образованието и науката,

Министерство на здравеопазването,

Министерство на културата,

Министерство на околната среда и водите,

Министерство на земеделието и храните,

Министерство на младежта и спорта,

Висш съдебен съвет,

Върховен касационен съд,

Върховен административен съд,

Прокуратура на Република България,

Инспекторат към Висшия съдебен съвет,

Национален институт на правосъдието,

Институт по публична администрация,

Национално сдружение на общините в Република България,

Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност,

Агенция по обществени поръчки,

Държавна агенция за закрила на детето,  
Държавна агенция „Архиви“,  
Държавен фонд „Земеделие“,  
Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“,  
Национален статистически институт,  
Комисия за защита от дискриминация,  
Национална агенция за приходите,  
Национален дарителски фонд „13 века България“,  
Регионален съвет за развитие на Северозападен район,  
Регионален съвет за развитие на Северен централен район,  
Регионален съвет за развитие на Североизточен район,  
Регионален Съвет за развитие на Югоизточен район,  
Регионален съвет за развитие на Южен централен район,  
Регионален съвет за развитие на Югозападен район,  
Конфедерация на труда „Подкрепа“,  
Конфедерация на независимите синдикати в България,  
Асоциация на индустриалния капитал в България,  
Българска стопанска камара,  
Конфедерация на работодателите и индустриалците в България,  
Българска търговско-промишлена палата,  
Национално представителни организации на и за хора с увреждания,  
Представители на академичната общност (представители на висши училища и представители на Българската академия на науките),  
Представители на неправителствени организации.

**ANNEXES (uploaded to electronic data exchange system as separate files):**

- Draft report of ex-ante evaluation with executive summary (mandatory)  
(Reference: Article 55(2) of Regulation (EU) No 1303/2013)
- Documentation on assessment of applicability and fulfilment of ex-ante conditionalities (as appropriate)
- Opinion of national equality bodies on sections 12.2 and 12.3 (as appropriate)  
(Reference: Article 96(7) of Regulation (EU) No 1303/2013)
- Citizens' summary of operational programme (as appropriate)

---

<sup>i</sup> Съгласно доклад на Главна дирекция „Регионална политика“ на ЕК, „Measuring the quality of government and subnational variation“, DG REGIO, 2010

<sup>ii</sup> *Икономическото въздействие на Директивата за услугите: първа оценка след въвеждането*, вж. [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/economic\\_paper/2012/ecp456\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2012/ecp456_en.htm).

<sup>iii</sup> Доклад за състоянието на администрацията 2011 и 2012 г.

<sup>iv</sup> Аналитични материали по проект КБ 11-31-2/13.10.2011 г., Доклади за състоянието на администрацията 2011-2012 г.

<sup>v</sup> Доклад за състоянието на администрацията 2011 и 2012 г.

<sup>vi</sup> [Световна банка, България: Административни пречки пред бизнеса на общинско ниво, 2013 г.](#)

<sup>vii</sup> Доклад за глобалната конкурентоспособност 2012 – 2013, Световен икономически форум

<sup>viii</sup> Във връзка с изграждане на Националната инфраструктура на пространствените данни в съответствие с ЗДПД и директива 2007/2/ЕО INSPIRE за изграждане на европейската инфраструктура на пространствената информация и разпоредбите за нейното прилагане

<sup>ix</sup> „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“ от 2013 г.

<sup>x</sup> „Информационно табло на ЕС в областта на правосъдието“ от 2013 г.

<sup>xi</sup> ЗСВ, обн., ДВ, бр.64/07.08.2007 г.