

**Списък с приложимите общи предварителни условия за Европейските структурни и инвестиционни фондове 2014-2020,
които не са изпълнени или са частично изпълнени към 1.06.2016 г.**

Приложими общи предварителни условия, за които национални органи са отговорни и които не са изпълнени или са частично изпълнени	Неизпълнени критерии	Действия, които да се предприемат	Краен срок	Отговорни органи за изпълнение
<i>Водеща отговорна институция за ОПУ 4. – Агенция по обществени поръчки</i>				
4. Наличие на мерки за ефективното прилагане на законодателството на ЕС за обществените поръчки в областта на фондовете по общата стратегическа рамка (ОСР)	Наличие на уредба за ефективното прилагане на законодателството на Съюза за обществените поръчки в областта на европейските структурни и инвестиционни фондове.	<p>Действие 1. Установяване на кодифицирано, устойчиво и опростено законодателство в областта на обществените поръчки чрез приемане на нов Закон за обществените поръчки и подзаконов актове по прилагането му.</p> <ul style="list-style-type: none"> Нов Закон за обществените поръчки На 02.02.2016 г. новият ЗОП е приет на второ четене от Народното събрание. Законът е обнародван в ДВ, бр. 13 от 16.02.2016 г. и в сила от 15 април 2016 г. http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,408251&_dad=portal&_schema=PORTAL Нова подзаконова уредба Правилникът за прилагане на ЗОП е приет с ПМС No 73/05.04.2016 г., обн. ДВ бр.28/08.04.2016 г. и в сила от 15 април 2016г. Стандартизирани документи В съответствие с изискванията на новия ЗОП са разработени електронни варианти на новите стандартни образци на обявления, приети с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1986 на Европейската комисия. Предвидено е всички европейски обявления да се използват и за национално възлагане (под европейските прагове). В допълнение, текущо ще бъдат изготвени методики, минимални изисквания, договорни условия, както и типови/стандартизирани технически спецификации за най-често възлаганите поръчки по проекти, финансирани от фондовете на ЕСИФ. Националната стратегия в областта на обществените поръчки предвижда практическото 	Срок за Действие 1. Декември 2016 г.	МФ АОП

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

	<p>ръководство за прилагане на законодателството по обществени поръчки да е изготвено в началото на м. декември 2016 г.</p> <p>Срокове:</p> <p>Възлагане изготвяне на ръководството – м. май 2016 г.</p> <p>Изготвяне на ръководството – м. юни-септември 2016 г.</p> <p>Преглед и одобряване на резултатите от изпълнението – м. октомври – ноември 2016 г.</p> <p>Публикуване на ръководството на страницата на АОП – м. декември 2016 г.</p>		
	<p>Действие 2.</p> <p>Въвеждане на мерки за засилване на системите за управление и контрол на европейските фондове, вкл. ефективно сътрудничество с цел гарантиране на съгласуваност между действията при предварителния и последващия контрол</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предварителен контрол АОП <p>Съгласно новия ЗОП (вж действие 4.1.1.) се предвижда разширяване на обхвата и промяна на начина на осъществяване на предварителния контрол от АОП, като акцентът е върху контрола на случаен избор. Контролът ще се осъществява на два етапа: преди и след публикуване на процедурите в регистъра на обществените поръчки. На контрол ще подлежат решенията, обявленията, техническите спецификации, а когато критерият за възлагане не е най-ниска цена - и методиката за оценка.</p> <p>Запазва се контролът върху процедурите на договаряне без обявление. Предвижда се осъществяване на контрол върху някои изключения от приложното поле на ЗОП, както и на някои от основанията за изменение на договори за обществени поръчки.</p> <p>Условията и редът за осъществяване на различните видове предварителен контрол са уредени в Правилника за прилагане на ЗОП.</p> <p>За извършването на контрола на случаен избор се предвижда разработване на специализиран софтуер, поради което изпълнението на контрола е отложено за 01.09.2016 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оптимизиране на последващия контрол УО <p>Последващият контрол, осъществяван от УО на програмите е регламентиран в техните СУК / Наръчник.</p> <p>http://ope.moew.government.bg/files/useruploads/files/obshti_usloviya_za_izpalnenie.pdf</p> <p>http://www.optransport.bg/upload/docs/PM_2014_2020_v_1.1_signed.pdf</p> <p>http://www.eufunds.bg/programeen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020/operativna-programa-dobro-upravlenie-2014-2020/item/14359-kontrolni-listove-izpolzvani-ot-uo-na-opdu-za-osashtestvyavane-na-posledvasht-kontrol-na-provedeni-obshtestveni-porachki-vazlozheni-po-reda-na-zop</p>	Срок за Действие 2. Септември 2016 г.	УО ЦКЗ ИА „ОСЕС“ АОП СП АДФИ

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>ПРСР</p> <p>Специфични действия само за ПРСР, Актуализиран срок: 09.2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Извършване на предварителен контрол на планираните обществени поръчки съобразно Указанията към бенефициентите и ЗОП. Звената в УО и РА, извършващи контрол върху обществените поръчки, ще бъдат определени за контактни точки.</i> <p>Указанията ще бъдат актуализирани в съответствие с ПРСР 2014-2020 г. и новия ЗОП и правилникът за неговото прилагане.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Извършване последващ контрол на вече проведени обществени поръчки.</i> <p>Ще бъдат разработени стандартни документи, вкл. стандартизирани критерии за възлагане по видове и типове инвестиционни дейности за прилагане на процедурите по ЗОП, които да бъдат допълнени към Указанията към бенефициентите по ПРСР за прилагане на ЗОП. Изготвянето ще бъде съобразено с новия ЗОП и правилника за неговото прилагане. Предвиденият срок е съобразен с индикативния график за прием на заявления по мерките от ПРСР, по които бенефициентите са възложители по ЗОП; индикативният срок за обработка на заявленията и сключването на договори с одобрените бенефициенти.</p> <p>http://prsr.government.bg/index.php/bg/sections/l2/101</p> <p>АДФИ и Сметна палата</p> <p>Работна група от експерти в Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция разработи Ръководство за унифициране на последващия контрол в областта на обществените поръчки, упражняван от Сметната палата и Агенцията за държавна финансова инспекция, както и контролни листове за проверка на различните видове процедури по ЗОП, които са приложения към ръководството.</p> <p>Ръководството и приложенията към него са одобрени от Сметната палата и АДФИ в началото на м. февруари 2016 г. и са публикувани на интернет страниците на институциите.</p> <p>http://www.bulnao.government.bg/bg/articles/kontrol-na-obshtestvenite-porychki-1574</p> <p>http://www.adfi.minfin.bg/bg/page/20</p> <p>АОП</p> <p>В новия ЗОП се предвижда създаването на постоянно действащ методически съвет с участието на Сметната палата, Агенцията по обществени поръчки и Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ). Той се създава с цел унифициране на практиките по прилагане на контролната дейност по закона и текущо ще изготвя насоки за осъществяване на предварителен и последващ контрол. Насоките ще са задължителни при осъществяването на контролните правомощия на институциите. В работата на съвета могат да участват представители на други институции с правомощия в областта на контрола върху обществените поръчки.</p> <p>ЦКЗ</p> <p>Функциите на ЦКЗ във връзка с осигуряване на правилно действие на системата за контрол</p>		
--	--	--	--	--

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>върху средствата от ЕСИФ са посочени в:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ПМС № 98/2015 г. регламентиращо реда и условията за определяне на органите съгласно изискванията на чл. 124 от Регламент № 1303/2013, чл. 21 от Регламент № 1299/2013 и чл. 35 от Регламент № 223/2014 г.; - Закон за управление на средствата от ЕСИФ <p>Законът е окончателно приет от НС на 10.12.15 г. и обнародван ДВ бр.101/22.12.2015 г. В рамките на координационните си функции, ЦКЗ подпомага обмена на информация между управляващите органи, АОП, СП, АДФИ, НФ и ИА ОСЕС във връзка с осъществяването на последващ контрол. Анализират се и се обсъждат хоризонтални казуси с цел уеднаквяване на практиката.</p> <p>https://www.eufunds.bg/programen-period-2014-2020/nacionalna-zakonodatelna-baza</p> <p>ИА ОСЕС</p> <p>ИА ОСЕС, е предприела следните действия за засилване на системите за управление и контрол на европейските фондове, вкл. ефективно сътрудничество с цел гарантиране на съгласуваност между действията при предварителния и последващия контрол:</p> <ul style="list-style-type: none"> - актуализиране на методологията за проверка на обществени поръчки на ИА ОСЕС - разпространяване на актуализираните контролни листове – Утвърдените от ИАОСЕС контролни листове бяха изпратени на заместник-министър председателя по европейските фондове и икономическата политика, министъра на финансите, СП, АДФИ, АОП с предложение за разпространяването им и прилагането им в рамките на системата за управление и контрол на средствата от ЕС с цел уеднаквяване подхода. Контролните листове са публикувани на http://www.aeuf.minfin.bg/bg/page/24. - анализ на практиката на ИА ОСЕС – ИА ОСЕС приключи анализа на грешките в областта на обществените поръчки от одитите на операциите, извършени през 2014 г. Анализът е изпратен на посочените по-горе адресати и е публикуван на http://www.aeuf.minfin.bg/bg/page/121. - споделяне на опита на ИА ОСЕС - в периода април 2015 г. – юни 2016 г. представители на ИА ОСЕС участваха в обучения, организирани от Школата по публични финанси и Управляващия орган по ОПТ, ОПАК и ОПТП за споделяне на опита при установяване на нарушения на законодателството по обществени поръчки и подхода на Одитния орган за определяне на финансовото им влияние. В обученията взеха участие 220 души. - Методология за одитите за акредитация на органите от ЕСИФ – в рамките на одитите за акредитация на органите от ЕСИФ се проверява дали структурите използват при верификацията на разходи по договори за обществени поръчки контролни листове, които са пълни и адекватни и съответстват на разпространените от ИА „ОСЕС” контролни листове. 	
--	--	--	--

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<ul style="list-style-type: none"> Посочване на управляващите органи на ЕСИФ (по смисъла на чл. 123-124 от Регламент 1303/2013). <p>ЦКЗ: Администрациите, които ще изпълняват функциите на управляващи органи на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и от други инструменти и инициативи на Европейския съюз са определени с решение на МС № 792 от 2013 г. и решенията за последващи изменения и допълнения. С РМС № 823/2015 г. е определен управляващ и сертифициращ орган по ОП „РЧР 2014-2020“ по ЕСИФ. С РМС № 962/2015 г. е определен управляващ и сертифициращ орган по ОП „Добро управление 2014-2020“, финансирана от ЕСФ; С РМС № 902/2015 г. е определен управляващ и сертифициращ орган по ОП за храни и/или основно материално подпомагане, съфинансирана от Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица. С РМС № 18/2016 г. е определен управляващ и сертифициращ орган по ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. Предстои подготовка на решенията за определянето на органите по останалите програми, финансирани от ЕСИФ. Те ще бъдат приети след представяне на становища без резерви от Одитния орган за съответствие с изискванията за определяне.</p>		
		<p>Действие 3. Преглед на системата за обжалване и предложения за нейното оптимизиране (напр. гаранции срещу злоупотреба с правото на обжалване и др.)</p> <p>Подготвен е и е представен на ЕК доклад с анализ на системата за обжалване. В резултат на анализа може да се обобщи следното: Изнесените статистически данни и извършения анализ на процедурите на обжалване на обществени поръчки демонстрират, че липсват съществени отлики от обичайните практики на страните от ЕС в този сектор на обществените отношения. Не може да бъде прието, че националното законодателство създава предпоставки за злоупотреба с правото на обжалване от субектите, които разполагат с това право, както и че компетентните национални органи се бавят с произнасянето си при отнесен пред тях за разрешаване спор във връзка с ОП. Налице е добре структурирана и функционираща система за обжалване на обществени поръчки в поголемия брой от случаите, като няма създадени в законодателството ни предпоставки за разлики в режима на обжалване на актовете на възложителите поради наличието или липсата на европейско финансиране.</p>	Срок за действие 3. Юли 2016	АОП КЗК ВАС

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>От направената съпоставка на реда за обжалване приложим в останалите страни членки може да бъде направен извода, че в България са предприети редица действия за намиране на ефективен баланс между защита правата и интересите на засегнатите правни субекти, бързо производство по обжалване и защита срещу злоупотреби с право, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">- двуинстанционно производство по обжалване;- създаден независим специализиран държавен орган, на който със специален закон е възложено да осъществява контрол за законосъобразност на процедурите по възлагане на обществените поръчки;- нуждата за бързина в процедурата по обжалване, намира израз в по-кратките срокове за образуване и разглеждане на жалби срещу актове, действия и бездействия на възложителя. <p>Като спорен може да се разглежда подходът за въвеждане на пропорционални държавни такси за обжалване от средата на 2014г., вместо прилаганата до тогава проста държавна такса. Новата Тарифа за таксите, които се събират за производствата по глава единадесета от Закона за обществените поръчки пред Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд, в сила от 15.07.2014г. е отменена с Решение №2261 от 29.02.2016 г на Върховния административен съд. Подготвена е нова тарифа за тези такси, която се издава на основание чл. 220, ал. 1 от ЗОП (сила от 15.04.2016 г.). Тя е приета с ПМС № 73/05.04.2016 г., обн. ДВ бр.28/08.04.2016 г. и в сила от 15 април 2016г.</p> <p>Предварително са дадени бележки от КЗК и ВАС за оптимизиране на системата за обжалване, които са взети предвид в новия ЗОП (вж действие 4.1.1.).</p>		
Уредба за обучение и разпространение на информация за персонала, участващ в управлението на средства от ЕСИФ.	<p>Действие 1.</p> <p>Изработване и изпълнение на програма за обучение и развитие на персонала, който участва в управлението на европейските фондове (включително обучения по обществени поръчки в рамките на Обучителната академия по ЕСИФ);</p> <ul style="list-style-type: none">• Разработване на програма за обучение и развитие на персонала, свързан с ЕСИФ, предназначена да повиши професионализма в сектора на обществените поръчки; <p>ИПА</p> <p>Ръководството на ИПА със съдействието на представители на координационното звено на ГД „Регионална и урбанистична политика“ на ЕК, е в процес на разработване на програма за обучение по обществени поръчки.</p> <p>През декември 2015 г. ИПА изготви „Анализ на потребностите от обучение на служителите в УО по оперативни програми и служители с контролни функции по усвояване на средствата от ЕС за периода 2014 – 2020“, на базата на анкетно проучване сред служители от УО и МЗ на</p>	Срок за Действие 1. Декември 2016 г.	ИПА УО АОП	

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>оперативни програми. Програмата, която се разработва от ОИСР е за следните целеви групи: 1.УО (включително Сертифициращия орган и Одитните органи); 2.АОП; 3.общините. Експертите от ОИСР ще направят проучване, за да анализират и оценят потребностите от обучение. На базата на това проучване ще изготвят доклад с резултатите от анализа. Ще бъде разработен и План за действие, в който ще са посочени приоритетите в обучението, целевите групи, методология и изпълнението на дейностите. Предвижда се докладът да бъде окончателно изготвен и представен в периода май-юни 2016 г. Предвиждат се три пилотни обучения за всяка една от целевите групи, както и обучение за обучители, които ще се проведат в периода септември-октомври 2016 г. Проектът между ИПА и ОИСР за разработване на програма за обучение в областта на обществените поръчки стартира на 24.02.2016 г. в София с провеждането на Встъпителна среща. Освен това експертите от ОИСР проведеха серия от интервюта с представители на УО, ЦКЗ, АОП, ИА „ОСЕС“, ЦЗФД с цел набиране на информация, необходима за изготвянето на анализ на потребностите от обучение и разработване на програма. В периода 26 – 28 април 2016 г. ще се състои втора мисия на експертите от ОИСР. В рамките на посещението те ще се срещнат с няколко администрации, бенефициенти по оперативни програми – Столична голяма община, община Сливница, НАЦИД и НАП. Ще проведат повторни срещи с АОП, ИА „ОСЕС“ и дирекция „Централно координационно звено“ на МС. По отношение на Академията по ЕСИФ: предстои разработването на учебните модули, както и сключване на договори за партньорство с университетите. Очаква се програмата да стартира през октомври 2016 г.</p> <p>Специфично действие само за ПРСР, изпълнено: <i>Поддържане и повишаване на капацитета и експертизата на УО на ПРСР и ДФЗ чрез провеждане на редовни срещи, обучения и семинари по ЗОП между УО, ДФЗ, АОП и бенефициентите по ПРСР. – срока на прилагане на ПРСР 2014-2020. (действието е в съответствие с План за действие за намаляване на нивото на грешка по ПРСР)</i> Това действие е съобразено с Плана за проследяване нивото на грешка по ПРСР, а към настоящия момент в Плана това действие е отчетено като изпълнено. Планът за проследяване нивото на грешка по ПРСР подлежи на периодичен мониторинг от страна на ЕК – два или три пъти годишно. Последното отчитане беше на 15 февруари 2016 г.</p>		
		<p>Действие 2. Преразглеждане и актуализиране на съществуващите системи за разпространение и обмен на информация между персонала от Управляващите органи и бенефициентите и останалите заинтересовани страни по отношение правилата за обществените поръчки с оглед установяване</p>	<p>Срок за Действие 2. Декември 2016 г.</p>	<p>УО ЦКЗ ИА „ОСЕС“ АОП</p>

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>на единна практика.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Преглед/актуализация на системите за информация и за предоставяне на указания/насоки; съхранение на данни по въпросите за обществените поръчки; <p>АОП АОП публикува актуална информация за насоки и указания на Портала за обществени поръчки. http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,160267&_dad=portal&_schema=PORTAL АОП издава месечен бюлетин, който съдържа информация за актуални данни за пазара на обществени поръчки. http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,1590259&_dad=portal&_schema=PORTAL</p> <p>УО На Единния информационен портал за средствата от ЕС и на интернет страниците на всички УО се публикуват наръчници, указания и ръководства, както и обяви за проектни предложения. Единен информационен портал https://www.eufunds.bg/programen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020 ОПОС http://ope.moew.government.bg/bg/pages/programirane-2014-2020/18#1 ОПРЧР http://ophrd.government.bg/view_doc.php/6016 ОПРР http://www.bgregio.eu/programirane-i-otsenka/mrrb.aspx ОПИК http://www.opcompetitiveness.bg/module0.php?menu_id=278 ОПТТИ http://www.optransport.bg/page.php?c=209 ОПДУ https://www.eufunds.bg/programen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020/operativna-programa-dobro-upravlenie-2014-2020 ОПНОИР http://sf.mon.bg/ ПРСР http://prsr.government.bg/index.php/bg/sections/I2/101 ПМДР http://oprsr.government.bg/?page_id=4155</p> <p>Специфични действия само за ПРСР, Актуализиран срок: 09.2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Изготвяне на указания към бенефициентите по ПРСР за прилагане на Закона за обществените поръчки.</i> <p>Указанията ще бъдат актуализирани в съответствие с ПРСР 2014-2020 г. и новия ЗОП и правилникът за неговото прилагане.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Информирание на потенциалните бенефициенти за Указанията.</i> - <i>Разработване на стандартизирани критерии за възлагане по видове и типове инвестиционни дейности за прилагане на процедурите по ЗОП, които да бъдат допълнени към Указанията.</i> <p>ПРСР ще разработи стандартни документи, вкл. стандартизирани критерии за възлагане по</p>	СП АДФИ
--	--	--	------------

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>видове и типове инвестиционни дейности за прилагане на процедурите по ЗОП, които да бъдат допълнени към Указанията към бенефициентите по ПРСР за прилагане на Закона за обществените поръчки. Изготвянето следва да бъде съобразено с новия ЗОП и правилника за неговото прилагане. Предвиденият срок е съобразен с индикативния график за прием на заявления по мерките от ПРСР, по които бенефициентите са възложители по ЗОП; индикативният срок за обработка на заявленията и сключването на договори с одобрените бенефициенти.</p> <p>ИА ОСЕС Вж. действие 4.1.1.</p> <p>Сметна палата Основен канал за разпространение на информация от Сметната палата е официалната ѝ страница в интернет. Сметната палата публикува в цялост всички приети от нея одитни доклади, вкл. тези, в които се съдържат констатации за проверки на обществени поръчки. По този начин се осигурява максимална публичност на резултатите от одитната дейност, като публикуваните одитни доклади могат да бъдат ползвани от всички заинтересовани потребители. Сметната палата е страна по Споразумение за сътрудничество между Сметната палата и Министерство на финансите от 18.05.2011 г., публикувано на интернет страницата на СП. По силата на това споразумение Сметната палата обменя информация с АДФИ и ИА „ОСЕС“ относно планирането на дейността, а също СП и АДФИ обменят и информация за конкретните проверени от тях обществени поръчки, с цел да не се допуска дублиране на проверки. Получените в Сметната палата контролни листове за проверка на обществени поръчки, разработени и използвани от ИА „ОСЕС“ са публикувани на вътрешния портал на Сметната палата и са достъпни за всички одитори. www.bulnao.government.bg</p> <p>АДФИ На основание чл. 10, ал. 10 от Закона за държавната финансова инспекция на интернет страницата на агенцията всяко тримесечие се публикува списък с обектите, в които финансовите инспекции са приключили, както и информация за резултатите от тях. Официалната страница в интернет на АДФИ е достъпна за всички потребители. В представената информация се съдържат данни за броя и стойността на проверените обществени поръчки, установените нарушения в областта на обществените поръчки, броя на съставените актове за установяване на административни нарушения, както и информация дали финансовата инспекция е проверявала средства от фондове и програми на Европейския съюз. http://www.adfi.minfin.bg/</p>		
--	--	--	--	--

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

Приложение № 1 към т. 1

	Уредба, гарантираща административния капацитет за въвеждане и прилагане на правилата на ЕС относно обществените поръчки.	<p>Действие 1.</p> <p>Укрепване и стабилитет на административния капацитет на АОП чрез увеличаване на персонала и провеждане на специализирани обучения.</p> <p>• Независим преглед на АОП с оглед новите функции, които агенцията ще изпълнява;</p> <p>Извършен е функционален анализ на административния капацитет на АОП от външен консултант. Предстои актуализиране на анализа с оглед новия предварителен контрол, който агенцията ще осъществява.</p> <p>От страна на АОП е подадено проектно предложение по ОП „ДУ“, с което ще се осигури финансиране на част от възнагражденията на служители на агенцията, във връзка с изпълнение на дейности по ЕСИФ.</p>	Срок за Действие 1. Септември 2016 г.	МФ АОП
		<p>Действие 2:</p> <p>Осигуряване на техническа помощ за лицата, които прилагат правилата за възлагане на обществени поръчки чрез организиране и провеждане на текущи обучения и други необходими мерки/действия, определени след проучване и консултация със съответните целеви групи</p> <p>ИПА Вж. действие 4.3.1.</p> <p>АОП АОП публикува актуална информация за насоки и указания на Портала за обществени поръчки. http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,160267&_dad=portal&_schema=PORTAL</p>	Срок за Действие 2. Декември 2016 г.	ИПА УО АОП
Водеща отговорна институция за ОПУ 7. – Национален статистически институт				
7. Наличие на статистическа база, необходима, за да се извършват оценки на ефективността и въздействието на програмите. Наличие на	Ефективна система от показатели за резултати, включително: - избор на показатели за резултатите за всяка програма, предоставящо	<p>Действие 1</p> <p>Избор на показатели за резултатите за всяка оперативна програма.</p> <p>Предварителното условие е изпълнено по отношение на всички ОП, с изключение на ОПОС, за която има едно допълнително изведено специфично действие, ПРСР, чийто срок за условието е декември 2016 г., както и ПМДР, която е приета 11.2015.</p> <p>Сформирана е целева работна група в НСИ за работа по подготовката и мониторинга по оперативните програми. Тази работна група ще продължи да функционира до изпълнение на</p>	Срок за Действие 1. В двумесечен срок след приемане на всяка ОП. За ПРСР: 01.12.2016	НСИ съвместно с УО по оперативните програми.

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

система от показатели за резултатите, необходима, за да се изберат действия, които най-ефективно допринасят за желаните резултати, както и за да се следи напредъкът към постигане на резултатите и да се извършва оценка на въздействието	информация за това, което мотивира избора на политически действия, финансирани от програма - поставяне на цели за тези показатели - зачитането на всеки показател от следните изисквания: устойчивост и статистическа валидиране, яснота на тълкуването на нормите, отзивчивост към политика, своевременно събиране на данни	<p>действието по отношение на ПРСР и ПМДР.</p> <p>НСИ разработи унифициран формат за метаданните в съответствие с European Structure of Metadata Standard (Структура за справочни метаданни) на Евростат. По образца е разработен и подписан документ за всеки един индикатор за резултат по ОПДУ, ОПРЧР, ОПНОИР, ОПТТИ, ОПИК, ОПРР и ОПОС.</p> <p>ПРСР</p> <p>Въз основа на списък на действията, които ще бъдат предприети за общите предварителни условия по ПРСР, в приетата от ЕК програма срокът за изпълнение на условието е 01.12. 2016 година.</p> <p>НСИ работи по подготвените от външен консултант на ПРСР проекти на мета данни и представи коментари по проектодокументите. Основните коментари са по отношение на процедурите за валидиране на методологията, източниците на данни за индикаторите за резултат, начин за разпространение.</p> <p>Подготвен е план за изпълнение на дейностите по ПРСР.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оценка на приложимост на контекстуалните индикатори с източник DG AGRI и процедурата за осигуряване на текущи годишни данни по тези индикатори и приложимостта им с оглед националната дефиниция за обхвата на селските райони – в едномесечен срок след получаване на отговор от ЕК. <p>НСИ извърши преглед на контекстуалните индикатори с източник базата данни на Евростат. УО на ПРСР ще направи консултация (изпратено запитване до ЕК по електронна поща на 31.03.2016 г.) за контекстуалните индикатори с ГД „Земеделие и селски райони“ на ЕК относно приложението на националната дефиниция за селски район и стойностите на показателите за изпълнение на ПРСР.</p> <p>През м. март се проведе работна среща с участието на директора на дирекция РСР на МЗХ, зам.- председател на НСИ и експерти от УО на ПРСР и НСИ.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработване на процедура с цел осигуряване на методологическата основа и процедурите за работа с микроданни при мониторинга и отчитане в докладите за изпълнение и прилагането им от бенефициентите на ниво проект, както и от УО на ниво програма, и от НСИ за индикаторите за резултат с източник на данните от статистически изследвания. – септември 2016 г. <p>Актуализацията на информацията по показателите за изпълнение на ПРСР 2014-2020 ще се прави ежегодно във връзка с разработването на регулярните Годишни доклади за изпълнението на програмата. Определен е експерт от ПРСР за координиране на действията</p> <p>Финалният вариант на метаданните е представен на НСИ от външния консултант за окончателно становище. Направено е заключение, че предвид това, че националните институционални източници на данните са преобладаващо от Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) и отдел „Агростатистика“ на МЗХ, следва да се включат представители на ДФЗ и отдел „Агростатистика“, МЗХ. Съобразно това, е осигурено включването на и на ДФЗ като</p>		
--	---	--	--	--

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<p>институционален източник на метаданните за индикаторите за резултат и необходимостта от методологическо прецизиране на специфичните индикатори по мерките и подмерките по ПРСР.</p> <p>ПМДР</p> <p>С УО на ПМДР е разработена рамката на показателите, за които по унифициран формат ще се разработят метаданните. С УО на ПМДР е проведена работна среща на 21 декември 2015 г. и НСИ подготви файл с показателите за контекст и за резултат, включени в ПМДР 2014-2020. Финализирането на метаданните ще се извърши след получаване на насоките от ЕК по ПМДР. На 30.05.2016 г. по електронен път е получен Наръчникът с дефиниции по общите за ПМДР индикатори на ЕК. Предприети са действия от страна на УО на ПМДР за попълване на въпросниците с метаданни за показателите за резултат. Поради важността на дефинициите на ЕК, срокът за прилагането им по отношение индикаторите на ПМДР и финализиране на метаданните е август 2016.</p>		
		<p>Действие 2.</p> <p>Определяне на базови и целеви стойности на показатели за резултат, въз основа на план за действие, по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на ОПОС 2014-2020 г.</p> <p>Представителят на НСИ в ТРГ по ОПОС е запознат с обсъждането на индикатора за резултат по приоритетна ос 5, като НСИ ще участва при определянето на методологията по отношение на базовите стойности на индикатора.</p> <p>Планът за действие е в процес на изпълнение от УО на ОПОС. Въз основа на него ще бъдат предложени индикаторите за резултат, в указания срок.</p> <p>Планът за действие включва следните дейности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ на наличните информация и данни от общинските програми за качество на атмосферния въздух, които са в процес на изпълнение или ревизиране, научна литература, съществуващ опит и др., с оглед осигуряване на по-прецизна информация за целите на изчисляване на базовите стойности; 2. Разработване на методология за обработка и оценка на наличните данни, както и за събиране на нови такива, при необходимост; 3. Експертен преглед и финализиране на методологията; 4. Определяне обхвата на мерките, отнасящи се до установяване на базовата година и изчисляване на базовата стойност (включително събиране на информация, свързана с количествата на емисиите от източниците на замърсяване, към които ще са насочени мерките); 5. Определяне на базова и целева стойност на индикаторите. 	<p>Срок за Действие 2. Декември 2016 г.</p>	<p>НСИ УО на ОПОС</p>

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

Приложение № 1 към т. 1

		Изготвен е анализ и проект на методология. Ангажирана е външна експертиза във връзка с изпълнението. Текуща е т. 3 от Плана за действие. Създадена е работна група за подпомагане на изпълнението.		
- Процедури, които да гарантират, че всички операции, финансирани от програмата приемат ефективна система от показатели.	Действие 1 Разработване на процедурите за събиране и обработване на микроданните, необходими за оценка на приноса на операциите към специфичните цели за всяка ОП. Предварителното условие е изпълнено по отношение на всички ОП, с изключение на ОПОС, за която има едно допълнително изведено специфично действие, ПРСР, чийто срок за условието е декември 2016 г., както и ПМДР, която е приета 11.2015. Критерият е изпълнен по отношение на всички ОП, с изкл. на ПРСР и ПМДР. Сформирана е целева работна група в НСИ за работа по подготовката и мониторинга по оперативните програми. Тази работна група ще продължи да функционира до изпълнение на действието по отношение на ПРСР и ПМДР. ПРСР Приложим по отношение на ПРСР е Регламент 808/2014 на Комисията, в който са дефинирани целевите показатели. Проведени са работна среща на ръководно ниво, както и среща с външния изпълнител по ПРСР по отношение разработването на метаданните за индикаторите по програмата. Подготвен е план за изпълнение на дейностите по ПРСР. - Определяне на източниците на данни, пропуските в данните – април 2016 г. – изпълнено Основни източници на информация за 24-те показатели за резултат, за които трябва да се включи информация в системата за мониторинг на НСИ са: ДФ „Земеделие“ (ДФЗ) чрез ИС „Администриране и контрол“ (ИСАК) и отдел „Агрозистатистика“ в МЗХ. Доколкото ДФЗ е на пряко подчинение на министъра на земеделието и храните, т.е. дирекция РСР няма правно основание за разпореждане на ДФЗ, ще се обсъди процедура по включването на ДФЗ в разработването на методологическата основа и процесите за работа с микроданни на индикаторите по програмата. Методологията и процедурите следва да се прилагат от бенефициентите на ниво проект, както и от УО на ниво програма и ще се ползват при мониторинга и отчитане в докладите за изпълнение на ПРСР. Предвид статута на ДФ „Земеделие“, е изпратено писмо от НСИ до министъра на земеделието и храните за съдействие за провеждане на среща на експертно равнище за обсъждане на ангажиментите на ДФЗ при разработването на процедурите за работа с микроданните за индикаторите по ПРСР. Дейността по определяне на източниците на данни и пропуските в данните е завършена.	Срок за Действие 1. В двумесечен срок след приемане на всяка ОП. За ПРСР: 01.12. 2016	НСИ съвместно с УО по оперативните програми.	

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.

		<ul style="list-style-type: none"> - Институционално взаимодействие за предоставянето на данните – септември 2016 г. С писмо на министъра на земеделието и храните през м. май е определен съставът на РГ с представители на отдел „Агрозистатистика“, ДФЗ и ПРСР. Насрочена е работна среща за разглеждане на подготовения проект на метаданни за индикаторите за резултат. ДФЗ ще бъдат включени в разработване на процедурите за събиране и обработване на микроданните, необходими за оценка на приноса на операциите към специфичните цели на ПРСР. - Разработване на структурирани таблици за източниците и методите за агрегиране на данните за годишно докладване по изпълнението на целите на ПРСР чрез изчисляване и предоставяне на данни по целевите индикатори – септември 2016 г. - Приемане съвместно с УО на формат за разработване на метаданните по фишовите с информация за дефиниция на индикаторите, метод на изчисление, използвани класификации, периодичност на представяне на данните, териториален обхват на данните, съвкупност на бенефициентите, базисна година и базисна стойност на индикатора, нормативна база, политика на конфиденциалност, формат на разпространение, методологически документи, обхват на данните, източник на данните и честота на събиране на данните. Провеждане на съгласувателна процедура с УО – октомври 2016 г. <p>ПМДР Подготвен вариант на показателите за контекст и за резултат, включени в ПМДР 2014-2020. В ПМДР за показателите за резултат не е посочен източник на информация и честота на отчитането. Съгласувателната процедура по окончателния вариант на метаданните за контекст и резултат е в активна фаза и се реализира в оперативен порядък. Спецификата на индикаторите за резултат и разработването на информацията за методологическите дефиниции, източниците и изискванията за индикаторите по ПМДР са в зависимост от препоръките и указанията в очакваните от УО насоки на ЕК по отношение конкретно на ПМДР. Дейността продължава с разработването на метаданните. Финализирането на метаданните ще се извърши след получаване на насоките от ЕК по ПМДР. Наръчникът на ЕК е получен по електронна поща в ПМДР на 30.05. 2016 година. Поради важността на дефинициите на ЕК, срокът за прилагането им по отношение индикаторите на ПМДР и финализиране на метаданните е август 2016.</p>		
--	--	---	--	--

Настоящата самооценка на предварителните условия за ЕСИФ отразява промени, настъпили след приемането на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020, представлява позиция на отговорни институции от страна на Република България и е предмет на последващо утвърждаване от страна на службите на Европейската комисия.