

РАМКОВА ПОЗИЦИЯ

ОТНОСНО

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1084/2006

МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛЕН НОМЕР НА ДОСИЕ

2011/0274 (COD)

ТЕКСТ НА РАМКОВАТА ПОЗИЦИЯ

Общи коментари:

Република България оценява ролята на Структурните фондове и Кохезионния фонд (КФ) за икономическото, социално и териториално сближаване на ЕС. От особено значение за нас са възможностите, които ни се предоставят от Кохезионния фонд за подобряване на базисната инфраструктура.

За България е от особена важност регламентът за КФ да съдържа ясни и изчерпателни разпоредби, което ще позволи по-лесното му последващо прилагане. Следва да бъде постигнат баланс при въвеждането на допълнителни правила, свързани с ефективното управление на средствата, без това да води до допълнителна административна тежест върху бенефициентите и управленските структури. Регламентът следва да предоставя достатъчно гъвкавост на ДЧ, тъй като кохезионната политика може да се провежда само в съответствие с регионалните особености. България подкрепя създаването на интегрирана кохезионна политика, която отчита регионалните различия и предлага рамка, която ефективно адресира нуждите за развитие.

Конкретни коментари по регламента:

Бихме искали да обърнем внимание на чл. 3, т. 2b от регламента за ЕФРР, съгласно който средства от фонда не могат да се използват за намаляване на емисии на парникови газове от инсталации, попадащи в обхвата на директива 2003/87/ЕС. Смятаме, че текста в настоящия му вариант създава предпоставки за двусмислено тълкуване, поради което може да се окаже пречка за финансиране на дейности (проекти), които имат за основна цел преминаване към ниско-въглеродна икономика и подкрепа за адаптиране към климатичните промени.

България принципно подкрепя предложените инвестиционни приоритети за КФ. Смятаме, че тематична цел 7 „Насърчаване на устойчиво развитие транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури“ съдържа неяснота относно понятието „ключова мрежова инфраструктура“. В тази връзка предлагаме текстът да се преформулира с цел избягване на неясноти и различно тълкуване.

България подкрепя предложените индикатори за КФ.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

чл. 177 от ДФЕС

НАЧИН НА ГЛАСУВАНЕ

квалифицирано мнозинство

ПРОЦЕДУРА НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ

Обикновената законодателна процедура

ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ:

Предварителна кратка информация по въпроса

В рамките на Кохезионната политика на ЕС Структурните фондове (Европейския фонд за регионално развитие и Европейския социален фонд) и Кохезионния фонд предоставят средства за постигане на икономическо, социално и териториално сближаване на регионите в Съюза. Помощта се управлява чрез многогодишни програми, които съвпадат по времетраене с финансовата рамка на ЕС. За всеки нов период се приемат нови законодателни документи

за изпълнението на кохезионната политика на европейско ниво, които включват общ регламент с разпоредби, отнасящи се до трите фонда, както и регламенти със специфични разпоредби за всеки фонд.

През настоящия програмен период 2007-2013 г. България разполага с 6 673 млн. евро по линия на кохезионната политика, които са разпределени в 7 оперативни програми. Средствата по фондове са разпределени както следва: ЕФРР – 3 205 млн. евро, ЕСФ – 1 185 млн. евро и КФ – 2 283. Конкретно КФ финансира заедно с ЕФРР ОП „Транспорт“ и ОП „Околна среда“.

Основните области на подкрепа от КФ се запазват като в настоящия програмен период. Разширяват се възможностите за финансиране на проекти в областта на адаптация към промяната на климата и преминаването към нисковъглеродна икономика.

Становища на другите държави-членки на Европейския съюз по въпроса

Кохезионният пакет се разглежда в рамките на РГ „Структурни мерки“ към Съвета на ЕС. Към момента основните разговори са насочени към изясняване на основните текстове в регламентите, като все още държавите-членки не са формулирали своите официални позиции по документите.

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО/ЗНАЧЕНИЕ ЗА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Съществуваща българска нормативна база и съответно - необходимост от промени в българската нормативна база

В резултат от одобрението на законодателния пакет за изпълнението на кохезионната политика на ЕС за периода 2014-2020 г. ще бъде необходимо изменение на част от съществуващите и приемането на нови национални нормативни актове, за да е възможно управлението на средствата в страната.

Очаквано отражение върху бизнеса и/или администрацията

Кохезионният пакет ще има значително отражение върху бизнеса и администрацията, тъй като ще определи приоритетните сфери за насочване на средствата от ЕС в България, както и основните правила за управление на проекти и програми. Проектите, финансирани от КФ, дават възможност за изпълнение на мащабни инфраструктурни проекти, към които проявяват интерес както български, така и чуждестранни компании.

Очаквано финансово въздействие, в т.ч. необходимост от осигуряване на допълнителни национални финансови ресурси за бъдещото прилагане на решението по въпроса

Настоящият регламент няма отношение към конкретния размер на средствата, които България ще получи по линия на КФ, тъй като този въпрос се третира от Общия регламент за фондовете от Общата стратегическа рамка и Проекта на регламент за Многогодишната финансова рамка на ЕС. Независимо от това, регламентът за КФ определя приоритетните сфери за инвестиции от фонда. В тази връзка в зависимост от определените приоритети на национално ниво фондът ще допълни необходимостта от осигуряване на инвестиции от националния бюджет за приоритетни инфраструктурни проекти.

Положителни очаквания от приемането на решението на Европейския съюз

Приемането на проекта на регламент ще определи приоритети за КФ на ниво ЕС за следващия програмен период и ще позволи изпълнението на програми, съфинансирани от КФ, в България.

Отрицателни очаквания от приемането на решението на Европейския съюз

Няма.