

ПРОТОКОЛ

от

третото заседание на Работната група за разработване на Договора за партньорство на Република България за програмен период 2014-2020 г.

/25.09.2012 г., 15:00 ч., Министерски съвет, Гранитна зала/

Заседанието беше открито от министъра по управление на средствата от Европейския съюз, г-н Томислав Дончев. Г-н Дончев представи дневния ред на заседанието.

По точка 1 от дневния ред беше представен предварителен работен вариант на проект на анализ на социално-икономическото развитие на България във връзка с изготвянето на Договора за партньорство. Министър Дончев направи няколко въвеждащи уточнения, като отбеляза, че тази точка от дневния ред е от особена важност, тъй като това е фундамента на всички течащи в момента и следващи дейности в подготовка на Договора за партньорство и на програмните документи. Всички действия в последната година и половина-две, свързани със стратегическото планиране, демаркация на посоки, цели, нужди, както и разбира се, на ниво анализ, до голяма степен са отразени в документа.

Предварителния вариант на проекта на анализ на социално-икономическото развитие на България за нуждите на изготвянето на Договора за партньорство и за нуждите на секторното програмиране беше представен от госпожа Десислава Ковачева, ключов експерт и заместник-ръководител на екип Консорциум „УИГ и партньори”. Преди да започне своето изложение, госпожа Ковачева представи екипа, работил по проекта, кратко съдържание на презентацията и направи няколко въвеждащи уточнения относно това, че нуждите ни са все още доста задълбочени в някои аспекти и целта на днешната среща е да се направи опит да се изведат най-основните, и то в контекста на това което очаква страната ни като подкрепа от фондовете на ЕС по линия на Общата стратегическа рамка (ОСР). Най-общо целите са да се постигне добро ниво на консенсус относно ключовите проблемни области по отделните тематични цели и да се направи опит да се припознаят възможните посоки за решаване на идентифицираните нужди и потребности и то на тези потребности, които биха попаднали в обхвата на подкрепа от фондовете по ОСР. Колкото повече финансови инструменти и финансови ресурси се привлекат, толкова повече нужди ще могат да бъдат адресирани. Но за да може максимално да се възползваме от тях, трябва да се обмисли добре и стратегически да се планира за коя мярка и дори още по- детайлно за кой проект да се използват финансовите инструменти, т.е изключително важно е в следващия програмен период да се наблегне на синергичния елемент.

Госпожа Ковачева посочи, че за целите на Договора за партньорство е избран набор от индикатори, чието развитие ще се следи в следващите години. Тези индикатори ни дават яснота относно средното за ЕС към момента, долната и горната граница и съответно къде сме ние, колко път трябва изминем, за да постигнем целите си и къде се намираме спрямо останалите страни членки в ЕС. Първата група индикатори са свързани с демографската ситуация, втората група индикатори са свързани със държавната политика (данъчна, парична, публични такси, системи за преразпределение в здравеопазването, образованието, социалното осигуряване и др.) и третата група индикатори са свързани със отделните сектори на икономиката. След

това в презентацията бяха представени основните констатации в резултат на анализа адресирани по отделните единадесет тематични цели.

Основните предварителни обобщения по работния вариант на анализа, които представи госпожа Ковачева по време на заседанието са, че България има необходимия потенциал пълноценно да допринесе за постигане на стратегическите цели на Европа 2020 за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж при условие, че наблегне на: развитие на човешкия капитал и мобилизиране на силните страни на групите лица със специфични нужди; преминаване към използване на ниско ресурсоемки, но високо ефективни и ефикасни технологии; разработване и прилагане на всеобхватна обща държавна политика в областта на НИРД, иновациите, интелектуалната собственост и инвестициите в иновационни бизнес единици; адаптиране към промените на климата; развитие и поддържане на вътрешните и външните транспортни и комуникационни системи. В сравнителен план със страните от ЕС 27 България има богато биоразнообразие и значителен капацитет, формиран от много добри природни дадености, но са необходими съществени интегрирани мерки за: поддържане и опазване на околната среда; насърчаване развитието на устойчиво селско и горско стопанство. В сравнителен план със страните от ЕС 27 България има по-добра от средната трудова заетост в производствения сектор и сектора на услугите, но към момента е все още ниска производителността и конкурентоспособността на българските фирми на европейския и световен пазар. Предприети са стъпки за реформи в образователната и социалната системи, които е необходимо да се подпомогнат от целенасочени мерки за преустановяване на “порочния цикъл”: неграмотност – безработица – бедност – ниска квалификация на трудовите ресурси.

След края на презентацията Министър Дончев отбеляза, че следва да се има в предвид, че това е работен неокончателен вариант на анализа и предостави възможност за конкретни въпроси във връзка с направената презентация.

Госпожа Деница Николова зададе уточняващ въпрос до колко представеният анализ е съобразен вече с детайлно изготвения социално-икономически анализ във връзка с разработването на бъдещата оперативна програма за регионално развитие, както и за други оперативни програми.

Госпожа Ковачева уточни, че анализа е изготвен на базата на документи и не са правени допълнителни проучвания и са взети предвид абсолютно всички документи, които са предоставени към момента, както и други подобни съвременни, наскоро правени проучвания. Тя посочи, че по принцип разликата между настоящия анализ и анализите свързан с изготвянето на всяка една от оперативните програми е, че този анализ се концентрира за цялата страна като цяло, за всички сектори. Специално секторният анализ покрива абсолютно всички сектори на национално ниво поради което са обобщени само най-основните нужди.

Госпожа Ивет Баева отбеляза, че във фундаментални анализи и документи, които се разработват трябва да има забележка, че всичко което ще бъде осигурено като стимул ще бъде разумно и съобразено със социалния ефект.

Министър Дончев отбеляза, че приема бележката за важна и съществена, но предвид целта на социално-икономическия анализ, свързан с изготвянето на Договора за партньорство тя не е в основния фокус.

Господин Димитър Плачийски посочи, че в представения анализ не е застъпена достатъчно темата свързана с „Натура 2000”.

Министър Дончев посочи, че Договорът е шапка на всички секторни стратегии, документи, включително и на текстовете на бъдещите оперативни програми. Той извлича като есенция това, което е готово, съобразявайки се с всички реалности на европейско ниво. В този смисъл той отбеляза, че не следва да се очаква от този анализ да адресира на детайлно ниво всяка от темите. Въпросната тема е адресирана и спомената, но не можете да се очаква на такова ниво да се влезе в такива детайли.

Госпожа Ковачева допълни, че темата е залегнала, тя е идентифицирана като проблем в тематична цел 6. Целта е опазване на околната среда и ресурсна ефективност. Тя покрива много неща. Тоест, обърнато е необходимото внимание, но не се влиза в детайли, а се фиксира само върху основните нужди. Има оперативни секторни програми, които влизат в по-големи детайли в конкретната насока.

По точка 2 от Дневния ред Министър Дончев направи някои въвеждащи уточнения, като посочи, че темата относно предварителните условности съгласно Анекс IV от проекта на Общ регламент на Европейския парламент и на Съвета за фондовете по ОСП е дискутирана в детайли на предходното заседание и в резултата на интензивна работа на всички институции с отговорности по изпълнението на предварителните условности през месец август е прието Решение на министерския съвет с което е одобрен списък на действията, сроковете и отговорните институции за изпълнение на предварителните условности за средствата от ЕС за програмен период 2014-2020 г. и на днешното заседание ще бъде представен статуса на тяхното изпълнение към момента. След това Министър Дончев даде думата за докладване на госпожа Добринка Кръстева, директор на дирекция „Програмиране на средствата от ЕС“ в администрацията на Министерския съвет и заместник-председател на работната група. Госпожа Кръстева направи уточнения, че по електронен път е изпратена на членовете на Работната група таблица със актуалния статус на изпълнението на условностите, като на заседанието ще бъде представен статуса само на тези условности, които са със изтичащ срок за изпълнение:

По тематична цел 4 – Закона за изменение и допълнение на Закона за енергийна ефективност в момента се съгласува по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

По тематична цел 6 – Има предложение за нов срок от страна на Министерство на регионално развитие и благоустройството (МРРБ) относно подготовката на Наредба за нормите за водопотребление съгласно Закона за водите. В момента по проект по Оперативна програма „Околна среда“ се провежда процедура по обществена поръчка за избор на консултант, които да подготви значителна по обем информация. Предвиждането е, че това няма да е възможно да стане в първоначално заложения срок - юли догодина, а по скоро- след една година. Госпожа Кръстева отбеляза, че не се закъснява по никакъв начин с това, че в средата на 2013 г. или в средата на 2014 г. ще бъдат извършени действия в изпълнение на някои от условностите, тъй като можем да го правим и до края на 2016 г. стига да има изготвен план за това. Свързана с тази Наредба е и Тарифата за таксите за водовземане, за ползване на воден обект и за замърсяване, което е задължение на Министерство на околната среда и водите и е пряко свързано с наредбата, която се изготвя от МРРБ, като срокът за нея ще бъде изместен към края на януари 2014 г.;

По тематична цел 8- В процес е актуализация на стратегията по заетостта. Провеждат се срещи на работната група за подготовката на стратегията. Очаква се актуализираната стратегия да бъде представена за междуведомствено съгласуване през следващия месец. В момента е представена за междуведомствено съгласуване по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация актуализираната стратегия за младежта. Националната стратегия за намаляване на бедността предстои съвсем скоро да бъде представена за междуведомствено съгласуване по чл.32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Госпожа Кръстева посочи, че това са стратегиите, които са със срок септември-октомври. Госпожа Кръстева отбеляза, че единствено притеснителното към момента в таблицата е само относно стратегията за здравеопазването, където по получената информация към момента е създадена работна група, изготвен е проект на стратегическата рамка на политиката за здравеопазване, като предстои проектът да

бъде одобрен от Министерство на здравеопазването и представен за публично обсъждане. Госпожа Кръстева отбеляза, че наличната информация е от период преди два месеца и в момента в които бъде предоставена по-актуална информация, то тя ще бъде предоставена на членовете на Работната група.

Господин Добромир Добрев направи допълнително уточнение, че независимо, че не е експлицитно записано в отговорните институции статуса на Условност 1, в 1.1 и в 1.2 освен иновационната политика в България има и научна политика. Той информира, че има стратегия, приета още през 2011 г., т.е. има такъв документ, подзаконовни нормативни актове, които уреждат научната политик, начина на финансиране. Господин Добрев посочи, че ще бъде направен писмен коментар по отношение статуса на изпълнение, който да бъде включен в тази условност.

Министър Дончев зададе уточняващ въпрос, дали става въпрос за това, че трябва да се следи статуса на още един документ, който не е включен в таблицата, представяща статуса на изпълнение на условностите. Господин Добрев посочи, че е точно така.

Госпожа Юлия Милчева от Министерство на образованието, младежта и науката посочи, че по отношение на подготовката на националната стратегия за намаляване на преждевременното напускане на училище в момента е разработен SWOT анализ и първоначален първи вариант на стратегията и това би следвало да се отбележи в т. 9.1 от таблицата със статуса на изпълнение на условностите. Също така в т. 9.1. е изготвена междинна оценка на стратегията за учене през целия живот, приета до 2013 г. и въз основа на тази оценка е започва работа по продължаване и определяне на приоритетите на стратегията до 2020 г. В т. 9.3 може следва да се допълни, че е приета от Министерски съвет Национална квалификационна рамка в съответствие с европейската.

Министър Дончев благодари за направените допълнения и предложи да се премине към трета точка от дневния ред.

По точка три от дневния ред госпожа Кръстева посочи, че част от присъстващите са представители и в отделните тематични работни групи за разработването на оперативните програми и могат да представят информация за напредъка в дейностите по разработването на отделните оперативни програми.

Информация за напредъка в дейностите по изготвянето на оперативната програма за транспорт и транспортна инфраструктура представи госпожа Галина Василева. Тя информира, че със Заповед е създадена работна група за изготвяне на оперативната програма и на 18.09. е проведено първото заседание. На първото заседание са сформирани подгрупи по теми, т. е. по видове транспорт. Госпожа Василева посочи, че към момента са изготвени важни документи, които са основата за разработването на бъдещата оперативна програма за транспорт и транспортна инфраструктура. На първо място такъв документ е стратегическия инвестиционен план за развитие на транспортната инфраструктура на Република България през следващия програмен период. Госпожа Василева отбеляза, че това е работен документ с изключителна важност, тъй като ще подпомогне изготвянето на програмата със собствени сили. Друг важен документ е общият генерален план на транспорта и към момента е изготвена тръжна процедура за неговата актуализация. Предвижда се през септември да стартира процедура по избор на изпълнител. Отделно предстои много скоро обявяване на обществена поръчка за избор и на консултант, който ще подпомага работната група Също така втората позиция е извършване на предварителна оценка на програмата. При всички положения усилията са насочени към спазване на крайния срок - края на март да бъде готов първоначален вариант в завършен вид. Наличните материали и най-вече Инвестиционния план за развитие на транспорта е разпределен между подгрупите и се очаква до две седмици да се получат коментари, предложения,

допълнения, които ще бъдат отразени. Следващата среща на работната група ще бъде след като се получат коментарите, т.е. след около месец.

Информация за напредъка на дейностите по изготвянето на оперативната програма за околна среда представи госпожа Силвия Горанова. Тя информира, че със Заповед е създадена работна група за разработване на оперативната програма. На 5 септември е проведено първото заседание на работната група. Представени, обсъдени и одобрени са вътрешните правила за работа на групата, както и графика за разработване на програмата. Следващото заседание вероятно ще се проведе на 17 октомври, като е поет ангажимент до тогава да бъде изпратен на членовете на работната група първоначалния анализ и приоритетите на програмата, както и стратегията в техния първоначален вариант. Предстои обявяване на процедура за възлагане разработването на предварителната оценка на програмата, включително и на екологичната оценка. Госпожа Горанова направи уточнение, че има документ, приоритетна рамка за действие по отношение на мрежата „Натура 2000”, който не е включен в Анекс 4 като предварителна условност официално, но представители на ГД „Околна среда” и на „Регионална политика” го сочат като един важен документ, предпоставка за одобрение не само на оперативната програма за околна среда, но и на други оперативни програми, които би следвало да бъдат до голяма степен съобразени с мрежата „Натура 2000”, особено програмата за развитие на селските райони. Също така тъй като политиката по околна среда все пак е хоризонтална политика и, че чрез една секторна програма няма как да се изпълнят всички изисквания в тази област, е разработен проект на насоки за интегриране на политиката по околна среда при програмиране на мерките, които ще бъдат финансирани от средствата в рамките на Общата стратегическа рамка за следващия програмен период. Тези насоки са комуникирани с другите оперативни програми.

Информация за напредъка в дейностите по изготвянето на оперативната програма за регионално развитие представи госпожа Деница Николова. Тя информира, че е сформирана работна група, в рамките на която се обсъждат приоритетите и демаркацията между различните операции по бъдещата оперативна програма. Заложено е като план-график до края на годината да е изготвен първи предварителен вариант на програмата. Социално-икономическият анализ е разработен на ниво фокусиран анализ. Предстои единствено да се фокусират секторните политики от регионално значение, като на следващото заседание на 28.09 се предвижда да се получи допълваща информация по отношение на секторните политики и начина, по който те би следвало да бъдат включени за финансиране от бъдещата оперативна програма. Готов е и първи вариант на SWOT анализ на програмата, който предстои да бъде обсъден в работната група и в рамките на месец октомври да бъде приет. По отношение на демаркационните линии и приоритетите, които понастоящем са структурирани в рамките на програмата, основен фокус ще е приоритета за устойчиво градско развитие.

Към настоящия момент е разработен финален драфт на Национална концепция за пространствено развитие и ще бъде представен на заседанието на работната група. Паралелно се изготвя предварителна оценка на програмата. Има избран изпълнител, който в момента прави анализ по отношение на съвместимостта на определените вече приоритети и тяхната съгласуваност с всички европейски стратегически документи, както и национални такива. Също така в момента има избран изпълнител по отношение на предварителната екологична оценка на програмата. Министерство на околната среда и водите е дало своите неформални коментари по отношение на обхвата на екологичната оценка спрямо приоритетите, които са заложили като индикативни за момента. Паралелно с това се изпълнява и така наречената Географска информационна система, която ще визуализира всичко, което към момента представя социално-икономическия анализ като данни и допълнително ще обоснове нуждите и съответно стратегическата част на оперативната програма. Предстои да бъдат взети две важни

решения, а именно решенията по отношение на линията, която ще подкрепя превенция на риска, дали това ще бъде една хоризонтална линия, която ще обхваща територията на цялата страна с по-ограничен ресурс или съответно тази операция ще влезе като подкрепа в рамките на приоритетна ос 1, именно устойчиво градско развитие. Също така другото решение, което трябва да се вземе, е по отношение на линията за енергийна ефективност в многофамилните жилищни сгради, отново дали това ще бъде една хоризонтална операция, която ще обхваща голям брой бенефициенти, но с по-малък ресурс или съответно ще бъде включено към големия приоритет за устойчиво градско развитие, където ще има ограничен обхват от бенефициенти, но пък възможности за по-фокусирано инвестиране и съответно за по-голям ефект от направените инвестиции.

Информация за напредъка в дейностите по изготвяне на оперативната програма за развитието на човешките ресурси представи госпожа Наталия Ефремова. В края на месец август е сформирана работна група. Избрани са всички неправителствени организации в съответствие с механизма за избор на неправителствени организации. Подготвен е проект на техническо задание за изготвяне на социално-икономическия анализ към оперативната програма. Към момента тръжната документация е готова и се извършва предварителен контрол, след което ще бъде обявена поръчката. Работната група е провела две заседания до момента. Приети са и са обсъдени вътрешните правила на работната група, работната програма до края на тази година, първоначалната концепция, тематичните цели, инвестиционните приоритети, демаркацията и допълняемостта на оперативната програма, както и е представен съвсем първоначален проект на оперативната програма за обсъждане. Оперативната програма ще предвиди три основни тематични цели чрез които ще интервенира това са осем, девет и десет накратко, насърчаване на заетостта и подкрепа на мобилността на работната сила, насърчаване на социалното приобщаване и борба с бедността и засилване на институционалния капацитет и ефективна публична администрация. Към момента все още е под въпрос използването и на тематичната цел, свързана с образованието предвид това, че очакваме решение на специфичната работна група в Министерство на образованието, младежта и науката. Предвижда се следващо заседание на работната група да бъде през ноември.

Информация за напредъка в дейностите по изготвяне на оперативна програма за предприемачество и иновации представи госпожа Даниела Малхасиян. Тя информира, че към момента все още няма издадена заповед за работна група. Финализирани са номинациите на всички представители на неправителствени организации. Очаква се до края на месеца да бъде съгласувана и издадена заповедта за работната група. Предвижда се първото заседание на работната група да бъде около 15 октомври. Междувременно се работи със собствени ресурси, с вътрешноведомствените дирекции и останалите дирекции на Министерство на икономиката, енергетиката и туризма върху материалите, които да станат основа за ситуационния анализ, който е необходим за извеждане на стратегията на бъдещата оперативна програма. Предварително са определили приоритетите и мерките, които би трябвало да обхваща програмата. Работи се със Световна банка по разработването на стратегията за интелигентна специализация, като има формирана вече междуведомствена работна група, с участие и на другите заинтересовани страни. Получен е вече встъпителния доклад с предложения за следващите стъпки и съдържанието на тази стратегия. Подготвена е документация за възлагане на обществена поръчка за актуализация на междинната ни оценка на оперативната програма.

Информация за напредъка в дейностите по изготвяне на програмата за развитие на селските райони представи госпожа Мая Нинова. Все още не е създадена работна група, тъй като са необходими допълнителни координационни дейности във връзка с прилагането на механизма за избор на неправителствените организации поради

спецификата на неправителствените организации в сектор земеделие и хранително-вкусова промишленост. Избран е изпълнител с договор по техническата помощ със задача разработване на стратегията, като в рамките на тази задача е включено и разработване на анализ. Госпожа Нинова добави, че поради широкия обхват на програмата за развитие на селските райони и отношение към всички тематични цели процесът на активна демаркация и допълняемост с другите оперативни програми все още продължава и това е част от подготовката за самата програма.

Информация за напредъка в дейностите по изготвяне на програмата за морско дело и рибарство представи господин Лъчезар Золев. Към момента е изготвен проект на заповед за създаване на тематична работна група и е изпратен за съгласуване. Изготвена е документация за обявяване на обществени поръчки за набиране на консултанти за екологична оценка, социално-икономически анализ и консултант, който да помогне разработването на оперативната програма. Очаква се обществените поръчки да бъдат обявени до края на месеца.

По представената информация за напредъка в дейностите по изготвянето на оперативните програми нямаше отправени въпроси и направени допълнителни коментари.

Министър Дончев благодари за взетото участие и закри заседанието.