

**УТВЪРЖДАВАНЕ НА ИНДИКАТИВНА ГОДИШНА РАБОТНА ПРОГРАМА ЗА
2024 г. ПО ПРОГРАМА „ХРАНИ И ОСНОВНО МАТЕРИАЛНО
ПОДПОМАГАНЕ“ 2021-2027, СЪФИНАНСИРАНА ОТ ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД ПЛЮС**

ОБОСНОВКА

Целите на настоящата обосновка са:

- Да бъдат изпълнени изискванията за видимост, прозрачност и комуникация при предоставянето на безвъзмездна финансова помощ от Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета и предвиденото в националното законодателство, и
- Да аргументира, предложи и утвърди ИГРП за 2024 г., в условията на неотложност.

Националната нормативна уредба е съобразена с изискванията на европейските регулации, отразявайки специфичните изключения за програми, програмирани под специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, буква м) от Регламент (ЕС) 2021/1057 „справяне с материалните лишения“. Съгласно разпоредбата на член 38, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 за тези програми и за съответната техническа помощ не се изисква създаване на Комитет за наблюдение.

Поради това индикативните годишни работни програми на ПХОМП и последващите техни изменения не се съгласуват по реда на чл.14, ал. 1 т.2 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), а се утвърждават от министъра на труда и социалната политика, въз основа на представена обосновка от Управляващия орган на програмата.

Бюджетът на ПХОМП е разпределен в два приоритета - Приоритет 1 - Подпомагане с храни и предоставяне на материална помощ и Приоритет 2 – Техническа помощ . Всички предвидени мерки за подкрепа на най- нуждаещите се лица са програмирани в рамките на Приоритет 1, като бюджетите на всяка операция се утвърждават, заедно с утвърждаването на ИГРП за годината, в която е предвидено да бъдат обявени.

В съответствие с изискванията на чл.26 (3) от ПМС № 23 от 13 февруари 2023 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските фондове за споделено управление за периода 2021-2027 г. проектът на Индикативната годишна работна програма за 2023 г. беше публикуван за обществено обсъждане на Единния информационен портал и на интернет сайта на АСП. Писмени предложения и становища по проекта заинтересованите страни можеха да изпращат в срок до 09 септември 2024 г. В рамките на определения срок не бяха получени предложения и коментари.

I. Индикативна годишна работна програма за 2024 г.

1. Процедури в обхвата на обосновката.

През 2023 г. не е разработвана ИГРП за 2024 г., тъй като всички предвидени в програмата процедури бяха обявени.

Управляващият орган предвижда да обяви процедура за директно представяне на безвъзмездна финансова помощ „За по-добро бъдеще“, по вид помощ „Пакети за новородени деца“.

Вид помощ „Пакети за новородени деца“ се реализира чрез две взаимнообвързани операции. Едната, BG05SFPR003-1.003 „Закупуване на пакети за новородени деца“, която има основна цел да закупи предварително определените видове и количества стоки е в процес на реализация чрез открити процедури по реда на ЗОП.

Процедура „За по-добро бъдеще“ има за цел предоставяне на материална подкрепа под формата на пакети, съдържащи предварително определена съвкупност от продукти и артикули, предназначени за новородени деца от целевите групи, допълнена със съпътстващи мерки за повишаване на тяхното благосъстояние и в подкрепа на тяхното социално включване.

Бенефициент по процедура BG05SFPR003-1.003 „Закупуване на пакети за новородени деца“ е Агенцията за социално подпомагане.

Обществените поръчки за закупуване на пакетите за новородени са обявени на 20.10.2023 г., с първоначален краен срок за подаване на оферти – 27.11.2023 г., който в последствие е удължен до 15.01.2024 г.

По едната обществена поръчка на 29.04.2024 г. е публикувано Решение за прекратяване на процедурата по всички 7 обособени позиции, поради липса на подадени оферти или поради подадена само една оферта по някои от позициите.

По другата обществена поръчка на 29.04.2024 г. е публикувано Решение за прекратяване на процедурата по 9 от 12-те обособени позиции поради липса на подадени оферти или поради подадена само една оферта по някои от позициите.

По останалите три позиции, по които има подадени повече от една оферта на 21.06.2024 г. са издадени Решения за определяне на изпълнителя.

По прекратените позиции на 19 и 25.07.2024 г. са обявени две нови обществени поръчки със срок за подаване на оферти 26.08.2024 г. До крайния срок за получаване на оферти са получени общо 7 оферти от двама участника, като за някои обособени позиции е подадена само по една оферта, а за други няма подадени оферти. В тази връзка в досието на поръчката са публикувани Решение за одобряване и Обявление за изменение, с които се удължава първоначално определения срок за получаване на оферти до 27.09.2024 г.

Видно от представената информация за напредъка по обществените поръчки за закупуване на продуктите, предвидени в пакета за новородени се очертава проблем, в резултат от което не може да се гарантира синхрон на доставките, както и вида на стоките, които ще бъдат включени в пакета.

Това има пряко влияние върху реализирането на другата свързана процедура – „За по-добро бъдеще“, за избор на бенефициент, който да раздава закупените стоки, тъй като:

- Остава неясен размерът на безвъзмездната финансова помощ, която ще получи бенефициентът, който ще раздава пакетите, тъй като финансирането е функция от стойността на закупените стоки, и
- Се увеличава административната и финансова тежест за избрания бенефициент, който има задължение да приеме закупените продукти в свой или нает склад на територията на област София-град. В условията на доставки в неясен срок, съществува риск да се поддържа склад със съпътстващите това разходи за неопределен период от време до приключване на обществените поръчки. Към настоящия момент се очертава, че ще бъдат сключени договори за три вида стоки от общо предвидени 21 артикула в пакета - за детска кошара и два размера бебешки пелени. За останалите стоки, процедурите по закупуване са в ход.

Процедура „За по-добро бъдеще“ беше обявена на 29.06.2023 г. като процедура на конкурентен подбор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по реда на чл.25, ал.1, т.1 от ЗУСЕФСУ. Срокът за кандидатстване беше удължаван два пъти, поради липса на кандидати. В рамките на последния срок за кандидатстване бяха получени две проектни предложения. Единият кандидат не отговаряше на изискванията и проектното предложение не беше предложено за финансиране. Другият кандидат оттегли проектното си предложение, с мотив, че не може да изпълни предвидения план-график за реализиране на проекта, поради неяснота относно реализирането на обществените поръчки. Процедурата е приключена на 20.03.2024 г., без да бъде избран бенефициент, който да раздава пакетите за новородени деца.

Поради напредналия етап на реализиране на обществените поръчки за закупуване на предвидените в пакета продукти е необходимо процедура „За по-добро бъдеще“ да бъде обявена повторно, в съответствие с предвиденото в одобрената програма.

В настоящата обосновка, Управляващият орган предлага процедура „За по-добро бъдеще“ да се реализира като процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, с конкретен бенефициент Агенцията за социално подпомагане, на основание чл.25, ал.1, т.2 от ЗУСЕФСУ.

В одобрената ПХОМП е предвидено „при обоснована необходимост и с оглед гарантиране на национално покритие и своевременност на помощта, предоставянето ѝ може да се извършва и от структурите на АСП по места, в партньорство с общините, при условие че критериите за допустимост на операцията и бенефициента са изпълнени така, както са посочени в програмата. По този начин ще се гарантира своевременно раздаване на закупените стоки за новородени деца от целевите групи“.

Агенцията за социално подпомагане има опит, свързан с подпомагане в натура, подходящ структурен, организационен и административен капацитет за осигуряване на национално покритие, самостоятелно или в партньорство, което да гарантира своевременност на подпомагането във всяко едно населено място в страната, в което има новородени деца от целевата група, както и капацитет за анализ на нуждите на представителите на целевите групи и реализиране на съпътстващи мерки.

Предлага се общините да участват в изпълнението на операцията като асоциирани партньори. Основната им роля ще се изразява в оказване на съдействие на идентифицираните новородени деца от целевите групи и техните семейства за ползване на подходящи услуги за развитие или повишаване на родителския капацитет, за намаляване на неблагоприятното въздействие на бедността върху физическото и социалното развитие на децата. Участието на общините като асоциирани партньори ще осигури връзка между социалното подпомагане и социалните услуги в подкрепа на децата и семействата на местно ниво.

2. Бюджет на процедурата

За реализирането на дейностите по раздаване на пакетите за новородени деца са допустимите следните видове разходи:

- административни разходи и разходи за транспорт и съхранение на закупените продукти и артикули за новородени като единна ставка в размер на 7 на сто от общата стойност на разходите за закупуване на продукти и артикули по процедура BG05SFPR003-1.003 „Закупуване на стоки за новородени деца“
- Разходи за съпътстващи мерки, в допълнение към предоставянето на пакетите, под формата на единна ставка в размер на 7 на сто от общата стойност на разходите за закупуване на продукти и артикули по процедура BG05SFPR003-1.003 „Закупуване на стоки за новородени деца“

Предоставената безвъзмездна финансова помощ по процедура BG05SFPR003-1.003 „Закупуване на стоки за новородени деца“ е в размер на **1 818 000 лв.** за закупуване на продукти и артикули за най-малко 5 000 новородени деца.

Предвид изложеното, максималният размер на безвъзмездната финансова помощ по операция „За по- добро бъдеще“ е изчислен при средната хипотеза:

- Административни разходи – 7% от разхода за закупуване на продукти и артикули за новородени деца = 127 260 лв.
- Разходи за съпътстващи мерки - 7% от разхода за продукти и артикули за новородени деца = 127 260 лв.

Общо – **254 520 лв.**