

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

ДИРЕКЦИЯ „МЕЖДУНАРОДНИ ПРОЕКТИ“

X

УРИ

ДО
ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА

ОТНОСНО: Разяснения по процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения с наименование и номер в ИСУН: BG65ISPR001-3.008 Процедура № 1 „Специфична цел 3 „Подкрепа за укрепването на капацитета на държавите членки за предотвратяване и борба с престъпността, тероризма и радикализацията, както и за управление на свързани със сигурността инциденти, рискове и кризи, включително чрез засилено сътрудничество между публичните органи, съответните органи, служби или агенции на Съюза, гражданското общество и частните партньори в различните държави членки“, съфинансирана по фонд „Вътрешна сигурност“ 2021-2027 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с постъпили запитвания от потенциални кандидати по горепосочената процедура, предоставяме следните разяснения:

ВЪПРОС № 1:

„Уважаеми дами и господа,

Във връзка с предстоящото изпълнение на проекти по Процедура № 1 „Специфична цел 3 „Подкрепа за укрепването на капацитета на държавите членки за предотвратяване и борба с престъпността, тероризма и радикализацията, както и за управление на свързани със сигурността инциденти, рискове и кризи, включително чрез засилено сътрудничество между публичните органи, съответните органи, служби или агенции на Съюза, гражданското общество и частните партньори в различните държави членки“, се обръщаме към Вас с разяснение и предложение по отношение на условията в т. 13.3, които следва да бъдат взети предвид като ограничаващи в Условието за кандидатстване, където е посочено, че за допустими се считат само разходи за възнаграждения на трудов договор или по служебно правоотношение.

Представяме на Вашето внимание следното разяснение:

1. По отношение на т. 13.3. Допустими разходи от УК, I. РАЗХОДИ ЗА ПЕРСОНАЛ, 1. Разходи за възнаграждения:

- Във ВВМУ „Н. Й. Вапцаров“ работят както военнослужещи (на служебни правоотношения), така и цивилни служители (на трудови правоотношения). При

определяне на екип за изпълнение на проект по програмата, е необходимо участие на представители и от двете категории служители, като броя на носителите на специфични знания и научна експертиза преобладава при служителите на служебни правоотношения (военнослужещи).

Съгласно чл. 188, ал. 2, т. 4 от Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС), за военнослужещите съществува законова забрана за сключване на трудови договори по смисъла на Глава пета, раздел I от Кодекса на труда, както и на допълнителни споразумения по чл. 119 от КТ.

Съществува обаче изключение, посочено в чл. 188, ал. 5, т. 2 от ЗОВС, а именно "Несъвместимост с военната служба не е налице при участие в изпълнението на проекти, свързани с дейността на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия и финансирани по програми или механизми на Европейския съюз или други международни програми и договори въз основа на сключен граждански договор". От това следва, че в случай че за служителите на партньора по проекта бъде въведено изискване за задължително сключване на допълнителен трудов договор или допълнително споразумение към съществуващ трудов договор за участие в проект, военнослужещите няма да могат да бъдат включени в проектните екипи. Това би ограничило участието на основна част от научния и преподавателския състав на висшите военни училища или на потенциални техни партньори в обхвата на ЗОВС.

С оглед на изложеното, предлагаме в правилата за допустими разходи да бъде изрично предвидена и хипотезата, че възлагането на ангажименти по проектите може да се осъществява не само чрез трудови договори, но и чрез граждански договори, когато това е необходимо за участието на военнослужещи, попадащи в обхвата на чл. 188, ал. 5, т. 2 от ЗОВС. Гражданските договори (договор за услуга/поръчка по ЗЗД) не попадат под ограниченията на КТ, а именно те са допустимият вариант по чл. 188, ал. 5, т. 2 от ЗОВС, където се предвижда, че несъвместимост с военната служба не е налице, когато военнослужещи участват в изпълнението на проекти, въз основа на сключен граждански договор.

Считаме, че приемането на това предложение е необходимо условие за законосъобразно и ефективно изпълнение с участието на или в партньорство с висши военни училища на проектите по процедура Процедура № 1 „Специфична цел 3 „Подкрепа за укрепването на капацитета на държавите членки за предотвратяване и борба с престъпността, тероризма и радикализацията, както и за управление на свързани със сигурността инциденти, рискове и кризи, включително чрез засилено сътрудничество между публичните органи, съответните органи, служби или агенции на Съюза, гражданското общество и частните партньори в различните държави членки“ на Програма на Република България по фонд „Вътрешна сигурност“.

ОТГОВОР № 1:

Съгласно Инструкцията за разработване на бюджет, неразделна част от Насоките за кандидатстване, е допустимо изпълнението на дейности или на части от дейности, включени в проектното предложение, да бъде възложено чрез договори по извънтрудови

правоотношения, т.нар. „граждански договори“. Този тип възлагане е възможно, но при спазване на приложимия ред за избор на изпълнител, включително изискванията на Закона за обществените поръчки (ЗОП) или на Глава четвърта „Специални правила за определяне на изпълнител от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ“ от Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление.

Същевременно, следва да се има предвид, че гражданският договор, сключен по реда на Закона за задълженията и договорите (ЗЗД) има за предмет изпълнението на конкретна услуга, задача, изработка или поръчка с оглед постигането на определен резултат, а не предоставянето на работна сила. Последното се предоставя по силата на трудово правоотношение съгласно чл. 1, ал. 2 от Кодекса на труда.

С оглед на гореизложеното, в подадените проектни предложения могат да бъдат предвидени граждански договори, но само за посочените цели. Разходите за такива договори следва да бъдат бюджетирани в раздел „Разходи за услуги“, а не в „Разходи за персонал.“.

Следва да имате предвид, че за доказване на планираните разходи е необходимо да се приложат копия на не по-малко от два сходни договора, сключени от бенефициента за извършване на аналогична дейност и постигане на аналогичен резултат.

ВЪПРОС № 2:

Бихме искали да зададем няколко уточняващи въпроса по процедурата:

1. Трябва ли всяко проектно предложение да покрива и двете теми, описани в процедурата, именно (1) оценка на заплахите от организирана престъпност и корупция в България и 2) изграждане на устойчивост сред обществото, в т.ч. младите хора, към радикализация, екстремистка пропаганда и/или език на омразата в онлайн среда? Или е възможно да се подават проектни предложения за една от двете теми?

2. Има ли ограничения за продължителността на проектите - допустимо ли е проектът да продължава примерно 3 години?

3. Предвидено ли е някакво индикативно разпределение на бюджета между дейностите по първата тема (оценка на организираната престъпност и корупцията) и втората тема (устойчивост към радикализация, екстремистка пропаганда и/или език на омразата)?

ОТГОВОР № 2

1. Съгласно Насоките за кандидатстване операцията, за която могат да бъдат подавани проектни предложения, е с наименование „Оценка на заплахите от организирана престъпност и корупция в България; изграждане на устойчивост сред обществото, в т.ч. младите хора, към радикализация, екстремистка пропаганда и/или език на омразата в онлайн среда“ на стойност от 450 000 евро.

С оглед на гореизложеното в едно проектно предложение са възможни множество варианти, в случай че бъдат спазвани категориите интервенции и резултатите, по съответната тема, както и прагът на максималния и минималния размер на безвъзмездната финансова помощ, за която се кандидатства.

От горното следва, че е възможно да се подаде както проект, който покрива само една от темите, така и проект, който покрива и двете теми.

В случай на проектно предложение, което съдържа разходи и за двете категории интервенции, то същите следва да бъдат посочвани в съответните бюджетни редове и оценителната комисия ще следи за ненадвишаване на разходите по категориите интервенции.

2. Продължителността на проектно предложение следва да е в съответствие с допустимостта на разходите по фонд „Вътрешна сигурност 2021-2027 и целевата дата за изпълнение на индикаторите, а именно: 31.12.2029 г.

3. Виж отговор на въпрос 2, точка 1.

X

Директор на ДМП - МВР