



**КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ
ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“ 2014-2020**

I		ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ
1.	Наименование на процедурата	Усъвършенстване на концесионната политика
2.	Приоритетна/и ос/и № и наименование	Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и е-управление“ Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“
3.	Инвестиционен приоритет № и наименование	11i - Инвестиции в институционален капацитет и в ефикасността на публичните администрации и публичните услуги на национално, регионално и местно равнище с цел осъществяването на реформи и постигането на по-добро регулиране и добро управление
4.	Специфична/и цел/и № и наименование	ПО1, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 2: Увеличаване на достъпните за гражданите и бизнеса услуги, предоставяни по електронен път ПО2, СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ 1: Увеличаване на броя на администрациите, прилагащи механизми за организационно развитие и управление ориентирано към резултатите
5.	Демаркация и допълняемост	Проектът се изпълнява при демаркация с проект № BG05SFOP001-2.001-00010-C01 „Подобряване на процеса по реализиране на политики в България“ (ОПДУ). Проектът се изпълнява при демаркация с проект „Подкрепа за реформа в стратегическото планиране и развитие на концесиите в Република България“, финансиран от ЕС по Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017-2020 г.

¹ Версия 3 на КПО - изменени с решение на РУО от 21.12.2022 г. (обективизирано в контролен лист) в съответствие с процедурно решение на КН на ОПДУ, взето на XII-тото редовно заседание на комитета, проведено на 22.11.2019 г., съгласно което КН на ОПДУ одобрява Критериите за подбор на операции единствено в част II. Специфични критерии и част III. Индикатори. При изменения на КПО, съответно КН на ОПДУ ще одобрява изменения единствено в част II. Специфични критерии или отпадане на относими към процедурата индикатори. За изменения в част I. Обща информация, част IV. Обосновка или включване на нови относими индикатори, КН единствено ще бъде информиран.

6.	Срок за изпълнение на проектите	2018-2023 г.
7.	Териториален обхват	Република България
8.	Вид на процедурата	Процедура чрез директно предоставяне съгласно чл. 25, ал. 1, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
9.	Бюджет до (в лева)	3 000 000 лв. в съответствие с предвидените средства в Пътната карта за развитие на държавната администрация 2015-2020 г. (ПК СРДА), Специфична цел 3.2 „Усъвършенстване на мониторинга и оценката на провежданите политики“ за мярка „Усъвършенстване на концесионната политика“
10.	Друго (добавя се при необходимост)	По настоящата процедура не могат да бъдат финансирани проекти, които са били физически завършени или изцяло изпълнени преди бенефициентът да подаде формуляра за кандидатстване.
II СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР		
1.	Цели на процедурата	1. Идентифициране на възможни решения за подобряване на политиката за концесии в областта на подземните богатства; 2. Методологична подкрепа за възлагане и изпълнение на концесии за строителство и концесии за услуги; 3. Повишаване на информационната осигуреност, публичността и прозрачността на концесионните политики.
2.	Допустими кандидати	Администрация на Министерския съвет
3.	Допустими партньори	Министерството на енергетиката
4.	Изисквания към кандидатите и партньорите (ако е приложимо)	Наличие на административен, финансов и оперативен капацитет за изпълнение на проектите, в съответствие с чл. 125, параграф 3, буква „г“ на Регламент (ЕС) № 1303/2013
5.	Целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Служители в Администрацията на Министерския съвет; • Служители в министерства и общински администрации.
6.	Примерни допустими дейности	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ на българската и на европейски практики в областта на природните ресурси (подземните богатства) и концепция за възможните решения за подобряване на концесионната политика за подземните богатства; • Изготвяне на методологически документ за възлагане на и изпълнение на концесии за строителство и концесии за услуги; • Изграждане на Национален концесионен регистър.

7.	Категории разходи²	допустими	<ul style="list-style-type: none"> • Разходи за персонал; • Разходи за услуги; • Разходи за организиране и провеждане на мероприятия; • Разходи за разработване на софтуер; • Разходи за закупуване на хардуер и комуникационно оборудване; • Непреки разходи (разходи за организация и управление и разходи за информация и комуникация), съгласно Методологията за определяне на размерите на единна ставка за финансиране на дейности за организация и управление и информация и комуникация на проекти/ финансови планове по Оперативна програма „Добро управление“, одобрена от Ръководителя на УО на 05.04.2018 г. <p>При условие, че общата стойност на проекта е между 1 000 001 лв. и 2 000 000 лв. – непреките разходи следва да са в размер до 5 % от допустимите преки разходи по проекта.</p> <p>При условие, че общата стойност на проекта е над 2 000 001 лв. – непреките разходи следва да са в размер до 3 % от допустимите преки разходи по проекта.</p>
8.	Минимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии		Неприложимо
9.	Максимален размер на помощта (в лева) по отделните проекти/бюджетни линии		3 000 000 лв.
10.	Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)		Неприложимо
11.	Друго (добавя се при необходимост)		Всички дейности, свързани с разработка на нови и/или надграждане функционалността на съществуващи информационни системи задължително се разработват и реализират при спазване на Предварителните условия за допустимост на проекти за е-управление по ОПДУ, чл. 7в, т.11 и чл. 7д, ал. 1 и 2 от Закона за електронното управление, както и на чл. 52, ал. 1, т.1 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.
III ИНДИКАТОРИ ПО ОПДУ, ОТНОСНИМИ КЪМ ПРОЦЕДУРАТА			

² Допустимите разходи ще бъдат детайлно разписани в Насоките за кандидатстване

1.	За изпълнение	Подкрепени анализи, проучвания, изследвания, методики, одити и оценки за администрацията Партньорски проекти за разработване и/ или реализация на ключови политики и законодателство Брой подкрепени регистри
IV БОСНОВКА НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ОПЕРАЦИЯТА		
<p>На 1 януари 2018 г. влезе в сила нов Закон за концесиите (обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г., изм. и доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г.).</p> <p>Законът за концесиите (ЗК) отменя Закона за концесиите (ДВ, бр. 36 от 2006 г., отм. от 01.01.2018 г.) и Закона за публично-частното партньорство (ДВ, бр. 45 от 2012 г., отм. от 01.01.2018 г.).</p> <p>Със ЗК в националното законодателство се въвеждат изискванията на Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесии (Директивата за концесиите). Новото концесионно законодателство урежда и спецификите в България относно концесиите като основен и най-разпространен вид публично-частно партньорство.</p> <p>В съответствие с изискванията на Директивата за концесиите и в резултат на анализ на функционалността на съществуващия Национален концесионен регистър (НКР), законът предвижда той да бъде надграден и да прерасне в централизирана електронна информационна система, с нови функционалности и условия за воденето му, считано от 31 януари 2019 г. Регистърът ще служи като основна база данни за целите на мониторинга и оценката на концесионните политики. Чрез него ще се осигури максимална публичност и прозрачност относно възлагането и изпълнението на концесионни договори.</p> <p>Чрез надграждането на НКР и превръщането му в централизирана електронна информационна система, с възможност за извършване на аналитични справки, ще се осигурят нови функционалности за нуждите на мониторинга, анализа и управлението на концесионната дейност и осъвършенстване на концесионните политики.</p> <p>В контекста на изискванията на Директивата за концесиите, със ЗК са въведени редица нови правила относно възлагане и изпълнение на концесии за строителство и на концесии за услуги. Освен това, със ЗК са уредени в необходимата пълнота обществените отношения, които подлежат на трайна уредба, като е преценено, че с оглед особеностите на всяка отделна концесия и групи от сходни концесии не е целесъобразно законът да регламентира каквито и да било процедурни правила относно възлагането и изпълнението на концесиите. Същите следва да се определят от концедентите при отчитане на съответните особености. За целите на практическото прилагане на новите правила и на условията, определени със ЗК, е идентифицирана нуждата от подобряване на административния капацитет на служителите в министерствата и в общинските администрации, които подпомагат министрите и кметовете на общини в качеството им на концеденти по ЗК. Преценено е, че подобряването на административния капацитет в конкретния случай може най-добре да се реализира чрез разработване на подходящ методически инструментариум. Този подход ще бъде полезен и за служителите от Администрацията на Министерския съвет, които следва да извършват предварителен контрол по изпълнението на ЗК.</p>		

Във връзка с усъвършенстването на концесионните политики е определена и специфична област на интервенция, свързана с необходимостта от подобряване на политиката за концесиите в областта на подземните богатства. Въпреки че тази дейност е извън приложното поле на ЗК и е уредена в друг специален закон, подземните богатства имат най-голям дял в предоставените до момента държавни концесии в България и са част от държавната концесионна политика. Правилното регулиране на концесионната политика в областта на подземните богатства е основен инструмент за най-ефективното оползотворяване на природните ресурси. Налице е необходимост от професионална експертна оценка на българската и на европейските практики, въз основа на която да се изготви концепция за възможни решения за подобряване на политиката. Концепцията ще е основа за последващи промени в нормативната уредба за усъвършенстване предоставянето на разрешения за търсене и/или проучване и концесии за добив на подземни богатства, както и за регламентиране на извършването на мониторинг на дейностите и резултатите от добива, с оглед тяхното опазване, рационално ползване и получаване на ползи за обществото.

За реализиране на посочените дейности, свързани с усъвършенстването на концесионни политики и с прилагането на новото концесионно законодателство, е необходимо да се осигури финансиране със средства по ОПДУ, предвидени в Пътната карта за развитие на държавната администрация 2015-2020 г., Специфична цел 3.2 „Усъвършенстване на мониторинга и оценката на провежданите политики“ за мярка „Усъвършенстване на концесионната политика“.