



ОКОНЧАТЕЛЕН ПРОТОКОЛ

ОТ ВТОРОТО РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“ И ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

13.06.2023 г., 10:00 ч. (регистрация от 9:30 ч.)

Онлайн - Webex

Заседанието на Комитета за наблюдение (КН) на Програма „Техническа помощ“ (ПТП), изпълняващ функциите и на КН на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) се проведе с наличие на необходимия кворум – присъстваха **37 члена/резервни члена с право на глас**. Общият брой на участниците бе 74 души, включително 4 резервни члена без право на глас в присъствие на титуляря, 5 наблюдатели с право на съвещателен глас, 25 гости и 3 представители на Европейската комисия. Заседанието бе водено от председателя на КН и ръководител на Управляващите органи на двете програми *г-жа Ирена Първанова*.

Във встъпителните си думи, *г-жа Ирена Първанова*, открии целите им и подчерта необходимостта от висока степен на партньорство между всички участници, ясна ангажираност и воля за изпълнение на планираното по всяка програма. Тя постави акцент върху оставащите няколко ключови месеца до края на годината, през които трябва да приключи изпълнението на проектите по Оперативна програма „Добро управление“.

Г-жа Анес Монфрет (началник на отдел „Румъния, Унгария и Словения“ в Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ на ЕК) подчерта нуждата от приемственост на хората, работещи в сферата на кохезионната политика като гарант ангажиментите по програмите да бъдат изпълнени. Според нея вече изграденият капацитет по отношение на човешките ресурси в администрацията е важно да бъде запазен.

Г-н Константин-Виорел Михай (представител на отдел „Румъния и България“ в Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ в ЕК) обърна внимание, че въпреки усилията на управляващия орган, заинтересованите страни, бенефициентите, местната администрация и др., целевите стойности на някои от индикаторите по ОПДУ не са постигнати и затова е важно на това заседание да се обсъди приключването на програмата и мерките за смекчаване на риска от загуба на средства, които могат да се приложат. „Нашата обща цел трябва да бъде постигането на ефективно, ефикасно прилагане на програмата и пълно използване на наличните ресурси за постигането на дългосрочно въздействие“, каза той.

1. Приемане на Дневен ред на заседанието

Г-жа Ирена Първанова направи процедурни разяснения относно гласуването и уточни, че всички са получили актуализиран дневен ред на 8 юни, в който са отразени следните промени по искане на Европейската комисия, а именно включени са следните две точки:

- представяне на изпълнението по ПТП и Единния подход за участието на служителите на хоризонталните структури/звена в Академията за фондовете на ЕС
- представяне на рисковите проекти по ОПДУ и мерките предприети от УО

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване променения дневен ред, във вида, в който е бил изпратен на 8 юни 2023 година.

Решение 1: „КН на ПТП приема Дневния ред на Второто заседание на КН на ПТП с единодушие.“

Решението е прието с единодушие.

ПЪРВА ЧАСТ: ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

2. Напредък по ПТП

Г-жа Ирена Първанова

директор на дирекция „Добро управление“, АМС

Г-жа Ирена Първанова представи работата на екипа свързан с програмиране и договаряне по програмата. Тя информира, че към момента са разработени Критерии за подбор на операции (КПО) по седем процедури на обща стойност 109 млн. лв. като от тях:

✓ одобрени са единствено КПО по Процедура **BG16RFTA001-1.001** „Ефективно и ефикасно управление на Програма „Техническа помощ“, с конкретен бенефициент УО на ПТП и предстои нейното обявяване в края на този или в началото на следващия месец

✓ на днешното заседание ще бъдат разгледани и предложени за одобрение от КН на КПО по Процедура **BG16RFTA001-1.003** „Подобрени информационни системи за управление и наблюдения на средствата от ЕФСУ“ с конкретни бенефициенти Министерство на финансите дирекция „Държавни помощи“ и АМС, дирекция „Централно координационно звено“. Стойността на процедурата е малко над 38 милиона лева, като е насочена до края на 2029 година за дирекция и е насочени към намаляване на административната тежест за кандидатите и бенефициентите чрез оптимизиране работата на органите работещи със средствата от Европейския съюз и повишаване прозрачността чрез подобряване на достъпа до информация.

✓ В процес на преговори с Европейската комисия и преките бенефициенти, в рамките на изминалата половин година, са три процедури, които пряко или косвено са свързани с Академията за фондовете на Европейския съюз.

- Процедура **BG16RFTA001-1.002** „Развитие на Академията за фондовете на ЕС“ с конкретен бенефициент Института за публична администрация
- Процедура **BG16RFTA001-1.004** „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“, с
- Процедура **BG16RFTA001-1.005** „По-висока добавена стойност на Системата за управление и контрол на средствата от европейските фондове при споделено управление“, с конкретни бенефициенти конкретни бенефициенти са контролните органи, одитния, счетоводния и ИОК

По тях трудно би бил постигнат напредък в преговорите преди да бъдат уточнени определени ключови моменти един от които е *Единният подход*, който трябва да бъде прозрачен, ясен и единен и да гарантира участието на персонала на хоризонталните институции в Академията. Необходимо е да се изясни начинът, по който лекторите от тези институти ще бъдат включени и възнаградени, тъй като това няма как да бъде ясно формулирано в критериите.

Допълнително по процедура **1.004** са получени коментари от бенефициента, че вместо до края на 2025 година срокът ще бъде удължен до 2029 година, което предполага изцяло преработване на критериите и рестартиране на консултациите с Европейската комисия. По процедура **1.005** е получено предложение за редакция на приложимите предварителни условия за предоставяне на безвъзмездна помощ и това налага отново ревизия на тази процедура.

✓ Почти са финализирани две процедури:

- Процедура **BG16RFTA001-1.006** „Осигуряване на функционирането на националната мрежа от областни информационни центрове за периода 2024-2025“, на общата стойност малко над 9 милиона, която по план в началото на месец юли ще бъде пусната към Комисията. Тя цели осигуряване ефективното функциониране на мрежата от 27 областни центъра, повишаване на познаваемостта на обществото за европейската политика на сближаване, възможностите за финансиране и популяризиране на постигнатите резултати по проекти съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.
- Процедура **BG16RFTA001-1.008** „Подкрепа на общините при разработване и изпълнение на проекти съфинансирани от ЕСИФ“ с конкретен бенефициент Националното сдружение

на общините. Стойността е 8 милиона, като целите на тази процедура са насочени към повишаване качеството и успешната реализация на общински проекти, съфинансирани от ЕСИФ чрез централизирана подкрепа за подобряване на капацитета на общинските администрации при подготовката и изпълнението на проекти, с акцент стратегическо планиране и реализиране на Интегрираните териториални инвестиции.

Освен напредъка по споменатите процедури, г-жа Ирена Първанова обърна внимание и на работата по още няколко ключови дейности:

- оценка на ефективността и ефикасността на мрежата от 27 областни информационни центрове. Техническото задание е разработено и искам да благодаря на колегите от ЦКЗ вчера беше изпратен от тях до работната група, която Националната работна група за оценка за да получим обратна връзка и възможности за подобряване на самото задание, ако е необходимо.

- Единния подход за участие на служителите на хоризонталните структури, който да даде възможност да тръгнат трите процедури споменати преди и

- мрежата „Техническа помощ“ досега проведехме едно заседание, оказа се много успешна, тече процесът по подготовка на заседание, силно е казано, а по-скоро работна среща, тъй като процеса е много добре тече като неформален и управляващите органи с желание и готовност се включват в подобна форма на дискусия и срещи, която се оказва много полезна за да има възможност да споделяме и обменяме информация по различни теми.

Г-жа Първанова обърна внимание на предизвикателства като финализиране на Пътната карта за административен капацитет, която в пряка обвързаност с програмирането и договарянето по ПТП, както и Пактовете за почтеност, за които на този етап няма инициатива за структурирането им в национални документи и определянето на подобни проекти за стратегически, за да бъдат подкрепени чрез Пактове за почтеност.

Планът за оценка на програмата следва да бъде одобрен до 5 октомври 2023 година, информира **г-жа Първанова** и прикани членовете на КН да се обмисли вариант за писмена процедура за одобрение на Плана за оценка, тъй като следващия Комитет за наблюдение е предвиден през месец ноември – 13 ноември и няма да е много практично свикването на цял Комитет само за тази тема.

3. Единен подход за участието на служителите на хоризонталните структури/звена в Академията за фондовете на ЕС – представяне за информация

Г-жа Даниела Николова

*началник на отдел „Програмиране и договаряне“,
дирекция „Добро управление“, АМС*

Г-жа Николова представи предварително изпратения документ, който цели да установи прозрачен, ясен и единен подход, гарантиращ участието на служители от хоризонталните структури в Академията на фондовете на ЕС.

Последва активна дискусия, в хода на която се оформиха различни мнения дали това да се случва както е предложено в Единния подход - със собствен персонал и в работно време или да се наемат лектори по граждански договори. До сближаване на позициите не се стигна, документът не бе подложен на гласуване, а г-жа Първанова предложи да бъдат изпратени писмени становища от заинтересованите институции.

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение на КН:

Решение 2: „КН на ПТП реши:

- Концепцията за Академията на фондовете от ИПА, да бъде предоставена на КН на ПТП за гласуване, като преди това ИПА организира срещи и дискусии.

- Определя срок за предоставяне на коментари и предложения от членовете на КН на ПТП относно Единния подход до 23 юни 2023 година.

- Замразяване на всички допустими дейности и разходи от разработените процедури докато не бъдат уточнени горните две, свързани с Академията.“

Решението е прието с единодушие, един въздържал се.

4. Критерии за подбор на операции и Методика за комплексна оценка на финансов план за бюджетна линия по Процедура BG16RFTA001-1.003 „Подобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“ - представяне, дискусия и гласуване

Виктория Славейкова-Ангелова

държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“,
дирекция „Добро управление“, АМС

Г-жа Ангелова представи КПО и Методиката за оценка по процедурата.

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение на КН:

Решение 3: „КН на ПТП одобрява Критерии за подбор на операции и Методика за комплексна оценка на финансов план за бюджетна линия по Процедура № BG16RFTA001-1.003 „Подобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“

Решението е прието с единодушие, двама въздържали се.

5. Национална комуникационна стратегия - представяне, дискусия и гласуване

Г-жа Емилия Герджикова

държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“,
дирекция „Добро управление“, АМС

Г-жа Емилия Герджикова направи представяне на коментарите от страна на УО на ПТП по Националната комуникационна стратегия (НКС) и Приложение 3 от нея.

Г-жа Ася Добруджалиева отпрати предложение в НКС да има много по-ясна роля очертана за обществената телевизия, за общественото радио като участник в изпълнението на тази Комуникационна стратегия, защото за мен това е тяхната функция.

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение на КН:

Решение 4: „КН на ПТП съгласува Националната Комуникационна стратегия за програмен период 2021-2027 с препоръка да бъдат отразени коментарите на УО на ПТП и се вземе предвид коментара отпратен от г-жа Ася Добруджалиева“

Решението е прието с единодушие.

ВТОРА ЧАСТ: ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

6. Изменение на Критерии за подбор на операции по процедура BG05SFOP001-2.017 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“ с бенефициент Институт по публична администрация (ИПА), финансирана по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ) – представяне, дискусия и гласуване

Виктория Славейкова-Ангелова

държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“,
дирекция „Добро управление“, АМС

Г-жа Славейкова-Ангелова представи проекта за изменение на КПО по процедурата.

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение на КН:

Решение 4: „КН на ПТП одобрява Изменение на Критерии за подбор на операции по процедура BG05SFOP001-2.017 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“

Решението е прието с единодушие, един въздържал се.

7. Информация за изменени критерии за подбор на операции по време на Първата процедура за непосредствено приемане на решения от КН на ПТП проведена в периода 04.05 – 19.05.2023 г.:

Процедура BG05SFOP001-1.007 „Надграждане на основните системи на Агенция "Митници" за предоставяне на данни и услуги - БИМИС (фаза 2)“, финансирана по ОПДУ

Процедура BG05SFOP001-1.025 „Надграждане на основните системи на Агенция "Митници" за предоставяне на данни и услуги - БИМИС (фаза 3)“, финансирана по ОПДУ

Калоян Митев

държавен експерт, отдел „Програмиране и договаряне“,
дирекция „Добро управление“, АМС

Г-н Калоян Митев информира членовете на КН за решенията приети по време на Първата процедура за непосредствено приемане на решения от КН на ПТП.

8. Актуално състояние на рисковите проекти по ОПДУ и оценка на риска от автоматично освобождаване на средства - представяне на информация

Десислава Стоименова-Михайлова

началник на отдел „Мониторинг и верификация“, дирекция „Добро управление“, АМС

Г-жа Стоименова-Михайлова представи данни относно договорените верифицираните, изплатените и сертифицираните средства спрямо бюджета по ОПДУ към 31 май. Договорените средства са в размер на 538,1 милиона лева или 98,1 % от програмата, като най-голям е дялът по Приоритетна ос 1 „Административно обслужване и електронно управление“ и Приоритетна ос 4 „Техническа помощ“. Сертифицираните средства са в размер на 415,4 милиона лева, а верифицираните са 425,9 милиона лева. Изплатените към 31 май, са 439,4 милиона лева, в т.ч. разплатени аванси към наши бенефициенти в размер на 60,4 милиона лева. Проектите в риск, информира тя са 11 на обща стойност, 34,7 милиона лева, разделени в три групи

- проекти с риск от пълно неизпълнение – идентифицирани са 5 проекта на стойност около 18,9 милиона лева.

- проекти с в риск от частично неизпълнение – идентифицирани са 4 проекта на стойност 5,5 милиона лева.

- проекти, разследвани от ОЛАФ – два проекта в размер на 11,05 милиона лева.

Остатъкът за сертифициране с оглед избягване на загуба на средства по това правилото N+3 през остатъка от следващата календарна година до 30 юни 2024 г. е в размер на 133,1 милиона лева. Рискът от загуба при приключване на Програмата, идентифициран към момента, е в размер на 9,5 милиона лева, но ако към тях се натрупват и средствата от рисковите проекти, увеличението на загубата може да бъде до 44 милиона лева, обобщил началникът на отдел „Мониторинг и верификация“.

Г-н Константин-Виорел Михай отбеляза, че до момента УО е успял да избегне риска от загуба на средства всяка година, но в момента има риск. ЕК оценява усилията по оценка на рисковете, адресираните проблемите, предприетите мерки за смекчаване на риска, но според него трябва да има решителни действия от всички участващи страни, които взимат решения, за да се избегне загуба. Той напомни, че 30 септември 2023 г., е крайния срок за всички държави членки да представят своите предложения за изменения. След това не може да се случи никакво изменение на програмата.

Г-н Михай обърна внимание на измененията на Регламент (ЕС) 1303/2013 за определяне на общоприложимите разпоредби за Европейските структурни инвестиционни фондове за програмен период 2014 – 2020 г., с които се създава възможност за прилагане на извънредни мерки за използване на фондовете в подкрепа на МСП, които са особено засегнати от увеличения на цените на енергията, на уязвими домакинства и на схеми на работа на непълно работно време и еквивалентни схеми (т.нар. Инструмент „Подкрепа за достъпна енергия“ (SAFE) - *Support for affordable energy*).

Safe, по която има средства по ЕФРР и ЕСФ и този инструмент би могъл да се използва за подкрепа на МСП и уязвими домакинства, които са засегнати от увеличаването на цените на енергията поради войната срещу Украйна.

Г-жа Ирена Първанова обобщи основните теми от работата на КН и предложи гласуването на Плана за оценка на Програма „Техническа помощ“ да бъде направено на писмена процедура и прикани ако някой от членовете има възражения да изрази своите резерви. Такива не бяха изказани.

Тя благодари на всички за дискусиата, участието и коментарите, направени от страна на всички заинтересовани страни, както и за партньорското отношение и закри Второто заседание на КН на ПТП.

(Заседанието завърши в 13,57 часа)

В рамките на Второто заседание на КН на ПТП бяха взети следните решения:

1. **КН на ПТП приема Дневния ред на Първото редовно заседание на КН на ПТП.**
2. **Решение 2: „КН на ПТП реши:**
 - ✓ **Концепцията за Академията на фондовете от ИПА, да бъде предоставена на КН на ПТП за гласуване, като преди това ИПА организира срещи и дискусии.**
 - ✓ **Определя срок за предоставяне на коментари и предложения от членовете на КН на ПТП относно Единния подход до 23 юни 2023 година.**
 - ✓ **Замразяване на всички допустими дейности и разходи от разработените процедури докато не бъдат уточнени горните две, свързани с Академията. „КН на ПТП съгласува ИГРП на ПТП за 2023 г. (с отстранена техническата грешка)**
3. **„КН на ПТП одобрява Критерии за подбор на операции и Методика за комплексна оценка на финансов план за бюджетна линия по Процедура № BG16RFTA001-1.003 „Подобрен информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“**
4. **„КН на ПТП одобрява Изменение на Критерии за подбор на операции по процедура BG05SFOP001-2.017 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“**

Неразделна част от този протокол представляват следните [документи и презентации](#), публикувани в секцията на Комитета за наблюдение на ПТП на eufunds.bg:

1. Дневен ред на Второто редовно заседание на КН на ОПДУ (13.06.2023 г.)
2. Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.003 Подобрен информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България
3. Методика за комплексна оценка на финансов план за бюджетна линия по Процедура BG16RFTA001-1.003
4. Проект на Национална комуникационна стратегия
5. Коментари на УО на ПТП по проекта на Национална комуникационна стратегия
6. Изменени Критерии за подбор на операции по Процедура BG05SFOP001 2.017 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от института по публична администрация“

[Напредък по изпълнението на Програма "Техническа помощ" /презентация/](#)

[Единен подход за участието на служителите на хоризонталните структури/звена в Академията за фондовете на ЕС /презентация/](#)

Процедура BG16RFTA001-1.003 „Подобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“ - КПО и методика за оценка /презентация/

Национална комуникационна стратегия - коментари УО на ПТП /презентация/

Изменение на Критерии за подбор на операции по процедура BG05SFOP001-2.017 „Обучения за служителите в администрацията, организирани от Института по публична администрация“ /презентация/

Информация за изменени критерии за подбор на операции по време на Първата процедура за неprisъствено приемане на решения от КН на ПТП проведена в периода 04.05 – 19.05.2023 г. /презентация/

Актуално състояние на рисковите проекти по ОПДУ и оценка на риска от автоматично освобождаване на средства /презентация/

Индикатори /презентация/

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ПТП:

14.7.2023 г.

X

Signed by: Irena Dimova Parvanova

ИРЕНА ПЪРВАНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” И
РЪКОВОДИТЕЛ НА
УПРАВЛЯВАЩИТЕ ОРГАНИ НА
ОПДУ И ПТП