



Единен подход

за участието на служителите на хоризонталните структури/звена в Академията за фондовете на ЕС

Програма „Техническа помощ“ 2021-2027 г. (Програмата) е стратегическият документ, в който са определени **националните цели и приоритети за ефективно управление, координация и контрол на средствата от фондовете на Европейския съюз (ЕС)** в България, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета изпълнявани при споделено управление (наричани по-долу „ЕФСУ“).

В тази връзка, една от основните стратегически интервенции по Програмата, насочена към укрепване на капацитета на служителите в Системата за управление на средствата от ЕСИФ¹ и ЕФСУ² (Системата), в административни структури, отговорни за отключващите условия и в административни структури – ключови бенефициенти по програмите съфинансирани от ЕСИФ и ЕФСУ, е развитие на Академията за фондовете на ЕС. Академията следва да се реализира от Института по публична администрация (ИПА), с участието на хоризонталните структури/звена от Системата и ще трансферира натрупаните от тях знания и опит по хоризонтални/междусекторни области.

1. КОНКРЕТНИ ДЕЙНОСТИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА АКАДЕМИЯТА

- Събиране и структуриране на информация за обучително съдържание чрез анализи, проучвания, обобщаване на данни, примери за добри практики и др.;
- Разработване на хоризонтални обучителни модули и осигуряване на лектори за тях от съответните администрации, отговорни за ключови хоризонтални теми като: финансови инструменти, обществени поръчки, намаляване на броя и тежестта на нередностите, вкл. измами и корупция, одит, координация на средствата от фондовете на ЕС, режими на помощ и др., или от ИПА;
- Провеждане на обучения и актуализиране на обучителното съдържание³ въз основа на обратната връзка от участниците в тях и въз основа на идентифицирани потребности и извършена последваща оценка⁴ на нивото на компетенции.

¹ Европейските структурни и инвестиционни фондове

² Органите и структурите за управление на средствата от ЕСИФ и ЕФСУ, предвидени в Глава втора от ЗУСЕИФ и Глава втора от ЗУСЕФСУ

³ Актуализирането на обучителното съдържание се извършва от ИПА, в сътрудничество с администрациите – участници в развитието на Академията за фондовете на ЕС, или самостоятелно.

⁴ Последващата оценка на нивото на компетенции следва да се извърши от администрациите, чиито служители попадат в обхвата на целевите групи на Академията, посредством разработената от ЕК „Рамка на ЕС на компетентностите“ и инструмента за самооценка, който е безплатен и достъпен за всички на интернет сайта на ЕК. В Критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.004 „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“ е предвидено координирането на тази оценка да се извършва от ЦКЗ във връзка с функциите му по координиране на планирането и осъществяването на мерките за изграждане и поддържане на административния капацитет за изпълнението на Споразумението за партньорство.

2. ПРОЦЕДУРИ, ЧРЕЗ КОИТО ПО ПРОГРАМАТА ЩЕ БЪДЕ ПОДКРЕПЕНО РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ДЕЙНОСТИТЕ В АКАДЕМИЯТА

- а.) **BG16RFTA001-1.002** „Развитие на Академията за фондовете на ЕС“ с конкретен бенефициент ИПА;

По процедурата се предвижда разработването на хоризонтални модули за обучения и осигуряване на лектори за тях от ИПА, както и провеждането на посочените и на всички останали обучения в рамките на Академията до 2029 г., в т.ч. и на тези обучения, модулите за които са разработени от бенефициентите по посочените по-долу процедури (Министерството на финансите, в чиято структура са ЦКЗ⁵ и СО/СчО⁶, както и ОО⁷ и АОП⁸).

Адаптирането на разработените модули за провеждане на обучения в различни формати, провеждането на „обучения за обучители“ – за служителите-лектори, и актуализиране на обучителното съдържание ще се извършва от ИПА.

По Процедура BG16RFTA001-1.002 е планирано ИПА да разработи хоризонтални модули за обучения по теми, които са извън или в рамките на функционалната компетентност на бенефициентите по останалите процедури. За разработването на тези модули и за осигуряването на лектори, ИПА ще ползва основно външни изпълнители.

- б.) **BG16RFTA001-1.004** „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“ с конкретен бенефициент Министерството на финансите, в чиято структура е дирекция „Централно координационно звено“ (ЦКЗ);

По процедурата е планирано разработването на хоризонтални модули за обучения и осигуряване на лектори за тях от ЦКЗ, както и провеждане на самите обучения в рамките на Академията до 2029 г.

- в.) **BG16RFTA001-1.005** „По-висока добавена стойност на Системата за управление и контрол на средствата от ЕФСУ“ с конкретни бенефициенти Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ОО), Агенцията по обществени поръчки (АОП) и Министерството на финансите, в чиято структура е дирекция „Национален фонд“ (СчО).

По процедурата е планирано разработването на хоризонтални модули за обучения и осигуряване на лектори за тях съответно от ОО, СчО и АОП, както и провеждане на самите обучения в рамките на Академията до 2029 г.;

3. ПОДХОД

⁵ Дирекция „Централно координационно звено“ на Министерството на финансите

⁶ Дирекция „Национален фонд“ на Министерството на финансите – Сертифициращ/Счетоводен орган

⁷ Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ – Одитен орган

⁸ Агенцията по обществени поръчки

Изпълнението на дейностите, свързани с *Академията*, от всеки бенефициент следва да бъде **със собствен персонал в работно време**, поради следните причини:

- а.) **Собственият персонал (в рамките на служебно/трудова правоотношение)** следва да се ангажира за изпълнението на такива дейности от всички посочени по-горе бенефициенти, с изключение на ИПА, във връзка с това, че се очаква **трансфериране на знания и опит на самата институция** към целевите групи на *Академията*.

В същото време, във връзка с разработването на хоризонтални модули за обучения и предоставянето на техни служители за лектори за целите на провеждането на обучения в рамките на Академията от бенефициентите Министерството на финансите, в чиято структура са ЦКЗ и СчО, ОО и АОП, по Програмата е планирано от една страна възстановяването на разходи за възнаграждения на служителите на тези структури/звена за изпълнение на функции по ЕФСУ, а от друга – **част от разходите за тези възнаграждения са пряко обвързани** с постигането на посочените по-горе конкретни целеви стойности на индикатор „(О2-1) **Хоризонтални модули за обучения**“ за всеки от бенефициентите.

Ето защо разходите за възнаграждения на служителите на посочените бенефициенти се възстановяват в пълен размер, само ако са изпълнени **договорените** целеви стойности на **всички индикатори**, предвидени в Проекта/Финансовия план за бюджетна линия на конкретния бенефициент, в т.ч. и на индикатор О2-1.

Дейностите на ЦКЗ, СчО, ОО и АОП, свързани с Академията, допринасят **косвено** и за изпълнението на други два индикатора, а именно „(О2-2) *Брой обучени лица/служители*“ и „(О2-3) *Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания*“.

Индикатор „(О2-2) *Брой обучени лица/служители*“ се постига от:

- ✓ ЦКЗ, СчО, ОО и АОП за обучени служители на съответната административна структура/звено **извън Академията за фондовете на ЕС**;
- ✓ ЦКЗ за обучени външни оценители на проекти и служители на ОИЦ **извън Академията за фондовете на ЕС**;
- ✓ ИПА за всички обучени служители в Системата, в административни структури, отговорни за отключващите условия и в административни структури – ключови бенефициенти по програмите съфинансирани от ЕСИФ и ЕФСУ, **в рамките на Академията за фондовете на ЕС**.

Индикатор „(О2-3) *Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания*“ се постига единствено от ИПА.

Непостигането изцяло от ИПА на планираните за института стойности на посочените два индикатора (О2-2 и О2-3) няма да окаже пряко въздействие върху размера на допустимите разходи за възнаграждения на ЦКЗ, ОО, СчО и АОП.

В работен лист „**ПОКАЗАТЕЛИ ПТП**“, колони N, O, P и R на [Методологията на индикаторите на Програмата](#), е определен дялът от общата стойност на възнагражденията за служителите за изпълнението на дейности, които имат принос към индикатори О2-1, О2-2 и О2-3.

Взаимната зависимост между ИПА и останалите участници в развитието на Академията изисква близко сътрудничество между тях, което следва да се формализира **чрез сключването на споразумения**.

- б.) Изпълнението на дейности по разработването от бенефициентите Министерството на финансите, в чиято структура са ЦКЗ и СчО, както и ОО и АОП, на хоризонтални модули за обучения и предоставянето на техни служители за лектори в Академията **в работно време** е предпоставено от необходимостта за осигуряване на лектори за присъствени и електронни обучения, както и за изготвянето, съвместно с ИПА, на учебни аудио и видео материали в съответствие със стандартите за качество на обученията в института.

Предлаганият подход изисква всеки от посочените по-горе бенефициенти да ревизира, при необходимост, своите вътрешни правила, длъжностни характеристики и други документи, така че да осигури законосъобразното възлагане на своите служители на дейности, свързани с Академията, в рамките на служебното/трудоовото правоотношение и на работното време. За тези дейности по Програмата ще се възстановяват разходи за възнаграждения на служителите.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Този подход следва да залегне и в Концепцията за изпълнение на Академията за фондовете на ЕС, проект на която ще бъде разработен от ИПА/Работна група към Комитета за наблюдение на Програмата (Комитета).

Проектът на Концепция ще бъде изпратен за формално съгласуване до ръководителите на конкретните бенефициенти – Министерството на финансите, в чиято структура са ЦКЗ и СчО, както и до ОО и АОП, с което да се потвърди ангажиментът за участие на техни служители в Академията за фондовете на ЕС. След съгласуването му от посочените бенефициенти на Програмата, проектът ще бъде внесен в Комитета за одобряване на Концепцията.

Концепцията следва да съдържа като минимум ключови елементи като: *стратегия, план за действие, определяне на ясни отговорности на участниците в развитието на Академията за фондовете на ЕС и ресурси, както и приложен към нея образец на Споразумение между ИПА и останалите участници*.

Прилагането на горепосочения подход ще осигури **унифициране и законосъобразно възлагане** от бенефициентите Министерството на финансите, в чиято структура са ЦКЗ и СчО, както и от ОО и АОП, на техни служители на дейности за разработване на хоризонтални модули за обучение и за участието на техни служители като лектори в Академията, в качеството им на представители на съответната институция, част от Системата, **а не в лично качество**.

Подходът ще **елиминира риска от двойно финансиране** на възнагражденията на служителите на посочените бенефициенти и ще допринесе за изпълнението на *Специфична цел 2 „Укрепване на капацитета на органите, бенефициентите и партньорите по програмите от Споразумението за партньорство“* на Програма „Техническа помощ“.