

ОКОНЧАТЕЛЕН ПРОТОКОЛ
от ЧЕТВЪРТТО РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ
НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА
ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“ и
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

25.06.2024 г., 10:30 ч. (регистрация от 10:00 ч.)

Онлайн заседание чрез платформата Webex

Четвъртото заседание на Комитета за наблюдение (КН) на Програма „Техническа помощ“ (ПТП), изпълняващ функциите и на КН на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ), се проведе с наличие на необходимия кворум – присъстваха **43 членове и заместник-членове с право на глас**. Общият брой на участниците бе 54 души, включително, 2-ма наблюдатели с право на съвещателен глас, 5 гости и 5 представители на Европейската комисия (ЕК) - *г-жа Аниес Монфрет*, началник на отдел „България, Унгария и Словения“ в Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ на Европейската комисия, *г-н Константин-Виорел Михай* от Генерална дирекция „Заетост, социални въпроси и приобщаване“, *г-жа Ана-Сорина Канеа*, *г-жа Андрея Раст* и *г-жа Агнес Тисжан* от Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“. Заседанието бе водено от председателя на КН и Ръководител на Управляващите органи (РУО) на Програма „Техническа помощ“ и Оперативна програма „Добро управление“, *г-жа Ирена Първанова*.

С встъпителните си думи *г-жа Ирена Първанова* направи уточнението, че заседанието формално ще протече в две части, като започне с преглед на напредъка по Програма „Техническа помощ“ (ПТП) и продължи с приключването на Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ).

Г-жа Аниес Монфрет благодари за доброто сътрудничество с Управляващия орган (УО), като подчерта, че ПТП и ОПДУ „са ключови програми за реализирането на европейски средства“. В очакване на междинния преглед за периода 2021-2027 г. е необходимо да бъде ускорено навременното и качествено изпълнението на ПТП, за да се посрещнат ефективно предизвикателствата. Като „ключов елемент и успех“ бе посочена Националната пътна карта за развитие на административния капацитет (ПК), разработвана с подкрепата на ОИСР, за която вече има подготвен План за действие. Тъй като ПК включва много реформи, е много важно качеството на нейното изпълнение. Като изрази надежда, че ще бъде докладван напредък по забавените процедури по ПТП, одобрени от КН още през 2023 г., г-жа Монфрет завърши с информацията, че дискусиите за регионалната политика след 2027 г. вече са стартирали.

Преди да продължи заседанието, *г-жа Първанова* сподели добрата новина, че постигнатият финансов напредък към 05.06.2024 г. от 97,41% поставя ОПДУ на трето място по изпълнение сред оперативните програми 2014-2020. Този успех се дължи на постоянните и неуморни усилия от страна на институции, партньорите и служителите на УО на ОПДУ и е постигнат въпреки предизвикателствата и несигурността на политическата обстановка. Като благодари на членовете на КН за ангажираността и подкрепата, г-жа Първанова призова за мобилизиране на общите усилия със заинтересованите страни и пожела ползотворни и конструктивни дискусии.

1. Приемане на Дневен ред на заседанието

Г-жа Ирена Първанова направи процедурни разяснения относно гласуването и уточни, че всички са получили актуализиран дневен ред за заседанието.

Тя предложи за гласуване следното Решение:

Решение 1: КН на ПТП приема Дневния ред на Четвъртото редовно заседание на КН на ПТП

Решението бе прието с единодушие.

ПЪРВА ЧАСТ: ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

2. Цялостен напредък по изпълнение на Програма „Техническа помощ“

Г-н Митев, държавен експерт в отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“ (ДУ), АМС, представи накратко напредъка по изпълнението на Програма „Техническа помощ“. Към 25 юни 2024 г. са договорени 35% от бюджета на Програмата. Има 4 приключили процедури и публикувани три покани за кандидатстване по процедури с обща стойност близо 144 млн. лв. В оценка са 2 проектни предложения (на ИПА и НСОРБ) и 1 финансов план (на ЦКЗ). През втората половина на 2024 г. предстои да бъдат публикувани две Покани за кандидатстване на стойност 9,45 млн. лева. Общата стойност, която се предвижда да бъде договорена с посочените процедури е в размер на 202,1 млн. лева, което представлява 85 % от бюджета на Програмата.

В рамките на Петата процедура за неприсъствено вземане на решения от КН на ПТП е одобрена Концепцията за развитие на Академията за фондовете на ЕС.

Г-жа Виктория Славейкова-Ангелова, държавен експерт в отдел „Програмиране и договаряне, дирекция ДУ, представи актуална информация по разработващата се Национална пътна карта за развитие на административния капацитет, която, въпреки предизвикателствата, вече е в своя финален етап като инструмент, имащ пряко отношение към ПТП.

Г-жа Ирена Първанова очерта предизвикателствата пред изпълнението на Програмата:

- *Пактовете за почтеност* – липсата на разработен Национален механизъм, по който да се определи целият процес по изпълнение на пактовете. След интензивни разговори, се очаква, със съдействието на всички УОи, ЦКЗ да инициира разработването на такъв Механизъм. Темата се дискутира и в рамките на срещите на Мрежата за ТП.
- *Бенефициентите трудно планират своите проекти до 2029 г.,* което се отразява на изпълнението на индикаторите по ПТП. В резултат на анализ, който извършва УО на ПТП, най-вероятно, в началото на 2025 г., целевите стойности на индикаторите ще се препрограмират.

Г-жа Емилия Герджикова, държавен експерт в отдел „Програмиране и договаряне, дирекция ДУ, представи в резюме постигнатото в област „Информация и комуникация“ по ПТП. Тя отправи призив към ЦКЗ да бъде възстановена интеграцията на портала www.eufunds.bg с инструмент за статистически данни (прекъсната от 1 юли т.г.), който позволява получаването на статистика за брой уникални посещения на Единния информационен портал (един от индикаторите по ПТП).

С цел осигуряване на приемственост между двете програми, планираните канали и кампании по ПТП са адресирани и в изказването на г-жа Десислава Евстатиева (виж по-долу)

3. Напредък в изпълнението на процедурите – презентации на бенефициенти

Г-н Георги Стратиев, началник на отдел „Информационни системи“ в ЦКЗ, представи напредъка по проекта в рамките на Процедура BG16RFTA001-1.003 „Одобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от Европейските фондове при споделено управление в България (1-1.003). Той подчерта, че някои от заложените междинни цели до 31.12.2024 г. са много амбициозни, но изрази увереност, че ще бъдат постигнати в срок. Информира и за планираното преместване на ЦКЗ в МС, като посочи, че обърна внимание, че това е причина, поради която усилията са насочени към-обявяване на две от трите планирани обществени поръчки до средата на м. юли 2024 г., с надеждата на бъде избран изпълнител до преместването на ЦКЗ в МС.

Преди *г-н Павел Иванов* да представи проекта на ИПА по Процедура 1-002, *г-жа Първанова* коментира изпратеното от него искане за изменение на Методологията и Критериите за подбор на операции (КПО) по процедурата, като се намали междинната стойност за 2024 г. на индикатора О-2 от 2000 бр. на 500 бр. обучените лица от целевите групи. Тя информира, че след среща с ЕК и със съдействието на *г-жа Канеа*, е взето решение КПО да не се изменят, а междинната цел да се преразпредели до 2029 г., така че да има възможност да приключи оценката на проекта и да бъде сключен договор.

Г-н Павел Иванов, изпълнителен директор на ИПА, коментира, че проектът на Института по Процедура 1.002 все още е в процес на оценка и уточни, че причината за исканото намаление на стойността на индикатора е реалистична, предвид недостига на кадри по време на летен сезон и необходимостта от провеждане на обществени поръчки. Въпреки това, той увери, че ИПА ще положи всички усилия за неговото изпълнение. Това, което е постигнато до момента е, че ИПА е изпратила до всички, ангажирани с Академията курсовете, които предстоят да се разработят с молба да се опишат по-подробно. Първите обучения в рамките на Академията ще стартират до 1-2 седмици, в т.ч. и обучения по поръчка на Изпълнителна агенция „Програма за образование“. Отправена бе препоръка към УО за по-бърза комуникация, с цел стартирането на проекта. В отговор, **г-жа Първанова** обърна внимание, че в рамките на деня или най-късно на предстоящия, ще има готов оценителен доклад.

Г-жа Теодора Дачева, заместник изпълнителен директор на НСОРБ, информира че проектът на НСОРБ по Процедура 1.007 все още е в оценка и се отразяват коментарите на УО в проектното предложение. Тя акцентира предимно върху предизвикателствата, които ще адресира проектът, въз основа на извършения анализ от НСОРБ. От една страна, по-голяма част от бюджета на проекта ще бъде изразходвана за допълване на липсващия капацитет в общините чрез външна експертна помощ. От друга страна, за първи път ще се приложи подходът да се работи индивидуално и целево с общините с най-нисък капацитет, концентрирано в Северна България и най-вече с по-малките общини, които са с най-малък брой проекти и усвояемост на средства, съгласно ранкирането им от анализа. Посочи, че според анализа, в първите 10 общини с най-нисък капацитет само 4 са от Северна България, а 6 са от Южна България, така че ще бъде спазен ангажиментът 50 % от ресурса да бъде насочен към СБ, но ще бъдат подпомогнати и изоставащите общини в ЮБ.

Г-жа Дияна Аврамова, управител на Областен информационен център-Русе (ОИЦ-Русе), представи одобрения [проект на ОИЦ-Русе](#) по Процедура 1.006, като подчерта, че основният фокус и предоставяните услуги търпят промяна най-вече по отношение на новите функции на ОИЦ, свързани с приноса към Интегрираните териториални инвестиции (ИТИ). Въпреки че подходът е нов, има подадени 4 концепции за ИТИ, вследствие на проведените обществени обсъждания в района.

Г-н Радослав Пешалов, управител на ОИЦ-Пазарджик, представи [изпълнението на проекта на ОИЦ-Пазарджик](#), като подчерта, че не основните дейности, а подходът, по който се информират заинтересованите лица - от таблети до социални мрежи и интернет канали, е променен. Според него, заложените индикатори ще бъдат изпълнени, дори преизпълнени по отношение на ИТИ и реализирани импресии в социалните мрежи и платформи, но сигнализира, че има риск последователите на ОИЦ-а да се „пренаситят“ с информация и да загубят интерес към публикациите. По отношение на участието на ОИЦ в съвместни инициативи, обучения и координационни срещи, бе отправена препоръка към ЦКЗ да инициира и присъствени такива на Мрежата от ОИЦ-

Г-жа Аниес Монфрет коментира постигнатия впечатляващ напредък по проектите, като отправи и няколко въпроса свързани с: 1) причините за липсата на договаряне по одобрените процедури през предходната година; 2) преразглеждане на някои от индикаторите по Програмата през междинния преглед, когато има по-голяма вероятност промяната да бъде одобрена, отколкото към края на програмния период и 3) пактовете за почтеност и предизвикателството пред тяхната реализация в България - липсата на доверия в институциите, което е необходимо да се адресира чрез обучения на всички участници в процеса.

В отговор, **г-жа Първанова** поясни, че забавянето на договарянето по одобрените процедури се дължи на необходимостта от усъвършенстване на подадените проектни предложения, като по някои от процедурите, напр. 1.005, все още не са подадени всички проектни предложения - от Национален фонд и АОП. Причината е, че бенефициентите изпитват затруднения да планират и структурират дейностите си, предвид, че от тях се очаква по-голяма ангажираност през настоящия период. Въпреки това, тя подчерта, че забавянето може да бъде компенсирано поради ретроактивното действие на договорите. Тя потвърди и нуждата от препрограмиране на индикаторите по ПТП, за целите на междинния преглед. Относно Пактовете за почтеност, УО на ПТП ще очаква скоро разработен от ЦКЗ Механизъм, въз основа на който да обяви съответната процедура, като същевременно ще вземе участие в организираното от ЕК обучение по темата през м. септември т.г. РУО отправи молба към ЕК да съдейства за обмяна на опит с други държави, успешно приложили пактовете.

Г-жа Дачева изрази категорично съгласие с констатацията на г-жа Монфрет за липсата на доверие към институциите. Тя даде пример с проекта на НСОРБ от предходния програмнен период, финансиран по

ОПДУ, чрез който консултантите на организацията са достигнали до извода, че общините трудно се обединяват, за да работят заедно, което допълнително се усложнява при включването на повече участници от други сфери – НПО, научна общност и пр. Практиката показва, че присъствието на медиатори значително подобрява процеса. В тази връзка, новият проект на НСОРБ по ПТП ще постави акцент върху междуобщинското сътрудничество. Така ще се повиши и доверието в институциите.

Г-жа Монфрет призова за по-голяма координация и общуване между партньорите, като по отношение на Пактовете за почтеност ЕК ще предостави на УО координати в ДЧ с добър опит, като Литва. Той информира, че в ГД „Регионална и селищна политика“ ще бъде създадено бюро за помощ, което да предоставя подкрепа на държавите-членки за прилагане на този механизъм за гражданско наблюдение, а на 10-11 септември и 18-21 ноември 2024 г. ще бъдат организирани обучения във връзка с Пактовете за почтеност. Обученията са предназначени за участници от Управляващите органи/Междинните звена/одитните органи на ЕСИФ. Регистрацията е налична на следния линк: https://ec.europa.eu/regional_policy/policy/how/improving-investment/integrity-pacts_en.

4. Изменение на Критерии за подбор на операции (дискусия и гласуване):

- **Процедура BG16RFTA001-1.003** „Подобри информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“ (1.003)
- **Процедура BG16RFTA001-1.006** „Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“ (1.006)

Г-жа Милица Йорданова, главен експерт в отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“, АМС, представи предложените [изменения на КПО](#) и [обосновката](#) за тях по **Процедура BG16RFTA001-1.003**, което засяга и двата конкретни бенефициента – Звеното за държавни помощи (ЗДП) и ЦКЗ в МФ. По отношение на ЗДП, промяната е провокирана от изменението на регламентите за държавни помощи, с което се предвижда от 1 януари 2026 г. на европейско ниво да заработи Единна система за минималните помощи. Поради тази причина изграждането на връзка между Регистъра за минимални помощи и информационната система ИСАК на МЗХ се обезсмисля като инвестиция и се заменя с нова дейност - разработване на „Електронен център за държавни помощи - Хъб за държавни помощи за ЕФСУ“. Друга промяна е отпадането на дейността, свързана с разработването на аналитични доклади от ЗДП за нуждите на УОи и Електронния Център за държавни помощи, поради което се предлага и намаляване на бюджета по Процедурата и стойността на някои от индикаторите.

Промяната, свързана с ЦКЗ, касае включването на нова дейност за еднократно мигриране на данни, и обединяването на ИСУН със СУНИ в обща система с ясно разграничаване на двата отделни компонента.

По отношение на [1.006](#) се предлага увеличение на бюджета което ще позволи средногодишно увеличение на възнагражденията на служителите на ОИЦ в размер на 8% за периода 2024-2029 г.

Г-жа Стефка Сарафова, началник на отдел в дирекция „Европейски въпроси и политики“ в МФ, благодари за доброто сътрудничество на УО на ПТП и добави, че Одитният орган и АДФИ са органите, които извършват т.нар. „последващ контрол“, докато ЗДП няма такива законова функционалност, а единствено да съгласува на ранен етап разработването на мерките по отношение на ДП.

По отношение на КПО по **Процедура BG16RFTA001-1.008** г-жа Сарафова коментира, че в процеса на съгласуване на Насоките за кандидатстване, ЗДП ще даде официалното си становище по отношение на режима за държавни помощи, но обърна внимание на УО на ПТП да обмисли замяната на предвидения режим „минимални държавни помощи“ с режим „непомощ“, тъй като заложените дейности в КПО имат характер на неикономически – обучения на НПО, трансфер на знания и т.н. Това би облекчило до голяма степен както УО, така и НПО кандидатите.

Г-жа Ирена Първанова увери, че УО с готовност ще анализира отправената препоръка от г-жа Сарафова. Тя прочете и изказването на **г-жа Миряна Драгомирова-Иванчева**, главен експерт в ГД „Европейски фондове за конкурентоспособност“ в МИР, публикувано в онлайн платформата Webdex, с

което се информира, че УО на ПК ИП и ПНИИДИТ подкрепя предложеното изменение на КПО по процедура BG16RFTA001-1.003, касаещи ЗДП.

Г-жа Ана-Сорина Канеа окачестви като „положителна новина“ възможността да бъде приложен режим „непомощ“ по процедура 1.008, тъй като режимът „минимална помощ“ е едно от препятствията пред организациите на гражданското общество, за да имат достъп до финансиране. Тя поощри анализването на тази възможност.

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение:

Решение 2: „КН на ПТП одобрява изменение на Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.003 „Подобри информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“

Решението бе прието с единодушие, с двама въздържали се - г-жа Стефка Сарафова (ЗДП) и г-жа Виктория Ненкова (ЦКЗ).

Г-жа Ирена Първанова предложи за гласуване следното Решение:

Решение 3: „КН на ПТП одобрява изменение на Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.006 „Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“

Решението бе прието с единодушие.

5. Одобрене на Методология и Критерии за подбор на операции (дискусия и гласуване):

- Процедура BG16RFTA001-1.008 „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“
- Процедура BG16RFTA001-1.009 Оптимизиране на средата за изпълнение на Споразумението за партньорство по отношение на предотвратяването и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, и чрез стратегическото управление на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2021 – 2027 г.

Г-жа Виктория Славейкова-Ангелова държавен експерт в отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“, АМС, представи [Методологията и КПО по новата Процедура BG16RFTA001-1.008](#), целяща повишаване на административния капацитет на ОГО за укрепване прилагането на принципа на партньорство, за изпълнение на програмите от СП и повишаване на гражданското участие и ангажираност при разработването изпълнението, мониторинга и оценката на програмите от СП. Допустими кандидатите са юридически лица с нестопанска цел.

Г-жа Ангелова обърна внимание на няколко технически грешки, които УО е открил в Методологията и КПО по Процедурата: В раздел I „Основни параметри“, т. 14 разпределението на средствата по области на интервенции не следва да е ориентиrowъчно, а категорично, предвид разделянето на териториален принцип по категории и региони. В раздел II „Специфични критерии“ в т. 1 следва да отпадне уточнението на алинеите по чл. 7, с цел да се обхванат всички алинеи на чл. 7. и в Раздел III „Индикатори за краен продукт“ да се посочат стойностите на Индикатор О 2-4 по двете категории региони, съответно – 133 бр. за по-слабо развитите региони и 27 бр. за региони в преход.

Тя подчерта, че в Методиката за оценка на ПП има оставени празни места, препрещщи към разработващите се НК, поради което е важно КН да даде мандат на УО за допълване на тези уточнения, след изготвянето на НК.

Г-жа Първанова благодари за презентацията, както и на г-жа Канеа за партньорството по финализирането на критериите по процедурата. Тя уточни, че техническите корекции на променят съдържанието, а само допълват липсващи данни, като апелира КН да даде мандат за това.

Г-жа Даниела Алексиева, вицепрезидент на Конфедерацията на независимите синдикати в България (КНСБ), подчерта, че КНСБ подкрепя процедурата. Тъй като същата е насочена само към ОГО,

тя помоли УО на ПТП да сподели визията си относно обявяване на подобна процедура и за социално-икономическите партньори (СИП), която да бъде включена за разглеждане от КН на следващото редовно заседание. Г-жа Алексиева апелира и за връщането на добрата практика на работните групи по ОПДУ при разработването на подобни операции.

В отговор, г-жа **Първанова** потвърди, че по ПТП са предвидени мерки за СИП, а Вътрешните правила за работата на КН на ПТП предвиждат възможност за подкомитети и работни групи, както при ОПДУ. Тя посочи, че практиката за сътрудничество със заинтересованите страни не се е загубила и затова свидетелства неформалната среща, организирана от УО с всички НПО-та, присъстващи в КН на другите програми., за целите на разработването на КПО по 1.008. Г-жа **Ангелова** допълни, че УО активно обсъжда насърчаването на партньорството между ОГО и СИП, но счита за първостепенно първо да се повиши капацитета на ОГО. Приносът на КНСБ за дизайн на следващата Процедура, насочена към СИП винаги е високо оценен.

Г-жа **Ана - Сорина Канеа** подчерта, че ЕК подкрепя разработването на подобна процедура и за СИП, като отправната точка следва да бъдат техните потребности. Трябва да се анализира и в кои области ще е необходима най-много подкрепа, като се използва опита и добрата практика на УО от предходни периоди.

Г-жа **Даниела Алексиева** възрази категорично срещу твърдението на УО, че първо трябва да приключат проектите на ОГО, за да се инициира подобна процедура и за СИП. Тя настоя за сформирването на спешна среща/работна група, с участието на УО и СИП, във връзка с дизайна на процедурата за СИП.

В отговор, г-жа **Първанова** благодари за готовността на КНСБ да участва в дизайна на процедура, насочена към СИП, като същевременно изрази учудване, че предвид спешността на въпроса и фактът, че УО е отворен за комуникация, Организацията не е инициирала нарочна среща за целта.

Г-жа **Ирена Първанова** предложи за гласуване следното Решение:

Решение 4: „КН на ПТП одобрява **Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.008** „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“, с представените технически корекции и дава мандат на Управляващия орган да извърши допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване, както и необходимите промени в Методологията и Критериите, в случай че министърът на финансите потвърди становището на представителя на дирекция „Европейски въпроси и политики“ на МФ и член на Комитета, че процедурата следва да се реализира в режим „не помощ“.

Решението бе прието с единодушие.

Г-жа **Ирена Първанова** обърна внимание, че в следствие на получен мейл от г-жа **Десислава Стефанова** от 17.06.2024 г. е коригирана техническата грешка (пропуснатата запетая) в Методологията и КПО по процедурата, която е пораждала двусмислие по отношение на организациите за обучение. Редакцията ще се извърши и в ИГРП за 2024 г. Открита е още една техническа грешка в т.9 от Методиката, която е коригирана – думите „финансов план“ са заменени с „финансова обосновка“, но това не променя по същество смисъла на процедурата.

Г-жа **Виктория Ангелова** представи параметрите на [процедурата 1.009](#), насочена към двата конкретни бенефициенти – МВР, в чиято структура е дирекция „АФКОС“, и МОСВ, в чиято структура е отдел „Натура 2000“ в дирекция „Национална служба за защита на природата“. Допустимите дейности са свързани с повишаване на капацитета, осигуряване на ефективна работна среда и условия на труд.

Г-жа **Геновева Господинова**, и.д. началник на отдел "Натура 2000", дирекция „Национална служба за защита на природата“ (НСЗП), МОСВ, обърна внимание, че има и трета техническа грешка в т. 3 „Допустими дейности“ на КПО, където думата „други“ следва да отпадне, защото се променя смисълът на текста.

Г-жа **Ирена Първанова** предложи за гласуване следното Решение:

Решение 5: „КН на ПТП одобрява Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.009 „Оптимизиране на средата за изпълнение на Споразумението за партньорство по отношение на предотвратяването и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, и чрез стратегическото управление на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2021 – 2027 г.“, с представените технически корекции и дава мандат за допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване., с представените технически корекции и дава мандат за допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване.

Решението бе прието с единодушие, с 2 гласа „въздържал се“ - на г-н **Ивайло Николов**, директор на дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) и на г-жа **Геновева Господинова**, и.д. началник на отдел "Натура 2000" в МОСВ.

6. Съгласуване на първо изменение на ИГРП за 2024 г. на Програма „Техническа помощ“

Г-жа **Даниела Николова**, държавен експерт в отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“, АМС, представи [първото изменение на ИГРП за 2024 г.](#) и [обосновката](#) за него. То включва 2 нови процедури и изменение на 1 процедура, предвидена за 2023 г. (1.008). Като основни причини бяха посочени забавяне, поради структурни промени, дълго съгласуване на НК с бенефициента и ЕК.

Предвид коментарите на представителя на МФ по отношение на възможна промяна на режима на държавна помощ по Процедура 1.008, г-жа **Николова** предложи на РУО да се допълни Решението за одобрението на Методологията и КПО по Процедурата, като КН даде мандат на УО на ПТП да извърши съответните промени в критериите в случай, че МФ потвърди становището си, че процедурата е не помощ. Г-жа **Първанова** потвърди, че предложението е резонно.

Г-жа **Ирена Първанова** предложи за гласуване следното Решение:

Решение 6: „КН на ПТП съгласува Първо изменение на ИГРП на ПТП за 2024 г.“

Решението бе прието с единодушие

Преди да закрие първата част на заседанието, свързана с Програма „Техническа помощ“, г-жа **Първанова** направи [следните обобщителни бележки](#), породени от проведените дискусии: 1) От първостепенна важност е уточняването със ЗДП възможността за прилагане на режим „не помощ“ по отношение на процедура 1.008; 2) Да се даде мандат на УО да премахне техническите несъответствия в процедурите по 1.008 и 1.009; 3) Да се отбележи желанието на СИП да съдействат на УО за разработването на процедура, насочена към СИП, на база техните потребности, както и научените уроци; 4) За Пактовете за почтеност е необходимо ангажиране на всички институции, които имат пряко и косвено отношение по темата, тъй като те са инструмент, който дава възможност за преодоляване на основния проблем – недоверието в институциите; 5) Предстои анализ по ПТП, който да даде възможност за ревизиране на тези показатели, индикатори и очаквания, които вече са нереалистични в сравнение с 2022 г., за целите на тяхното препрограмиране.

Г-жа **Първанова** благодари на г-жа Канеа за партньорството, както и на всички участници в първата сесия на заседанието на КН.

В заключение, представителите на ГД „Регионална и селищна политика“ в ЕК поздравиха УО за постигнатия напредък и призоваха за допълнително ускоряване усвояването на бюджета по ПТП. Беше отправен призив да се следва добрата практика да има ясна времева линия за поканите за кандидатстване, които ще се публикуват, с цел да се подготвят своевременно съответните проекти. ЕК очаква да види и действителното изпълнение и напредък по Пътната карта за развитие на АК.

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ“

Г-н Константин-Виорел Михай, програмен мениджър в отдел „Румъния и България“, ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ в ЕК, благодари на УО за ползотворното сътрудничество и поздрави за постигнатите добри резултати по Програмата, въпреки множеството предизвикателства. Като повод за гордост, той посочи, че ОПДУ се е превърнал в един от основните инструменти за финансиране на дигитализацията и е оказал съществен принос за развитието на администрацията на централно и местно ниво, човешките ресурси и доброто управление. В подкрепа на тези твърдения бяха посочени констатациите от извършената оценка от инвестициите по ОПДУ, според която възвръщаемостта за всички анализирани проекти е по-голяма от очакваната, целевите стойности на всички показатели по Програмата се очаква да бъдат постигнати, а някои дори и надхвърлени, като няма автоматично освобождаване на средства. Подчертано бе, че този успех се дължи както на усилията на УО на ОПДУ и бенефициентите, така и на инициативите CARE и SAFE на ЕК, чрез които България успя, със средствата по ОПДУ, да предостави спешна помощ на украинските бежанци и да подкрепи МСП срещу нарастващите цени на ел. енергия.

Като предизвикателства пред ОПДУ, които изискват спешно решение на национално ниво и следва да бъдат отчетени при бъдещите инвестиции в държавната администрация, **г-н Михай** посочи недостатъчния брой качествени проекти, ниския капацитет на някои бенефициенти и блокади в публичните процедури. Въпреки многообразието на реализирани проекти и резултатите, постигнати по ОПДУ, е необходимо да бъде укрепена тяхната приемственост и ангажираността на институциите. Капацитетът на публичната администрация на регионално и общинско ниво също трябва да се укрепи. Това насърчава доверието в обществените служби и реализирането на различни политики. Атрактивността на публичната администрация като работодател също намалява, а слабото административно управление и регулиране се отразява негативно на бизнес средата.

подобрява, което може да повлияе на отношенията ѝ с бизнеса. Това го потвърждават и констатациите в доклада за държавата на Европейския семестър от юни 2024 г. Същият отправя и конкретни препоръки за България за подобряване на функциониране на публичната администрация, управлението на публичното финансиране чрез дигитализация на процесите, както и наличието на качествени и компетентни човешки ресурси на централно и местно ниво.

Г-н Михай заключи, че идентифицирането на правилни решения за изразходване на наличните ресурси и съвместните усилия за подобряване живота на гражданите трябва да останат обща цел, в духа на споделените ценности на ЕС.

7. Изпълнение и приключване на ОПДУ - презентация

Г-жа Горица Чилева, началник на отдел „Финансово управление“, дирекция „Добро управление“ в АМС, представи финансовото изпълнение на ОПДУ – наддоговорени 103,5 %, верифицирани 98,3% и сертифицирани близо 97,3% от бюджета на ОПДУ, което поставя Програмата на трето място по отношение на всички Оперативни програми в България. Предвид удължения срок за подаване на окончателно заявление за плащане към ЕК, на 7 юни 2024 г. е подаден **междинен** доклад по сертификация, а финалният доклад ще бъде представен през м. юни 2025 г., с който ще приключи и ОПДУ. Няма фазирани и нефункциониращи проекти.

Г-жа Десислава Михайлова, началник на отдел „Мониторинг и верификация“, дирекция „Добро управление“ в АМС, представи напредъка по изпълнението на индикаторите на ОПДУ, както и постигнатите няколко нови ключови резултата в периода между двете заседания на КН. Тя посочи, че няма риск от неизпълнение на индикаторите по ОПДУ, като по-голяма част от тях са верифицирани от УО.

Г-жа Десислава Евстатиева, главен сътрудник УЕПП в отдел „Програмиране и договаряне“, дирекция „Добро управление“, АМС, представи [отчета от Годишния план за действие за информация и комуникация на ОПДУ за 2023 г.](#) в изпълнение на националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г., както и резултатите от двете информационни кампании на УО на ОПДУ - „FINAL COUNTDOWN“ и „Времето ти е от значение“. Бе обърнато внимание, че данните са към 01.07.2024 г., тъй като от 01.08.2024 г. липсва интеграция на портала EUFunds.BG с инструмент за измерване на статистически данни.

Според **г-жа Евстатиева**, кампанията „Времето ти е от значение“ следва да бъде разпозната като добър пример не само в чужбина, но и в България, тъй като чрез социалните мрежи може да се достигне до

56% от населението. Тя сподели притеснението, изразено от г-н Радослав Пешалов, че увеличаването на броя импресии, през по – голям брой публикации, няма да доведе до по-висока ангажираност и дори ще намали интереса на аудиторията. Според нея е препоръчително да се мисли за промотирани постове като ефективен и ефикасен подход за разширяване на ангажираната аудитория.

УО ще продължи да използва Фейсбук канала „*Времето ти е от значение*“, като знак за приемственост между ОПДУ и ПТП. Предстои отразяване на резултатите от оценката на ОПДУ и реализиране на кампании по ПТП, свързани с процедурите за НПО сектора и пактовете за почтеност. **Г-жа Евстатиева** заключи, че реализацията на всички идеи за кампании, както и тяхното планиране във времето, до голяма степен зависи и от очаквания отговор от страна на ЦКЗ относно плана за финансиране на национално ниво по линия на EUinMyREGION инициатива, която УО с готовност би използвал за популяризиране на резултатите от програмите, финансирани със средства от ЕС.

Г-н Константин-Виорел Михай отправи препоръка към УО да включи в Окончателния доклад за изпълнението на Програмата: 1) пояснения (причини и предприети мерки) за случаите, при които индикаторите към 2023 г. не са постигнати или са преизпълнени; 2) резюме с основните постижения по ОПДУ (около 2 стр.) в сферата на публичната администрация и съдебната реформа, дигитализацията и управлението на средствата от ЕС; 3) кратък анализ на развитието на регистрираните при изпълнението на ОПДУ случаи на нередности и измами (в т.ч. вид, причини и предприети мерки за намаляване на тяхната честота).

8. Представяне на резюме от оценката на ОПДУ

Г-жа Малина Николова, държавен експерт в отдел „Мониторинг и верификация“, дирекция „Добро управление“ в АМС, представи в резюме основните констатации и препоръки за програмен период 2021-2027 г. от извършената оценка на ефективността, ефикасността и въздействието от инвестициите по ОПДУ по приоритетни оси 1,2 и 3 в областта на сектор правосъдие и на административното управление и обслужване, вкл. е-управление и е-правосъдие за периода 19.02.2015 г.- 31.07.2022 г. (Задача №1 от заданието).

Като по-значими са изведени следните резултати и ефекти от инвестициите: *надградени системи на Агенция „Митници“* което е довело до спестявания от 92 млн. лева към 2019 - 2023 г.; *изградена и въведена в експлоатация ЦАИС ЕОП*, което е довело до спестявания от 34 млн. лева; *подобрена бизнес среда след надграждането на Имотния и Търговския регистър*, довело до спестявания от 55 млн. лева и с прогноза за 268 млн. лева до 2033 г.; *надградени системи на НАП* с очаквани спестявания от още 2,4 млрд. лева към 2033 г. над тези, спестени към 2023 г. Инвестициите за прилагане на единния модел за предоставяне на електронни административни услуги са довели до 2.9 млрд. лева спестявания.

Основните препоръки на оценителите са в посока: *по-широко популяризиране на електронните услуги*, разработени по ОПДУ; *подобряване на координацията между МП и ВСС* за развитието на е-правосъдие; *стратегии за привличане на кадри и държавната администрация*; *продължаване въвеждането на принципа на споделени услуги в централна администрация*; *повече възможности за обучения на държавните служители и мобилност в администрацията*; *подобряване квалификацията на магистратите и съдебните служители*; *създаване на надеждна система за мониторинг на стратегическите документи и окомплектоване на индикаторите*.

Г-н Константин-Виорел Михай коментира като положителна новина факта, че изплатените средства по ОПДУ, възлизащи на 98,6%, са над средното ниво за ЕС – 88,75% за ЕСФ към м. май 2024 г. По отношение на финалния доклад от оценката, трябва да има обяснение каква е причината за по-ниското ниво на постигане на някои от целите. Следва да има и резюме с основните постижения през годините, което включва дигитализация на услугите, съдебна власт, администрация. Всичко това трябва да се разпространява и от политиките, не само от УО и институциите. Дейностите по комуникация и информация следва да са по-широко застъпени за популяризирането на ползите от инвестициите по Програмата, като 27-те областни информационни центрове имат ключова роля за това.

Г-н Константин-Виорел Михай изрази убеждение, че ОПДУ ще приключи успешно, като идентифицираните трудности в докладите от оценката на Програмата ще бъдат много полезни за последващи действия по програмите. За целта е необходимо в препоръките от оценителните доклади да бъдат включени извлечените поуки и тяхното въздействие върху решенията за политики. От решаващо

значение е правилното проследяване и отразяване на тези препоръки, така че да се гарантира устойчивостта на финансовата подкрепа на ЕС за управлението и изпълнението на Кохезионните фондове на Европейския съюз, публичната администрация и управлението на ПТП 2021-2027 г., Инструмента за техническа помощ на ЕС и Плана за възстановяване и устойчивост. Той апелира към УО на ОПДУ, заедно със заинтересованите страни, да съставят план за действие в отговор на препоръките от оценката на ОПДУ, особено по отношение на подкрепата по техническа помощ, който да бъде представен на следващото заседание на КН. Той информира за последните развития на ниво Европейска комисия по отношение на подготовката за следващата Многогодишна финансова рамка (след 2027 г.) и бъдещето на Кохезионната политика. Това ще включва много трансформации и промени, които УО трябва да следи. Европейските избори за нова ЕК също ще доведат до трансформации в службите. В заключение, той благодари още веднъж за отдадеността на екипа на УО.

Г-жа Първанова пое ангажимент УО да предостави препоръките от финалния доклад от оценката на ОПДУ до всички заинтересовани страни, като изрази надежда за сътрудничество и партньорство в изработването на съвместен план за действие, който да гарантира устойчивост на направените инвестиции.

Като благодари на всички участници в дискусиата, тя закри Четвъртото заседание на КН на ПТП.
(Заседанието завърши в 14.30 часа)

В рамките на Четвъртото редовно заседание на КН на ПТП бяха взети следните решения:

- 1. Решение 1: „КН на ПТП приема Дневния ред на Четвъртото редовно заседание на КН на ПТП с единодушие“;**
- 2. Решение 2: „КН на ПТП одобрява изменение на Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.003 „Подобри информационни системи за управление и наблюдение на средствата от европейските фондове при споделено управление в България“;**
- 3. Решение 3: „КН на ПТП одобрява изменение на Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.006 „Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“;**
- 4. Решение 4: „КН на ПТП одобрява Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.008 „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“, с представените технически корекции и дава мандат на Управляващия орган да извърши допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване, както и необходимите промени в Методологията и Критериите, в случай че министърът на финансите потвърди становището на представителя на дирекция „Европейски въпроси и политики“ на МФ и член на Комитета, че процедурата следва да се реализира в режим „не помощ“;**
- 5. Решение 5: „КН на ПТП одобрява Методология и Критерии за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.009 „Оптимизиране на средата за изпълнение на Споразумението за партньорство по отношение на предотвратяването и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, и чрез стратегическото управление на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2021 – 2027 г.“, с представените технически корекции и дава мандат за допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване., с представените технически корекции и дава мандат за допълнения в частта, налагаща уточнения в препратките към Насоките за кандидатстване;**
- 6. Решение 6: „КН на ПТП съгласува Първо изменение на ИГРП на ПТП за 2024 г.“**

Неразделна част от този протокол представляват [документите и презентациите](#), публикувани в секцията на Комитета за наблюдение на ПТП на www.eufunds.bg:

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КН НА ПТП:

24.7.2024 г.

X

Signed by: Irena Dimova Parvanova

ИРЕНА ПЪРВАНОВА

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ” И
РЪКОВОДИТЕЛ НА УПРАВЛЯВАЩИТЕ
ОРГАНИ НА ОПДУ И ПТП**