

ОБОСНОВКА НА ПРЕДЛАГАНИТЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КРИТЕРИИТЕ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИИ ПО ПРОЦЕДУРА BG16RFТА001-1.004 – ВЕРСИЯ 2

С Постановление № 265 на Министерския съвет от 2024 година за закриване на Института за анализи и прогнози са извършени структурни промени, съгласно които, считано от 01.09.2024 г., функциите на Централното координационно звено¹ преминават от Министерството на финансите към Администрацията на Министерския съвет.

В тази връзка е необходимо извършването на изменения на Критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFТА001-1.004 (КПО) в Раздел II „Специфични критерии“, т. 1 „Конкретни бенефициенти“.

В проекта за изменение на посочените КПО са включени и други изменения, които отразяват предложенията на Министерството на финансите, изпратени с Писмо с изх. № 03-00-759/29.08.2024 г., а именно:

- В Раздел II „Специфични критерии“, т. 4 „Допустими разходи“ от критериите за подбор на операции като допустима форма на предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) по процедурата да бъде добавено и възстановяването на действително направени и платени допустими разходи.

Предложението произтича от необходимостта част от допустимите дейности по процедурата да бъдат финансирани чрез възстановяване на действително направени и платени допустими разходи. Тази форма на предоставяне на БФП ще бъде приложена по отношение на предвидените по процедурата дейности за извършване на четири оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство. Основните мотиви за предложеното допълнение са свързани с това, че съобразно стандартите за качество и независимост при извършването на оценки, същите се извършват от външни изпълнители чрез възлагане на обществени поръчки. Поради тази причина, за извършването на предвидените по процедурата четири хоризонтални оценки на Споразумението за партньорство са необходими значителни разходи, които е целесъобразно да бъдат възстановявани в реален размер. В допълнение следва да се има предвид, че естеството и размерът на тези разходи не са типични за финансиране в рамките на единна ставка.

- Централното координационно звено да подаде и втори финансов план по процедурата, в рамките на който да бъдат включени дейностите по провеждане на четири оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство. В тази връзка се предлага в КПО по процедурата да се добави прецизиращ текст, с който да се посочи, че допустима форма на предоставяне на БФП по процедурата за този финансов план е възстановяването на действително направени и платени разходи.

Във връзка с гореизложеното в предложението за изменение на КПО, изготвено от Управляващия орган на Програма „Техническа помощ“ (УО на ПТП) са предвидени следните изменения и допълнения:

1. В Раздел II „Специфични критерии“, т. 1 „Конкретни бенефициенти“ е уточнено, че по процедурата следва да бъдат изпълнени два финансови плана:
 - ✓ *един финансов план, в който са включени индикатори (O1-1), (O1-3), (O1-10), (O2-1), (O2-2), (O4-2), (O4-3) и (O4-4) и относимите към тях очаквани резултати и дейности;*

¹ ЦКЗ по чл. 10 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление

- ✓ *един финансов план, в който е включен само индикатор (О1-2) и относимите към него очаквани резултати и дейности.*
2. В Раздел II „Специфични критерии“, т. 1 „Конкретни бенефициенти“ като допустими конкретни бенефициенти по процедурата са посочени:
- **Министерството на финансите**, в чиято структура до 31.08.2024 г. е ЦКЗ²:
 - *за дейностите, извършени от началото на срока за изпълнението на финансовия план до 31.08.2024 г. включително;*
 - **Администрацията на Министерския съвет**, в чиято структура, считано от 01.09.2024 г., е ЦКЗ³:
3. В Раздел I „Основни параметри“, т. 12 „Минимален и максимален размер на помощта“ е посочено индикативно разпределение на БФП по процедурата за двата финансови плана, посочени по-горе, както следва:
- ✓ *За финансовия план, в който са включени индикатори (О1-1), (О1-3), (О1-10), (О2-1), (О2-2), (О4-2), (О4-3) и (О4-4) и относимите към тях очаквани резултати и дейности – 43 950 000 лв.*
 - ✓ *За финансовия план, в който е включен само индикатор (О1-2) и относимите към него очаквани резултати и дейности – 2 600 000 лв.*
4. В Раздел I „Основни параметри“, т. 14. „Ориентировъчно разпределение на средства по област на интервенция“ е извършено преразпределение на средствата по процедурата с оглед отразяване на иницираното от министъра на финансите обособяване на втори финансов план, включващ само индикатор (О1-2) и относимите към него очаквани резултати и дейности.
- Предвидената за този финансов план БФП в размер на 2 600 000 лв. е относима само към област на интервенция 181 „Оценка и проучвания, събиране на данни“, поради което е необходимо техническо преизчисляване на средствата по процедурата по всички области на интервенция и по двете категории региони.
5. В Раздел II „Специфични критерии“, т. 4 „Допустими разходи“ е направено разграничение на формите на предоставяне на БФП за двата финансови плана, посочени по-горе, както следва:
- По финансовия план по процедурата, в който са включени индикатори (О1-1), (О1-3), (О1-10), (О2-1), (О2-2), (О4-2), (О4-3) и (О4-4) и относимите към тях очаквани резултати и дейности:
 - ✓ *възстановяване на действително направени и платени допустими **преки разходи за персонал** за реално начислени и изплатени възнаграждения⁴ за дейности по изпълнение на финансовия план, произтичащи от трудови и/или служебни правоотношения.*

² Функциите на ЦКЗ се изпълняват от дирекция „Централно координационно звено“ на Министерството на финансите (МФ) до 31.08.2024 г., съгласно чл. 346 от Устройствения правилник на Министерството на финансите (чл. 346 от УПМФ е отменен, **считано от 01.09.2024 г.**, съгласно §3, т. 8 и §23 от Заключителните разпоредби (ЗР) на Постановление № 265 на Министерския съвет от 2024 г. за закриване на Института за анализи и прогнози (ПМС № 265/2024 г., обн., ДВ, бр. 64 от 30.07.2024 г., в сила от 1.08.2024 г.).

³ Функциите на ЦКЗ се изпълняват от дирекция „Централно координационно звено“ в Администрацията на Министерския съвет (АМС), считано от 01.09.2024 г., съгласно чл. 75 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (новият чл. 75 от УПМСНА е създаден, считано от 01.09.2024 г., съгласно §4, т. 2 и § 23 от ЗР на ПМС № 265/2024 г.).

⁴ Разходите за възнаграждения включват: разходи за brutни заплати и възнаграждения, изплатени по служебни или трудови правоотношения **на служители на Централното координационно звено**, и за обезщетения, изплатени от осигурителя за дните на временна неработоспособност, съгласно Кодекса за социално

- ✓ финансиране с единна ставка в размер до 40% от допустимите преки разходи за персонал – за **всички други допустими разходи** съгласно член 56, пар. 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.
- По финансовия план по процедурата, в който е включен само индикатор (O1-2) и относимите към него очаквани резултати и дейности:
 - ✓ възстановяване на действително направени и платени допустими **преки разходи за услуги**;
 - ✓ финансиране с единна ставка на **непреки разходи**, необходими за цялостното администриране, управление и добро финансово изпълнение на финансовия план, както и за изпълнение на мерки за видимост, прозрачност и комуникация, **в максимален размер до 7% от допустимите преки разходи**, съгласно чл. 54, ал. 1, буква „а“ от Регламент (ЕС) 2021/1060.

осигуряване, и за неизползван платен годишен отпуск, както и разходите за задължителни социални и здравни осигурителни вноски за сметка на осигурителя за тези служители, при условие че дейностите са определени в длъжностните характеристики и са в изпълнение на функциите по чл. 10, ал. 1 от ЗУСЕФСУ/ЗУСЕСИФ.