



Съфинансирано от  
Европейския съюз



ПРОГРАМА  
ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

# МЕЖДУДИНЕН ПРЕГЛЕД НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

# 2025



ПРОГРАМА  
ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ

## СЪДЪРЖАНИЕ

I.	ВЪВЕДЕНИЕ.....	4
1.	НОРМАТИВЕН КОНТЕКСТ И ЦЕЛ НА МЕЖДИННИЯ ПРЕГЛЕД.....	4
2.	ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПТП.....	4
II.	НАПРЕДЪК НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА.....	6
1.	ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА КЪМ 25.03.2025	6
Г.	6	
2.	ПУБЛИКУВАНИ ПРОЦЕДУРИ И СКЛЮЧЕНИ ДОГОВОРИ/ПОДПИСАНИ ЗАПОВЕДИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА БФП КЪМ 18.03.2025 г. ....	7
3.	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРЕНИТЕ ПРОЕКТИ/БЮДЖЕТНИ ЛИНИИ КЪМ 31.12.2024 Г. ....	10
III.	ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА, НАБЕЛЯЗАНИ В СПЕЦИФИЧНИТЕ ПРЕПОРЪКИ НА СЪВЕТА НА ЕС ЗА БЪЛГАРИЯ, ПРИЕТИ ПРЕЗ 2024 Г.....	14
IV.	ИКОНОМИЧЕСКО И СОЦИАЛНО РАЗВИТИЕ НА БЪЛГАРИЯ В ПЕРИОДА 2022-2024 Г. ....	16
V.	РЕЗУЛТАТИ ОТ ОТНОСИМИ КЪМ ПТП ОЦЕНКИ, АНАЛИЗИ И ПРОУЧВАНИЯ.....	17
VI.	АНАЛИЗ НА НАПРЕДЪКА ПРИ ПОСТИГАНЕТО НА МЕЖДИННИТЕ ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВИТЕ СТОЙНОСТИ.....	25
1.	ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ИНДИКАТОРИТЕ .....	25
2.	ДЕТАЙЛЕН АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ИНДИКАТОРИТЕ.....	28
2.1	ИНДКАТОРИ, ЗА КОИТО НЕ Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ.....	30
01-1	Аналитични доклади и стратегически документи (брой).....	30
01-2	Хоризонтални и междусекторни оценки (брой) .....	32
01-3	Методически указания и проекти на нормативни актове (брой).....	34
01-4	Проверки и одити, извършвани от одитиращи и/или контролни органи (брой) ...	35
01-5	Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза (%).....	36
01-7	Нови функционалности на ИСУН (брой).....	38
01-8	Намалена административна тежест за кандидатите (%).....	39
01-9	Намалена административна тежест за бенефициентите (%) .....	40
01-10	Служители на Системата, чиито възнаграждения се възстановяват по Програмата (средно претеглена стойност) (брой) .....	41
02-1	Хоризонтални модули за обучения (брой).....	42
02-2	Брой обучени лица/служители (брой) .....	44
02-3	Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания (%) .....	45
02-5	Общини с повишен капацитет (брой) .....	45

O4-1 Обществени консултации, медиации и презентации (брой).....	46
<b>2.2 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ДА БЪДАТ ЗАМЕНЕНИ СЪС СПЕЦИФИЧНИ ПО СЪОТВЕТНИТЕ ПРОЦЕДУРИ .....</b>	<b>47</b>
O1-6 Единна информационна система за държавни помощи (целева стойност – 1 брой) .....	47
O2-4 ОГО с повишен капацитет (брой); O3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой) и O3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой).....	48
<b>2.3 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ДА БЪДАТ ЗАМЕНЕНИ С НОВИ.....</b>	<b>51</b>
O4-2 Уникални посещения на eufunds.bg (брой) .....	51
O4-3 Импресии в социалните мрежи и платформи (брой) .....	54
<b>2.4 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРОМЯНА НА ЦЕЛЕВАТА СТОЙНОСТ .....</b>	<b>56</b>
O3-3 Пактове за почтеност (брой) .....	56
O4-4 Ниво на информираност за програмите от СП .....	60
<b>VII. ОБОБЩЕНИЕ НА ТРУДНОСТИТЕ И ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВАТА ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПТП .....</b>	<b>63</b>
<b>VIII. РЕЗУЛТАТИ ОТ МЕЖДИННИЯ ПРЕГЛЕД .....</b>	<b>65</b>
<b>IX. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПРОМЯНА НА ПТП .....</b>	<b>67</b>
<b>X. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ОКОНЧАТЕЛНОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СУМАТА ЗА ГЪВКАВОСТ .....</b>	<b>68</b>

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АМС	Администрация на Министерския съвет
АОП	Агенция по обществени поръчки
АФКОС	Министерство на вътрешните работи, дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“
БЛ	Бюджетна линия
БВП	Брутен вътрешен продукт
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ЕСИФ	Европейските структурни и инвестиционни фондове
ЕФСУ	Европейските фондове при споделено управление
ЗДП	Звено за държавни помощи
ЗУСЕФСУ	Закон за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление
ИА ОСЕС	Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“
ИГРП	Индикативна годишна работна програма
ИО АД	„Информационно обслужване“ АД
ИПА	Институт по публична администрация
ИС РМП	Информационна система Регистър на минималните помощи
ИСАК	Интегрираната система за администриране и контрол
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС
КПО	Критерии за подбор на операции
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МФ	Министерство на финансите
НК	Насоки за кандидатстване
НПКАК	Национална пътна карта за развитие на административния капацитет за управление на средствата от ЕФСУ за периода 2021 – 2027 г.
НПО	Неправителствени организации
НРПД	Националната рамка за приоритетни действия за „Натура 2000“ 2021 – 2027
НС	Национално съфинансиране
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НФ	Национален фонд
ОГО	Организации на гражданското общество
ОИЦ	Областен информационен център
ОЛАФ	Европейска служба за борба с измамите
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“
ОРГО	Общ регламент за групово освобождаване
ПП	Пактове за почтеност
ПТП	Програма „Техническа помощ“ (Програмата)
СИП	Социално-икономически партньори
СП	Споразумение за партньорство
СПС	Стандарт на популателна способност
СЦ	Специфична цел
УО/УОи	Управляващ орган/Управляващи органи
ФП	Финансов план
ЦАИС ЕОП	Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“
ЦКЗ	Централно координационно звено

# I. ВЪВЕДЕНИЕ

## 1. НОРМАТИВЕН КОНТЕКСТ И ЦЕЛ НА МЕЖДИННИЯ ПРЕГЛЕД

Съгласно чл. 18 от Регламент (ЕС) 2021/1060<sup>1</sup> държавите членки правят преглед на всяка програма, като се вземат предвид конкретни елементи, измежду които за Програма „Техническа помощ“ са особено приложими:

- ✓ новите предизвикателства, набелязани в съответните специфични за държавите препоръки от Съвета на Европейския съюз, приети през 2024 г.;
- ✓ социално-икономическото положение с акцент върху териториалните нужди;
- ✓ основните резултати от относими оценки, анализи и проучвания;
- ✓ оценка на напредъка при постигането на междинните цели, като се отчитат основните трудности, възникнали при изпълнението на Програмата.

Предвид изложеното по-горе, основните цели на междинния преглед е текущо да се оцени качеството на изпълнението на Програмата, да се анализират новите предизвикателства и конкретни препоръки, приети или изменени след започването на програмния период, и в тази връзка да се обмисли необходимостта от промени в Програмата.

В срок до 31.03.2025 г. на Европейската комисия се представят:

- ✓ оценка на резултатите от междинния преглед;
- ✓ предложение за окончателното разпределяне на сумата за гъвкавост<sup>2</sup>;
- ✓ при необходимост предложение за изменение на Програмата.

## 2. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПТП

На 05.10.2022 г. е одобрена Програма „Техническа помощ“, която е съфинансирана от Европейски фонд за регионално развитие и от държавния бюджет и е на стойност 121 480 340 евро (100 279 500 евро – европейско финансиране и 21 200 840 евро национално съфинансиране). Програмата е с един *Приоритет 1 ТП в съответствие с член 36, параграф 4* от Регламент (ЕС) 2021/1060, като средствата по нея са разпределени в две категории региони – Преход и По-слабо развити региони. До този момент не са правени изменения по ПТП.

ПТП осигурява подкрепа за повишаване на добавената стойност на системата за управление на средствата от ЕФСУ. Стратегическата цел на ПТП е да осигури необходимите предпоставки за повишаване на добавената стойност на системата за управление на средствата от фондовете на ЕС чрез постигане на следните специфични цели:

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика

<sup>2</sup> В решението за одобряване на Програмата е определено общото финансово участие на Съюза по фондове и по години. За програмите по цел „Инвестиции за работни места и растеж“ за всяка програма във всяка държава членка се запазва сума, съответстваща на 50 % от участието за 2026 г. и 2027 г. („сума за гъвкавост“), която се разпределя окончателно за Програмата само след приемането на решението на ЕК след междинния преглед.

1. Оптимизиране на средата за изпълнение на СП;
2. Укрепване на капацитета на органите, бенефициентите и партньорите по програмите от СП;
3. Ангажиране на СИП и ОГО за добро управление на средствата от фондовете на ЕС;
4. Повишаване на прозрачността и комуникиране на постигнатите резултати.

Към настоящия момент са проведени пет заседания на Комитета за наблюдение на ПТП, шест процедури за неprisъствено вземане на решения, както и две срещи за годишен преглед на качеството на изпълнение на Програмата.

## II. НАПРЕДЪК НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА

### 1. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА КЪМ 25.03.2025 Г.

Общ бюджет, в евро

Общ бюджет на ПТП (ЕС+НС)	Процедури с одобрени КПО*	Процедури с утвърдени Насоки за кандидатстване*	Публикуван и процедури за кандидатстване*	% от бюджета	Договорен и средства	% от бюджета	Изплатени средства**	% от бюджета	Верифицирани средства	% от бюджета	Деклариран и разходи към ЕК	% от бюджета
121 480 340	111 340 075	111 340 075	111 340 075	91,7%	84 231 611	69,3%	15 295 097	12,6%	10 557 953	8,7%	7 523 776	6,2%

\* Посочените стойности са включително сума в размер на 4,4 млн. евро по прекратена процедура BG16RFTA001-1.008.

\*\* В сумата на изплатените средства са включени и авансови плащания на стойност 4,7 млн. евро.

#### *Риск от загуба на средства (правило n+3)*

Целта по правилото n+3 към 31.12.2025 г. възлиза на 11,4 млн. евро, европейско финансиране. За да бъде изпълнена, следва до 10.12.2025 г. УО да подаде доклади за извършена верификация към Счетоводния орган, а до 31.12.2025 г. СО да подаде заявления за плащане към ЕК на тази стойност. Досега към Европейската комисия са подадени две заявления за плащане на обща стойност 6,2 млн. евро, европейско финансиране. Средствата, които остават до изпълнението на целта са в размер на 5,2 млн. евро, европейско финансиране (или 45,5% от целта).

С прогнозираните средства за 2025 г. се очаква целта за 2025 г. да бъде преизпълнена с 5,7 млн. евро, европейско финансиране, които средства подпомагат изпълнението на целта към следващата 2026 г.

По отношение на постигане целта към 31.12.2026 г., която възлиза на 28,1 млн. евро, европейско финансиране, съгласно прогнозираните към момента плащания очакванията са целта да бъде изпълнена, но с минимално превишение от 74,5 хил. евро, европейско финансиране. При неизпълнение на част от прогнозираните разходи съществува риск от загуба за 2026 г.

#### **Предприети мерки и действия от УО за намаляване на риска от загуба:**

- ✓ интензивна комуникация и координация между УО, конкретните бенефициенти по Програмата, отговорни институции, службите на ЕК и др.

- ✓ комуникация на по-високо ниво (политическо, заместник-министър, министър) и предложения от страна на УО за постигане на съгласуваност и поемане на ангажименти от страна на конкретните бенефициенти и съответните администрации, имащи отношение към планираните цели по Програмата;
- ✓ провеждане на текущ мониторинг и анализ на очакваното изпълнение и вземане на навременни решения за промени, ако такива са необходими;
- ✓ инициране и провеждане на срещи с бенефициенти по повод на идентифицирани проблеми при изпълнението;
- ✓ осъществяване на писмена комуникация при установени проблеми, включително за представяне на искания за плащане в определени срокове;
- ✓ създаване на организация за навременно верифициране на постъпилите искания за плащане.

## 2. ПУБЛИКУВАНИ ПРОЦЕДУРИ И СКЛЮЧЕНИ ДОГОВОРИ/ПОДПИСАНИ ЗАПОВЕДИ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА БФП КЪМ 25.03.2025 г.

ИГРП	Код на процедурата	Наименование на процедурата	Бюджет на процедура БФП <sup>3</sup> EUR (лв.)	Бенефициенти	Дата на одобрение на КПО	Дата на публикуване	Сключени договори/заповеди	Договорена стойност БФП EUR (лв.)
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.001</a>	„Ефективно и ефикасно управление на Програма „Техническа помощ“	7 714 371,90 евро (15 088 000 лв.)	Администрация на Министерския съвет (УО на ПТП)	14.03.2023	04.08.2023	1	7 710 094,64 евро (15 079 634,40 лв.)
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.003</a>	„Подобрени информационни системи за управление и наблюдение на средствата от	18 584 948,59 евро (36 349 000 лв.)	Министерство на финансите, Звено за държавни помощи (ЗДП)	13.06.2023	13.11.2023	1 <sup>4</sup>	5 360 261,95 евро (10 483 761,13 <sup>5</sup> лв.)

<sup>3</sup> БФП – Безвъзмездна финансова помощ – европейско и национално финансиране

<sup>4</sup> На 05.03.2025 г. е подаден проект на финансов план за бюджетна линия от Звеното за държавни помощи в Министерството на финансите за разработване на Електронен център за държавни помощи – Хъб за държавни помощи за ЕФСУ, с бюджет от 1,19 млн. лв. Оценката на проекта на финансов план приключи на 18.03.2025 г. и предстои сключване на Административен договор за предоставяне на БФП.

<sup>5</sup> Крайният срок за изпълнение на проектите по процедура BG16RFTA001-1.003 е 31.12.2029 г. На етап кандидатстване се оказа невъзможно ЦКЗ да определи и обоснове всички разходи и дейности, които ще бъдат изпълнени до края на 2029 г. за планиране, разработване, управление и поддръжка на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България (ИСУН) и нейните функции на Звено за техническа поддръжка на потребителите на ИСУН. Договорът за безвъзмездна финансова помощ е сключен на 19.12.2023 г. с общ бюджет от 8 млн. лв. На 26.08.2024 г. проектът беше изменен с добавени нови дейности и разходи и общ бюджет от 10,5 млн. лв. Най-късно до края на 2025 г. УО ще поиска от бенефициента подробна прогноза за изпълнението до 2029 г. и в случай че част от предвидения в процедурата финансов ресурс няма да е необходим, той ще бъде преразпределен.



ИГРП	Код на процедурата	Наименование на процедурата	Бюджет на процедура БФП <sup>3</sup> EUR (лв.)	Бенефициенти	Дата на одобрение на КПО	Дата на публикуване	Сключени договори/заповеди	Договорена стойност БФП EUR (лв.)
		европейските фондове при споделено управление в България“		Министерство на финансите, Централно координационно звено (ЦКЗ) – до 31.08.2024 г. Администрация на Министерския съвет, ЦКЗ – след 31.08.2024 г.				
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.005</a>	„По-висока добавена стойност на Системата за управление и контрол на средствата от европейските фондове при споделено управление“	31 125 025,69 евро (60 875 259 лв.)	Министерство на финансите (за Счетоводния орган) Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ Агенция по обществени поръчки	20.10.2023	12.12.2023	3	27 964 546,00 евро (54 693 898,00 лв.)
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.002</a>	„Развитие на Академията за фондовете на ЕС“	4 090 335,05 евро (8 000 000 лв.)	Институт по публична администрация	14.11.2023	19.12.2023	1	4 087 212,72 евро (7 993 893,25 лв.)
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.007</a>	„Активно ангажиране на общините при изпълнението на Споразумението за партньорство 2021-2027 г.“	3 647 556,28 евро (7 134 000 лв.)	Национално сдружение на общините в Република България	14.11.2023	20.12.2023	1	3 646 814,91 евро (7 132 550,00 лв.)
2023	<a href="#">BG16RFTA001-1.006</a>	„Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“	17 547 537,36 евро (34 320 000 лв.)	27-те общини, на чиято територия са административните центрове на 28-те области на територията на Република България	14.11.2023	21.12.2023	27	13 873 471,11 евро (27 134 150,97 лв.)
2024	<a href="#">BG16RFTA001-1.004</a>	„Ефективна координация при изпълнение на	23 800 637,07 евро (46 550 000 лв.)	Министерство на финансите, ЦКЗ – до 31.08.2024 г. АМС, ЦКЗ – след 31.08.2024 г.	14.11.2023	26.03.2024	1 <sup>6</sup>	21 156 656,76 евро (41 378 823,99 лв.)

<sup>6</sup> До изтичането на крайния срок за кандидатстване по процедура BG16RFTA001-1.004 (31.12.2024 г.) от ЦКЗ не е подаден финансов план, в рамките на който да бъдат включени дейностите по извършването на четири оценки по хоризонтални теми, свързани с изпълнението на Споразумението за партньорство, с индикативен бюджет от 2,6 млн. лв. Предстои изменение на Насоките за кандидатстване и удължаване на крайния срок за кандидатстване по процедурата.

ИГРП	Код на процедурата	Наименование на процедурата	Бюджет на процедура БФП <sup>3</sup> EUR (лв.)	Бенефициенти	Дата на одобрение на КПО	Дата на публикуване	Сключени договори/заповеди	Договорена стойност БФП EUR (лв.)
		политиката на сближаване в България“						
2024	<a href="#">BG16RFTA001-1.009</a>	„Оптимизиране на средата за изпълнение на Споразумението за партньорство по отношение на предотвратяването и борбата с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на ЕС, и чрез стратегическото управление на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2021 – 2027 г.“	432 552,93 евро (846 000 лв.)	Министерство на вътрешните работи, дирекция АФКОС Министерство на околната среда и водите, отдел „Натура 2000“ от дирекция „Национална служба за защита на природата“	25.06.2024	25.07.2024	2	432 552,93 евро (846 000,00 лв.)
2024	<a href="#">BG16RFTA001-1.008</a>	„Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“	4 397 110,18 евро (8 600 000 лв.)	Юридически лица с нестопанска цел	25.06.2024	30.08.2024	0 <sup>7</sup>	0
		<b>ОБЩО:</b>	<b>111 340 075,06 евро (217 762 259 лв.)</b>				<b>37</b>	<b>84 231 611,00 евро (164 742 711,74 лв.)</b>

<sup>7</sup> Процедура BG16RFTA001-1.008 изтече на 28.11.2024 г. В рамките на срока са подадени 159 проектни предложения. Процедурата е прекратена с Решение № ПП-2025-1 от 23.01.2025 г. на РУО на ПТП

### 3. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРЕНИТЕ ПРОЕКТИ/БЮДЖЕТНИ ЛИНИИ КЪМ 31.12.2024 Г.

Процедура	Договор (№ и дата, наименование на проекта, бенефициент)	Срок за изпълнение	Кратко описание на изпълнението
BG16RFTA001-1.001	<a href="#">BG16RFTA001-1.001-0001/19.12.2023 г.</a> ПТП-11/19.12.2023 г. „Ефективно и ефикасно управление на Програма „Техническа помощ““ АМС, дирекция „Добро управление“ (УО на ПТП)	28.11.2023 - 31.12.2029	Възложени са всички рутинни услуги, подпомагащи дейността на УО на ПТП и ОПДУ (външна верификация, оценка, проучвания за целите на окончателното отчитане по ОПДУ и др.). В процес на изпълнение е договорът за оценка на ефикасността, ефикасността и въздействието на 27-те Областни информационни центъра. През 2024 г. служителите на УО са взели участие в множество обучения, работни групи/мрежи, срещи и конференции. Проведени са инициативи за: популяризиране на резултатите от оценка на ОПДУ; съгласуване, одобрение и популяризиране на предстояща процедура BG16RFTA001-1.008 „Активни и компетентни организации в гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“; обсъждане на съдебната практика във връзка с констатации на ИА ОСЕС с всички заинтересовани страни – управляващи органи и одитния орган.
BG16RFTA001-1.002	<a href="#">BG16RFTA001-1.002-0001-C01/10.7.2024 г.</a> „Академия за фондовете на ЕС: Развитие и осигуряване на систематизиран хоризонтален трансфер на знания и обучения за ефективното използване на ЕСИФ и ЕФСУ“ ИПА	1.2.2024 - 31.12.2029	В началото на септември ИПА е обявен и разпространен сред целевите групи <a href="#">Каталогът с обучения от Академията за фондовете на ЕС за 2024 г.</a> , състоящ се от 6 програми и общо 28 модула. Проведени са две обучения за обучители на служители от партньорските организации (АОП, ИА ОСЕС, НФ и ЦКЗ), които нямат предходен опит, а са определени да участват в Академията като обучители в модулите на съответния партньор. На 21.10.2024 г. стартираха обученията от каталога, като до края на годината са проведени 1662 човекообучения. Първите професионални мрежи са определени в областта на обществените поръчки и финансовото управление на програми и проекти. Към тях е заявен голям интерес от целевите групи. Събитията на мрежите е планирано да започнат през 2025 г. Междувременно се извършват подготвителни дейности за разработване на каталога на Академията за 2025 г.
BG16RFTA001-1.003	<a href="#">BG16RFTA001-1.003-0001-C01/19.12.2023 г.</a> „Дигитална трансформация при управлението на средствата от ЕС“	1.11.2023 - 31.12.2029	В изпълнение е дейността, свързана с поддръжката на ИСУН за програмния период 2007-2013 г., за която е сключен договор с изпълнител, и провеждането на обучения на целевите групи. Към момента са обучени 301 души, оптимизирана е базата данни на ИСУН с цел подобряване работоспособността на системата и е извършена актуализация на политиките за информационна сигурност. За 4 от планираните обществени поръчки (една от които е свързана с дейността по разработване, оптимизиране и поддръжане на развитие,

Процедура	Договор (№ и дата, наименование на проекта, бенефициент)	Срок за изпълнение	Кратко описание на изпълнението
	МФ/АМС, дирекция ЦКЗ		оптимизация и поддръжка на ИСУН 2020) са изготвени технически спецификации, но към момента не са обявени. Документацията следва да бъде разработена от Администрацията на Министерски съвет.
BG16RFTA001-1.004	<a href="#">BG16RFTA001-1.004-0001-C01/26.08.2024</a> г. „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“ МФ/АМС, дирекция ЦКЗ	1.11.2023 - 31.12.2029	В изпълнение са дейности по оптимизация на нормативната уредба (8 бр.), изготвяне на анализи за проследяване на напредъка по изпълнението на програмите по ЕСИФ и ЕФСУ (12 бр.), разработване на Концепция за инвестициите от фондовете на Кохезионната политика на ЕС за 2021 – 2027 г. в Северна България, продължава работата по проект на Пътна карта за развитие на административния капацитет за ЕФСУ за периода 2021-2027 г., по обучение на служителите на ЦКЗ (9 бр.), поддържане на високи нива на компетентност, мотивираност и ангажираност на служителите на мрежата от 27 областни информационни центъра (ОИЦ) за изпълнение на функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, широко използване на комуникационни канали (социални медии/ мрежи/платформи и др.). Налице е закъснение при дейностите по възлагане на развитието на Единния информационен портал eufunds.bg. Сключен е договор с външен изпълнител за „Разработване на комуникационна стратегия и предложения за съдържание на публикации в социалните мрежи за популяризиране постиженията на Кохезионната политика на ЕС в България от програмни периоди 2007-2013 г. и 2014-2020 г.“.
BG16RFTA001-1.005	<a href="#">BG16RFTA001-1.005-0001-C01/21.05.2024</a> г. „Подпомагане на изпълнението на функциите на Одитния орган по ЕСИФ и ЕФСУ“ ИА ОСЕС	1.11.2023 - 31.12.2029	Изготвени са 4 аналитични доклади относно констатираните нередности; често срещани грешки; резултатите от одитите на системите за управление и контрол през програмен период 2021-2027. Четирите документа са публикувани на страницата на бенефициента <a href="https://aeuf.minfin.bg/bg/25">https://aeuf.minfin.bg/bg/25</a> . Разработени са 3 методически указания. Посочените документи са изпратени до заинтересованите страни чрез официални писма и електронна поща. Извършени са 319 одита, приключили с окончателни одитни доклади. Бенефициентът е разработил и предоставил на ИПА учебни и презентационни материали относно 3 модула в рамките на Академията за фондовете на ЕС. Проведени са по 2 обучения по всяка тема, като общият брой на обучените е 172. Общо 233 служители на ИА ОСЕС са участвали в обучения в страната и чужбина.
BG16RFTA001-1.005	<a href="#">BG16RFTA001-1.005-0002-C01/28.10.2024</a> г. „Укрепване на капацитета на дирекция „Национален фонд“ за по-висока добавена стойност при управление на средствата от ЕФСУ“	1.11.2023- 31.12.2029	Изготвени са 6 методически указания и проекти на нормативни актове, публикувани на следните адреси: <a href="https://www.minfin.bg/bg/391">https://www.minfin.bg/bg/391</a> , <a href="https://www.minfin.bg/bg/documents?dq=%D0%BD-5">https://www.minfin.bg/bg/documents?dq=%D0%BD-5</a> , <a href="https://pris.government.bg/folders">https://pris.government.bg/folders</a> . Извършени са 151 прегледи, контроли и проверки на документите, предоставени от УО, съгласно утвърдения Процедурен наръчник и действащото законодателство. Бенефициентът е разработил и предоставил на ИПА всички материали (презентации, програма и номинирани лектори), свързани с предвидените 2 модула в рамките на Академията за фондовете на ЕС. Проведени са по 1 обучение по всяка тема, като броят на обучените е общо 169.

Процедура	Договор (№ и дата, наименование на проекта, бенефициент)	Срок за изпълнение	Кратко описание на изпълнението
	МФ, дирекция „Национален фонд“		
BG16RFTA001-1.005	<a href="#">BG16RFTA001-1.005-0003-C01/15.01.2025 г.</a> „Подкрепа при прилагането на по-ефективни мерки в областта на обществените поръчки“ АОП	1.1.2024 - 31.12.2029	Договорът за БФП с АОП е сключен на 15.01.2025 г. Поради тази причина бенефициентът все още не е отчетел техническия и финансов напредък по БЛ. Очаква се бенефициентът да изпълни бюджетната линия съгласно параметрите в сключения договор за БФП и приложенията към него, като бъдат постигнати предвидените резултати и индикатори.
BG16RFTA001-1.006 <sup>8</sup>	<a href="#">BG16RFTA001-1.006-0001 - BG16RFTA001-1.006-0027/2024</a> 27 ОИЦ	1.1.2024 - 31.12.2029	Проектите на ОИЦ се изпълняват съгласно предвидените си план графици. Дейностите са насочени към осигуряване на ефективно функциониране на мрежата от 27 ОИЦ. Те спомагат за повишаване на видимостта и комуникацията за европейската политика на сближаване, възможностите за финансиране, както и постигнатите резултати по проекти, съфинансирани от ЕСИФ и ЕФСУ. Водят до повишаване на прозрачността при изпълнението на програмите от Споразумението за партньорство, подпомагане на прилагането на интегрирания териториален подход и изпълнението на изискванията на Фонда за справедлив преход в България. По 27-те проекта са проведени 585 инициативи на ОИЦ за информиране на местните общности и са постигнати над 2,5 млн. импресии в профилите на ОИЦ в социалните мрежи и платформи.
BG16RFTA001-1.007	<a href="#">BG16RFTA001-1.007-0001/27.08.2024</a> “УСПЕХ - умения, синергия и партньорства за европейски хоризонти” НСОРБ	1.7.2024 - 31.12.2027	По дейност 1 се разработва техническа спецификация и документация за обществена поръчка „Консултантски услуги за осигуряване на експертна подкрепа на общините при подготовката и изпълнението на проекти и засилване на партньорството в системата за управление на средствата от ЕФСУ“, обявяването на която се предвижда в края на януари 2025 г. До края на 2024 г. са проведени национален форум за общинските ръководства „Пленарна сесия: Европа по-близо“; регионален форум „Малките общини - Активен бенефициент на европейските фондове и национален форум за общинските експерти по европейски проекти с общо 500 участници. За целите на изпълнението на дейност 3 са сключени договори за логистика и преводачески услуги, като се предвижда първите посещения да се проведат в началото на 2025 г.

<sup>8</sup> Информацията за ОИЦ е предоставена обобщено за всички 27 проекта

Процедура	Договор (№ и дата, наименование на проекта, бенефициент)	Срок за изпълнение	Кратко описание на изпълнението
			За целите на изпълнението на дейност 4 се подготвя тръжна документация за процедура „Провеждане на публични събития и информационни кампании, изработка на материали за публичност по проекта“, предвидена за обявяване до края на месец януари 2025 г.
BG16RFTA001-1.009	<a href="#">BG16RFTA001-1.009-0001/07.11.2024</a> г. „Оптимизиране на държавната политика по отношение на превенцията и откриването на нередности, измами и корупция при проекти, съфинансирани със средства от ЕС“ АФКОС	1.1.2024 - 31.12.2027	Проектът се изпълнява в съответствие с план графика. Изготвен е анализ на нередностите на годишна база, изпратен до всички членове на Съвета АФКОС. Предстои обявяването на планираните тръжни процедури.
BG16RFTA001-1.009	<a href="#">BG16RFTA001-1.009-0002/17.12.2024</a> г. „Управление на Националната рамка за приоритетни действия за „Натура 2000“ МОСВ	1.1.2024 - 30.6.2027	Изпълнението на проекта е стартирало, като предстои обявяването на планираните тръжни процедури.

### III. ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА, НАБЕЛЯЗАНИ В СПЕЦИФИЧНИТЕ ПРЕПОРЪКИ НА СЪВЕТА НА ЕС ЗА БЪЛГАРИЯ, ПРИЕТИ ПРЕЗ 2024 Г.

Относитими към ПТП предизвикателства и препоръки <sup>9</sup>	Инвестиции по ПТП
<p><b>Предизвикателства:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Необходимост от ускоряване на програмите на политиката на сближаване</i></li> <li>• <i>Необходимост от укрепване на административния капацитет на всички равнища</i></li> <li>• <i>Необходимост от укрепване на капацитета на регионалните и местните участници за прилагането на интегрирани подходи към инвестициите на местно равнище</i></li> <li>• <i>Ниско равнище на участие на възрастни в обученията през целия живот</i></li> <li>• <i>Спад на атрактивността на държавната администрация като работодател</i></li> </ul> <p><b>Препоръки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Значително да се ускори изпълнението на програмите на политиката на сближаване, като се подобри функционирането и увеличи капацитетът на публичната</i></li> </ul>	<p>Стратегическата цел на ПТП е да осигури необходимите предпоставки за повишаване на добавената стойност на системата за управление на средствата от фондовете на ЕС (Системата) чрез постигане на следните специфични цели:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оптимизиране на средата за изпълнение на СП;</li> <li>2. Укрепване на капацитета на органите, бенефициентите и партньорите по програмите от СП;</li> <li>3. Ангажиране на СИП и ОГО за добро управление на средствата от фондовете на ЕС;</li> <li>4. Повишаване на прозрачността и комуникиране на постигнатите резултати.</li> </ol> <p>Целите на Програмата изцяло отразяват препоръките на Съвета на ЕС и в този смисъл всички мерки, предвидени във вече обявените процедури, респективно изпълнявани в сключените договори/подписани заповеди за предоставяне на БФП, са напълно релевантни.</p> <p>Подобряването на капацитета на публичната администрация (на централно и регионално равнище), ангажирана с управлението, изпълнението, координацията и контрола на програмите от Споразумението за партньорство, е приоритет на Академията за фондовете на ЕС, основите на която бяха положени по проекта на ИПА. В рамките на Академията са предвидени и се изпълняват различни форми на обучения, трансфер на знания и обмен на опит и се създават предпоставки за работа в тематични мрежи и интензивна комуникация в Системата. Проектът на НСОРБ също адресира острата необходимост от подкрепа на регионалните и местните</p>

<sup>9</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-11694-2024-INIT/bg/pdf>

<p><i>администрация, включително на регионално равнище</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Да се подобри качеството на процедурите за възлагане на обществени поръчки и укрепи независимостта и функционирането на регулаторите</i></li> </ul>	<p>участници в процеса с цел преодоляване на регионалните различия. По проекта е предвидено повишаване на капацитета на общините от най-слабо развитите региони на България за подготовка и изпълнение на проекти, съфинансирани от ЕФСУ, за изпълнението на териториалните ангажименти по Споразумението за партньорство и за повишаване на капацитета на градските общини за стратегическо планиране и пространствено развитие.</p> <p>Проблемът с качеството на обществените поръчки се адресира посредством комплекс от мерки, включващ подобряване на предварителния контрол, упражняван от АОП; укрепване на методическата функция на АОП по прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки; повишаване на компетентността на публичните органи, възложители на обществени поръчки чрез обучения в рамките на Академията; повишаване на компетентността на органите, упражняващи контрол за законосъобразност на възлагането.</p> <p>Предвидено е ПТП да адресира значителна част от целите на Националната пътна карта за развитие на административния капацитет за управление на средствата от ЕФСУ за периода 2021 – 2027 г. (НПКАК). Към момента процесът по разработване и съгласуване на НПКАК, изпълнението на дейностите по която се координира от ЦКЗ с активното участие на всички отговорни институции, не е приключил.</p> <p>Въпреки че през отчетния период все още няма утвърдена НПКАК, чрез откритите по Програмата процедури, респективно сключени договори/подписани заповеди за предоставяне на БФП, ПТП осигурява подкрепа за повишаване на административния капацитет.</p>
--	---



#### **IV. ИКОНОМИЧЕСКО И СОЦИАЛНО РАЗВИТИЕ НА БЪЛГАРИЯ В ПЕРИОДА 2022-2024 Г.**

Въпреки че анализите на икономическото и социално развитие на България в периода 2022-2024 г. сочат, че през този период икономиката на България продължава да расте с реален темп по-висок от този на ЕС 27, като през 2023 г. БВП на глава от населението в България в СПС достига 64% от средното за ЕС 27 прието за база при ниво от 55% през 2019 г, регионалните различия продължават да се задълбочават. През 2022 г. най-развит е югозападният регион с равнище на БВП на глава от населението в СПС от 97% от средното за ЕС, а най-слабо развит е северозападният регион в страната – с 40% от средното за ЕС 27.

Все още развитието на регионите се дължи предимно на силните урбанистични центрове – големите и средни градове. Остават подценени потенциалите на селските територии и на малките населени места. Автоматичното разделяне на градски и селски общини, без да се отчита тяхното разположение, близостта до големи градове и първокласна инфраструктура и услуги, вместо да се прилага аналогична полицентрична мрежа и на по-ниските териториални нива, представлява риск за стабилността в развитието, особено в малките общини.

По отношение на преодоляване на неравномерното развитие на отделните региони на страната, ПТП предвижда приоритетна подкрепа за посрещане на нуждите от увеличаване на капацитета на местни и регионални участници от най-слабо развитите региони на България (3-те северни региона) чрез изпълнението на процедура BG16RFTA001-1.007 „Активно включване на общините в изпълнение на Споразумението за партньорство 2021-2027 г.“ с общ бюджет 7 134 000 лв. и бенефициент НСОРБ. В изпълнение на предварително условие за предоставяне на БФП, НСОРБ изготви анализ на нуждите от експертна подкрепа за повишаване на капацитета за подготовка и изпълнение на проекти, съфинансирани от ЕФСУ на общини от най-слабо развитите региони на България. В анализа са идентифицирани 20 малки общини (с население под 15 000 жители) от Северна България с най-нисък капацитет за подготовка и изпълнение на проекти. Това са общините Тутракан, Кайнарджа, Сухиндол, Брусарци, Хитрино, Иваново, Димово, Каварна, Медковец, Мизия, Ябланица, Хайредин, Роман, Оряхово, Белене, Ситово, Балчик, Омуртаг, Лясковец и Долни чифлик. В изпълнение на одобреното проектно предложение чрез кореспонденция и работни срещи с тях ще бъдат анализирани причините за недостатъчната им активност при кандидатстване, пропуските, довели до по-нисък процент на усвояване на ресурсите, създадената организация на работа по европейски проекти и съответно ще им бъде предоставена необходимата експертна подкрепа.

В рамките на прекратената процедура BG16RFTA001-1.008 „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“ също беше предвидено регионално приоритизиране. В Критериите за подбор и Методиката за оценка беше включен критерий на етап техническа и финансова оценка всяко проектно предложение, насочено към повишаване на капацитета на граждански организации, регистрирани на територията на Северозападен, Северен централен или Североизточен район за

планиране да получава допълнителни точки. УО на ПТП ще запази този подход за регионална приоритизация и при отваряне на бъдещи процедури, насочени към ОГО и СИП.

В проекта на ИПА за развитие на Академията за фондовете на ЕС през 2024 г. са проведени общо 1 662 човекообучения. Участниците от общините са 28%, като от Северна България са едва 7%. Общият брой общини, служители на които са се включили в Академията, са 53 или 20% от всички общини. След разработването и публикуване на каталога на Академията за 2025 г. УО на ПТП планира да предприеме мерки за популяризиране на възможностите за обучения сред общините.

## **V. РЕЗУЛТАТИ ОТ ОТНОСИМИ КЪМ ПТП ОЦЕНКИ, АНАЛИЗИ И ПРОУЧВАНИЯ**

Състоянието на Системата се наблюдава от ключовите бенефициенти по Програмата посредством събиране и анализ на данни относно изпълнението на програмите и извършването на одити и проверки от одитиращи и контролни органи, както и от външни за Системата организации/институции. Основните наблюдения, факти и обстоятелства, обобщени по специфичните цели на ПТП, са следните:

### ***По специфична цел 1 „Оптимизиране на средата за изпълнение на СП“***

- По данни на ИСУН договорените средства към 07.02.2025 г. по програмите от ЕСИФ (програмен период 2014-2020 г.) представляват 101,18 % от общия им бюджет. Реално изплатените средства възлизат на 85,17 % от бюджета на програмите<sup>10</sup>. По данни на портала за отворени данни на ЕК размерът на възстановените междинни плащания възлиза на 93,6 % от алокацията за страната<sup>11</sup>. По този показател България е на 8-мо място от всички държави-членки на ЕС.
- По данни на ИСУН договорените средства към 07.02.2025 г. по програмите от споделено управление (програмен период 2021-2027 г.) представляват 34,24 % от общия им бюджет<sup>12</sup>. Реално изплатените средства възлизат на 7,98 % от бюджета на програмите. По данни на портала за отворени данни на ЕК размерът на възстановените междинни плащания възлиза на 3,2 % от алокацията за страната<sup>13</sup>. По този показател България е на 9-то място от всички държави-членки на ЕС.
- Системите за управление и контрол на Управляващите органи и Счетоводния орган функционират ефективно и отговарят на изискванията. Това е заключение на Одитния орган, изведено въз основа на извършена от тях одиторска работа. Оценките по всички проверени ключови изисквания са в категории 1 „Функционира добре. Не е необходимо подобрене или е необходимо само незначително подобрене.“ или 2 „Функционира. Необходимо е известно подобрене.“. Одитният орган счита, че причините за установените от тях отклонения и пропуски са в резултат на комплексната правна регламентация на изискванията към управлението и контрола на средствата от ЕС, застъпването на

<sup>10</sup> <https://2020.eufunds.bg/bg/0/0/ProgrammeGroups?programmeGroupId=%2B9feukjpWJqQvCXzCjt54w%3D%3D>

<sup>11</sup> [https://cohesiondata.ec.europa.eu/cohesion\\_overview/14-20](https://cohesiondata.ec.europa.eu/cohesion_overview/14-20)

<sup>12</sup> <https://2020.eufunds.bg/bg/0/0/ProgrammeGroups?programmeGroupId=xd0CxMboALchKdRHtLePLg%3D%3D>

<sup>13</sup> [Open Data Portal for the European Structural Investment Funds - European Commission | Cohesion Open Data](https://open-data-portal.ec.europa.eu/)

два програмни периода, по които има различни правила и процедури, както и включването на нови изисквания към системите за управление и контрол за програмен период 2021-2027 г.<sup>14</sup>

- Текущото на персонал в Системата е ниско<sup>15</sup>. При някои УОи се наблюдава тенденцията на незаемане на свободните/незаети бройки – близо 10 % от щатните бройки. Следва да се отбележи, че съответните УОи са обявили по не повече от 2 конкурса за незаетите бройки, т.е. следва да се активизират усилията за запълване на щата. В контекста на управлението на човешките ресурси в Системата в анализа на ЦКЗ относно изпълнението на програмите към края на трето тримесечие на 2024 г. се подчертава необходимостта от използването на по-ефективни методи за брендиране на държавната администрация като работодател.
- За периода 2014-2023 г. към дирекция АФКОС<sup>16</sup> са докладвани общо 7 939 броя нередности по програмите по ЕСИФ. През 2016 г. са докладвани първите нередности, след което до 2018 г. те бързо нарастват. През следващите години общият брой остава относително стабилен. През 2022 г. се наблюдава изразен пик и след това спад през 2023 г. Независимо от колебанията в броя на установените нередности, кореспондиращите им нередни суми продължават да растат. От докладваните нередности по програмите, съфинансирани от ЕСИФ за периода 2014-2023 г. се обособяват следните нередности според типа на нарушението: 57% са свързани с нарушения на проведени процедури за възлагане на обществени поръчки, 29% са свързани с неизпълнение на договорни задължения, около 5% са свързани с недопустими, незаконосъобразни и др. дейности и разходи. Делът на нередностите, свързани с нарушения на проведени процедури за възлагане на обществени поръчки, намалява спрямо средния за периода, което е положително развитие, но все още остава много висок, което налага предприемането на допълнителни мерки в тази посока. Поради забавеното стартиране на програмите от ЕФСУ 2021-2027 броят на установените нередности през 2023 г. е твърде малък, за да послужи за анализ. Една от основните причини за отмяна на издадените актове за определяне на финансови корекции е липсата на нарушение на материалния закон, което от своя страна води до липсата на един от елементите от фактическия състав на определението за нередност. От УОи са набелязани корективни мерки за преодоляване на установените слабости в резултат на извършения анализ, които се изразяват в повишаване на административния капацитет на служителите, публикуване на идентифицирани добри и лоши практики при процедурите за възлагане на изпълнението по реда на чл. 49 от ЗУСЕФСУ и провеждане на обучения на бенефициентите за процедурите за възлагане на обществени поръчки с акцент върху най-често допусканите грешки.

---

<sup>14</sup> Анализ на резултатите от одити на системите за управление и контрол през програмен период 2021-2027 на ИА ОСЕС <https://aeuf.minfin.bg/bg/25>

<sup>15</sup> От анализ относно изпълнението на програмите към края на трето тримесечие на 2024 г., изготвен от ЦКЗ.

<sup>16</sup> Анализ на сигналите и нередностите, докладвани до дирекция АФКОС за 2023 г.

- Важен аспект в контекста на прилагането на финансовите корекции на национално равнище през периода 2014-2020 г. е законосъобразността на административните актове за определяне на корекциите<sup>17</sup>. По данни в ИСУН общо 8 092 финансови корекции в размер на 860 млн. лева са определени по всички програми. По 18,48% от всички изпълнени проекти (12 295 бр.) има минимум по една определена финансова корекция. Делът на успешно оспорените пред съда финансови корекции е 11,6%, като при 82% от тях актовете за налагането им са изцяло отменени (възлизащи общо на 147 млн. лв.), а при останалите 18% стойността на финансовите корекции е намалена с 15 млн. лв. Анализът на ЦКЗ очертава конкретни затруднения и предизвикателства, пред които са изправени органите по прилагането на финансовите корекции, и отбелязва нарастващата необходимост от извършване на конструктивен анализ както и от обсъждане на потенциални области на подобряване на практиките.
- През 2024 г. е извършена [оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мрежата от 27 областни информационни центъра в България](#) от външен изпълнител<sup>18</sup>. Целта е да се оцени ефективността, ефикасността и въздействието на инвестициите по ОПДУ и ПТП, извършени в мрежата от ОИЦ, и да се отразят препоръките и заключенията от нея в по-нататъшното управление на Програмата. Резултатите от оценката ще послужат за оптимизиране на дейността на мрежата и подобряване на нейната ефективност и ефикасност. Основните изводи и заключения от оценката, относими към СЦ 1, са:
  - в хода на вече трети програмен период ОИЦ ефективно взаимодействат с УО, общини и потенциални кандидати, които ги разпознават като надежден партньор на регионално ниво. Необходимо е подобряване на комуникацията с някои УОи, както и допълнително събиране на данни за предоставените от ОИЦ услуги. ОИЦ не са достатъчно активни при комуникацията с академичните среди и следва да разширят целевите си групи;
  - сътрудничеството с местните европейски мрежи<sup>19</sup> е неустойчиво, а на места липсва. Поради това са пропуснати възможности за обмен на информация и съвместни действия между ОИЦ и тези центрове;
  - ОИЦ играят съществена роля при въвеждането на подхода за интегрирани териториални инвестиции в качеството им на участници в звената за медиация и консултация и имат необходимия капацитет за това;
  - недостатъчно добро е качеството на методическите указания за дейността на ОИЦ;
  - на места текучество на персонала, загуба на капацитет и липса на мерки за надграждането му водят до затруднения при изпълнение на дейностите.

<sup>17</sup> От анализ на финансовите корекции и някои предизвикателства, свързани със съдебната практика, извършен от ЦКЗ по искане на ЕК през 2024 г.

<sup>18</sup> Договор № МС-79/22.07.2024 с „ЕКОСТИЛ“ ДЗЗД

<sup>19</sup> [https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_bg?country=BG](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_bg?country=BG)

***По специфична цел 2 „Укрепване на капацитета на органите, бенефициентите и партньорите по програмите от СП“***

- Обществените поръчки продължават да бъдат голямо предизвикателство за изпълнението на множество проекти. Те съставляват като брой и финансово изражение най-голям дял в нередностите, съответно са най-често прилаганото основание за налагане на финансови корекции<sup>20</sup>. Освен това са сред основните причини за забавянето, а в някои случаи дори за блокиране изпълнението на проекти.

Като причини за това Одитният орган сочи поредица от взаимосвързани фактори: изключителната сложност на предвидените в законодателството процедури за избор на изпълнител, които в максимална степен затрудняват задължените субекти; компетентността на ангажираните служители и нуждата от постоянно подобряване на професионалната им квалификация; натовареност на УОи, липсата на оптимизиране на някои аспекти от процедурите за верификация на разходите (недостатъчно прилагане на опростени варианти на разходите), както и слабости в системите за управление и контрол.

Установяваните повтарящи се отклонения и нарушения през годините водят до извода, че както възложителите, така и служителите, ангажирани в процеса по верификация, се нуждаят от подходящи и регулярни фокусирани обучения.

- При извършената оценка на ОИЦ, описана по-горе при СЦ 1, основните изводи и заключения, относими към СЦ 2, са:
  - ОИЦ имат добър капацитет по отношение на политиката на сближаване, програмите и специфичното законодателство;
  - необходимо е подобряване на уменията за работа със социалните мрежи и използването на нови технологии;
  - недостатъчни като брой и целенасоченост са провежданите до момента обучения и регулярни срещи, организирани на хоризонтално ниво.
- В периода октомври-декември 2024 г. стартира Академията за фондовете на ЕС, която е създадена и ще се развива по проекта на ИПА с партньорското участие на ИА ОСЕС, АОП, ЦКЗ и НФ. Анализът на обратната връзка от участниците в проведените обучения по 28 модула, групирани в 6 тематични програми, очертава следните наблюдения:
  - обратна връзка са дали 40% от участниците във всички модули, като по отделните програми процентът варира от 23 до 45;
  - участниците в модулите във всички 6 програми са изразили задоволство от полезността на обученията за професионалното им развитие и степента на усвояване на нови знания, както и от структурата на учебното съдържание, качеството на обучителните материали и организацията по провеждането;
  - професионалната компетентност на обучителите, начинът на поднасяне на съдържанието и интеракцията с участниците са много високо оценени, което е атестат за отличния подбор на обучители. Следва да се отбележи, че лекторите в почти всички модули са експерти от Системата, като това

---

<sup>20</sup> Анализ от 2024 г. на нередностите, установени от Одитния орган при извършените през 2023 година одитни ангажименти <https://aeuf.minfin.bg/bg/25>

се отнася не само за модулите на партньорските организации, но и за тези на ИПА. По този начин се осигурява постигането на една от целите на Академията за систематизиран хоризонтален трансфер на знания;

- в каталога за 2024 г., състоящ се от общо 28 модула, преобладават изцяло присъствените, като само 7 са електронните модули за самообучение, 1 е електронен модул с лектор и 1 е модул в смесена форма. Като цяло участниците оценяват по-високо присъствените обучения. Това е обяснимо предвид характеристиките на целевите групи, които се състоят предимно от служители с продължителен стаж в Системата. Електронните модули за самообучение от една страна са подходящи за по-базово ниво на презентираното съдържание, от друга не предполагат взаимодействие с лектора и с останалите участници, а последните високо ценят възможността за дискусии и обмен на мнения.
- на Академията е поставено добро начало, което мотивира всички заинтересовани страни за продължаващото ѝ развитие в следващите години.

### ***По специфична цел 3 „Ангажиране на СИП и ОГО за добро управление на средствата от фондовете на ЕС“***

- Според Индекса на гражданското участие<sup>21</sup> от 2023 г., обхващащ периода от ноември 2021 до юни 2023 включително, е установено, че:
  - не се отчита подобрение в средата за гражданско участие;
  - нестабилната политическа обстановка води до липса на последователна политика, насърчаваща гражданското участие, и ерозира доверието на гражданите;
  - гражданската активност намалява и се капсулира, предимно в социалните мрежи;
  - гражданските организации са активни най-вече в организирането на застъпнически кампании по важни обществени каузи, които обаче остават незабелязани от местните и национални власти;
  - съществува сериозно разминаване в оценката на гражданските организации и на институциите. Все още езикът, на който говорят, не е уеднаквен, проявите на активност не са достатъчно „гласовити“ и чуваемостта от другата страна е слаба.
- В проведеното през 2024 г. от Български център за нестопанско право периодично национално представително проучване на обществените нагласи към дейността на гражданските организации<sup>22</sup> се отбелязват положителни тенденции като:
  - постепенно повишаване на гражданската активност (най-вече в направленията дарителство, доброволчество, участие в петиции и подписки). Налице е цялостен ръст на гражданската активност за излизане

---

<sup>21</sup> Индексът на гражданското участие е разработен през 2015 г. от Форум Гражданско Участие с цел изследване на качеството и състоянието в страната на взаимодействието между властта и гражданите на местно и на национално ниво и формулира възможни решения за подобряване на средата, практиките и ефекта от него <https://index.fgu.bg/data/files/e1fa97fff17bcbf0ab0b1ac4cf511318.pdf>.

<sup>22</sup> [https://bcnl.org/uploadfiles/documents/analyses/Obshtestveni%20naglasni\\_NGO\\_2024.pdf](https://bcnl.org/uploadfiles/documents/analyses/Obshtestveni%20naglasni_NGO_2024.pdf)

от един критичен минимум, отвъд който при благоприятни условия може да се очаква по-нататъшно разширяване на обхвата и интензивността на тази активност;

- съществен ръст в оценките за експертната и капацитета на неправителствения сектор (от 8 до 17%);
- подобряване на публичния имидж на гражданските организации и ръст на доверието към тях.

Проучването извежда и социални предизвикателства като много ниската степен на доверие между членовете на обществото. Това налага извън конкретните каузи, за които се борят гражданските организации, да продължат да работят за възстановяване на доверието, за сцепление и изграждане на смисъл от общите действия. Сериозно предизвикателство продължава да бъде пасивността и апатията на младите хора. Не на последно място, без активна публична комуникация на дейността на гражданските организации регистрираните позитивни тенденции могат лесно да бъдат отслабени и дори обърнати.

#### *По специфична цел 4 „Повишаване на прозрачността и комуникиране на постигнатите резултати“*

- Приета е Националната комуникационна стратегия на България за периода 2021-2027 г.<sup>23</sup>, която цели да повиши информираността и прозрачността относно финансовата подкрепа от фондовете на ЕС. Стратегията включва мерки за популяризиране на ролята на Съюза, информиране за възможностите за финансиране и изграждане на обществено доверие към процесите по изпълнение и управление на програмите. Стратегията също така определя рамката за стратегическа комуникация и координация между различните заинтересовани страни.
- При извършената оценка на ОИЦ, описана по-горе при СЦ 1, основните изводи и заключения, относими към СЦ 4, са:
  - изградената мрежа от ОИЦ като цяло постига целите си за споделяне на информация относно възможностите за финансиране от ЕС;
  - недостатъчно добра е разпознаваемостта на центровете;
  - липса на капацитет за генериране на собствено съдържание в социалните мрежи;
  - недостатъчна ефективност при популяризиране на постигнати резултати и добри практики по програмите;
  - необходимост от разширяване на инструментариума за въздействие с повече интерактивни методи на комуникация, видео материали и др.
- Регулярни общоевропейски проучвания на Евробарометър<sup>24</sup> на общественото мнение сред представителна извадка на граждани на ЕС на възраст над 15 години

<sup>23</sup> <https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/opus/docs/2023-12/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%B0%20%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D1%83%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%20%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%202021-2027.pdf>

<sup>24</sup> [Citizens' awareness and perception of EU Regional policy 2023](#)



показва, че в България през 2023 г. осведомеността и възприятията на гражданите относно фондовете на ЕС спада спрямо 2021 г. Едва 29% от гражданите са чували за проекти, съфинансирани от ЕС, чрез които се подобрява районът, в който живеят. Анкетиранияте от България, които са чували за проекти, съфинансирани от ЕС в техния район, са запитани за основните информационни канали, чрез които са получили информацията. На първо място се посочва интернет, национална телевизия, следвани от социалните медии/мрежи.

- По възлагане на Министерството на транспорта и съобщенията през юли и август 2024 г. е проведено национално представително проучване на общественото мнение относно Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. Участници в проучването са български граждани на възраст между 15 и 69 години, подбрани по пол, възраст и тип населено място. Наред със специфичните въпроси, свързани с Програма „Транспортна свързаност“, на респондентите са зададени въпроси за установяване на общата им информираност относно кохезионната политика на ЕС и финансовата подкрепа, която Съюзът предоставя. В този смисъл е установено следното:
  - понятието „кохезионна политика“ на ЕС е непознато за близо 85% от гражданите. Темата се възприема като „престижна“ и не е част от масовата култура на населението. За да бъде ефективно разясняването на политиката трябва да се представят примери и прости обяснения;
  - 57% са гражданите, чували за проекти в техния регион, финансирани със средства от ЕС. Средната класа и хората в активна възраст са по-добре информирани за европейските проекти на регионално ниво. Най-незапознати са представители на уязвими групи: младежи (15-29 г.), ниско образовани хора, домакинства с ниски доходи. Към тези групи трябва да се приложи специфичен комуникационен подход.

По повод на информационните канали:

- най-предпочитаните информационни канали са телевизията и интернет, поради което най-много хора искат да се информират за европейските програми и проекти именно чрез тях. В тази връзка националните телевизии и информационните сайтове следва да са основни източници за разпространение на послания за обществото като цяло. За специфичните групи с ниски нива на информираност обаче е необходимо надграждане и комбиниране и с други канали.
- социалните мрежи са най-добър допълващ инструмент за информиране. Най-използваната социална мрежа е Фейсбук, следвана от Ютюб. Инстаграм и Тик Ток, се предпочитат основно от най-младите хора. Те могат да бъдат успешно използвани за достигане до младата аудитория.
- неформалната комуникация има голямо влияние върху начина, по който гражданите възприемат информацията относно европейските програми и проекти. Хората стават по-скептични към информацията, която получават, и все по-недоверчиви към публични личности. Склонни са да се доверяват повече на свои близки и приятели.



- Повишаването на нивото на информираност на обществеността в България през 2024 г. спрямо нивото от 2023 г., което се наблюдава в двете проучвания, описани по-горе, е възможно да се дължи на формулировката на въпросите в тях. Макар те да са идентични, в проучването на ЕК се поставя въпросът дали гражданите са „запознати“ с проекти на ЕС, което предполага по-задълбочени познания по темата, докато проучването на Програма „Транспортна свързаност“ изследва дали респондентите са чували за проектите в техния район.

## VI. АНАЛИЗ НА НАПРЕДЪКА ПРИ ПОСТИГАНЕТО НА МЕЖДИННИТЕ ЦЕЛИ И ЦЕЛЕВИТЕ СТОЙНОСТИ

### 1. ОБОБЩЕНИ ДАННИ ЗА ИНДИКАТОРИТЕ

ИНДИКАТОР	ПРОГРАМИРАНИ		ДОГОВОРЕНИ <sup>25</sup>		ОТКЛОНЕНИЕ ДОГОВОРЕНИ КЪМ ПРОГРАМИРАНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
	2024	2029	2024	2029	2024	2029			2024	2029
O1-1 Аналитични доклади и стратегически документи (брой)	23	66	13	48	-10	-18	18	71	78%	108%
O1-2 Хоризонтални и междусекторни оценки (брой)	2	10	1	3	-1	-7	0	9	0%	90%
O1-3 Методически указания и проекти на нормативни актове (брой)	25	44	18	41	-7	-3	17	44	68%	100%
O1-4 Проверки и одити, извършвани от одитиращи и/или контролни органи (брой)	493	1 719	452	1 353	-41	-366	470	2 082	95%	121%
O1-5 Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза (%)	92%	94%	92%	94%	0	0	0%	94%	0%*	100%
O1-6 Единна информационна система за държавни помощи (брой)	0	1	0	0	0	-1	НП	НП	НП	НП
O1-7 Нови функционалности на ИСУН (брой)	25	75	25	75	0	0	3	75	12%	100%
O1-8 Намалена административна тежест за кандидатите (%)	10%	30%	10%	30%	0	0	55,52%	30%	555%	100%
O1-9 Намалена административна тежест за бенефициентите (%)	20%	40%	20%	40%	0	0	52,54%	40%	263%	100%

<sup>25</sup> Включени в проекти/БЛ, за изпълнението на които са подписани договори/заповеди за предоставяне на БФП

ИНДИКАТОР	ПРОГРАМИРАНИ		ДОГОВОРЕНИ <sup>25</sup>		ОТКЛОНЕНИЕ ДОГОВОРЕНИ КЪМ ПРОГРАМИРАНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
	2024	2029	2024	2029	2024	2029			2024	2029
О1-10 Служители на Системата, чиито възнаграждения се възстановяват по Програмата (средно претеглена стойност) (брой)	292,54	292,54	261,79	262,71	-30,75	-29,83	236,87	256,62	81%	88%
О2-1 Хоризонтални модули за обучения (брой)	35	94	23	46	-12	-48	25	88	71%	94%
О2-2 Брой обучени лица/служители (брой)	10 579	19 518	3 278	20 061	-7 301	543	2 334	20 161	22%	103%
О2-3 Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания (%)	70%	80%	70%	80%	0	0	85%	80%	121%	100%
О2-4 ОГО с повишен капацитет (брой)	45	160	0	0	-45	-160	0	НП	0%	НП <sup>26</sup>
О2-5 Общини с повишен капацитет (брой)	10	60	10	70	0	10	0	70	0%	117%
О3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой)	0	240	0	0	0	-240	0	НП	НП	НП <sup>26</sup>
О3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой)	0	140	0	0	0	-140	0	НП	НП	НП <sup>26</sup>
О3-3 Пактове за почтеност (брой)	0	8	0	0	0	-8	0	3	НП	38%
О4-1 Обществени консултации, медиации и презентации (брой)	334	2 348	456	2 762	122	414	590	2 762	177%	118%
О4-2 Уникални посещения на eufunds.bg (брой)	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	0	0	0	НП	0%	НП <sup>27</sup>

<sup>26</sup> Предложено е отпадане на индикатора, мотивите за което са подробно изложени в следващия раздел.

<sup>27</sup> Предложено е изменение на индикатора, мотивите за което са подробно изложени в следващия раздел.

ИНДИКАТОР	ПРОГРАМИРАНИ		ДОГОВОРЕНИ <sup>25</sup>		ОТКЛОНЕНИЕ ДОГОВОРЕНИ КЪМ ПРОГРАМИРАНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
	2024	2029	2024	2029	2024	2029			2024	2029
О4-3 Импресии в социалните мрежи и платформи (брой)	2 160 000	9 072 000	3 382 500	16 410 000	1 222 500	7 338 000	7 479 850	НП	346%	НП <sup>28</sup>
О4-4 Ниво на информираност за програмите от СП	72%	72%	72%	72%	0	0	0%	62% <sup>29</sup>	0%	100%

\* О1-5 – до края на м. януари АОП не е подал отчет за извършените дейности за 2024 г., респективно междинната стойност на индикатора не е верифицирана до 31.01.2025 г., докогато УО е подал данните за техническия напредък по чл. 42 от Регламент 2021/1060. Бенефициентът е представил отчет на 17.03.2025 г., в който верифицираната стойност на индикатор О1-5 до края на 2024 г. е 95,69 %, т.е. междинната цел е изпълнена.

Заложените в Програмата междинни цели и целеви стойности на индикаторите са формирани на база комуникация със заинтересованите страни, проведена в периода 2021-2022. Програмата е имала 5 работни версии, които са неформално съгласувани със службите на ЕК и заинтересованите страни:

- Версия работна 1 от месец ноември 2020 г., която не съдържа индикатори;
- Версия работна 2 от месец февруари 2021 г., в която са включени 12 индикатора;
- Версия работна 3 от месец май 2021 г., в която са включени 18 индикатора;
- Версия работна 4 от месец декември 2021 г., в която са включени 20 индикатора;
- Версия 5 от септември 2022 с 22 индикатора е одобрена като версия 1 на ПТП, публикувана в SFC 2021.

В процеса на преговорите ЕК имаше коментари за необходимост от ясно разграничаване на интервенции по целеви групи, в следствие на което редица индикатори бяха разделяни, напр. подкрепа за капацитет на общини и ОГО, намаляване на административна тежест за бенефициенти и кандидати. При договаряне на бюджета, предназначен за ОГО и СИП, се наложи да се обособят два отделни индикатора с различни кодове на интервенции за участие на ОГО и СИП в мониторинг и оценка на проекти (код 181) и участие в популяризиране на резултати (код 179).

<sup>28</sup> Предложено е въвеждане на нов сходен индикатор от 2025 нататък, мотивите за което са подробно изложени в следващия раздел.

<sup>29</sup> Предложено е изменение в целевата стойност на индикатора, мотивите за което са подробно изложени в следващия раздел.

## 2. ДЕТАЙЛЕН АНАЛИЗ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ИНДИКАТОРИТЕ

В анализа изпълнението е представено за всички 22 индикатора, разделени за повече яснота в четири подгрупи според това дали по отношение на тях се налага промяна или не, по следния начин:

- Индикатори, за които **не е установена необходимост от изменение (подраздел 2.1 по-долу)** – 14 броя, както следва:

O1-1 Аналитични доклади и стратегически документи (брой)

O1-2 Хоризонтални и междусекторни оценки (брой)

O1-3 Методически указания и проекти на нормативни актове (брой)

O1-4 Проверки и одити, извършвани от одитиращи и/или контролни органи (брой)

O1-5 Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза (%)

O1-7 Нови функционалности на ИСУН (брой)

O1-8 Намалена административна тежест за кандидатите (%)

O1-9 Намалена административна тежест за бенефициентите (%)

O1-10 Служители на Системата, чиито възнаграждения се възстановяват по Програмата (средно претеглена стойност) (брой)

O2-1 Хоризонтални модули за обучения (брой)

O2-2 Брой обучени лица/служители (брой)

O2-3 Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания (%)

O2-5 Общини с повишен капацитет (брой)

О4-1 Обществени консултации, медиации и презентации (брой)

- Индикатори, за които е установена необходимост да бъдат изменени със специфични по съответните процедури (подраздел 2.2 по-долу) – 4 броя, както следва:

О1-6 Единна информационна система за държавни помощи (брой)

О2-4 ОГО с повишен капацитет (брой)

О3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой)

О3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой)

- Индикатори, за които е установена необходимост да бъдат заменени с нови (подраздел 2.3 по-долу) – 2 броя, както следва:

О4-2 Уникални посещения на eufunds.bg (брой)

О4-3 Импресии в социалните мрежи и платформи (брой)

- Индикатори, за които е установена необходимост от промяна на целевата стойност (подраздел 2.4 по-долу) – 2 броя, както следва:

О3-3 Пактове за почтеност (брой)

О4-4 Ниво на информираност за програмите от СП

По-долу е представен детайлен анализ със съответните обосновки за всеки индикатор от категориите, изброени по-горе.

## 2.1 ИНДКАТОРИ, ЗА КОИТО НЕ Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ

### О1-1 Аналитични доклади и стратегически документи (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	11	28	7	24	12	40	78%	108%
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	6	16	4	16	4	16		
BG16RFTA001-1.009-0001	АФКОС	3	14	1	4 <sup>31</sup>	1	9 <sup>32</sup>		
BG16RFTA001-1.009-0002	МОСВ (НРПД)	0	0	1	4 <sup>33</sup>	1	6 <sup>34</sup>		
Няма	ЗДП	3	8	0	0	0	0		
<b>ОБЩО</b>		<b>23</b>	<b>66</b>	<b>13</b>	<b>48</b>	<b>18</b>	<b>71</b>		

Значително отклонение между стойностите, заложи в Програмата, и тези, включени в съответните процедури, респективно проекти, се наблюдава при АФКОС и ЗДП. Причините за това са както следва:

- На етапа на програмиране е планирано по ПТП да се възстановява част от разходите за заплати на служителите на АФКОС, респективно да се отчетат резултати, които се постигат посредством собствения човешки ресурс. Впоследствие този подход е променен и разходите за персонал са изключени от процедурата. В тази връзка е намален броят на аналитичните доклади. Договорени са 4 бр. годишни анализи на констатациите и препоръките от извършените проверки на процедурите за администриране на нередности за периода от 2024 – 2027 г. /анализ на сигналите за нередностите, подадени в АФКОС (относими за 2023 – 2026 г.). УО ще проучи възможностите за изпълнение на допълнителни дейности до 2029 г. в т.ч. извършването на допълнителни годишни анализи, относими за 2027 и 2028 г.
- На етапа на програмиране е предвидено ЗДП да извършва годишни анализи на основните грешки, свързани с правилата за държавни помощи.

<sup>30</sup> Определянето на междинните цели и целевите стойности на индикаторите по ПТП е извършено въз основа на отразените в работен лист „Подробно разпределение“ на Методологията на индикаторите допускания относно конкретния принос на предвидените по Програмата бенефициенти.

<sup>31</sup> Целевата стойност трябва да бъде постигната до края на 2027 г., тъй като срокът за изпълнение на проекта е от 01.01.2024 г. до 31.12.2027 г.

<sup>32</sup> В случай на удължаване на проекта до 2029 г. е налице възможност за 5 допълнителни доклада.

<sup>33</sup> Целевата стойност трябва да бъде постигната до 30.06.2027 г., тъй като срокът за изпълнение на проекта е от 01.01.2024 г. до 30.06.2027 г.

<sup>34</sup> В случай на удължаване на проекта до 2029 г. е налице възможност за разработване на 2 допълнителни доклада за напредъка на изпълнението на НРПД 2021-2027 и на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2028 – 2034 г.

В изменените Критерии за подбор на операции по процедура BG16RFTA001-1.003 (Версия № 3, одобрена от КН на ПТП на 25.06.2024 г.) отпадат дейността по разработване и разпространение на аналитични доклади от ЗДП за нуждите на управляващите органи и електронния Център за Държавни помощи (Хъб за държавни помощи за ЕФСУ). В тази връзка отпада и програмен индикатор О1-1 „Аналитични доклади и стратегически документи (брой)“ с целева стойност 8.

Отделните звена/органи в Системата за управление на средствата от фондовете на ЕС са ясно разделени като време на намеса, функции и компетентности. Функциите на ЗДП са съобразени със Закона за държавните помощи, съгласно който администраторът на помощ определя предварително целите и разработва съдържанието, параметрите и механизмите за предоставяне и контрол на всяка нова държавна помощ, която възнамерява да предостави, както и оценява нейното въздействие, когато това се изисква. ЗДП действа на етап предварителна проверка за съответствие на КПО и условия за кандидатстване с правилата за държавните помощи. В процеса на съгласуване на всяка една мярка, в официалните становища на ЗДП се изясняват и коментират всички аспекти на приложимия режим по държавните помощи, в това число при възможност се дават препоръки за потенциалните контролни механизми, които УОи трябва да предвидят в мерките си. По искане на УОи, ЗДП представя и методически препоръки по конкретни въпроси, свързани с правоприлагането на мерките или техния контрол, включително по отношение на компетентността на сертифициращите и одитните органи. За улеснение на УОи, в рамките на процедурата се предвижда изготвяне на обобщени и общо приложими методически указания и становища по ключови теми и условия, свързани с правилното прилагане на законодателството по държавните помощи. Работата на ЗДП по съгласуване на мерките на УОи завършва с определяне на условията по държавните помощи, които в последствие следва да бъдат проверявани от УОи в процеса на изпълнение на съответните процедури. Съгласно Закона за държавните помощи, с изключение на мерките по ОРГО, ЗДП няма правомощия да изисква от УОи конкретно съдържание на контролните механизми. Също така, ЗДП няма нормативно основание и функционална компетентност за контролни функции, свързани с проверка на това как в действителност сработват предвидените контролни механизми на УО при осъществяването на наблюдението и верификацията по проектите по съответните процедури. Изготвянето на доклади относно основните грешки, свързани с правилата за държавни помощи, би следвало да бъдат изготвяни от контролни органи (ИА ОСЕС), в резултат на извършваните от тях одити. В тази връзка УО ще консултира възможността за изготвянето на такива доклади от ИА ОСЕС в рамките на тяхната БЛ.

Договорената междинна цел на индикатора за 2024 г. е 57% от заложената по Програмата. Стойности по индикатора са предвидени в четири проекта/бюджетни линии: на ЦКЗ, ИА ОСЕС, АФКОС и МОСВ (НРПД). Проектите/БЛ са договорени в средата и в края на 2024 г., като началният срок за изпълнението им е от м. ноември 2023 г. (ЦКЗ и ИА ОСЕС) и м. януари 2024 г. (АФКОС и МОСВ (НРПД)). Видно от данните в таблицата, договорените стойности за 2024 г. са постигнати и преизпълнени. Програмираната междинна цел за 2024 г. по ПТП не е постигната, поради ниско ниво на договаряне, описано по-горе.

Договорената целева стойност за 2029 г., заложена в горепосочените проекти/бюджетни линии, е 48% от предвиденото по Програмата. На база прогнозите се очаква да се достигне целевата стойност за 2029 г. Идентифициран е потенциал за преизпълнение по БЛ на ЦКЗ, с което ще се достигне програмираната целева стойност за 2029 г. по ПТП. Прогнозираната стойност се формира от 24 тримесечни доклада за проследяване на напредъка по изпълнението на програмите по ЕСИФ/ЕФСУ (отчетени 4 бр. до 2024 г. и планирани 20 бр. до 2029 г.) и 16 други анализи (отчетени 8 бр. до 2024 г. и



планирани 8 бр. до 2029 г.). УО на ПТП ще проучи възможностите за изпълнение на допълнителни дейности по проектите на АФКОС и МОСВ, в т.ч. изготвянето на аналитични доклади през 2028 и 2029 г. и на Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000 за програмния период 2028 – 2034 г.

## О1-2 Хоризонтални и междусекторни оценки (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	УО на ПТП	1	1	1	0	0	2	0%	90%
Няма	ЦКЗ	0	4	0	0	0	3		
BG16RFTA001-1.009-0001	АФКОС	0	1	0	0	0	1 <sup>35</sup>		
BG16RFTA001-1.009-0002	МОСВ (НРПД)	1	4	0	1 <sup>36</sup>	0	2 <sup>37</sup>		
<b>ОБЩО</b>		<b>2</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>9</b>		

Отклонението между стойностите, заложен в Програмата, и тези, включени в съответните процедури, респективно проекти, се наблюдава при АФКОС и МОСВ. Причините за това са както следва:

В комуникация с бенефициента АФКОС е установен потенциал за включването на оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз за периода 2021 – 2027 г., която ще се възложи на външен изпълнител след изтичане на срока за изпълнението ѝ.

В проекта на МОСВ (НРПД) е договорена 1 междинна оценка на ефективността на мерките от Националната рамка за приоритетни действия за „Натура 2000“ 2021 – 2027 (НРПД). Предвидените по ПТП са общо 4 оценки за период от 8 години – от 2022 до 2029 г. Периодът на изпълнение на текущия проект на МОСВ (НРПД) е от 01.01.2024 г. до 30.06.2027 г., което доведе до договарянето само на 1 оценка. УО ще проучи възможностите за изпълнение на допълнителни дейности до 2029 г. в т.ч. извършването на 1 допълнителна оценка. Договорената междинна цел на индикатора за 2024 г. е 50% от заложената по Програмата. По процедура BG16RFTA001-1.004 с допустим бенефициент ЦКЗ не е подадено проектно предложение в срок до 31.12.2024 г., във връзка с което предстои изменение на Насоките за кандидатстване и удължаване на крайния срок за кандидатстване по процедурата. Поради това, единствената договорена стойност от 1 бр. е по бюджетна линия на УО на ПТП. По нея е сключен договор № МС-79/22.07.2024 г. с предмет „Оценка на ефективността, ефикасността и въздействието на мрежата от 27 областни информационни центъра в България“ със срок за

<sup>35</sup> В случай на удължаване на проекта до 2029 г. е налице възможност за 1 допълнителна оценка.

<sup>36</sup> Целевата стойност трябва да бъде постигната до 30.06.2027 г., тъй като срокът за изпълнение на проекта е от 01.01.2024 г. до 30.06.2027 г.

<sup>37</sup> В случай на удължаване на проекта до 2029 г. е налице възможност за 1 допълнителна оценка.

изпълнение до 22.11.2024 г. На 04.02.2025 г. изпълнителят е представил версия на доклада, по която УО на ПТП няма коментари и предстои формалното приемане на услугата по договора. УО на ПТП предстои да утвърди план за действие съвместно с отговорните звена/структури, които са ангажирани за изпълнението на конкретните мерки.

Предвид горното, междинната цел на индикатора за 2024 г. не е постигната, като е налице отклонение от 2 бр. Договорената целева стойност за 2029 г. е 30% от предвиденото по Програмата. Принос е договорен по проектите/БЛ на УО на ПТП и МОСВ (НРПД).

УО на ПТП получи предложение от страна на ЦКЗ за промяна на Индикатор (О1-2) Хоризонтални и междусекторни оценки, като хоризонталните оценки, които ще извърши ЦКЗ се променят от 4 на 3. Мотивите за предложеното изменение са свързани с неточни допускания при планиране на целевата стойност на индикатора по отношение на прогнозирания темп на изпълнение на програмите. Сред темите за потенциални хоризонталните оценки, индикативно планирани от ЦКЗ в рамките на подкрепата от ПТП, са въздействието от изпълнението на Споразумението за партньорство и приноса му за намаляване на териториалните различия, вкл. ефективността на мерките за целенасочена подкрепа от фондовете на Кохезионната политика към Северна България; изпълнението на избрания набор от подходи за интегрирано териториално развитие (ИТИ, ВОМР, интегрирано градско развитие); административния капацитет за изпълнение на програмите в рамките на КП и административната тежест при изпълнението им (чрез оценка на изпълнението на Националната пътна карта за развитие на административния капацитет или самостоятелно) и др.

Извършването на посочените оценки изисква да бъде реализиран достатъчен напредък в изпълнението на съответните програми и инструменти, вкл. да има достатъчен брой приключили проекти, приноса от които да може да бъде оценен. Същевременно, към настоящия момент се наблюдава забавяне в изпълнението на програмите за периода 2021 – 2027 г., като по част от тях все още не е стартирало реалното изпълнение на договори за предоставяне на БФП. Така например, извършените плащания по ПКИП и ПРР са единствено към Фонд мениджъра на финансовите инструменти в България и по съответните приоритети за техническа помощ. Реалното изпълнение на подходите за интегрирано териториално развитие (ИТИ и ВОМР) също не е стартирало. Все още е в начална фаза изпълнението и на мерките за целенасочена подкрепа към регионите на Северна България. Предстои одобрението на Националната пътна карта за развитие на административния капацитет.

ЦКЗ изтъкват, че предвид изложените обстоятелства, извършването на хоризонтални оценки на ниво Споразумение за партньорство ще бъде възможно едва в края на програмния период, когато е реализиран достатъчен напредък в изпълнението на програмите и са налични данни за постигнатите резултати. При запазване на настоящия брой планирани оценки, това създава риск от струпване на няколко оценки в един и същи период и невъзможност те да бъдат качествено изпълнени, както с оглед недоразвятия пазар за извършване на независими външни оценки, така и предвид необходимостта от достатъчен човешки ресурс, който да управлява процеса по оценка от страна на възложителя.

Във връзка с гореизложеното и без да предлага промяна на целевата стойност на индикатора, УО на ПТП предлага договарянето на 3 хоризонтални/междусекторни оценки по нов проект на ЦКЗ (вместо първоначално заложените 4), включване на 1 допълнително оценка, която да бъде извършено от страна на УО на ПТП, включването на 1 оценка в проекта на АФКОС и преизпълнението на МОСВ, като така се очаква да се извършат 9 оценки (90% от предвиденото по Програмата).

### 01-3 Методически указания и проекти на нормативни актове (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
		BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	13	24			8	19
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	0	0	2	4	3	5		
BG16RFTA001-1.005-0002	МФ (НФ)	5	9	5	9	6	11		
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	3	8	3	8	0	8		
BG16RFTA001-1.009-0001	АФКОС	4	3	0	1	0	1		
<b>ОБЩО</b>		<b>25</b>	<b>44</b>	<b>18</b>	<b>41</b>	<b>17</b>	<b>44</b>		

Договорената междинна цел на индикатора за 2024 г. е 72 % (18 бр.) от заложената по Програмата (25 бр.). Заложено е индикаторът да бъде постигнат чрез изпълнението на пет проекта/бюджетни линии с: ЦКЗ, ИА ОСЕС, МФ (НФ), АОП и АФКОС. Проектите са договорени в периода м. май 2024 – м. януари 2025 г., като началният срок за изпълнението им е от м. ноември 2023 г. (ЦКЗ, ИА ОСЕС и МФ (НФ)) и м. януари 2024 г. (АОП и АФКОС). От посочените данни в таблицата е видно, че договорените стойности са постигнати и преизпълнени, тъй като ИА ОСЕС и МФ (НФ) са изпълнили по 1 бр. повече от заложеното в бюджетните им линии.

Договорът за БФП с АОП е сключен на 15.01.2025 г., поради което АОП все още не е отчела техническия и финансов напредък по БЛ. В тази връзка прогнозираната целева стойност по този индикатор не се различава от заложената в договора за БФП.

Междинната цел за 2024 г. по ПТП не е постигната, поради факта, че договорените стойности са със 7 бр. по-малко от заложените по Програмата. Планираният в програмата брой методически указания в голямата си част включва националното законодателство, свързано с управление на програми, финансирани по ЕФСУ в т.ч. ЗУСЕФСУ, наредби и ПМС и др. Поради късното договаряне на програмата през втората половина на 2023 г. основните наредби и ПМС-та вече бяха разработени и приети. В процеса на съгласуване на КПО с основните бенефициенти се взе решение, вече приети актове да не се включват в индикатора. Ключовите бенефициенти по програмата са изпълнили задълженията си по разработване и съгласуване на националното законодателство за управление на програми от СП, въпреки че формално не са отчели този принос при отчитане на индикатора.

Договорената стойност на индикатора за 2029 г. в посочените по-горе проекти/БЛ е 93,18 % (41 бр.) от заложената по Програмата (44 бр.). Договорената стойност за 2029 г. се очаква да бъде преизпълнена, тъй като съгласно прогнозите по бюджетните линии на ИА ОСЕС и МФ (НФ) се очаква да има преизпълнение, а АОП – да изпълни предвидените по нейната бюджетна линия целева стойност. При тези допускания очакваното изпълнение за 2029 г. ще се доближи максимално до целевата стойност по Програмата.

#### О1-4 Проверки и одити, извършвани от одитиращи и/или контролни органи (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	72	216	72	216	319	920	95%	121%
BG16RFTA001-1.005-0002	МФ (НФ)	118	610	140	385	151	410		
BG16RFTA001-1.009-0001	АФКОС	63	173	0	32	0	32		
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	240	720	240	720	0	720		
<b>ОБЩО</b>		<b>493</b>	<b>1719</b>	<b>452</b>	<b>1353</b>	<b>470</b>	<b>2 082</b>		

На етап програмиране при определяне на междинната цел и целевата стойност за ИА ОСЕС са изчислявани по един системен одит годишно на всички Управляващи органи и на Счетоводния орган и по един одит на операциите годишно за всяка програма от Споразумението за партньорство. Що се отнася до АОП – изчислението е извършено въз основа на всяка проверена обособена позиция в рамките на една процедура, преминала предварителен контрол. Видно от описаното по-горе, има съществен дисбаланс в приноса на отделните бенефициенти за постигане на единица индикатор, тъй като в един одит на операциите на ИА ОСЕС може да попаднат за проверка различен брой проекти, съгласно прилаганата от ИА ОСЕС методология за извадки, като за всеки договор се изготвя отделен окончателен одитен доклад. Следователно един одит на операциите може да приключи с голям брой одитни доклади, но те не се броят за отделни доклади по индикатор О1-4, а се броят за един, тъй като са изготвени в резултат на един одит на операциите. С цел преодоляване на това несъответствие, във версия 2 на Метаданните на индикаторите за краен продукт по Програма „Техническа помощ“ УО на ПТП промени подхода при отчитане от страна на ИА ОСЕС, като се предвижда да се брой всеки отделен доклад, който е част от един одит вместо само един брой одит, по аналогия на начина на отчитане от страна на АОП – брой обособени позиции, които са част от една процедура. Така се осигурява и по-коректно отразяване на същинската работа на Одитния орган в принос към индикатора.

На етапа на програмиране е планирано по ПТП да се възстановява част от разходите за заплати на служителите на АФКОС, респективно да се отчитат резултати, които се постигат посредством собствения човешки ресурс. Впоследствие този подход е променен и разходите за персонал са изключени от процедурата. Поради тази причина е и намален броят на проверките на АФКОС на 32 бр., които включват: проверки на място за идентифициране на нередности, засягащи финансовите интереси на ЕСИФ/ЕФСУ във връзка с провеждани административни разследвания, при необходимост съвместно с УО и проверки на място съвместно с ОЛАФ съгласно Регламент № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент № 2185/96 на Съвета.

Договорената междинна цел на индикатора за 2024 г. е 91,68 % (452 бр.) от заложената по Програмата (493 бр.). Заложено е индикаторът да бъде постигнат чрез изпълнението на четири проекта/БЛ: ИА ОСЕС, МФ (НФ), АОП и АФКОС. Проектите са договорени в периода м. май 2024 – м. януари

2025 г., като началният срок за изпълнението им е от м. ноември 2023 г. (ИА ОСЕС и МФ (НФ)) и м. януари 2024 г. (АОП и АФКОС). От посочените данни в таблицата е видно, че договорените стойности за 2024 г. са постигнати и преизпълнени, тъй като ИА ОСЕС и МФ (НФ) са изпълнили повече от заложеното в бюджетните им линии. Преизпълнението по бюджетната линия на ИА ОСЕС (247 бр.) се дължи на променения подход за отчитане на одити. Преизпълнението на МФ (НФ) се дължи на извършен по-голям брой (11 бр.) прегледи за съответствие при приключване на счетоводната година за програмен период 2014-2020, контроли и проверки на документите предоставени от УО, направени в процеса на документалните проверки на Доклади по сертификация за оперативните програми за програмен период 2014-2020 и Доклади за извършена верификация по програмите от споделено управление за програмен период 2021-2027, на Годишните счетоводни отчети за оперативните програми за програмен период 2014-2020 и на програмите от споделено управление за програмен период 2021-2027.

Договорът за БФП с АОП е сключен на 15.01.2025 г., поради което АОП все още не е отчела техническия и финансовия напредък по БЛ. В тази връзка прогнозираната целева стойност по този индикатор не се различава от заложената в договора за БФП. Очаква се броят на извършените проверки от АОП да се повиши значително след промените в ЗОП от юли 2024 г. и след надграждане на системата за контрол на случаен избор с оглед увеличаване броя на проверките на обществени поръчки, съфинансирани по ЕФСУ.

Договорената стойност по индикатора за 2029 г. в посочените по-горе проекти/БЛ е 78,71 % (1 353 бр.) от заложената по Програмата (1 719 бр.). Договорената стойност за 2029 г. се очаква да бъде преизпълнена, предвид променения начин на изчисление на индикатора по бюджетната линия на ИА ОСЕС. Договорената стойност по проекта на МФ (НФ) съгласно прогнозите също се очаква да бъде преизпълнена, а тази заложена за АОП – да бъде постигната. Въз основа на направените прогнози се очаква да се преизпълни както договорената стойност по индикатора за 2029 г., така и неговата целева стойност по Програмата.

**О1-5 Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза (%)**

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	92	94	92	94	0	0	0%	100%

Индикаторът е договорен по проект BG16RFTA001-1.005-0003 на 15.01.2025 г. Срокът на допустимост на разходите по проекта е от 01.01.2024 г. До края на м. януари бенефициентът не е подал отчет за извършените дейности за 2024 г., респективно междинната стойност на индикатора не е верифицирана до 31.01.2025 г., докато УО е подал данните за техническия напредък по чл. 42 от Регламент 2021/1060. Бенефициентът е представил

отчет на 17.03.2025 г., в който верифицираната стойност на индикатор О1-5 до края на 2024 г. е 95,69 % (по-долу е представена информация за начина на изчисление).

Индикаторът цели проследяване на приноса на АОП в повишаването на качеството на обществените поръчки, финансирани по ЕСИФ/ЕФСУ. Проследява се дали по обособена позиция от процедура, прегледана от АОП, в следствие е наложена финансова корекция от УО или ОО за пропуски в подготвителната фаза (обект на контролите на АОП). На база дейността на АОП през програмен период 2014-2020 е формирана базова стойност на индикатора от 91,79 %, определена въз основа на данни в ИСУН за периода от 01.04.2020 г. до 31.08.2022 г. Стойностите на индикатора предполагат аналогично качество на процедурите до 2024 г. и подобрене с 2 процентни пункта до 2029 г.

За постигане на максимална обективност индикаторът се изчислява от УО чрез данни, генерирани от ИСУН и ЦАИС ЕОП след 01.09.2022 г. Анализът на събраната информация от двете системи през януари 2025 г. показва, че:

- бенефициентите не винаги маркират коректно в ИСУН дали процедурата е преминала предварителен контрол от АОП, както и
- възложителите не винаги определят коректно източника на финансиране в ЦАИС ЕОП.

С оглед на това индикаторът да бъде изчислен на база потвърдени от бенефициента данни, УО изисква от АОП списък на всички процедури, преминали предварителен контрол от АОП (независимо от източника на финансиране). Този списък е съпоставен по уникален номер на процедурата в ЦАИС ЕОП с всички въведени в ИСУН процедури, за да се отделят само процедурите със съответните обособени позиции към тях, финансирани от ЕСИФ/ЕФСУ. Броят на така определените обособени позиции следва да бъде отчетен от АОП по индикатор О1-4, тъй като индикатор О1-5 трябва да бъде изчислен на база броя на проверените от АОП обособени позиции (О1-4), за да се осигури планираната допълняемост между двата индикатора.

За идентифициране на нередностите по горе-описаните обособени позиции, УО на ПТП генерира от ИСУН, раздел „*Нередност*“, поле „*Приложени практики при извършване на нередността*“ основанията за наложени финансови корекции от страна на УОи. За максимална прецизност се потърси информация от конкретен УО, наложил финансовите корекции, за да се определи по надежден начин реалният дял на процедурите, на които АОП е извършил предварителен контрол и по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза (обект на контролите на АОП).

Изчисляването на индикатора показва следното:

- За периода 09.2022 г. – 12.2024 г. (след определяне на базовата стойност на индикатора) брой проверени от АОП обособени позиции, финансирани по ЕСИФ/ЕФСУ – 209 бр. Брой обособени позиции, по които УО е наложил ФК на основание, което е в обхвата на проверки на АОП – 9 бр. Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза – 95,69 %

- За периода 01.2024 – 12.2024 (период на допустимост на разходите по проект BG16RFTA001-1.005-0003) брой проверени от АОП обособени позиции, финансирани по ЕСИФ/ЕФСУ – 22 бр. Брой обособени позиции, по които УО е наложил ФК на основание, което е в обхвата на проверки на АОП – 0 бр. Дял на процедурите, преминали предварителен контрол от АОП, по които няма наложена финансова корекция за нарушения в подготвителната фаза – 100 %. Тук трябва да се отбележи, че липсата на наложени ФК се дължи предимно на факта, че са разгледани само 22 процедури, които са обявени пред 01.01.2024 г. Към момента би могло да не са приключили всички действие по последващ контрол от страна на УО.

Базата данни, въз основа на която е изчислен индикаторът, е изпратена на АОП за потвърждение на констатираните пропуски при извършване на предварителния контрол. Тази процедура цели АОП да получава регулярно обратна връзка за качеството на извършвания предварителен контрол и да прилага своевременно корективни мерки.

Извършените дейности по изчисляване на индикатора ясно показаха, че УО на ПТП, ЦКЗ и АОП трябва да предприемат съвместни мерки, за да се осигури коректното попълване на данни в ИСУН и ЦАИС ЕОП от потребителите им. При последните промени на ИСУН от 06.02.2025 г. са добавени нови функционалности, които касаят отчитането на индикатора. В същото време се налагат допълнителни промени и в двете системи, които ще бъдат инициирани в най-скоро време.

Стойностите на индикатора показват много високо качество на извършвания от АОП предварителен контрол, но малко на брой проверени процедури, финансирани по ЕСИФ/ЕФСУ. Това налага необходимост възможно най-скоро АОП да актуализират системата за контрол на случаен избор, така че тя да покрива значително по-голям брой процедури по ЕСИФ/ЕФСУ.

### О1-7 Нови функционалности на ИСУН (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.003-0001	ЦКЗ	25	75	25	75	3	75	12%	100%

Междинната стойност на индикатора не е постигната поради забавянето при обявяването на обществените поръчки и стартирането на дейностите, което се дължи на следните обстоятелства:

- ✓ С Постановление № 265 на Министерския съвет от 2024 г., считано от 01.09.2024 г., функциите на ЦКЗ преминават от Министерството на финансите към АМС. Настъпилата промяна наложи изменение на Критериите за подбор по процедура BG16RFTA001-1.003, съответно Насоките за кандидатстване, за включване на АМС като допустим бенефициент. Беше издадена заповед за предоставяне на БФП на АМС. Въпреки

предприетите действия от страна на Управляващия орган, прехвърлянето на функциите на ЦКЗ от Министерството на финансите към АМС доведе до забавяне на изпълнението на финансовия план, поради настъпилите организационни промени, вследствие на които се генерира забава при изготвянето на документацията за провеждането на обществени поръчки и тяхното обявяване. Към момента са изготвени всички технически спецификации, свързани с надграждането на ИСУН, но самото надграждане на системите изостава;

- ✓ В изпълнение на Решение № 442 от 26.06.2024 г. на Министерския съвет за изменение на решение № 727 от 2019 г. за определяне на административните органи, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор – „Информационно обслужване“ АД (ИО АД), АМС следва да възлага дейностите по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ, а именно предоставянето на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи, както и дейности, които осигуряват изпълнението на тези услуги на ИО АД (напр. доставка на хардуер). Във връзка с възлагането на дейностите по системна интеграция по проекта УО проведе официална кореспонденция относно спазването на правилата за държавна помощ. С Решение № 23 от 15.01.2025 г. на Министерския съвет са одобрени нови Насоки за уеднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление. Към момента все още не е сключен тристранен рамков договор между Министерство на електронното управление, АМС и ИО АД за възлагане на дейностите по системна интеграция.

Целевата стойност на индикатора за 2029 г. се очаква да бъде постигната.

#### О1-8 Намалена административна тежест за кандидатите (%)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.003-0001	ЦКЗ	10	30	10	30	55,52	30	555%	100%

Индикатор О1-8 измерва процентното намаление на административната тежест за кандидатите, като се отчита средният брой изискуеми документи на процедура през програмен период 2021-2027 г. спрямо средния брой необходими документи на процедура през програмен период 2014-2020 г. Основната стойност на индикатора е 100%, което се равнява средно на 16,1 документа на процедура, изчислено въз основа на данните в ИСУН за периода 2014-2020 г.

Към края на 2024 г. данните от системата показват, че е постигнато повече от 55 % намаление на административната тежест за кандидатите, което се дължи на контролните функции на Звеното за техническа помощ към отдел „Информационни системи“ в дирекция ЦКЗ при обявяване на всяка процедура за предоставяне на БФП. Документите за подаване, които се изискват под формата на приложения към формуляра за кандидатстване файлове, се зареждат в ИСУН от Звеното съгласно процедура след извършен преглед и само в случай че информацията в тях не може да бъде получена по друг начин или в друг формат, който изисква по-малко действия или изцяло изключва участието на кандидата. Същевременно се следи съответните



документи да са необходими в процес на оценка на проектите и да не водят до увеличаване на административната тежест за кандидатите. В резултат на посоченото се постига ограничаване на броя и подобряване на качеството на изискуемите от кандидатите документи. В допълнение посредством функционалностите на системата са осигурени алтернативи като: въвеждане на електронна декларация, получаване на информацията от първичния администратор на данните чрез създаден интерфейс или под формата на електронна справка, премахване/интегриране на документи с идентично съдържание и други.

В резултат на проведените множество срещи с представители на управляващите органи, посредством насърчаване използването на електронни декларации и ограничаване използването на прикачени файлове, се постигна по-широко използване на електронни декларации в структурирана форма за предоставяне на информация вместо прикачени електронно подписани документи. Това е свързано и с практиката на дирекция ЦКЗ да създава образците на електронни декларации, когато те са по-сложни и специфични, така че да бъдат улеснени управляващите органи, тъй като видът на включените в тях данни е разнороден. По този начин се намалява административната тежест не само за кандидатите и бенефициентите, но и за управляващите органи.

Предимствата на подхода се посочват от дирекция ЦКЗ на всички семинари, работни срещи и обучения с участниците в системата на ЕФСУ. Те водят до измеримо ускоряване и подобрене на процеса на оценка, както и на процесите на верификация и контрол, прилагани от управляващите органи, което също е причина за по-ограничено изискване на прикачени документи и декларации и постигане на високи стойности на индикатора.

#### О1-9 Намалена административна тежест за бенефициентите (%)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.003-0001	ЦКЗ	20	40	20	40	52,54	40	263%	100%

Индикатор О1-9 измерва процентното намаление на административната тежест за бенефициентите, като се отчита средният брой изискуеми декларации на пакет отчетни документи през програмен период 2021-2027 г. спрямо средния брой необходими декларации на пакет отчетни документи през програмен период 2014-2020 г. Въз основа на данните в ИСУН е изчислено, че средният брой декларации на пакет отчетни документи през периода 2014-2020 г е 6,56.

По сходен на описания по-горе за индикатор О1-8 начин, замяната на декларациите като приложения към отчетните документи с електронни декларации, които изискват единствено потвърждаване съдържанието на документа или минимално попълване на данни от страна на бенефициента, води до намаление на административната тежест за бенефициентите с повече от 52% средно по обявените процедури през програмен период 2021-2027.

**01-10 Служители на Системата, чиито възнаграждения се възстановяват по Програмата (средно претеглена стойност) (брой)**

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	АМС (УО на ПТП)	38,00	38,00	38,00	38,00	39,08	38,00	81%	88%
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	53,10	53,10	47,70	47,70	41,61	41,61		
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	55,04	55,04	55,04	55,04	51,60	55,04		
BG16RFTA001-1.005-0002	МФ (НФ)	30,00	30,00	25,38	25,38	25,15	25,38		
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	18,80	18,80	13,16	13,16	0 <sup>38</sup>	13,16		
НП	АФКОС	9,60	9,60	0	0	0	0		
BG16RFTA001-1.006-0001 - BG16RFTA001-1.006-0027	ОИЦ	88,00	88,00	82,51	83,43	79,43	83,43		
<b>ОБЩО</b>		<b>292,54</b>	<b>292,54</b>	<b>261,79</b>	<b>262,71</b>	<b>236,87</b>	<b>256,62</b>		

Стойностите на индикатора и планираният за възнаграждения бюджет по всички програми, финансирани по СП, са консултирани съвместно с ЦКЗ със службите на ЕК при работни версии 3, 4 и 5 на ПТП. Стойностите са изчислени въз основа на реално заети към второ тримесечие на 2022 г. служители на щат в структурите, отговорни за изпълнението на програмите от СП. Допусканията на етап програмиране са извършени на база финално консултираните стойности към дата 08.09.2022 г. Договорените стойности на индикатора са базирани на реално заетите щатни бройки и годишен анализ на заетостта през 2023 г. или 2024 г. в зависимост от началото на изпълнение на съответния проект/ФП по БЛ.

Разликите между програмирани, договорени и верифицирани стойности на индикатора се дължат на следните причини:

- промени в стойността на заетите щатни бройки в звената;
- настъпили структурни промени в звената;
- отпадане на АФКОС като бенефициент, на който се възстановяват възнаграждения;
- промяна в процента на заетост на служителите по ЕСИФ/ЕФСУ в съответните звена, съгласно годишни анализи на заетостта.

Отчетените и верифицирани стойности на индикатора отразяват реално заетите щатни бройки при бенефициентите през второто шестмесечие на 2024 г. при еквивалент на пълна заетост на служителите с дейности по ЕСИФ/ЕФСУ, изчислена въз основа на утвърдени Анализи на заетостта на

<sup>38</sup> Договорът за БФП с АОП е сключен на 15.01.2025 г. Поради тази причина АОП все още не е отчела техническия и финансовия напредък по БЛ.

бенефициентите за 2024 г. Предвид факта, че индикаторът отразява реалния брой служители от системата, на които се възстановяват възнаграждения, се установяват икономии в предвидените по Програмата средства за тях.

## О2-1 Хоризонтални модули за обучения (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.002-0001	ИПА	11	19	9	19	17	61 <sup>39</sup>	71%	94%
BG16RFTA001-1.003-0001	ЦКЗ (ИСУН)	8	26	3	7	0	7		
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ (дейности)			3	3	3	3		
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	3	8	3	5	3	5		
BG16RFTA001-1.005-0002	НФ	0	0	2	2	2	2		
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	3	10	3	10	0	10		
НП	АФКОС	2	7	0	0	0	0		
НП	МОСВ (НРПД)	1	2	0	0	0	0		
НП	ЗДП	3	8	0	0	0	0		
НП	Общини	2	7	0	0	0	0		
НП	УО на ПТП	2	7	0	0	0	0		
<b>ОБЩО</b>		<b>35</b>	<b>94</b>	<b>23</b>	<b>46</b>	<b>25</b>	<b>88</b>		

За целите на програмиране на индикаторите за административен капацитет в периода 2021-2022 УО на ПТП проведе три проучвания сред всички УОи на програмите от СП относно необходимостта от провеждане на обучения на служителите, ключовите бенефициенти и партньорите. В рамките на тези проучвания са идентифицирани теми на хоризонтални обучения, впоследствие разпределени сред хоризонталните структури основно в зависимост от тяхната компетентност.

Видно от таблицата по-горе обаче, е налице съществено разминаване между допусканията, въз основа на които е определен броят на модулите по участници, от които се очаква принос, и реалната ситуация на договаряне към момента. Това е свързано с предварителните прогнози за участие в Академията на повече партньорски организации (хоризонтални структури), заплати на служителите на които е било предвидено да се възстановяват по ПТП. Впоследствие за АФКОС, ЗДП и МОСВ отпада възстановяването на заплати, поради което индикаторът става нерелевантен за тях. Освен това, модули са предвидени и за общините и за УО на ПТП, което не съответства на концепцията на Академията за трансфер на знания от страна на

<sup>39</sup> В прогнозата е включена актуализация на 19 модула на ИПА и ежегодно въвеждане на нови модули. Не е включена актуализация на първите 11 модула на партньорите, макар очакването поне част от тях да бъдат осъвременени.

горизонтални структури по теми от функционалната им компетентност. Наблюдаваните отклонения се преодоляват, като модулите от компетентността на АФКОС, ЗДП и МОСВ се/ще се разработят от ИПА посредством привличане на външна експертиза, като тя е/ще бъде именно от съответните компетентни организации (такъв е случаят с модул от Каталога на Академията за 2024 г. в областта на нередностите – модулът е разработен и представен от експерт, служител на АФКОС). Модулите по теми, които не попадат във функционалната компетентност на конкретна хоризонтална структура, се поемат от ИПА, които възлагат на експерти (преобладаващо от Системата) в съответната област разработването и презентирането на модула. По този начин броят на модулите на ИПА ще нарасне и се очаква да компенсират тези, които първоначално са предвидени за други участници.

Договорената междинна цел на индикатора за 2024 г. е 66 % (23 бр.) от заложената по Програмата цел от 35 бр., което се дължи на сравнително късния старт на проектите и БЛ. Към момента индикаторът е заложен в пет проекта/БЛ и приносът за постигането му е основно свързан с Академията за фондовете на ЕС. По бюджетните линии на ЦКЗ, ИА ОСЕС, НФ и АОП е предвидено разработването на хоризонталните модули от служителите на съответните организации/звена, за което ПТП възстановява част от вознагражденията. Самото реализиране на модулите се извършва по проекта на ИПА посредством обучения в рамките на Академията (с изключение на тези по проекта на ЦКЗ за развитието на ИСУН). Първият каталог на Академията от септември 2024 г. се състои от 28 модула, групирани в 6 тематични програми. От посочените данни в таблицата по-горе е видно, че договорената обща стойност за 2024 г. е преизпълнена (при договорени за 2024 г. 23 са постигнати 28), като има известни отклонения по отделни организации.

Договорената целева стойност за 2029 г. е 49 % от заложената по Програмата. С модулите в първия каталог на Академията се поставят основите ѝ, като с всеки следващ те ще се развиват и надграждат в съответствие с текущите реалности и потребностите на целевите групи, които се изследват посредством ежегодни проучвания. Договорената междинна цел на ИПА (9 бр.) е почти двойно преизпълнена (17 бр.) и се доближава до целевата стойност от 19 бр. за 2029 г. Това се дължи на обстоятелствата, описани по-горе – от една страна каталогът отразява потребностите на целевите групи като теми, а от друга ИПА поема тези, които не са в рамките на функционалната компетентност на хоризонталните структури по БЛ, по които се възстановяват разходи за заплати. В каталога на Академията за 2025 г.<sup>40</sup> са включени 11 нови модула, като се очаква тенденцията за ежегодно добавяне на нови теми да продължи и в следващите години до края на проекта през 2029 г. Също така следва да се отбележи, че в договорената стойност на нито един от проектите/БЛ не е включено осъвременяване на модулите в следващите 5 години, което съгласно метаданните на индикатора също следва да се брои като напредък по индикатора. Предвид изложеното може да се изведе, че договорените целеви стойности за 2029 г., особено относимо за проекта на ИПА, са подценени. С развитието на Академията в хода на следващите 5 години се очаква броят на разработените/актуализирани модули да расте, респективно да се доближи целевата стойност за 2029 г. по Програмата.

---

<sup>40</sup> [https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/katalog\\_2025\\_ipa\\_0.pdf](https://www.ipa.government.bg/sites/default/files/katalog_2025_ipa_0.pdf)

## О2-2 Брой обучени лица/служители (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ /И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	УО на ПТП	150	400	76	380	129	380	22%	103%
BG16RFTA001-1.002-0001	ИПА	8 998	15 802	2 000	15 802	1 662	15 802		
BG16RFTA001-1.003-0001	ЦКЗ (ИСУН)	183	488	805	1 784	301	1 784		
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ (дейности)			112	417	9	417		
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	384	1 024	180	1 024	233	1 024		
BG16RFTA001-1.005-0002	НФ	360	960	60	360	0	360		
BG16RFTA001-1.005-0003	АОП	45	120	45	120	0	120		
BG16RFTA001-1.009-0001	АФКОС	84	224	0	160	0	160		
НП <sup>41</sup>	ЗДП	60	160	0	0	0	0		
BG16RFTA001-1.009-0002	МОСВ (НРПД)	15	40	0	14	0	14		
НП	Външни оценители	300	300	0	0	0	0		
<b>ОБЩО</b>		<b>10 579</b>	<b>19 518</b>	<b>3 278</b>	<b>20 061</b>	<b>2 334</b>	<b>20 061</b>		

Индикаторът е въведен в Програмата във втора работна версия, като междинните и целеви стойности се актуализират във всяка следваща версия в зависимост от предоставената от конкретните бенефициенти информация.

При този индикатор се наблюдава съществено отклонение на договорените междинни цели от тези, заложи по Програмата – едва 31% (3 278 бр.). Изпълнението от своя страна също е по-ниско от договореното. Това като цяло се дължи на късния старт на проектите/БЛ, по които се очаква принос към постигането на индикатора (основно по проекта на ИПА за развитието на Академията за фондовете на ЕС). Допусканията, въз основа на които са определени междинните цели по Програмата, обхващат период/и и преди 2024 г., което обяснява по-голямата им стойност.

Основен принос към изпълнението на индикатора има проектът на ИПА за развитието на Академията за фондовете на ЕС. Индикаторът по останалите проекти/бюджетни линии адресира обучения, които служителите на съответната организация/звено – бенефициент, а по проекта на ЦКЗ за ИСУН и външни лица потребители на ИСУН, са преминали/ще преминат, различни от тези в рамките на Академията.

Проектите/БЛ по Програмата са договорени преобладаващо през 2024 г. Макар срокът за изпълнението им да предхожда сключването на договорите за предоставяне на БФП, дейностите, свързани с обучения, се реализират основно, след като договарянето е приключило. Обученията по проекта на

<sup>41</sup> Срокът за подаване на проектно предложение е 31.03.2025 г.

ИПА например (договорен през юли 2024 г. със срок за изпълнение от 01.02.2024 г.) стартираха от 21.10.2024 г. след извършени преди това редица подготвителни и координационни дейности (разработване на каталог и обучителни модули, събиране на заявки, провеждане на обучение за обучители и пр.). Предвид оставащите 45 работни дни до края на 2024 г. и високата ангажираност в този период на годината на служителите в Системата като цяло (целева група на Академията), въпреки усилията на бенефициента както и на партньорските организации (ЦКЗ, ИА ОСЕС, НФ и АОП), от предвидените 2 000 човекообучения действително се реализираха 1 662. Обучения от първия каталог, които не се проведеха през 2024 г. поради недостига на време, ще продължат и в първите месеци на 2025 г.

Следва също да се има предвид и фактът, че до края на 2023 г. (октомври, ноември, а при някои и декември) бенефициентите УО, ЦКЗ, ИА ОСЕС, НФ, АФКОС и АОП изпълняваха бюджетни линии по ОПДУ, в рамките на които са финансирани дейности, свързани с участие на служителите в обучения, т.е. обученията по ПТП стартират от началото на срока за изпълнение на съответната БЛ, което е не по-рано от датата на приключване на предходната БЛ по ОПДУ. Това също скъсява периода за изпълнение.

Целевата стойност за 2029 г. е договорена, като прогнозите сочат, че тя ще бъде постигната в този срок.

### О2-3 Дял на обучените лица/служители, преминали успешно тест за усвоени знания (%)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.002-0001 BG16RFTA001-1.003-0001	ИПА и ЦКЗ (ИСУН)	70 %	80 %	70 %	80 %	85%	80%	121%	100%
		0	0						

Междинната цел на индикатора е изпълнена. Няма риск от непостигане и на целевата му стойност за 2029 г.

### О2-5 Общини с повишен капацитет (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ /И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.007-0001	НСОРБ	10	60	10	70	0	70	0%	117%

Във финалната версия на Програмата индикаторът *ОГО и общини с повишен капацитет* (описан подробно при индикатор О2-4) е разделен на две по един индикатор за НПО и един за общини, тъй като в официалните си коментари ЕК настоява данните да са представени отделно за всяка целева група.

В друг коментар ЕК обръща внимание, че в бюджета на ПТП общо за административен капацитет и за публичност са заложили толкова средства, колкото за заплати на служители. ЕК отново подчертава важноста да се инвестира в капацитета за местни и регионални действия. И в тази връзка общият бюджет за административен капацитет на НПО и общини се увеличава на 8,28 млн. евро (16,2 млн. лв.), от които 4,6 млн. евро (9 млн. лв.) за НПО и 3,68 млн. евро (7,2 млн. лв.) за общини.

Междинната стойност на индикатора не е постигната, тъй като договорът с НСОРБ е сключен на 27.08.2024 г. Към момента се разработват техническа спецификация и документация за обществена поръчка „Консултантски услуги за осигуряване на експертна подкрепа, на общините при подготовката и изпълнението на проекти и засилване на партньорството в системата, за управление на средствата от ЕФСУ“. НСОРБ предвижда обявяване на поръчката в края на месец януари 2025 г. УО очаква забавянето да бъде преодоляно в рамките на договорения срок за изпълнение на проекта до 31.12.2027 г. и целевата стойност за 2029 г. да бъде постигната.

#### О4-1 Обществени консултации, медиации и презентации (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ /И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.006-0001-BG16RFTA001-1.006-0027	27 ОИЦ	319	2 233	442	2 687	585	2 687	177%	118%
BG16RFTA001-1.001-0001	АМС (УО на ПТП)	3	9	3	9	4	9		
BG16RFTA001-1.007-0001	НСОРБ	12	36	10	60	0	60		
НП	ОГО	0	70	0	0	0	0		
BG16RFTA001-1.005-0001	ИА ОСЕС	0	0	1	6	1	6		
<b>ОБЩО</b>		<b>334</b>	<b>2 348</b>	<b>456</b>	<b>2 762</b>	<b>590</b>	<b>2 762</b>		

Междинната цел за 2024 г. е договорена, съответно постиганата. Същото се отнася и очаква за целевата стойност на индикатора за 2029 г.

## 2.2 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ДА БЪДАТ ЗАМЕНЕНИ СЪС СПЕЦИФИЧНИ ПО СЪОТВЕТНИТЕ ПРОЦЕДУРИ

### О1-6 Единна информационна система за държавни помощи (целева стойност – 1 брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
НП	ЗДП	0	1	0	0	0	0	0%	0%

Индикаторът е включен в Критериите за подбор на операции и в Насоките за кандидатстване по Процедура BG16RFTA001-1.003. По предложение на Министерството на финансите, в чиято структура е Звеното за държавни помощи (ЗДП) – конкретен бенефициент по процедурата, е извършено изменение на КПО, съгласно което отпада дейността „Надграждане на информационната система за наблюдение и координация на държавните помощи чрез развитие на ИС РМП<sup>42</sup> за осигуряване на единен достъп до данни за предоставените минимални помощи по общите регламенти и осигуряване на автоматизиран обмен с други информационни регистри и системи; електронизиран процес по предоставяне и/или оценка на помощите“, и съответно програмен индикатор О1-6 „Единна информационна система за държавни помощи“, като същият е заменен със специфичен за процедурата индикатор „Електронен център за държавни помощи – Хъб за държавни помощи за ЕФСУ“.

Отпадането на посочената по-горе дейност и индикатор О1-6 е обусловено от извършените от Европейската комисия в края на 2023 г. изменения на регламентите за помощи de minimis, които са от компетентността на министъра на финансите, както следва: Регламент (ЕС) № 1407/2013 е заменен от Регламент (ЕС) 2023/2831<sup>43</sup>, а Регламент (ЕС) № 360/2012 е заменен от Регламент (ЕС) № 2023/2832<sup>44</sup>. Новите регламенти влязоха в сила, считано от 01.01.2024 г. С разпоредбите на чл. 6, пар. 1 от посочените два регламента, Европейската комисия поема ангажимент до 01.01.2026 г. да създаде централен регистър на минималните помощи на европейско равнище, по аналог на Централния регистър за държавни помощи на ЕК (State Aid Transparency Award Module - ТАМ). В него ще се въвежда информация за предоставените от държавите-членки минимални помощи по всички

<sup>42</sup> Информационна система Регистър на минималните помощи

<sup>43</sup> Регламент (ЕС) 2023/2831 на КОМИСИЯТА от 13 декември 2023 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis (ОВ L от 15.12.2023 г.)

<sup>44</sup> Регламент (ЕС) № 2023/2832 на Комисията от 13 декември 2023 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis за предприятия, предоставящи услуги от общ икономически интерес (ОВ L от 15.12.2023 г.)



регламенти за помощ de minimis, вкл. и по двата регламента, попадащи в компетентността на министъра на земеделието и храните – Регламент (ЕС) № 1408/2013 и Регламент (ЕС) № 717/2014.

Отчитайки, че от 01.01.2026 г. на ниво Европейски съюз ще функционира централен регистър на минималните помощи и Република България ще има ангажимент да въвежда данните за предоставените от нея минимални помощи в него, в ИС РМП вече няма да бъде въведена информация (тази система ще бъде архивирана). Поради това е нецелесъобразно да бъде разходван финансов ресурс за осигуряване на единен достъп до данните за предоставените минимални помощи по отделните регламенти за помощ de minimis, чрез осигуряване на автоматизиран обмен между ИС РМП и ИСАК. Допълнителен аргумент в тази насока е и, че времевата рамка за възлагане, изграждане и въвеждане в експлоатация на такъв автоматизиран обмен на данни ще надхвърли началото на 2026 г. (когато ще заработи единния регистър на ЕК) и следователно ще се окаже, че средствата ще бъдат изразходвани неефективно и без какъвто и да било ефект върху дейността на Системата за управление на средствата от фондовете на ЕС.

Във връзка с гореизложеното в Процедура BG16RFTA001-1.003 индикатор О1-6 е заменен с индивидуален за процедурата индикатор „Електронен център за държавни помощи – Хъб за държавни помощи за ЕФСУ“. Индивидуалният за процедурата индикатор е включен с целева стойност „1“ в одобрения за финансиране на 18.03.2025 г. проект на финансов план за бюджетна линия на ЗДП. УО на ПТП предлага индикатор О1-6 „Единна информационна система за държавни помощи (целева стойност – 1 брой)“ да отпадне като програмен индикатор.

УО на ПТП предлага съответните действия, отразени в предложеното изменение на Програмата.

**О2-4 ОГО с повишен капацитет (брой); О3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой) и О3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой)**

ИНДИКАТОР	БЕНЕФИЦИНЕТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
О2-4 „ОГО с повишен капацитет“	ОГО	45	160	0	0	0	0	0%	0%
О3-1 „ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП“	ОГО и СИП	0	240	0	0	0	0	НП	0%
О3-2 „ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП“	ОГО и СИП	0	140	0	0	0	0	НП	0%

Предвиденият в Програмата индикатор О2-4 „ОГО с повишен капацитет“ е с междинна цел 45 и целева стойност 160. На 30.08.2024 г. УО на ПТП отвори за кандидатстване процедура за предоставяне на БФП чрез подбор на проектни предложения [BG16RFТА001-1.008 „Активни и компетентни организации на гражданското общество за повишаване на добавената стойност на политиката на сближаване в България“](#). Крайният срок за кандидатстване бе 28.11.2024 г. Процедурата предвижда подкрепа за изграждане на капацитет с цел подготовка на ОГО за следващия етап от подкрепата в изпълнение на СЦ 3 на ПТП, а именно ангажирането им в процеса на подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка на програмите от СП и по този начин ефективно прилагане на принципа на партньорство.

В рамките на крайния срок за кандидатстване се получи 159 проектни предложения. Оценката<sup>45</sup> им започна на 02.12.2024 г., като работата по първия етап – оценка на административното съответствие и допустимостта приключи на 23.01.2025 г. В процеса по оценка на етап ОАСД от оценителната комисия бе установено, че от общо 159 подадени проектни предложения 93 не отговарят на изискването да съдържат допустими дейности и/или част от дейности съгласно изискванията на т. 13 и *Критерий 1.11*<sup>46</sup> по т. 1 „Критерии за оценка на административното съответствие и допустимостта на проектното предложение“ от Раздел I. „Критерии за оценка на административно съответствие и допустимостта“ на Критериите и Методиката за оценка на проектите предложения по процедурата. Тези проектни предложения представляват 59% от всички подадени проектни предложения. По отношение на 22 други проектни предложения, комисията също установи значителен брой недопустими дейности, макар за тях посоченото изискване да е формално изпълнено, тъй като съдържат и допустими дейности и/или част от дейности. При обсъждане на приложимите критерии във връзка с техническата и финансова оценка (ТФО) на проектите предложения по Процедурата, членовете на Оценителната комисия считат, че *Критерий 3 „Съответствие на бюджет и финансова обосновка с принципа на доброто финансово управление“ от Раздел II. „Критерии за техническа и финансова оценка“ на Критериите и Методиката за оценка на проектите предложения по процедурата* е неприложим, поради съществени логически и смислови противоречия при формулирането му, което прави невъзможно прилагането на Методиката за ТФО в тази ѝ част.

Във връзка със значителния брой проектни предложения, съдържащи недопустими дейности (115), в процеса на ОАСД Комисията извърши анализ на т. 13 от НК по процедурата и стигна до заключението, **че допустимите дейности, посочени в т. 13 от НК са формулирани твърде общо и неясно, което от своя страна очевидно е довело до неразбиране на изискванията, свързани с тях, от страна на по-голямата част от кандидатите, подали проектни предложения по Процедура BG16RFТА001-1.008.** В допълнение се установи и че заявленият от кандидатите интерес не съответства на изискванията на процедурата, тъй като значителен брой от тях механично са преписали текста от НК без да идентифицират конкретна нужда. Дейностите, включени в проектите предложения са формулирани твърде общо и неясно, в следствие на което може да се заключи, че допустимите

---

<sup>45</sup> В изпълнение на Заповед № ПТП-31 от 29.11.2024 г. на ръководителя на УО на ПТП.

<sup>46</sup> Критерий 1.11: „Проектното предложение съдържа допустими дейности и/или част от дейности, съгласно т. 13 от Насоките за кандидатстване“. Съгласно предвидените действия по този критерий „В случай че проектното предложение не съдържа нито една допустима дейност, съгласно т. 13 от Насоките, проектното предложение не се допуска до Техническа и финансова оценка.“

дейности в проектните предложения като цяло са толкова малко, че ще бъде невъзможно да се изпълнят целите на процедурата. Процедура BG16RFTA001-1.008 е прекратена<sup>47</sup>.

Първоначалният план на УО да обобщи идентифицираните нужди от капацитет на ОГО в подадените проектни предложения по процедура BG16RFTA001-1.008 и въз основа на анализ да определи обхвата на последваща/и процедура/и за СИП и ОГО, с оглед изпълнението на инвестиционните мерки и постигане на целева стойност на индикатори ОЗ-1 и ОЗ-2, е сериозно възпрепятствано на този етап.

Като се вземе предвид информацията в подадените проектни предложения, се оказва, че кандидатите ОГО не могат да определят от какъв капацитет имат нужда, за да имат принос към ефективно участие в процеса на подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка на програмите от СП. Същевременно, за да бъдат ОГО добре подготвени за активното им включване, заедно със СИП в изпълнението на Споразумението за партньорство, в т.ч. посредством популяризиране на резултатите от него, е необходимо да се направи цялостно преразглеждане на нуждите на ОГО и СИП към момента в държавата.

В допълнение, по отношение на целевите стойности и на трите индикатора – ОЗ-4 ОГО с повишен капацитет (брой); ОЗ-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой) и ОЗ-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП на база на извършения анализ по процедура BG16RFTA001-1.008, резултатите сочат, че при предвидена целевата стойност на индикатора – 160, в рамките на крайния срок за кандидатстване са подадени само 159 проектни предложения. Опитът на УО на ПТП, от сходни процедури чрез подбор на проектни предложения за ОГО от предходния програмен период, сочи, че след приключване на процеса по оценка, до сключване на договор за предоставяне на БФП достигат средно 53 % от всички подадени проектни предложения. В тази връзка, за да е възможно постигането на целева стойност на индикатора 160 броя, означава, че следва да са подадени между 220 и 250 проектни предложения. Това дава основание, УО на ПТП да счита, че и постигането на целевите стойности на индикатори ОЗ-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП – 240 броя и ОЗ-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП – 140 броя, е в риск от неизпълнение. За да е възможно постигането на целева стойност на индикатор ОЗ-1 от 240 броя означава, че следва да са подадени между 320 и 350 проектни предложения. Съответно, за да е възможно постигането на целева стойност на индикатор ОЗ-2 от 140 броя означава, че следва да са подадени между 200 и 230 проектни предложения.

Проученият сходен опит сред УО на хоризонталната техническа помощ през настоящия програмен период на други държави членки сочи, че проблеми с индикаторите не са установени за тази от тях, при които предвидената подкрепа е базирана на нуждите, без това да е директно обвързано с постигането на конкретна стойност на относим програмен индикатор. Такъв е примерът с Република Чехия и Република Полша. Програма „Техническа помощ“ в Румъния, сходно на ПТП в Република България, предвижда подкрепа за ОГО, но УО там също среща сериозни проблеми при провокирането на тяхното качествено участие и въвличане в процеса на мониторинг на политиките и програмите от Споразумение за партньорство на Румъния. Анализите извършени от румънските колеги сочат рискове, идентични на тези, идентифицирани от УО на ПТП – наличие на програмен индикатор, който измерва броя на подписаните договори с ОГО, но е невъзможно да бъде постигнат съобразно планираните инвестиционни мерки.

---

<sup>47</sup> Процедурата е прекратена с Решение № ПП-2025-1 от 23.01.2025 г. на РУО на ПТП

И трите програмни индикатора О2-4, О3-1, О3-2 измерват само и единствено броя на подписаните договори с ОГО и/или СИП без да се измерва ефект и/или реален принос на ОГО и СИП към процесите на подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка на програмите от СП, активно включване в изпълнението на самото СП и ангажиране с популяризиране на резултатите от него. За да е възможно да се отчете реалната подкрепа, а от там и ефектът от предоставената БФП, а не само брой подписани договори с ОГО, при разработването на критериите за подбор на операции и впоследствие на Насоките за кандидатстване по процедура BG16RFTA001-1.008, УО на ПТП въведе специфични за процедурата индикатори, имащи за цел да измерят областта на подобрене, а от там да послужат и като отправна точка за определяне на обхвата на следващите процедури, насочени към ОГО и СИП.

Предвид изложеното по-горе УО на ПТП предлага:

- индикатори О2-4 ОГО с повишен капацитет (брой); О3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой) и О3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой) да отпаднат като програмни индикатори;
- да се запази логиката на предвидените инвестиционни мерки за ОГО и СИП в текста на Програмата, като за всяка процедура да се извеждат и дефинират **специфични за процедурата индикатори**, които да позволяват да се измерва дали са постигнати конкретни цели и дали това е довело до позитивни ефекти както по отношение на Програмата, така по отношение на конкретен проект;
- да се въвеждат специфични индикатори за всяка процедура, с което да се създаде възможност **да се отчитат планираните цели и резултати**.

УО на ПТП предвижда съответните действия, отразени в предложеното изменение на Програмата.

### 2.3 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ДА БЪДАТ ЗАМЕНЕНИ С НОВИ

#### О4-2 Уникални посещения на eufunds.bg (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	УО на ПТП	0	0	18 000	18 000	0	НП	0%	НП
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	1 000 000	1 000 000	982 000	982 000	0	НП		
<b>ОБЩО</b>		<b>1 000 000</b>	<b>1 000 000</b>	<b>1 000 000</b>	<b>1 000 000</b>	<b>0</b>	<b>НП</b>		

Индикаторът е въведен в Програмата във втора работна версия и остава непроменен до окончателната версия на Програмата. Предвидено е да се изпълнява от администратора на Единния информационен портал [eufunds.bg](http://eufunds.bg) ЦКЗ. В разменена официална кореспонденция в периода януари – февруари 2021 г. допустимият бенефициент е посочил средно 1 млн. уникални посещения на годишна база.

Анализ на историческите данни за потребителския интерес към портала показва, че в началото на програмния период има засилен интерес, след което той спада. Чрез определяне на междинна и целева стойност на индикатора от 1 млн. уникални посещения годишно се цели да се поддържа постоянен интерес през целия програмен период. При включването на индикатора в Програмата през 2021 г. е планирано той да бъде измерван чрез Universal Analytics (UA)<sup>48</sup>, тъй като към онзи момент метриката „Unique PageViews“ е от автоматично отчитаните показатели на платформата. От друга страна платформата е безплатна и това не създава допълнителна тежест на бюджета на администратора на портала. Съдебната практика на Съда на Европейския съюз обаче показва, че събирането на данни от Google не съответства на регулацията за защита на личните данни на ЕС. С писмо от 2023 г. Министерство на електронно управление приканва всички администрации да прекратят употребата на Google Analytics<sup>49</sup>, като препоръчва събирането на данни за потребителското поведение да се извършва чрез Matomo.org. От друга страна, от 01.06.2023 г. с преминаването от Universal Analytics (UA) към Google Analytics 4<sup>50</sup> (GA4), метриката „Unique PageViews“ отпада като автоматично отчитаната, тъй като GA4 използва нов модел за проследяването на потребителско поведение, който унифицира данните между уеб и мобилни приложения и отговаря на новите изисквания за поверителност.

Междинната цел за 2024 г., предвидена в ПТП от 1 млн. уникални посещения годишно, следва да се постигне за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. чрез функционирането/надграждането на Единния информационен портал ([eufunds.bg](http://eufunds.bg)) от дирекция ЦКЗ. Стойността следва да бъде постигната и отчетена по БЛ на ЦКЗ (982 000 годишно) и БЛ на УО на ПТП (18 000 годишно). Видно от метода на изчисление и източници на информация за доказване, по БЛ на ЦКЗ следва да се представи обобщена информация и доказателства за броя уникални посещения на портала през съответната календарна година за всички програми, управляващи средствата от фондовете на ЕФСУ. ЦКЗ е предоставила информация, че общата постигната стойност по междинната цел за 2024 г. е общо 1 025 128 уникални посещения, в т.ч. 993 201 бр. по БЛ на ЦКЗ и 31 927 бр. по БЛ на УО на ПТП. ЦКЗ е представил екранна снимка от GA4 с данни за период от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г., на която се отчитат данни по метриката „Views by Page title and screen class“ („преглеждания/гледания по заглавия на страници/екрани“) и подзаглавие „Views“ („преглеждания“/„гледания“). При отчитането

---

<sup>48</sup> Universal Analytics (UA) е версия на платформата Google Analytics, която беше използвана за събиране и анализ на данни за поведението на потребителите в уебсайтове и мобилни приложения

<sup>49</sup> Google Analytics е уеб аналитична платформа, за събиране, анализиране и интерпретиране на данни за поведението на потребителите

<sup>50</sup> Google Analytics 4 (GA4) е най-новата версия на Google Analytics, която заменя предишната система Universal Analytics (UA).

стойностите по БЛ ЦКЗ е представил вместо данни за „Unique PageViews“, данни за „Views“. Метриката „Views“<sup>51</sup> в GA4 не може да бъде приета като еквивалент на „Unique PageViews“, поради съществени разлики в дефинициите и подхода.

Предвид изложеното, УО не е верифицирал отчетения напредък по индикатора за 2024 г., с което междинната цел не е постигната.

С преминаването от UA към GA4 една от съществените промени е изоставянето на метриката „Unique PageViews“ и фокусиране върху „Sessions“ (сесии). Тази промяна е следствие от разликите в моделите на измерване – GA4 използва събитийно базиран подход, при който всяко взаимодействие се отчита като събитие (event). Вместо „Unique PageViews“, GA4 предлага „Sessions“, която осигурява по-точен анализ на потребителската ангажираност и дава възможност за по-ефективни стратегии за оптимизация.

*В GA4 сесията (session\_start) регистрира началото на взаимодействието на потребителя със сайта или приложението. Ако сесията е ангажираща (engaged\_session), това означава, че продължава поне 10 секунди или включва две или повече събития. GA4 позволява по-добро проследяване на потребителите между различни устройства и платформи, като комбинира „Sessions“ с „Events“ и „Conversions“ за по-детайлен анализ на ефективността на съдържанието. Всичко това, както и фактът че се отчита автоматично, е причина да се съсредоточим върху метриката „Sessions“ и да предложим измерване броя Сесии на eufunds.bg вместо броя Уникални посещения.*

Обикновено „Unique PageViews“ (от UA) са повече от „Sessions“ (от GA4), тъй като една сесия може да включва няколко уникални преглеждания на страници. Това съотношение зависи от потребителското поведение на портала. Като информационен портал с висока вътрешна навигация, eufunds.bg привлича потребители, които разглеждат различни страници, за да намерят информация за проекти, финансиране и програми. Това води до средна или висока продължителност на сесиите и съотношение между „Unique PageViews“ и „Sessions“ в диапазона 2:1 до 3:1. По-високо съотношение (4:1 или 5:1) би сигнализирило за добра ангажираност, докато ниско съотношение (1:1) може да е признак за висока степен на отпадане (bounce rate), проблеми с навигацията или недостатъчно ангажиращо съдържание.

От бенефициента ЦКЗ е получено предложение със съответната обосновка относно определяне на стойността на индикатора. Реалистичната оптимална средногодишна стойност на индикатора би била 400 000 сесии, стъпвайки на приложените исторически данни от статистиката на портала: 384 833 сесии (измерени с GA4) за 2024 г. и 2 245 471 сесии (измерени с UA) за периода от 2019 до средата на 2023 г. (4,5 г.).

Предвид изложените обстоятелства е предложено чрез индикаторът да се отчита средногодишна стойност на сесиите на eufunds.bg (брой), като целевата стойност е 400 000.

---

<sup>51</sup> <https://support.google.com/analytics/answer/11986666?hl=en#pageviews&zippy=%2Cin-this-article>  
[https://support.google.com/analytics/answer/1257084?hl=en&sjid=6946667144468539939-EU#pageviews\\_vs\\_unique\\_views&zippy=%2Cin-this-article](https://support.google.com/analytics/answer/1257084?hl=en&sjid=6946667144468539939-EU#pageviews_vs_unique_views&zippy=%2Cin-this-article)

В тази връзка УО на ПТП предлага индикаторът О4-2 „Уникални посещения на eufunds.bg“ да се замени със „Сесии на eufunds.bg“ с целева стойност за 2029 г. - **2 400 000 брой сесии**. Стойността се изчислява с натрупване за 6 години (2024-2029 г.). Стойността на индикатора измерва брой сесии на целия портал eufunds.bg. В GA4, сесията (Session) представлява група от взаимодействия на потребителя със сайта или приложението в рамките на определен времеви период. Тя започва, когато се задейства събитието session\_start, не се прекъсва, ако източникът на трафик се промени и завършва след 30 минути неактивност по подразбиране.

УО на ПТП предлага съответните действия, отразени в предложеното изменение на Програмата. Предлага се също да отпадне проследяването на този индикатор в БЛ на УО на ПТП (за секцията на ПТП на eufunds.bg), тъй като тя е част от портала eufunds.bg и индикаторът да се отчита единствено от ЦКЗ за целия портал.

Тъй като индикаторът Уникални посещения на година е заложен и в Отчета на Годишния план за действие към Националната комуникационна стратегия, следва да бъде отразено изменението и там.

#### Нов индикатор Сесии (Session) на eufunds.bg

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	384 833	2 400 000	Н	2 400 000	0	2 400 000	0	2 400 000

#### О4-3 Импресии в социалните мрежи и платформи (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	УО на ПТП	0	0	63 000	378 000	1 934 312	НП	346%	НП
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	2 160 000	9 072 000	2 097 000	8 694 000	2 708 669	НП		
BG16RFTA001-1.006-0001- BG16RFTA001-1.006-0027	27 ОИЦ	0	0	1 222 500	7 338 000	2 836 869	НП		
<b>ОБЩО</b>		<b>2 160 000</b>	<b>9 072 000</b>	<b>3 382 500</b>	<b>16 410 000</b>	<b>7 479 850</b>	НП		

Междинната цел за 2024 г. е договорена, съответно постиганата. Същото се отнася и очаква за целевата стойност на индикатора за 2029 г.

В края на миналата година Meta (Facebook и Instagram) въвежда „Views“ (гледания) като основен индикатор за измерване на разпространението на съдържание (reels, видео, публикации и сторита). Тази нова метрика обединява и стандартизира измерването на всички формати на съдържание, което позволява по-точно и последователно разбиране на ефективността на комуникационните дейности. В резултат на тези промени индикаторът „Impressions“ постепенно престава да бъде наличен в статистиките на Meta Business Suite и съответно не може да бъде отчетен от бенефициентите. Това налага неговата замяна, като най-логичният и обоснован вариант е преминаването към „Views“. Изборът на „Views“ като нов индикатор се основава на няколко ключови аргумента:

- ✓ Следва технологичните промени в Meta и други социални платформи – Meta задава новия стандарт, който вероятно ще бъде възприет и от други водещи социални мрежи.
- ✓ Осигурява по-точна оценка на разпространението на информацията – „Views“ измерва реалното ангажиране със съдържанието, докато „Impressions“ включва и пасивни показвания (например, когато публикация се зарежда на екрана, но не привлича вниманието на потребителя).
- ✓ Запазва амбицията на програмата чрез рекалибриране на целите – Анализ на данните показва, че стойностите на „Views“ и „Impressions“ са съпоставими, което позволява безпроблемен преход към новия индикатор без значителна загуба на отчетност.
- ✓ Оптимизира отчетността и мониторинга – „Views“ е стандартизирана метрика, която се използва в различни социални платформи (Facebook, Instagram, YouTube, LinkedIn и др.), което позволява агрегиране на данните за всички платформи, използвани от бенефициентите.

„Views“ (гледания) показва колко пъти потребителите са гледали активно или са се ангажирали със съдържанието – включително брой гледания на reels, видео, или брой преглеждания на изображения или текстови постове, които са били на екран за определен период от време.

**УО на ПТП предлага от 2025 г. да бъде въведен нов индикатор „Views“, който да се използва за отчитане вместо „Impressions“. Целевата стойност за 2029 г. остава непроменена.** Това предложение е основано на анализ на данни от периода септември 2024 г. – януари 2025 г., събрани от Facebook страниците на Областните информационни центрове и eufunds.bg. Анализът показва, че стойностите на „Views“ и „Impressions“ са сходни, което позволява преходът да бъде извършен без промяна на стойността на индикатора. Преминаването към „Views“ ще подобри точността на мониторинга, ще улесни отчетността и ще гарантира, че измерването на комуникационните дейности остава в синхрон с актуалните дигитални стандарти.



Тъй като по индикатор О4-3 е отчетен напредък и целевата стойност за 2024 г. е изпълнена, той следва да остане в системата за наблюдения на ПТП до 2024 г., а новият индикатор да започне да бъде отчитан от 2025 г.

#### Нов допълнителен индикатор Гледания (Views) в социалните мрежи и платформи (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕН Т/И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.001-0001	УО на ПТП	НП	6 912 000	НП	315 000	НП	6 912 000	НП	100%
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	НП		НП	6 597 000	НП			
BG16RFTA001-1.006-0001- BG16RFTA001-1.006-0027	27 ОИЦ	НП		НП	6 115 500	НП			
<b>ОБЩО</b>		<b>НП</b>		<b>НП</b>	<b>НП</b>	<b>НП</b>			

#### 2.4 ИНДИКАТОРИ, ЗА КОИТО Е УСТАНОВЕНА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРОМЯНА НА ЦЕЛЕВАТА СТОЙНОСТ

##### ОЗ-3 Пактове за почтеност (брой)

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ /И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
НП	ОГО	0	8	0	0	0	3	НП	38%

Съгласно СП за програмен период 2021-2027 г. в България ще се насърчава прилагането на Пактовете за почтеност (ПП) при обществените поръчки, изпълнявани по проекти, финансирани от ЕФСУ. В тази връзка е предвидено ПТП да подпомага хоризонталната политика за прилагането на Пактове, като подкрепи инициатива за разработването на комплекс от качествени критерии, които да се ползват при съставянето на методология за подбор на обществени поръчки, които са подходящи за прилагането на ПП, както и за подбор на независими наблюдатели. Предвиденият в Програмата индикатор ОЗ-3 „Пактове за почтеност“ е с целева стойност 8.

За да бъдат реализирани предвидените инвестиции по Програмата обаче е необходимо на национално ниво да бъде създаден цялостен механизъм за прилагането на хоризонталната политика за ПП, който да е приложим към всички програми, съфинансирани от ЕФСУ.

От началото на програмния период<sup>52</sup> до момента УО на ПТП инициира редица срещи с представители на Управляващите органи на програмите от СП и ЦКЗ, на които е обсъждан въпросът за необходимостта от предприемането на действия на хоризонтално ниво за прилагане на Пактовете за почтеност<sup>53</sup>. Ангажиментът за разработването на проект на национален механизъм, който да бъде обсъден с всички УО, е поет от ЦКЗ, като такъв механизъм е в процес на разработване и към момента все още не е представен<sup>54</sup>.

С цел разработване на процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за прилагане на Пактове за почтеност, през 2024 г. УО на ПТП усилено работи за това както да бъдат определени проектите, по които ще се прилагат Пактове за почтеност, така и да бъдат изяснени всички други неясноти, свързани с изпълнението на Пактовете.

В периода м. април-м. май 2024 г. беше направено проучване по електронната поща между всички УО за степента им на готовност за изпълнението на Пактовете за почтеност, в т.ч. дали имат идентифицирани вече проекти/ обществени поръчки по съответната програма, към които да се приложат Пактове, какъв е обхватът и времевият им период за изпълнение на тези проекти/обществени поръчки. По този начин УО на ПТП установи, че все още няма определени проекти от стратегическо значение и обществени поръчки към тях, по които ще се прилагат Пактовете за почтеност<sup>55</sup>.

Паралелно с това, в средата на м. май 2024 г., се проведе IV-та среща на мрежата „Техническа помощ“, координирана от УО на ПТП, в която взеха участие представители на всички УО по програмите от СП, както и представител на ЦКЗ. Една от обсъжданите теми отново беше прилагането на Пактовете за почтеност и какви са необходимите действия, които всички заинтересовани страни трябва да предприемат, така че да започне тяхното изпълнение. По време на срещата всички представители на УО се обединиха, че за да се приложат ефективно Пактовете за почтеност в България, трябва да има национален механизъм със задължителен характер.

---

<sup>52</sup> През м. декември 2023 г. УО на ПТП изпрати официално писмо до министър-председателя на Република България в качество му на председател на националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет на Република България, в което го информира за предвиденото в Програмата по отношение на Пактовете за почтеност и необходимите действия, които трябва да се предприемат, за да стане възможно тяхното прилагане.

<sup>53</sup> На 13.12.2023 г. беше проведе третата среща на мрежата „Техническа помощ“, на която представител на Асоциация „Прозрачност без граници“ направи презентация по темата. Още тогава беше обсъден въпросът, че всички Управляващи органи по програмите за периода 2021-2027 трябва да планират избор на проекти, финансирани по съответната Програма, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност. На 12.01.2024 г., по електронна поща, екипът на мрежата „Техническа помощ“ изпрати до всички участници, в т.ч. и до представителите на ЦКЗ, резюме от срещата.

<sup>54</sup> На проведена през м. април 2024 г. двустранна среща между УО на ПТП и ЦКЗ, от страна на ЦКЗ беше поет ангажимент да се започне работа по разработването на проект на национален механизъм, който да бъде обсъден с всички УО.

<sup>55</sup> В средата на м. май 2024 г. експерт от УО на ПТП взе участие в IV-то заседание на Комитета за наблюдение на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. като направи презентация за същността на Пактовете за почтеност и тяхното приложение в България през този програмен период.

Същевременно, през м. август 2024 г. беше сключен административен договор за предоставяне на БФП по Финансов план за бюджетна линия № BG16RFTA001-1.004-0001 „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“ с бенефициент ЦКЗ. Един от очакваните резултати в него е разработване на методически указания за идентифициране на проекти по програмите, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност.

УО на ПТП извърши анализ на практиката по прилагане на Пактове за почтеност към стратегически проекти в други държави-членки на Европейския съюз от предходни програмни периоди и установи, че средната продължителност на изпълнението на един Пакт е около 5 г. Поради тази причина, за да бъдат ефективно приложени в рамките този програмен период, Пактовете следва да започнат да се изпълняват най-късно в началото на 2026 г. В тази връзка, в началото на м. октомври 2024 г. УО на ПТП организира и проведе среща с всички ръководители на УО на програмите от СП за периода 2021-2027 г. Участваха и представители на ЦКЗ и Агенцията по обществени поръчки. Целта на срещата беше да се проведе съвместно обсъждане с всички УО дали вече са идентифицирали проекти, по които да бъдат изпълнени Пактовете за почтеност, въпреки че няма национален механизъм. Съгласно нормативната уредба в България (чл. 12, ал. 1 и т. 21 от Постановление № 302 на Министерския съвет/2022 г.) всеки Комитет за наблюдение разглежда и одобрява предложение до Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз за проекти, финансирани по съответната програма, за които ще се прилагат пактове за почтеност. В тази връзка УО на ПТП искаше да обсъди дали ще има УО, които ще могат да предложат за одобрение на съответните Комитети за наблюдение през м. ноември 2024 г. проекти за прилагане на Пактове за почтеност.

В резултат на срещата, протокол от която УО изпрати на всички участници, се изясниха следните обстоятелства:

- Прилагането на Пактовете за почтеност не е уредено в националното законодателство на Република България. Поради тази причина, Управляващите органи нямат правно основание, на което да задължат бенефициентите да ги прилагат.
- Липсата на хоризонтална политика за прилагането на Пактовете за почтеност и на национален механизъм със задължителен характер, който да регулира протичането на процеса по изпълнение на Пактовете, създава сериозни неясноти във всички Управляващи органи относно как ще се случват всички стъпки по прилагането на Пактовете.
- Предвид характера на самите Пактове за почтеност се оказва, че те са трудно приложими към програмите от периода 2021-2027. Причините за това са различни. Някои от тях са свързани с прилагането основно на опростени разходи по дадени програми, по други има конкретни изисквания към обществените поръчки още на етапа на кандидатстване, наличието на междинни звена и др. В резултат от срещата, управляващите органи на 9 програми изпратиха до УО на ПТП обосновки, с които аргументират неприложимостта на Пактовете за почтеност към техните програми.
- Няма общоприложими критерии на база, на които всеки Управляващ орган да избере проект, по който да се приложи Пакт за почтеност. Това води до липса на единен подход в работата на Управляващите органи.
- Не е ясен механизмът, по който ще се избират неправителствените организации, които да извършват независимото наблюдение и не е ясно как действително ще се гарантира независимостта на съответната избрана организация и липса на конфликт на интереси.

- Не е ясно как ще бъдат регламентирани административно-правните отношения, които възникват между всички участници в процеса по изпълнение на Пактовете за почтеност, в т.ч. как ще бъдат спазени изискванията на Закона за обществените поръчки по отношение на протичането и оценката на самата поръчка, в която трябва да се включат независимите наблюдатели; как следва да се процедира, ако се налагат финансови корекции и др.
- Не е ясно какви трябва да бъдат действията в случай, че на някои от етапите от изпълнението на Пакта за почтеност, независимият наблюдател (НПО) даде негативно становище.
- Не е ясно при какви обстоятелства един Пакт за почтеност ще се счита за успешно изпълнен и кой носи отговорността за неговото изпълнение.

Предвид всички тези неясноти, нямаше Управляващ орган, който да е готов, на Комитетите за наблюдение през м. ноември 2024 г., да предложи на съответния Комитет за наблюдение да разгледа и одобри предложение до Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз на проекти, финансирани по съответната Програма, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност.

На 16.12.2024 г. беше проведена съвместна неформална среща между УО на ПТП, дирекция ЦКЗ и службите на ЕК. По време на срещата от страна на ЦКЗ беше поет ангажимент през м. януари 2025 г. да бъдат представени критериите за избор на проекти, по които ще се прилагат Пактове за почтеност. От страна на ЕК беше заявено, че на предстоящите Комитети за наблюдение на програмите през м. март 2025 г., тези проекти трябва да бъдат одобрени, а процедурата за избор на независим наблюдател (НПО) да бъде обявена през 2025 г.

Гореизложените обективни обстоятелства правят невъзможно УО на ПТП да разработи и обяви процедура за предоставяне на БФП за прилагане на Пактове за почтеност. Към момента, УО на ПТП все още няма ясното кога ще бъде разработен и одобрен националният механизъм за прилагане на Пактовете за почтеност и кога ще бъдат одобрени проектите, по които ще се прилагат Пактове за почтеност, за да може да направи ясен времеви график за разработването на процедура за предоставяне на БФП за прилагане на Пактове за почтеност. Няма и дебат за изясняване на всички други неясноти по прилагането на Пактовете. УО на ПТП отчита и факта, че самото разработване и провеждане на процедура за предоставяне на БФП отнема поне около 10 месеца. От тази гл. т. вече е невъзможно реалното изпълнение на Пактовете за почтеност да започне в началото на 2026 г., за да се осигури тяхното изпълнение до края на 2029 година. В допълнение, УО на ПТП счита, че първоначално предвидената целева стойност на индикатор О 3-3 „Пактове за почтеност“ е много завишена. Същевременно, УО на ПТП проучи сходен опит на други държави членки и установи, че за този програмен период там, където е предвидено прилагането на Пактове за почтеност, това не е обвързано с постигането на конкретни целеви стойности индикатори по една или повече програми и че другите държави членки нямат въобще предвидени индикатори за Пактове за почтеност. Предвид оставащото време до края на програмен период 2021-2027, етапа на договаряне на средствата по всички програми от Споразумението за партньорство и необходимо време за изпълнението на Пактовете за почтеност, УО на ПТП счита, че има сериозен риск от неизпълнение на целевата стойност на индикатор О3-3.

В тази връзка, **УО на ПТП предлага намаляване на целевата стойност на индикатор О3-3 „Пактове за почтеност“ на 3.** Предложението е формирано на база провеждане на неформални разговори с представители на други УО и при наличие на национален механизъм. УО на ПТП не предлага преразпределение на предвидената в програмата индикативна сума за прилагане на Пактове за почтеност в размер на 1 800 000 лева (759

709,52 евро финансиране от ЕС), тъй като съгласно „[Ръководство за вземащите решения при съвместен мониторинг на обществените поръчки](#)“<sup>56</sup>, Пактовете за почтеност, сключени в рамките на пилотния проект на ЕС се оценяват между 70 000 евро и 250 000 евро, като обществените поръчки са с различна продължителност на изпълнение и сложност в различните страни в ЕС. Сумата от 250 000 евро не се счита за най-високата възможна стойност на Пакт за почтеност, тъй като продължителността, удължаването и сложността на наблюдаваната обществена поръчка може да увеличи разходите за наблюдение.

УО на ПТП предлага съответните действия, отразени в предложеното изменение на Програмата.

#### О4-4 Ниво на информираност за програмите от СП

ПРОЕКТ/И	БЕНЕФИЦИЕНТ/ И	ДОПУСКАНИЯ НА ЕТАП ПРОГРАМИРАНЕ <sup>30</sup>		ДОГОВОРЕНИ		ВЕРИФИЦИРАН НАПРЕДЪК КЪМ 31.12.2024	ПРОГНОЗА ЗА 2029	ИЗПЪЛНЕНИЕ 2024/ПРОГНОЗА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ 2029	
		2024	2029	2024	2029			2024	2029
BG16RFTA001-1.004-0001	ЦКЗ	72%	72%	72%	72%	0	62%	0%	100%

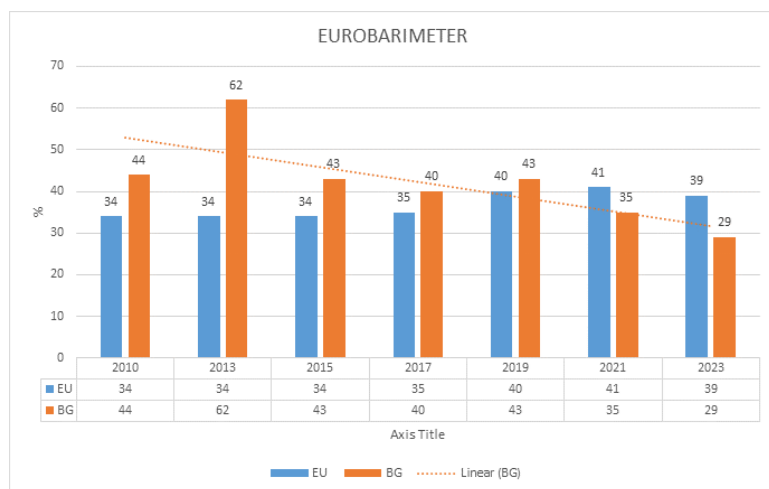
Предвидените в Програмата междинна цел за 2024 г. и целева стойност за 2029 г. са 72 % и са договорени по БЛ на ЦКЗ. Съгласно метаданните на индикатора се провеждат най-малко две проучвания през 2024 и 2029 г. Като доказателство следва да се представи доклад от национално представително социологическо проучване, проведено чрез анкетиране на български граждани на възраст над 15 години. В БЛ е посочено, че изследването на нивото на информираност за ЕФСУ сред широката общественост ще се възложи на външен изпълнител. Предвидено е, че при необходимост съобразно получените резултати следва да бъдат предприети съответните корективни мерки за повишаване на нивото на информираност.

Бенефициентът е отчетел междинната цел за 2024 г. 79% ниво на информираност въз основа на проучване, проведено от Програма „Транспортна свързаност“. УО на ПТП изследва представените документи от ЦКЗ, и приложената методика и поради установеното несъответствие с предвиденото в БЛ BG16RFTA001-1.004-0001 и изискванията на метаданните на индикатора отчетеният напредък за 2024 г. не е верифициран, с което междинната цел не е постигната.

Анализ на представеното проучване показва, че отчетената стойност се базира на отговорите на въпрос „За кои от следните европейски програми в България, които се изпълняват през настоящия програмен период, 2021-2027 г., сте чували?“, като са изброени 16 програми, финансирани по ЕСИФ 2014-2020 и ЕФСУ 2021-2027 с възможност респондентът да избере повече от една програма, за която е чувал. 19 % са отговорили „Не съм чувал за тези

<sup>56</sup> разработено от Transparency International в рамките на проект „Integrity Pacts – Civil Control Mechanism for Safeguarding EU Funds, Phase 2“, финансиран от Европейската комисия.

програми“ и 2 % са отговори „Не мога да преценя“. Бенефициентът отчита 79 % информираност, при допускане, че 21 % от респондентите не са чували за нито една от изброените програми. В същото проучване фигурира въпрос „Европа предоставя финансова подкрепа на региони и градове. Вие лично чували ли сте за каквито и да е проекти за подобряване на района, в който живеете, съфинансирани от Европейския съюз?“, на който 57 % са отговорили „Да“. Идентичен въпрос е включен и в изследвания на Евробарометър<sup>57</sup>, които се провеждат на всеки две години сред всички европейски граждани на възраст над 15 години. Въпросът е „Европа осигурява финансова подкрепа на региони и градове. Запознати ли сте с проекти за подобряване на района, в който живеете, съфинансирани от ЕС?“.



Графиката по-горе показва отговорите на респондентите в България при проучванията, проведени в периода 2010 г. – 2023 г. Нивото на информираност в България достига исторически най-ниската си стойност от 29 % при последното проучване през 2023 г., което е ясен показател, че са необходими корективни мерки. Заложената стойност от 72 % в Програмата не се потвърждава нито от проучването, което бенефициентът е представил, нито от резултатите от Евробарометър.

От бенефициента ЦКЗ е получено предложение целевата стойност на индикатора да бъде намалена с 10 процентни пункта и да стане 62% към края на 2029 г. Основният аргумент в подкрепа на намаляването са данните от проучването на Евробарометър през 2023 г. (29%) и отчетената негативна тенденция за намаляване на информираността както на европейско ниво, така и конкретно за България, при последните три проучвания. Счита се, че

<sup>57</sup> [Citizens' awareness and perception of EU Regional policy 2023](#)

предложението попада в хипотезата на неточни допускания при прогнозиране на целевата стойност, която беше посочена от службите на ЕК като едно от основанията за редуциране на целеви стойности на индикаторите в рамките на междинния преглед. От друга страна, ревизираната целева стойност, която се предлага, кореспондира на най-високата измерена стойност за България до момента (2013 г.), с което се запазва достатъчна степен на амбиция.

**УО на ПТП предлага целевата стойност на индикатора да се намали от 72% на 62 %, Индикаторът ще бъде отчетен, чрез възлагане от ЦКЗ на провеждането на две национално-представителни проучвания, които да бъдат използвани за определяне на т.нар. „Обща запознатост с програмите от Споразумението за партньорство“, съответно към 2025 г. и към 2029 г.**

УО на ПТП предлага съответните действия, отразени в предложеното изменение на Програмата.

## **VII. ОБОБЩЕНИЕ НА ТРУДНОСТИТЕ И ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВОТА ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПТП**

В процеса на управление на Програмата са срещнати следните трудности и предизвикателства, част от които подробно описани по-горе в Раздел VI, т. 2:

- В последните няколко години политическата ситуация в България е динамична и се характеризира с множество предсрочни парламентарни избори и смяна на правителства и това е от значение за функционирането на администрацията (в рамките на която са и конкретните бенефициенти по Програмата, които изпълняват ключовите проекти/БЛ), приемствеността и приоритизирането в прилагането на политики.
- Доскоро в структурата на изпълнителната власт не беше определена конкретна фигура с политическа отговорност за цялостното управление на фондовете от ЕС, което е от значение за Системата като цяло и за Програмата в частност предвид хоризонталния ѝ характер.
- В периода 2023-2024 г. се извършиха поредица от структурни промени, засягащи конкретно ЦКЗ и ЗДП. В края на 2022 г. ЦКЗ беше прехвърлено от АМС в МФ, след което през 2024 г. отново върнато обратно. ЗДП беше реструктурирано и съставът му намален. Административните сътресения се отразиха негативно на навременността на подаване на проектни предложения и изпълнение на конкретни дейности. Към момента все още не е подадено очакваното проектно предложение на ЦКЗ по процедура BG16RFTA001-1.004 за изпълнение на дейности за извършване на оценки по хоризонтални теми, относими към СП.
- След връщането на ЦКЗ в рамките на АМС последната беше включена в списъка с административните органи, за които „Информационно обслужване“ АД е системен интегратор, което допълнително доведе до значително забавяне при обявяване на обществените поръчки по БЛ на ЦКЗ, относими към поддържането и надграждането на ИСУН и единния информационен портал.
- Липсата на конкретна визия и готовност за изпълнение на планирани по Програмата интервенции от страна на отговорните институции също забави обявяването на ключови процедури поради продължително консултиране на конкретни дейности, цели и стойности на индикатори и други параметри.
- Сериозни затруднения създава дългият срок (при някои до 2029 г.) за изпълнение на проектите/БЛ по Програмата от гледна точка на няколко ключови аспекта. Липса на оперативност и гъвкавост в управлението на ресурса, въпреки целта на УО на ПТП да се улесни процесът на предоставяне на БФП за директните бенефициенти, реално продължителният период на изпълнение до 2029 г. води до блокиране на средствата. Те остават „заклучени“ в договорените проекти/БЛ, без да има механизъм за ефективно пренасочване към други инициативи или бенефициенти, ако ресурсите не се използват в разумен срок. На следващо място е недостатъчният капацитет за дългосрочно планиране. Директните бенефициенти често нямат капацитет да планират ефективно за толкова дълъг период. В резултат на това се наблюдава разминаване между първоначалните



намерения и реалното изпълнение на проектите. Това може да доведе до неефективност, забавяне и дори до загуба на средства поради невъзможност за пълноценно усвояване. Съществува риск от недостатъчна мотивация и ангажираност, когато проектите/БЛ са с твърде дълъг срок. Бенефициентите нямат достатъчно силен стимул да изпълняват дейностите в кратки срокове. Практиката показва, че при наличието на време до 2029 г., проектите често се протакат, а задачите се отлагат за по-късен етап. Това води до риск от неизпълнение или късно изпълнение, което се отразява на качеството, а възможностите за реакция са ограничени.

- Забавянето на приемането на НПКАК, основен източник на финансиране на мерките в която се очаква да бъде ПТП, ограничава предвидимостта в управлението на Програмата.
- Забавянето в разработването на механизъм за прилагането на хоризонталната политика за ПП възпрепятства разработването на процедура за изпълнение на заложените по програмата 8 бр. ПП.
- В рамките на Академията на фондовете на ЕС отговорностите са споделени между бенефициента ИПА и партньорските организации – АОП, ИА ОСЕС, НФ и ЦКЗ, поради което се очаква ангажирано и пълноценно участие за разработване на модулите и осигуряване на лектори/модератори за обучения и събития на професионалните мрежи през целия цикъл на проекта до 2029 г. Необходимо е да се търси оптималният баланс между ангажираността на партньорите в Академията от една страна и техните обичайни институционални задължения.
- Планираната за 2022 г. промяна в Закона за обществените поръчки, с която се увеличава обхватът на процедурите, подлежащи на предварителен контрол от АОП, влезе в сила едва през юли 2024 г. В тази връзка системата за контрол на случайния избор следва да се надгради, което бенефициентът АОП предстои да направи. Администраторите на ЦАИС ЕОП и ИСУН трябва да предприемат действия, чрез които да се гарантира въвеждането от всички потребители на пълни и коректни данни за процедурите, финансирани по ЕФСУ, преминали предварителен контрол, както и за основанията за налагане на финансови корекции по тези процедури.
- Процедура BG16RFTA001-1.008 е прекратена във връзка със значителния брой проектни предложения, съдържащи недопустими дейности (115 от общо подадени 159). Решението се базира на извършен от оценителната комисия анализ на документите по процедурата и установени в тях неясноти и несъвършенства. Констатирано е също, че заявеният от кандидатите интерес не съответства на изискванията на процедурата, тъй като значителен брой от тях механично са преписали текста от НК без да идентифицират конкретна нужда. Дейностите в проектните предложения преобладаващо са формулирани твърде общо и неясно, а допустимите дейности като цяло са толкова малко, че посредством тях е невъзможно да се изпълнят целите на процедурата. Това доведе до невъзможност към момента да се договори предвиденият за ресурс по Програмата за укрепване на капацитета на ОГО.

## VIII. РЕЗУЛТАТИ ОТ МЕЖДИННИЯ ПРЕГЛЕД

- По ПТП са публикувани 9 процедури за предоставяне на БФП, договорени са 37 проекта/БЛ, възлизащи общо на 84,1 млн. евро (164,5 млн. лева) или 69,2% от бюджета на Програмата.
- Междинните цели и целевите стойности на индикаторите по Програмата не са изцяло договорени, респективно целите за 2024 г. – изпълнени, но прогнозите, базирани на текущото изпълнение и наблюдение, сочат, че програмираните целеви стойности за 2029 г. на повечето индикатори ще се постигнат.
- Ключовите по Програмата проекти/БЛ са със срок за изпълнение от края на 2023 г. и в началото на 2024 г., тъй като дотогава бенефициентите са изпълнявали проекти/БЛ по ОПДУ. Това до известна степен се отрази на договорените междинни цели, респективно на напредъка до края на 2024 г.
- Целта по правилото n+3 към 31.12.2025 г. се очаква да бъде преизпълнена с 5,7 млн. евро, европейско финансиране. Съгласно прогнозираните към момента плащания целта към 31.12.2026 г. също се очаква да бъде изпълнена, но при отклонение от прогнозираните разходи съществува риск от загуба.
- Идентифицирана е необходимост от промяна по отношение на отделни индикатори (О1-6; О2-4; О3-1; О3-2; О3-3; О4-2; О4-3 и О4-4), отразено в текста по-горе, както и в таблицата в Раздел IX на настоящия документ.
- Предизвикателствата пред Системата за управление на фондовете от ЕС остават актуални и към момента – административен капацитет, обществени поръчки, стратегическо планиране и изпълнение на публични политики, прозрачност и ефективна комуникация, борбата с корупцията и измамите, участие на социално-икономическите партньори и организациите на гражданското общество.
- Изпълняваните проекти/БЛ адресират потребностите и са насочени към постигане на целите на ПТП. Предстои отварянето на нови процедури за изпълнение на предвидени по Програмата дейности и мерки.
- Важно за Програмата, както и за конкретни мерки по нея е наличието на одобрена НПКАК, тъй като ПТП адресира значителна част от целите на НПКАК, като и разработване на цялостен механизъм за прилагането на хоризонталната политика за ПП, който да е приложим към всички програми, съфинансирани от ЕФСУ.
- В стартиралата през октомври 2024 г. Академия на фондовете от ЕС се проведе обучава, които адресират потребностите на целевите групи. Определени са и първите две тематични професионални мрежи, форумите по които ще започнат през 2025 г. Темата за обществените поръчки е определена като ключова. Всеки следващ годишен каталог на Академията ще се разработва след провеждане на проучване. Важно е в рамките на Системата да се поддържа активност и инициативност както на етапа на определяне на приоритетните теми, така и в хода на провеждане на обученията и събитията на професионалните мрежи.
- В контекста на задълбочаващите се регионални различия, в синергия с Академията за фондовете на ЕС, сред целевите групи на която са и общините, целенасочена подкрепа с приоритет към общините от Северна България ще се осигури и по проекта на НСОРБ.

- Предизвикателствата при прилагането на финансовите корекции на национално равнище е област, в която следва да се търси оптимизиране на подхода, прилаган от УОи и контролните органи, в т.ч. привличане на нови институционални бенефициенти, които биха могли да имат принос по темата.
- Важен аспект в контекста на прилагането на финансовите корекции на национално равнище през периода 2014-2020 г. е законосъобразността на административните актове за определяне им. Налице е необходимост от извършване на конструктивен анализ както и от обсъждане на потенциални области на подобряване на практиките. За да не са напразни усилията, в процеса следва да се привлекат всички заинтересовани страни, имащи отношение към темата.
- Трябва да се продължат усилията за подобряване на дейностите за информиране на обществеността на кохезионната политика на ЕС и помощта, предоставяна от фондовете му. Прилагането на комбинация от подходящи мерки посредством разнообразни информационни канали следва да доведе до осезаемо повишаване на видимостта и прозрачността при управлението на програмите и добавената стойност от тях, което от своя страна да повиши общественото доверие.
- Следва да продължат усилията за развитие и повишаване на атрактивността на Единния информационен портал ([eufunds.bg](http://eufunds.bg)) с цел разпознаването му като един от основните комуникационни канали за популяризиране на програмите в България.
- В извършената оценка на ОИЦ са отправени препоръки за подобряване на дейността им, в отговор на които се очакват действия от страна на ЦКЗ и ОИЦ за:
  - актуализация на Процедурния наръчник за дейността им;
  - актуализация на Концепцията за брандинг и визия;
  - намаляване текучеството на персонала и попълване на свободните щатни бройки;
  - организиране на регулярни хоризонтални срещи между УО, ОИЦ и структурите от Системата;
  - разширяването на целевите групи, с които работят ОИЦ;
  - повишаване на капацитета на служителите с акцент върху ефективната работа със социални медии и платформи и използването на нови технологии (може да се реализира в рамките на Академията);
  - засилване на сътрудничеството с академичната общност и местните европейски мрежи<sup>58</sup>;
  - разширяване на инструментариума с повече интерактивни методи на комуникация, видео материали и др., както и създаване на повече комуникационно съдържание от самите ОИЦ, адаптирано към местните нужди.
- По-активното включване на организациите на гражданското общество и социално-икономическите партньори в процеса на подготовка, изпълнение и оценка на програмите от СП остава приоритет на Програмата. За постигане на добавена стойност от следващи процедури за ОГО и СИП, УО на ПТП ще

<sup>58</sup> [https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_bg?country=BG](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_bg?country=BG)

извърши детайлни проучвания за преразглеждане както на нуждите, така и на профила на организациите. Целта е да се създадат условия за ефективно участие и реален принос на ОГО и СИП към процесите на подготовка, изпълнение, мониторинг и оценка на програмите от СП, активно включване в изпълнението на самото СП и ангажиране с популяризиране на резултатите от него.

## IX. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПРОМЯНА НА ПТП

Предлаганото изменение на ПТП включва:

- ✓ 4 програмни индикатора (О1-6, О2-4, О3-1 и О3-2) се заменят със специфични по съответните процедури;
- ✓ 2 програмни индикатора (О4-2 и О4-3) се заменят с нови програмни индикатори (О4-5 и О4-6);
- ✓ на 2 програмни индикатора (О3-3 и О4-4) се променят целевите стойности.

ИНДИКАТОР	ТЕКУЩИ СТОЙНОСТИ		ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ		РЕФЕРЕНЦИЯ КЪМ ОБОСНОВКА
	2024	2029	2024	2029	
О1-6 Единна информационна система за държавни помощи	0	1	0	0	Раздел VI, т. 2.2.
О2-4 ОГО с повишен капацитет (брой)	45	160	0	0	
О3-1 ОГО и СИП, ангажирани с мониторинг и оценка на СП (брой)	0	240	0	0	
О3-2 ОГО и СИП, ангажирани с популяризиране на резултатите от СП (брой)	0	140	0	0	
О 4-2 Уникални посещения на eufunds.bg	1000000	1000000	0	0	Раздел VI, т. 2.3.
О 4-3 Импресии в социалните мрежи и платформи	2 160 000	9 072 000	2 160 000	2 160 000	
О4-5 Сесии на eufunds.bg	0	0	0	2 400 000	
О4-6 Гледания (Views) в социалните мрежи и платформи (брой)	0	0	0	6 912 000	
О3-3 Пактове за почтеност (брой)	0	8	0	3	Раздел VI, т. 2.4
О4-4 Ниво на информираност за европейските фондове сред широката общественост	72%	72%	62%	62%	

Освен в Раздел 2, подг. 2.2.1.2. Показатели (Позоваване: член 22, параграф 3, буква д), точка ii) от POP), Таблица 2: Показатели за крайния продукт от Програмния документ, във връзка с отпадането на индикатор О1-6 в текста на Програмата се извършват промени в Раздел 1. Програмна стратегия: основни предизвикателства пред развитието и ответни

мерки на политиката (стр. 9), където се актуализира текстът по отношение на планираното създаване на единна електронна платформа за информираност, сътрудничество и взаимодействие по държавните помощи - т.нар. Електронен център за държавните помощи – Хъб за държавни помощи за ЕФСУ и Раздел 2, подт. 2.2.1.1. Интервенция на фондовете (Съответните видове действия — член 22, параграф 3, буква д), точка i) от РОР), от където отпада предвиденото надграждане на информационната система за наблюдение и координация на ДП и същото се заменя със Създаване на Електронен център за държавни помощи - Хъб за държавни помощи за ЕФСУ (единна електронна платформа за информираност, сътрудничество и взаимодействие по държавните помощи).

## **X. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ОКОНЧАТЕЛНОТО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СУМАТА ЗА ГЪВКАВОСТ**

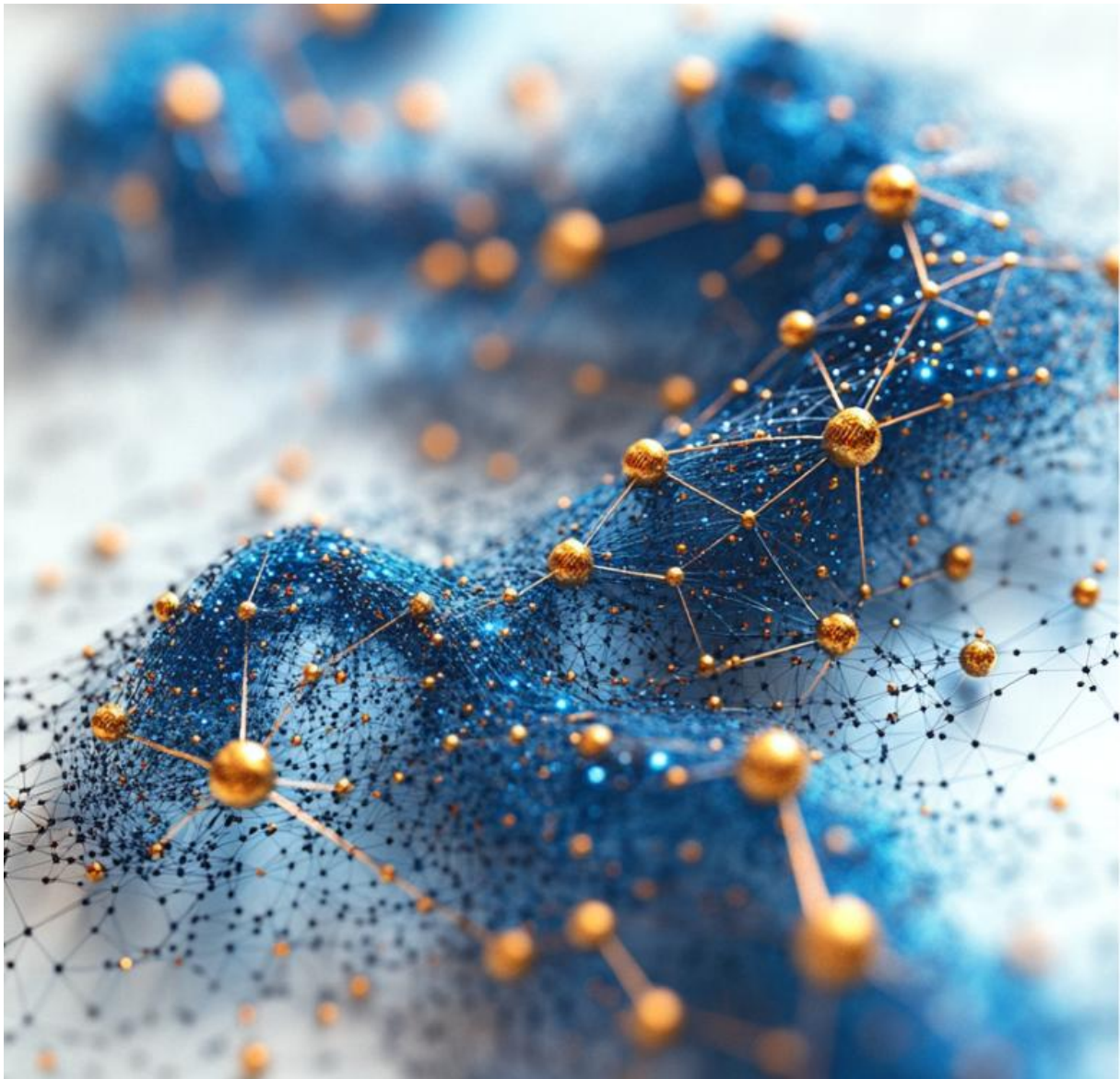
Към момента 88,03% от бюджета на ПТП е включен в процедури, които са договорени или отворени за кандидатстване. Остатъкът за договаряне до пълния размер на бюджета е 11,97% или 14 537 375,12 евро, които са предназначени за процедури за:

- ангажиране на социално-икономически партньори (СИП) и организации на гражданското общество (ОГО) за добро управление на средствата от ЕС;
- популяризиране и прилагане на Пактове за почтеност при обществени поръчки по проекти от висок обществен интерес.

В допълнение следва да се има предвид и ограничението, което налага чл. 18 (5) от Регламент 2021/1060, съгласно който до приемането на решението на Комисията, с което се потвърждава окончателното разпределение на сумата за гъвкавост, тази сума не е налична за подбор на операции. За ПТП сумата за гъвкавост възлиза на 16 млн. евро, европейско финансиране или бюджетът на Програмата без тази сума е 84,3 млн. евро, европейско финансиране. По Програмата са отворени процедури на стойност 88,3 млн. евро, европейско финансиране, т.е. сумата на бюджета без гъвкавост е надвишена с 4 млн. евро, или с 4,75%. Последното е в съответствие с Решение на Министерския съвет № 623 от 30.08.2024 г., с което се дава съгласие за предоставяне на финансова подкрепа от програмите, съфинансирани със средства от ЕФСУ, над общия бюджет по съответната програма, включващ и сумата за гъвкавост по смисъла на чл. 86, параграф 1, втора алинея на Регламент (ЕС) 2021/1060, като за ПТП тази сума е в размер до 10 на сто от бюджета на Програмата.

На този етап, преди окончателното разпределение на сумата за гъвкавост, УО на ПТП няма възможност да обявява нови процедури.

С оглед необходимостта от средства за отваряне на нови процедури Управляващият орган на Програма „Техническа помощ“ предлага сумата за гъвкавост да остане, където е първоначално заложена (7 859 288 евро европейско съфинансиране през 2026 г. и 8 153 811 евро европейско финансиране през 2027 г.).



## ПРОГРАМА "ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ"

Дирекция "Добро управление"  
Администрация на Министерския съвет



Съфинансирано от  
Европейския съюз



ПРОГРАМА  
ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ