

# СПРАВКА

## ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА СТАНОВИЩАТА, ПОЛУЧЕНИ ОТ ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИТЕТА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ НА ПРОГРАМА „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“

в периода от 25.07.2025 г. до 08.08.2025 г.

в рамките на Осмата процедура за неприсъствено вземане на решение

| Дата на получаване               | Подател                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Получено становище                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Становище на Управляващия орган<br>(приема се/приема се по принцип/не се приема)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 08.08.2025 г.<br>Електронна поща | <p>ЕЛИЦА ТОДОРОВА</p> <p>главен експерт в дирекция „Одит на дейността по работа със сигнали и защита на сигнализиращите лица“, администрация на Омбудсмана на Република България</p> <p>Резервен наблюдател</p> <p>/Представител на ЮЛНЦ по чл. 13, ал. 9, т. 9 от ПМС № 302/2022 г./</p> | <p><b>1. По проект на изменение на Критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.001 „Ефективно и ефикасно управление на Програма „Техническа помощ“ (Версия 2) [документ „1.КПО.1.001 (Ефект.Ефикасно ПТП).вер.2_07.2025“]:</b></p> <p><b>Мрежата от 27 ОИЦ (стр. 2, 5):</b> Във връзка с дискутираните по време на Шестото заседание на Комитета за наблюдение резултати от „Извършване на оценка на ефективността и ефикасността на Мрежата от 27 (областни информационни центрове) ОИЦ и изготвяне на препоръки за разработване на концепция за развитие на Мрежата от 27 ОИЦ и за актуализиране на Процедурния наръчник за работата на 27 ОИЦ“, която установява <u>разлики в „мотивацията и заплащането“ на служители в различните ОИЦ в страната</u>, поставяме на Вашето внимание следното:</p> <p><b>Принципите на равенство и недискриминация</b> са залегнали в редица нормативни документи, в т.ч. в Конституцията на РБ, Договора за ЕС и Хартата на основните права на ЕС. Както знаете, последното е и „<u>хоризонтално отключващо условие</u>“ във връзка с Регламент (ЕС) 2021/1060. Приложението на принципите на равенство и недискриминация в работен контекст включват и приложение на т.нар. принцип „<i>equal pay for equal work</i>“. Един от признатите признаци на дискриминация е признак „местоживееене“. Доколкото става ясно от предоставените на Комитета за наблюдение документи, става въпрос за една и съща дейност, която се извършва в различни ОИЦ в страната. <u>С оглед на гореописаното, препоръчваме УО да предприеме мерки за уеднаквяване заплащането на всички служители в ОИЦ в страната по начин, който е в съответствие с приложимата нормативна уредба, в т.ч. с Хартата за основните права на ЕС като „хоризонтално отключващо условие“.</u></p> | <p><b>Не се приема.</b></p> <p>Проектът на изменение на Критерии за подбор на операции (КПО) по Процедурата има за цел да отрази единствено технически промени, следствие от изменението на Програма „Техническа помощ“ (ПТП), версия 2, одобрено с Решение за изпълнение на Комисията С(2025) 3637 от 4 юни 2025 г. Решението е публикувано на Единния информационен портал на следния адрес: <a href="https://www.eufunds.bg/bg/opgg/node/11011">https://www.eufunds.bg/bg/opgg/node/11011</a>. В конкретния случай се засяга единствено изменение на целевата стойност на индикатори О4-2 и О4-3 и въвеждане на нов индикатор О4-6. Това становище не се отнася по същество за представения документ – документ „1.КПО.1.001 (Ефект.Ефикасно ПТП).вер.2_07.2025, тъй като процедурата не е насочена към Мрежата от 27 ОИЦ.</p> |

| Дата на получаване | Подател | Получено становище                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Становище на Управляващия орган<br>(приема се/приема се по принцип/не се приема)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    |         | <p>2. По проект на изменение на Методологията и критериите за подбор на операции по Процедура BG16RFTA001-1.006 „Ефективна национална мрежа от областни информационни центрове в България“ (Версия 3) [документ „КПО и Метод.1.006_версия 3_07.2025“]:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ По СЦ1 (стр. 2): <i>„Оптимизиране на средата за изпълнение на Споразумението за партньорство, в съответствие с цел 1 на процедурата“:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>Предложение за добавяне на удебеления текст:</u> „Осигурена ефективна работна среда и <b>равни</b> условия на труд“;</li> </ul> </li> <li>○ По СЦ4 (стр. 2): <i>Повишаване на прозрачността и комуникиране на постигнатите резултати, в съответствие с цел 2-5 на процедурата:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>Предложение за добавяне на удебеления текст:</u> „Повишено ниво на информираност за ЕФСУ сред широката общественост (в т.ч. по-висока степен на познаване от гражданите на целите, <b>изискванията за спазване на Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията по правата на хората с увреждания (като хоризонтални отключващи условия), както и резултатите и по-висока степен на прозрачност при изпълнението на Споразумението за партньорство, в тясно сътрудничество с медиите, като основни инструменти за популяризиране на фондовете в България; повишаване на чувството за собственост върху резултатите от страна на гражданите</b>);</li> </ul> </li> <li>○ По т. 3 Примерни дейности, допустими за финансиране, СЦ4 (стр. 4): <i>„Повишаване на прозрачността и комуникиране на постигнатите резултати, в съответствие с цели 2-5 на процедурата“:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Към <u>първо</u> тире - <u>предложение за добавяне на удебеления текст:</u> „Създаване, разработване, популяризиране и поддържане на профили в социалните мрежи, за да се гарантира наличността на информацията относно ЕФСУ, <b>вкл. за възможността за подаване на сигнали за нарушения на сигнали/нередности, измами и нарушения на Хартата на</b></li> </ul> </li> </ul> | <p><b>Не се приема.</b></p> <p>Предложените промени не са обект на настоящото изменение на Методологията и критериите за подбор на операции (КПО) по Процедурата. Проектът на изменение има за цел да отрази единствено технически промени, следствие от изменението на ПТП, версия 2, одобрено с Решение за изпълнение на Комисията С(2025) 3637 от 4 юни 2025 г. В конкретния случай се засяга единствено изменение на целевата стойност на индикатор О4-3 и въвеждане на нов индикатор О4-6.</p> <p>И по двете процедури, BG16RFTA001-1.001 и BG16RFTA001-1.006, процесите, свързани с програмиране, обявяване на процедура за кандидатстване, оценка на проектни предложения и подписване на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП), са приключили. Договорите са в изпълнение, съобразно одобрените в тях дейности.</p> <p>Зачитането на основните права и спазването на разпоредбите на Хартата на основните права на Европейския съюз и на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания е предвидено като условие на всеки един етап от посочените по-горе процеси (вж. т. 17 „Хоризонтални принципи“ от Насоките за кандидатстване, Раздел II „Специфични критерии за допустимост на кандидатите“ от КПО и методиката по процедурата, <a href="#">т. 1. Общи правила, подт. 1.9 от Раздел I. Общи положения от Условия за изпълнение на проекти и финансови планове за бюджетни линии по процедури чрез директно предоставяне на БФП, по ПТП, неразделна част от договора за БФП</a>, приложение № 2 към Насоките за кандидатстване).</p> <p>По отношение на предложението за предприемане на мерки за уеднаквяване заплащането на всички</p> |

| Дата на получаване | Подател | Получено становище                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Становище на Управляващия орган<br>(приема се/приема се по принцип/не се приема)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    |         | <p><b>основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на Хората с увреждания“;</b></p> <p>▪ Към <u>второ</u> тире - <u>предложение за добавяне на удебеления текст</u>: „Участие в координационни срещи за споделяне на опит и научени уроци между 27-те ОИЦ, както и между 27-те ОИЦ и: центровете Европа Директно в България; мрежата Юрп Ентърпрайз; Глобални библиотеки; Националната селска мрежа; Националната рибарска мрежа; Местните инициативни групи и Местните инициативни рибарски групи на териториите на съответния ОИЦ; <b>местните обществени посредници към общините (където има такива); Мрежата от регионални представителства на КЗД; Националната мрежа на служителите по информация и комуникация на програмите, Централното координационно звено и др.</b>;“</p> <p>▪ Към <u>пето</u> тире - <u>предложение за добавяне на удебеления текст</u>: „Провеждане на съвместни/ координирани инициативи с НСОРЕ, <b>местните обществени посредници към общините (където има такива); и Мрежата от регионални представителства на КЗД</b> за осигуряване на координирана и подобрена видимост и комуникация на местно и регионално ниво, за популяризиране на въздействието на ЕФСУ на местно ниво (напр. координирани планове за събития, участие в събития, споделяне на информация и т.н.)“</p> <p>▪ Към девето тире - <u>предложение за добавяне на удебеления текст</u>: „Осигуряване на прозрачност за предприетите действия от органите в Системата за управление и контрол относно сигнали/нередности, измами и нарушения на <b>Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на Хората с увреждания</b> със средства от фондовете на ЕФСУ чрез регулярно публикуване на информация по региони“</p> <p>○ По т. 5 (стр. 7) „Изисквания към конкретния бенефициент“:</p> <p>▪ Към трета точка - <u>предложение да се добави удебеления текст</u>: „гарантира спазването на <b>Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания, в т.ч. равенството между мъжете и жените;</b></p> | <p>служители в ОИЦ в страната, следва да се има предвид, че това е извън компетенциите на Управляващия орган на ПТП, тъй като работодател на служителите в ОИЦ е общината, на територията на която е ситуиран съответният ОИЦ – 27-те общини, на чиято територия са административните центрове на 28-те области на територията на Република България. В тази връзка, размерът на възнаграждението на всеки служител на ОИЦ зависи от решението на неговия работодател.</p> <p>Максималният размер на БФП за всеки ОИЦ е разпределен така че да предоставя възможност за ефективна работна среда и равни условия на труд на служителите, съобразно броя на заетите във всеки ОИЦ, в съответствие с <a href="#">Процедурния наръчник за работата на Мрежата от 27 ОИЦ</a>.</p> <p>В допълнение, следва да се вземе предвид, че хоризонталните отключващи условия не са обект на предлаганото изменение на Методологията и КПО по процедура BG16RFTA001-1.006. УО на ПТП прилага ефективни механизми за гарантиране на спазването им, съобразно логиката на всяка интервенция.</p> <p>При подготовката на следващи процедури, УО на ПТП ще вземе предвид отправените предложения на етапа на разработването на приложимите документи.</p> |

| Дата на получаване | Подател | Получено становище                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Становище на Управляващия орган<br>(приема се/приема се по принцип/не се приема) |
|--------------------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                    |         | <p><i>интегрирането на принципа на равенство между половете; недопускането на дискриминация, основана на пол, раса или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация; недопускането на каквато и да било форма на сегрегация или изключване; достъпност за хора с увреждания“</i></p> <p>○ <b>Към т. 6 (стр. 11) да се добави:</b> „Предварителни условия за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ“, да се добави: „6. Към формуляра за кандидатстване са присъединени всички задължителни индикатори със съответната междинна цел и целева стойност съгласно изискванията на Насоките за кандидатстване, <b>както и</b> <i>подробен анализ на всяка от предложените дейности за съответствието ѝ със всички права, заложиени в Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на Хората с увреждания във всеки етап на програмния цикъл, като се вземе предвид и еволюцията в прилагането им (особено от Съда на ЕС, както и от Комитета по Конвенцията на ООН за правата на Хората с увреждания).</i>“</p> |                                                                                  |