



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ЕВРОПЕЙСКИ ФОНДОВЕ ЗА
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ”

ОДОБРЯВАМ:.....

СМИЛЕНА КОСТОВА

Ръководител на Управляващия орган на

Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност” 2014-2020

Дата:

ОДОБРЯВАМ:.....

ИЛИЯНА ИЛИЕВА

Ръководител на Управляващия орган на

Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия” 2014-2020

Дата:

ПЛАН ЗА ОЦЕНКА
НА
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
„ИНОВАЦИИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ“ 2014 – 2020
И
ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ИНИЦИАТИВА ЗА МАЛКИ И СРЕДНИ
ПРЕДПРИЯТИЯ“ 2014-2020

София, м. май 2019 г.

Съдържание

1	Цели и обхват на Плана за оценка.....	5
1.1	Основни цели на Плана за оценка.....	5
1.2	Обхват и обосновка на Плана за оценка.....	6
2	Рамка на оценката на Програмите.....	8
2.1	Описание на процеса на оценка в правомощията на УО на ОПИК и на ОПИМСП	8
2.2	Координация на оценката с партньорите и заинтересованите страни	12
2.3	Стратегия за управление на качеството на оценителния процес.....	15
2.4	Стратегия за гарантиране използването на резултатите от проведените оценки на ОПИК и ОПИМСП, и осигуряване на публичност	16
2.5	Обосновка на наличния капацитет за изпълнение на Плана за оценка на ОПИК	18
3	Планирани оценки	20
3.1	Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПРКБИ 2007-2013.....	21
3.2	Анализ на първите стартирани процедури по ОПИК 2014 – 2020	27
3.3	Междинна оценка на ОПИК 2014 - 2020.....	30
3.4	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИК	34
3.5	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020	36
3.6	Последваща оценка	38
3.7	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027 г.	38
3.8	Оценки, които засягат две или повече програми	39
3.9	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания	43
4	Методи за оценка.....	44
5	Индикативен график.....	45
6	Индикативен бюджет.....	51



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Приложение 1 Процедура по изготвянето на Плана за оценка на ОПИК и ОПИМСП

53



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

БВП	Брутен вътрешен продукт
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВОМР	Водено от общностите местно развитие
ЕЗФРСР	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
ЕИФ	Европейския инвестиционен фонд
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФМДР	Европейски фонд за морско дело и рибарство
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЕЦБ	Европейска централна банка
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
КФ	Кохезионен фонд
МС	Министерски съвет
МСП	Малки и средни предприятия
МФУ	Отдел „Мониторинг и финансово управление“
НГО	Насочваща група по оценка
НСИ	Национален статистически институт
ОПИК	Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност" 2014 - 2020
ОПРКБИ/ОПК	Оперативна програма "Развитие на конкурентоспособността на българската икономика" 2007 - 2013
ОПИМСП	Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020
Регламент 1303/2013	РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 1303/2013 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046	Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012
ПНОП	Сектор „Програмиране и наблюдение на оперативни програми“
ПОДФП ПОДФП	Отдел „Предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и договаряне“
Програмите	ОПИК и ОПИМСП
СО	Сертифициращ орган
СП	Споразумение за партньорство
УО	Управляващ орган
ЦКЗ	Централно координационно звено

1 Цели и обхват на Плана за оценка

1.1 Основни цели на Плана за оценка

Планът за оценка на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014 – 2020 (ОПИК) и Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020 е разработен от Управляващия орган (УО) на програмата в изпълнение на изискванията на чл. 56 и чл. 114 (1) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. и в съответствие с методическите указания на ЕК¹. Съгласно член 272, т. 47 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046² се изменя чл. 114 от Регламент 1303/2013 като специални програми по член 39, параграф 4, първа алинея, буква б), приети преди 2 август 2018 г. също подлежат на оценка.

¹ Методически документи на ЕК: The programming period 2014-2020: Guidance Document on Evaluation Plans; Guidance Document on Monitoring and Evaluation; EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development; Evalsed Sourcebook: Methods and Techniques и др.

² Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012

Общата цел на Плана за оценка е да се гарантира, че се предприемат достатъчно и подходящи дейности по оценката, които да бъдат успешно интегрирани в процеса на управление и изпълнение на програмата.

Процесът на осъществяване на оценка е тясно свързан с програмния цикъл (програмиране, изпълнение, мониторинг и отчитане на изпълнението на предварително заложените цели) и в този смисъл целта на провеждането на оценки е да се подобри качеството на изпълнение на оперативната програма и да се извърши оценка на нейната ефективност, ефикасност и въздействие.

Основните **задачи** на плана за оценка са да:

- способства за подобряване на качеството на оценките чрез правилно планиране, включително чрез идентифициране и събиране на необходимите данни (член 54 (2) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.);
- осигури рамка за планиране на оценки на въздействието (член 56 (3) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.);
- гарантира, че оценките осигуряват необходимата информация за ефективното и ефикасно управление на Програмите;
- да предостави обратна връзка към УО за резултата от извършената работа и предприетите действия по време на прилагане на Програмите, посредством препоръки от оценките за подобряване усвояването на средствата и оптимизиране на работата;
- да гарантира използването на резултатите от заинтересованите страни при прилагането на Програмите;
- да подобри прозрачността и откритостта по отношение изпълнението на Програмите, процеса на комуникация със заинтересованите страни и информираността им относно резултатите от изпълнението на съответната програма и нейното въздействие.

1.2 Обхват и обосновка на Плана за оценка

Съгласно Регламент 1303/2013 г. през програмния период задължително е извършването на следните оценки:

- предварителна оценка на ОПИК за програмен период 2014-2020 (член 55),
- оценки по време на програмния период за оценяване на ефективността, ефикасността и въздействието на програмата въз основа на Плана за оценка, включително минимум една оценка, чрез която се оценява приносът на подпомагането за постигането на целите по всеки приоритет (член 56),
- последващи оценки на изпълнението на ОПИК (член 57).

Планът за оценка съдържа списък на оценките, които УО планира да проведе през програмния период, като той не включва вече проведените предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОПИК 2014-2020, и предварителна оценка и стратегия за ефективно прилагане на финансовите инструменти по ОПИК 2014-2020.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Въз основа на разработения План за оценка през програмния период УО гарантира извършването на подходящи и навременни оценки, включително за оценяване на ефективността, ефикасността и въздействието на програмата, както и че всяка оценка е подложена на подходящо проследяване.

Изготвянето на Плана за оценка допринася за преодоляване на идентифицираните през програмния период 2007-2013 г. пропуски в капацитета за наблюдение и оценка на програмата, които създадоха предпостави за забавяне на необходимите действия за препрограмиране. В периода 2014-2020 г. основен акцент се поставя върху изпълнението, ориентирано към резултатите и подобни процеси могат да доведат до загуба на резерва за изпълнение при непостигане на заложените етапни цели. В този смисъл, чрез Плана за оценка специално внимание ще бъде отделено на оценката на ефективността и ефикасността на процедурите за предоставяне на БФП, системата за предоставяне на помощта по ОПИК, в т.ч. по отношение на заложените индикатори и системата за тяхното събиране и отчитане, финансовите инструменти. Получаването на навременна информация относно резултатите от изпълнението на процедурите за предоставяне на БФП и финансовите инструменти, и особено тези, които са стартирани в началото на програмния период, ще допринесе за навременното предприемане на корективни мерки, при необходимост и до избягване на опасността от загуба на резерва за изпълнение по програмата.

Планът за оценка гарантира получаване на своевременна информация и увереност, че предприетите от УО действия водят до постигане на целите и приоритетите на програмата, както и че гарантират най-голямо положително въздействие върху целевите групи и икономиката на страната като цяло. В този смисъл важен акцент в Плана за оценка е фокусът върху специфични теми и въпроси, които са от съществено значение за изпълнението на програмата, напр. приносът и въздействието на програмата върху процеса на иновации в предприятията, върху развитието и подобряването на конкурентоспособността на бизнеса, прилагането на финансови инструменти в подкрепа на бизнеса, приносът към прилагането на инструмента за BOMP, влияние на програмата върху хоризонталните въпроси.

Чрез Плана за оценка се гарантира и навременното изготвяне на оценки, необходими за предоставяне на информация за докладите, които УО има ангажимент да предоставя на ЕК за периода след 2016 г. Такива са годишните доклади за изпълнение и докладите за напредъка, които следва да се представят през 2017 и 2019 г., съгласно чл.50 и чл.52 от Регламент 1303/2013 г., обобщения доклад и синтеза на констатациите за наличните оценки на програмата, които следва да бъдат предадени от Комисията всяка година от 2016 г. на Съвета, Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на Регионите (член 53). Стратегическите доклади на Комисията, които следва да се представят през 2017 г. и 2019 г. ще се



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

позоват на докладите за напредъка на Държавите-членки (член 53 от Регламент (ЕС) № 1303/2013).

Не на последно място Планът за оценка гарантира, че материали от съществено значение са навреме на разположение на УО, за да изпълни задължението си, предвидено в член 114 (2) от Общия регламент, да представи на Комисията доклад, обобщаващ констатациите от оценките извършени по време на програмния период, до 31 декември 2022 г.

2 Рамка на оценката на Програмите

2.1 Описание на процеса на оценка в правомощията на УО на ОПИК и на ОПИМСП

Процесът по организация, координация и провеждане на оценки на ОПИК е ясно дефиниран в отговорностите на УО. Функциите по оценката и координационните връзки са определени и разделени от други дейности по изпълнение, контрол и одит на ОПИК, като същите се извършват от сектор „Програмиране и наблюдение на оперативни програми” (ПНОП) на отдел „Предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и договаряне“ (ПОДБФП).

В рамките на сектор ПНОП на отдел ПОДБФП, Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност”(ГД ЕФК) - Управляващ орган на ОП са определени експерти, които отговарят за извършването на оценката на програмата. Определените експерти изпълняват задълженията си и осъществяват координация с всички отговорни звена за провеждане на оценката съгласно действащата нормативна уредба и Наръчника за управление и изпълнение на ОПИК.

Основните задачи на сектор ПНОП в отдел ПОДБФП относно извършване на оценка на Програмите включват:

- Разработване на План за оценка и съгласуването му с всички заинтересовани страни, и извършване на актуализация при нужда.
- Организация, координация и наблюдение на изпълнението на оценките, заложи в плана за оценка, в т.ч:
 - Подготовка на технически задания за избор на външни изпълнители за извършване на оценки, координация и контрол на дейностите на външните оценители;
 - Анализ и подготовка на становища по препоръки, направени от външни оценители;
 - Изготвяне на планове за действие за изпълнение на препоръките от оценките;
 - Изготвяне на предложения за промяна на Програмите или на начина на управление, в резултат на проведени оценки;
 - Проверка на степента на изпълнение на препоръки от оценките;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

- Предоставяне на информация относно извършените оценки на всички заинтересовани страни и сътрудничество с Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 на национално ниво;

- Координация и изпълнение на дейности за осигуряване на публичност на резултатите от оценката;
- Организация и координация на изготвянето на вътрешни оценки, при необходимост, в т.ч. разработване на препоръки, базирани на резултатите от тези оценки;
- Анализ на информацията, събрана в процеса на мониторинг на двете програми.

Процедурата по изготвянето на Плана за оценка, както и на измененията в него, в случай на необходимост, е представена в [Приложение 1](#).

Връзка със системата за наблюдение

За ОПИК изцяло е изпълнено Предварително условие 7 „Наличие на статистическа база, необходима, за да се извършват оценки на ефективността и въздействието на програмите. Наличие на система от показатели за резултатите, необходима, за да се изберат действия, които най-ефективно допринасят за желаните резултати, както и за да се следи напредъкът към постигане на резултатите и да се извършва оценка на въздействието“.

Постигането на целите и резултатите по ОПИК се измерва чрез 13 индикатора за резултат, осем по четирите тематични приоритетни оси и пет по трите специфични цели на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“. Избраните индикатори за резултат позволяват при измерването им да се представят статистически валидни данни съгласно изискванията на ЕК за периода 2014-2020.

Резултатите по ОПИМСП се измерват чрез 2 специфични за програмата показатели за резултат. Източник на данните по показател „% на предприятията успешно получили финансиране чрез банков заем, е проучването на ЕК и ЕЦБ относно достъпа до финансиране за предприятия. Източник на данните по показател „Производителност на МСП“ е НСИ.

Разработени са Методологически насоки за отчитане на индикаторите за резултат и изпълнение по ОПИК³, даващи подробно описание/дефиниция и начина на отчитане на индикаторите за резултат и индикаторите за изпълнение по ОПИК, както и ролята на участниците в процеса на изпълнение и отчитане на програмата. С оглед гарантиране на качествени данни за извършване на оценката на ОПИК, УО на ОПИК координира работата си и с Националния статистически институт (НСИ).

³ <http://opic.bg/opik/operativna-programa>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Въвеждането и своевременното актуализиране на стойностите на постигнатите индикатори в Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН 2020) се извършва от експерти от отдел „Мониторинг и финансово управление“ (МФУ).

Процедура по координация с отделите в УО

Процесът по оценка в УО се осъществява в сътрудничество с всички отдели в структурата на ГД ЕФК. Повечето от мониторинговите данни се получават чрез ИСУН 2020, като с оглед ефективното изпълнение на функциите по оценка се осъществява и постоянна комуникация и обмен на данни между сектор ПНОП в отдел ПОДБФП и останалите отдели в ГД ЕФК.

При осъществяването на оценки сектор ПНОП в отдел ПОДБФП получава информация от останалите отдели, както следва:

- Данни за сключени договори, предоставяни от сектор „Оценка на проекти и договаряне“ (ОПД) в отдел ПОДБФП. При извършване на оценки на системата за изпълнение и на институционалния капацитет могат да бъдат поискани по-подробни данни за сключените договори и договорените средства по ОПИК;

- Мониторингови данни, свързани с напредъка в изпълнението на проектите и предварително заложените и постигнатите стойности на индикаторите, неизпълнение на проекти и др., предоставени от сектор „Мониторинг“;

- Финансови данни, свързани с изразходваните средства по програмата, искания за плащане, идентифицирани трудности и проблеми и др., предоставяни от сектор „Финансово управление и верификация на разходи“ (ФУВР) и др.

- Отдел ПОДБФП/сектор ПНОП изисква необходимата информация от отговорния отдел в УО като прилага образец за структурата на исканата информация.

Докладите от оценките се представят за становище от отделите в ГД ЕФК и Насочващата група за оценка (в случай, че такава е създадена) – по компетентност, като получените коментари се обобщават от Комисията за приемане на изпълнението по съответния договор/ и се представят на изпълнителя (в случай на външна оценка) или се отразяват (в случай на вътрешна).

След завършване на дадена оценка (вътрешна или външна) докладът от оценката се предоставя за одобрение от Ръководителя на УО (при вътрешна оценка) или от Възложителя или упълномощено от него лице (при външна оценка).

Комитетът за наблюдение получава информация от УО на ОПИК и ОПИМСП относно резултатите, заключенията и препоръките от извършените оценки.

Резултатите от оценките се изпращат на Европейската комисия и се публикуват на интернет страницата на оперативната програма.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

След приключване на оценките и одобрението на резултатите от нея, сектор ПНОП в отдел ПОДБФП предприема необходимите стъпки за изпълнение на препоръките, като изработва план за действие за тяхното изпълнение. Същият се съгласува от отделите в УО и се одобрява от Ръководителя на УО, след което се представя пред КН.

Насочваща група по оценка към Управляващия орган

При необходимост може да се създава Насочваща група по оценка (НГО) към Управляващия орган. ЕК препоръчва сформиранието на Насочваща група по оценка към Управляващия орган (Evaluation Steering Group), която да координира процеса по оценка. Тя има едновременно институционално-представителна и техническо-методическа функция. В първия, ролята на НГО гарантира, че интересите на всички основни заинтересовани страни/партньори са взети под внимание, и че институциите, които евентуално трябва да предприемат действия, са включени. Важно е също така да се гарантира, че НГО изпълнява задачите си без конфликт на интереси. По отношение на техническо-методическата си функция, НГО защитава техническото качество на оценката от методическа гледна точка и е гаранция за независимост на оценката, като разчита на научни експерти или специалисти в съответната област на оценка. В своя технически капацитет, НГО може да дава съвети относно заданията за обществените поръчки, да подкрепя работата по оценка, например чрез улесняване на достъпа до документация и данни, необходими за извършване на оценка, да оценява качеството на документите, които се изготвят.

Чрез НГО се гарантира, че дейностите по оценка се провеждат по независим, безпристрастен, професионален и етичен начин.

За особено важни или сложни/комплексни оценки, техническо-методическата функция може да бъде допълнително засилена чрез назначаването на външни за администрацията или на консултанта експерти, компетентни по методологията и конкретната тематика.

НГО подпомага със становища работата на комисиите за приемане на работата на външните изпълнители на предвидените оценки на ОПИК и ОПИМСП, като дава коментари и препоръки по докладите от оценката по същество, съобразно компетенциите на членовете ѝ.

Насочваща група по оценка към Управляващия орган може да се сформира и само от представители на отделите/секторите на УО за целите на конкретна оценка със заповед на РУО. Същата може да се създаде преди разработването на документация за обявяване на обществена поръчка за извършване на външна оценка и в този случай има за задача да дава препоръки и коментари при определяне на обхвата на оценката и методологията за извършването ѝ.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Извършване на оценки

С оглед гарантиране на безпристрастност и независимост предвидените оценки в плана за оценка ще се изпълняват основно чрез ползването на външни изпълнители, подбрани чрез процедури на основата на ясно дефинирани критерии, гарантиращи качество и професионализъм, при спазване на разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП).

При използването на външна експертиза могат да се използват две възможности:

- сключване на рамков договор с независим оценител за целите на извършване на текущата оценка на Програмите, съгласно Плана за оценка за целия програмен период или за определена негова част;
- сключване на отделни договори за извършване на специфични оценки в съответствие със заложените в Плана за оценка дейности, или на ad-hoc оценки, съгласно допълнително идентифицирани потребности.

При изпълнение на договори за оценка от външни изпълнители, за приемане на изпълнението, със Заповед на министъра на икономиката или оправомощено от него лице се създава нарочна Комисия, която включва нечетен брой членове и задължително представител/и на сектор ПНОП в отдел ПОДБФП. Комисията осъществява координация на работата на оценителите. Комисията може да включва и представители на други отдели в УО, в зависимост от техните компетенции. Съгласно подписания договор и клаузите в него, външният оценител работи в тясно сътрудничество с назначената Комисия/сектор ПНОП, която следва да му предоставя необходимите документи и информация, както и му съдейства за изпълнение на заданието. Отчетността по реализиране на дейностите се извършва съгласно установения план-график между УО и външния оценител и клаузите на сключения договор.

В случаите, когато ситуацията на оперативното управление налага могат да бъдат провеждани и малки по обхват вътрешни анализи и оценки. В този случай оценката ще се извършва от експерти, които са функционално независими от органите, отговарящи за изпълнението на програмата, съгласно чл. 54 (3) от Регламент 1303/2013.

2.2 Координация на оценката с партньорите и заинтересованите страни

Партньорите в процеса на оценка включват Европейската Комисия, Комитета за наблюдение, Междуправителствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 г. на национално ниво, бенефициентите и други заинтересовани страни.

Партньорите в процеса на оценка са не само ползвателите на резултатите от оценката, но също така и организации, които представляват значителен източник на информация, необходим за правилното провеждане на оценката.

Един от механизмите за координация на ниво програмиране и на ниво изпълнение се осъществява чрез участие в КН на ОПИК и ОПИМСП на представители на Централното координационно звено и останалите оперативни програми. От друга



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

страна, представители на УО са включени в Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 г. на национално ниво.

Комитет за наблюдение на ОПИК и ОПИМСП

КН на ОПИК и ОПИМСП следи напредъка в постигането на целите и изпълнението на приоритетите на Оперативната програма въз основа на предоставените от УО документи и информация. КН на ОПИК и ОПИМСП осъществява следните функции по отношение на оценката:

- Разглежда и одобрява Плана за оценка на ОПИК и ОПИМСП и всяко негово изменение. Съгласно чл. 114 (1) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. Планът за оценка се представя за одобрение от страна на Комитета за наблюдение най-късно една година след приемането на оперативната програма. Съгласно член 272, т. 47 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 Плана за оценка на специални програми по член 39, параграф 4, първа алинея, буква б), приети преди 2 август 2018 г. се представя на КН най-късно една година след посочената дата;

- Получава информация от УО относно резултатите, заключенията и препоръките от извършените оценки;

- Отправя искания към УО за провеждане на допълнителни специфични анализи/оценки (невключени в Плана за оценка на ОПИК и ОПИМСП), когато е необходимо;

- Разглежда напредъка, постигнат в изпълнението на Плана за оценка и последващите мерки във връзка с констатациите от оценките, съгласно чл. 114 (1) т. б от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. .

В изпълнение на посочените задължения, КН на ОПИК и ОПИМСП се явява един от потребителите на резултатите от оценките на Програмите.

Съгласно чл. 49 (4) от Регламент 1303/2013 КН може да отправя коментари към УО относно изпълнението и оценката на програмата, включително действия, свързани с намаляването на административната тежест за бенефициентите. КН осъществява мониторинг на действията, предприети вследствие на неговите коментари.

Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 на национално ниво

Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ е създадена със Заповед № Р-111/12.05.2015 г. на заместник министър-председателя по европейските фондове и икономическата политика, на основание чл.11, ал.7, от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация и във връзка с чл.1, ал.2, т.16 от ПМС № 70/2010 за координация при управлението на средствата от Европейския съюз.



Членове на работната група са представители на Централното координационно звено, на управляващите органи на програмите, съфинансирани от ЕСИФ и на Националния статистически институт.

Основната роля на Работната група (РГ) е да подпомага заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Централното координационно звено (ЦКЗ) и управляващите органи (УО) при координацията на планирането и извършването на оценки на изпълнението на Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ).

Работната група има следните функции и задачи:

1. Осигуряване на централна координация на оценката на програмите, съфинансирани от ЕСИФ;
2. Обсъждане на инициативите на Европейската комисия (ЕК) по отношение на оценката на ЕСИФ, включително резултатите и документите, произтичащи от работата на Мрежата за оценка към Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ и Партньорството за оценка към Генерална дирекция „Заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Европейската комисия и Европейска мрежа за оценка на развитието на селските райони към Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“;
3. Подпомагане на УО в разработването на планове за оценка на програми финансирани със средства на ЕС и тяхното последващо изпълнение, вкл. и при използване опыта на Европейската статистическа система за мониторинг на национални и европейски стратегии;
4. Осигуряване на обмен на добри практики по отношение оценката на програмите съфинансирани от ЕСИФ, между управляващите органи, ЦКЗ и НСИ, както и между УО, ЦКЗ и НСИ и аналогични институции на други държави-членки;
5. Подпомагане на ЦКЗ при извършването на оценки на Споразумението за партньорство и приноса на ЕСИФ за постигане на целите на хоризонталните политики на ЕС;
6. Координация при извършването на оценки по хоризонтални теми и такива, приложими към две или повече оперативни програми;
7. Преглед на напредъка по индикаторите в рамките за изпълнение на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, и обсъждане на потенциални рискове от непостигане на етапните цели, заложи в рамките за изпълнение, както и мерки за минимизиране на тези рискове.

Национален статистически институт

Източник на информация за индикаторите за резултат (с изключение на индикаторите по инвестиционен приоритет 3.2 и 4.1.) по ОПИК и по показател



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

„Производителност на МСП“ по ОПИМСП е НСИ. С цел осигуряване на съпоставимост, допълване и хармонизация между индикаторите и целите в рамките за изпълнението на отделните програми, се осъществява и непрекъсната координация между различните програми и ЦКЗ, както и активно сътрудничество с НСИ. По този начин се гарантира, че НСИ ще предоставя своевременно достоверна, актуална и съвместима информация (където е необходимо и дезагрегирана по компоненти) за целеполагането и отчитането на стойностите на избрания набор от индикатори.

Мрежа за оценка към ГД „Регионална и селищна политика“ на ЕК

Мрежата за оценка се състои от представители на държавите-членки, които са отговорни за оценката на политиката на сближаване. Тя е важен форум за дискусии между ЕК и държавите-членки по въпроси, засягащи оценката на политиката на сближаване, включително методически указания, индикатори, планове за оценка, напредък по отношение на оценките, които се предприемат от ЕК и държавите-членки, както и резултатите от оценките и тяхното приложение. Мисията на мрежата е и да се улесни обменът на опит и добри практики между държавите-членки с цел укрепване на капацитет за оценка в рамките на Европейския съюз.

Европейска комисия

Представители на Европейската комисия са включени в процеса на оценка, посредством участие в заседанията на КН. Комисията работи в тясно сътрудничество със страните-членки по отношение обмена на информация (включително данни от мониторинга) и правилното и навременно приложение на препоръките от оценките. В допълнение, Комисията може да извършва по своя собствена инициатива оценки на програмите. Тя информира УО, а резултатите се изпращат на УО и се представят на съответния комитет за наблюдение. Съгласно чл. 57 и чл.114 (3) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. Комисията извършва последваща оценка на оперативната програма в тясно сътрудничество с УО. Извън тези си задължения, Комисията издава насоки относно плановете за оценка, методите и техниките за провеждане на оценки и анализ на данните и др.

2.3 Стратегия за управление на качеството на оценителния процес

Гарантирането на качество на оценителния процес е от съществено значение за получаване на стойностен и използваем краен продукт от всяка оценка. Качеството на оценките зависи от три взаимно свързани фактора:

- качество на **планирането и дизайна на оценките** (вкл. тяхното възлагане);
- качество на **осъществяването на оценките** и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

- качество на **системата за наблюдение и генерираните от нея данни**⁴.

С оглед гарантиране на качеството на оценките през програмния период 2014-2020 експертите по оценка към сектор ПНОП в отдел ПОДБФП ще спазват процедурите за извършване на оценки, разписани в глава 13 „Наблюдение и оценка на оперативната програма“ на Наръчника на Управляващия орган на ОПИК, нормативните и методическите документи в областта на оценката на ЕК, вкл. насоките на ЕК за управление на качеството на външните оценки и Закона за обществените поръчки.

При осъществяването на оценки, при изготвянето на заданията за избор на изпълнител и контрола върху тяхното качество, ще се търси съответствие с изискванията на приложимото законодателство и методическите насоки на ЕК. Заданията ще служат и като инструмент за последващ контрол на изпълнението от страна на външния оценител и за гарантиране на качеството на оценъчните доклади. За приемане на изпълнението на обществените поръчки ще бъдат създавани комисии, които да гарантират, че изисканите в заданията резултати са постигнати и отговарят на изисканото качество.

С оглед гарантиране на качествени данни за извършване на оценката на ОПИК и ОПИМСР, УО координира работата си и с НСИ.

Качеството на оценките на ОПИК и ОПИМСР се гарантира и посредством отчетност пред КН и всички заинтересовани страни, както и при необходимост, посредством създаването на НГО към УО.

2.4 Стратегия за гарантиране използването на резултатите от проведените оценки на ОПИК и ОПИМСР, и осигуряване на публичност

За осигуряването на прилагането на резултатите от оценките по ОПИК и ОПИМСР ще се предприемат следните действия:

- Изискване на изрични, ясни и конкретни препоръки в оценъчните доклади;
- Представяне на резултатите от оценките в подходящ обем и форма до съответните потребители;
- Изготвяне на план за действие по препоръките и проследяване на напредъка в изпълнението му.

Друг механизъм за гарантиране на използването на резултатите от оценките е включването на заинтересованите в процеса на оценяване и разпространение на информация. Това ще доведе и до повишаване на доверието в резултатите от оценките, и подобряване на шансовете за изпълнение на препоръките.

⁴ Evalsed, Managing quality assurance and quality control, стр. 49



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Важни фактори за използване на резултатите са качеството на оценките и тяхното планиране (разполагането им във времето), така че изводите и препоръките да са налице в момента, когато те имат значение за вземането на решения.

Основните изводи от извършените оценки се включват в Годишните доклади за изпълнение на ОПИК и ОПИМСП, изпращани до Европейската комисия, както и в информацията за изпълнение на оценките, представяна на КН. Въз основа на резултатите и констатациите от извършените оценки, сектор ПНОП в отдел ПОДБФП изготвя и представя за одобрение на Ръководителя на УО план за действие за изпълнение на препоръките. Напредъкът в изпълнението на плана за действие ще се докладва на КН.

Осигуряване на публичност на резултатите от проведените оценки и дейностите по оценка

Целта на разпространение на резултатите от оценките е да се осигури достъп до препоръките и изводите от проведените изследвания на всички заинтересовани страни. Това е важно условие за правилното отразяване на изводите и резултатите от оценките в процеса на програмиране и изпълнение, за повишаване на общия ефект от провеждането на оценките, за по-добро разбиране за програмата, нейните резултати и въздействия, съществуващи добри практики и др.

Съгласно чл. 54 (4) от Регламент 1303/2013, всички оценки се правят обществено достояние. Поради тази причина, УО предвижда да представя резултатите от всички оценки на ОПИК и ОПИМСП, както на вниманието на КН, така и на широката общественост, като публикува информация на официалната Интернет-страница на програмата, като ще бъдат използвани и други подходящи поводи и комуникационни канали.

За целите на ОПИК и ОПИМСП се предвижда да се използват следните канали за разпространение на информация, при спазване на приложимите правила за достъп до информация:

- Разпространение на докладите за оценка по електронна поща

Информация с резултатите от докладите за оценка ще бъде изпращана до другите отдели на УО, КН, Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020 на национално ниво, Звеното за оценка в ГД „Регионална и селищна политика“ и други страни, заинтересовани от изпълнението на ОПИК и ОПИМСП.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Управляващият орган си запазва правото да променя и/или разширява списъка за разпространение на информация.

- Интернет – чрез Интернет-страницата на УО, единния информационен портал за структурните фондове на ЕС и при възможност, други подходящи страници;

За да се осигури максимална публичност, резюмето и препоръките от крайния доклад от оценката ще бъдат достъпни в интернет след представянето им пред Комитета за наблюдение.

- Медии (бюлетени, прессъобщения и други публикации);
- Семинари, тематични събития на национално и международно ниво, работни срещи и др.

След одобрението на окончателните доклади от оценките, същите може да бъдат представяни под формата на презентации по време на тематични събития на национално и международно ниво, семинари, конференции и др. подходящи форуми. Презентациите от своя страна ще бъдат достъпни за широката общественост на интернет страниците на организаторите на съответните събития.

2.5 Обосновка на наличния капацитет за изпълнение на Плана за оценка на ОПИК

Осигуряването на ресурси и капацитет за извършване на оценки е регламентирано в чл. 54, (2) и чл. 56 (2) на Общия регламент. Човешките и финансови ресурси, необходими за извършване на оценките по ОПИК и ОПИМСП, са идентифицирани и планирани в ГД ЕФК.

В рамките на сектор ПНОП в отдел ПОДБФП на ГД ЕФК са определени експерти, чиято работа е фокусирана основно върху оценката на оперативната програма. Функцията по оценка е вменена и в длъжностните характеристики на съответните експерти.

В рамките на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на ОПИК, област на въздействие 5.1. „Подкрепа за управлението, изпълнението, мониторинга и контрола на оценката на Оперативната програма“ са предвидени средствата за подкрепа с оглед гарантиране на финансовото обезпечаване на дейността по оценка и развитие на капацитета за оценка в рамките на УО. Основните дейности за подкрепа по отношение на оценката включват:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

- дейности, свързани с оценката на ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика— 2007-2013;
- извършване на оценки през програмния период 2014-2020, в т.ч. подготовка и изпълнение на план за оценка и последваща оценка на ОП;
- предоставяне на техническа подкрепа, консултации, изследвания, анализ и проучвания, необходими за правилното програмиране, управление, наблюдение, оценка и контрол на ОПИК;
- общо и специфично обучение на персонала на УО.

Предложение за програма за обучение на експертите на УО на ОПИК и ОПИМСП, отговорни за оценката

През програмния период 2014-2020 е предвидено приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ да подкрепя още по-фокусирано успешното и добро управление на интервенциите по оперативната програма, както и да надгради капацитета в УО и бенефициентите. Реализацията на тази подкрепа е конкретизирана чрез мерки за постигането на специфични цели по отношение на административния капацитет и човешки ресурси, в т.ч. и капацитета за извършване на оценки. УО съвместно с дирекция “Човешки ресурси и организационни развитие” (ЧРОР) в МИ, са отговорни за организацията на процеса на анализ на необходимостта от обучения, разработка на специфични обучителни програми и изпълнението им. Годишният план за обучения на МИ (включително ГД ЕФК – Управляващ орган на ОПИК и ОПИМСП) включва идентифицираните приоритети, от гледна точка предмет на обученията и участие на служителите в тях.

УО разработва и изпълнява и специфични обучителни програми, свързани с управлението и изпълнението на Програмите. Част от тях са специално посветени на развитието на капацитета за оценка на екипа, отговорен за провеждане на оценки в зависимост от личните потребности за повишаване на квалификацията на съответния служител. За целта могат да бъдат използвани специализираните обучения, провеждани от Европейският институт за публична администрация, участие в международни конференции за оценка на изпълнението и въздействието на ЕСИФ, провеждане на партньорски преглед (peer review), както и в други обучения и инициативи, организирани в България, от ЕК и др.

Във връзка с препоръчания от ЕК подход за доброто управление - структури, човешки ресурс, системи и инструменти, в периода 2014-2015 г. е реализирана обществена поръчка, която покрива както разработване на актуализирана организационна стратегия, анализ и оценка на организационната структура и наличния административен капацитет на УО, така и анализ и оценка на потребностите от обучение в средносрочен и дългосрочен план и провеждане на обучения. Един от



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

резултатите от тази поръчка е изготвения анализ и оценка на потребностите от обучение, както и разработването на цялостна програма за обучения в страната и/или в чужбина, която е в процес на изпълнение.

3 Планирани оценки

Настоящият раздел съдържа списък и описание на предвижданите теми за оценка и индикативните дейности по оценката на ОПИК и ОПИМСП, индикативен график за тяхното извършване и друга релевантна информация съгласно Насоките за разработване на Планове за оценка на ЕК. Списъкът е индикативен и подлежи на редовно преразглеждане от УО и Комитета за наблюдение на ОПИК и ОПИМСП с оглед отразяване на актуалните потребности от оценка.

За всяка оценка, Планът съдържа следната информация:

1. Предмет и обосновка на необходимостта от оценката, подход (процес на оценка или оценка на въздействието), основни въпроси за оценка, които ще бъдат конкретизирани;
2. Продължителност и индикативен период за провеждане на оценката.
3. Бюджет за провеждане на оценката.

Предвидените дейности и въпроси за оценка по всяка тема са индикативни и могат да бъдат променяни/съкращавани/допълвани в зависимост от конкретните потребности в периода на извършване на оценката.

Списъкът с индикативните теми за оценка през програмния период включва следните оценки:

- Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПКРБИ 2007 – 2013;
- Анализ на първите стартирани процедури по ОПИК 2014-2020;
- Междинна оценка на ОПИК 2014 - 2020;
- Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на целите на ОПИК;
- Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020;
- Последваща оценка;
- Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027;
- Оценки, които засягат две или повече програми;
- Специални (ad-hoc) оценки, проучвания и анализи.

С изключение на ad-hoc оценките, проучванията и анализите, които могат да бъдат и вътрешни, в зависимост от спешността и сроковете за приключването им, всички останали планирани оценки ще бъдат изпълнявани от външни изпълнители.

Освен изброените по-горе оценки, при подготовката на ОПИК вече са проведени и две допълнителни оценки, както следва: 1) Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОПИК 2014-2020 и 2) Предварителна оценка и стратегия за ефективно прилагане на финансовите инструменти по ОПИК 2014-2020. Тези оценки са реализирани съгласно изискванията на чл. 29, чл. 37 и чл. 55 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.

Съгласно т.35 от преамбюла на Регламент 1303/2013 и чл.37 (ж) съществува възможност за преразглеждане и актуализиране на предварителната оценка съгласно изискванията в хода на изпълнението на който и да е финансов инструмент, който се изпълнявал въз основа на тази оценка, когато по време на фазата на изпълнението управляващият орган прецени, че предварителната оценка може вече да не отразява точно пазарните условия по време на изпълнението.

3.1 Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПРКБИ 2007-2013

Тема на оценката	Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПРКБИ 2007-2013
Предмет и обосновка на необходимостта от оценката	Предметът на оценката е пряко свързан с изпълнението на ангажиментите на УО на ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007-2013 г., установени в чл. 47-49 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 г. на Съвета във връзка с извършването на оценка, включително оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на оперативната програма. В изпълнение на отговорността си по чл. 49 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 г. към настоящия момент ЕК е стартирала процедура на последваща оценка на оперативните програми, изпълнявани от всички страни-членки през програмен период 2007-2013 г. Предвид значимостта на резултатите от последващата оценка за вземането на информирани решения и установяване на стратегически правилните подходи за прилагане на ОПИК през настоящия програмен период (2014-2020) УО инициира извършването и. В тази връзка от ключово значение за УО е да получи обективна и независима експертна оценка на степента и начина, по който всички интервенции, подкрепени по ОП „Конкурентоспособност” са постигнали набелязаните цели и резултати, степента, до която тези цели и резултати са в съответствие с първоначално заложените по съответните приоритетни оси области на въздействие и операции, както и да се направят изводи доколко



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	постигнатите резултати са устойчиви.
Индикативни дейности по оценката	1. Извършване на оценка на целесъобразността от прилагането на оперативната програма на две нива - във връзка с потребностите на основните целеви групи (ниво 1) и във връзка с целите и приоритетите за развитие на националната икономика за периода 2007-2013 г. в контекста на общоевропейските цели за ускорен преход към икономика, базирана на знанието и постигане на ефективен икономически растеж (ниво 2); 2. Извършване на оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението на оперативната програма, която следва да се базира на отделни анализи и оценки по петте приоритетни оси при отчитане на техните специфични целеви групи, конкретни цели и обявени през периода процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, а за Приоритетна ос 3 „Финансови ресурси за развитие на предприятията” – стартираните инструменти за финансов инженеринг по Инициативата JEREMIE; 3. Извършване на оценка на въздействието на интервенциите и постигнатата устойчивост на резултатите по ОП „Конкурентоспособност” (ОПК), включително оценка на въздействието върху околната среда и приносът за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС; 4. Разработване на набор от препоръки/работещи модели и добри практики, с конкретни насоки за прилагането им при изпълнението на оперативната програма за иновации и конкурентоспособност през настоящия програмен период 2014-2020 г., в т.ч подготовката и изпълнението на проекти/схеми за повишаване на конкурентоспособността, иновациите, енергийната и ресурсна ефективност, др.
Подход	Оценка на въздействието
Основни въпроси за оценката	1. До каква степен избраните интервенции и приложеният подход (допустими дейности, разходи, бенефициенти и пр.) са целесъобразни/съответстват на нуждите, проблемите и ограниченията на целевите групи на ОПРКБИ, целите и приоритетите, определени в НСРР в областта на повишаването на конкурентоспособността на българската икономика; целите и приоритетите, заложи в първата Национална Програма за Реформи (НПР), отнасящи се до развитие на малките и средни предприятия (МСП), насърчаване на предприемачеството, подкрепа на иновационните дейности и подобряване на бизнес



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	средата за повишаване на конкурентоспособността и добавената стойност на националната икономика? 2. Размерът на средствата по отделните изпълнени интервенции подходящ ли е/достатъчен ли е, предвид установените нужди на целевите групи? 3. До каква степен приложените интервенции са съобразени с капацитета на отделните целеви групи за усвояване на публични средства? 4. До каква степен целевите групи са участвали или са били консултирани в процеса на планиране, управление и изпълнение на отделните интервенции по ОПРКБИ в периода 2007-2013 г.? 5. Каква е степента на съответствие и реалния принос от изпълнението на ОПРКБИ за постигане на целите на Лисабонската стратегия за ускорен преход към икономика, базирана на знанието и допринасяща за ефективен икономически растеж, впоследствие преразгледани в Стратегията “Европа 2020” за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж? 6. В каква степен интервенциите по ОПРКБИ допълват подкрепата, предоставяна по други програми и финансови инструменти? Каква е връзката и синергията между ОПРКБИ и мерките, реализирани по други програми и финансови инструменти с оглед постигане на националните и общоевропейски цели за икономическо развитие и социално сближаване? 7. Подкрепата, предоставена по ОПРКБИ концентрирана ли е към най-ефективните и ефикасни интервенции от гледна точка на националните и общоевропейски цели за постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж в периода 2007-2013 г.? 8. Доколко (в каква степен) са постигнати резултатите, индикаторите (на ниво приоритетна ос и ключови индикатори на ниво оперативна програма) и съответно целите на ниво приоритетна ос и на ниво програма? 9. Налице ли са били необходимите ресурси/финансови, времеви, административен капацитет, процедури, в т.ч. законови и подзаконови нормативни актове и пр./, които да осигурят ефективното и ефикасно постигане на заложените резултати, индикатори и цели? 10. Доколко целесъобразни и обосновани са използваните инструменти за постигане на набелязаните цели и резултати? Кои
--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

са примерите за добри практики в управлението и изпълнението на ОПРКБИ през програмен период 2007-2013 г.?

11. Какви са основните изводи от гледна точка на: дизайна на интервенциите, подбора на проектните предложения, договарянето, наблюдението и отчитането, финансовия контрол и извършването на плащания, системите за превенция, регистриране и докладване на нередности, процедурите по наблюдение, оценка и докладване на изпълнението на програмата, мерките за развитие на капацитета на бенефициентите и УО?

12. Какво трябва да се промени и какво трябва да се запази през настоящия програмен период, за да се постигне по-голяма ефикасност и ефективност при планиране, изпълнение и управление на интервенциите?

13. Какви препоръки и конкретни предложения за подобряване управлението и изпълнението на ОПИК 2014-2020 г. могат да бъдат дадени?

Социално-икономическо въздействие и устойчивост - оценъчни въпроси:

1. Какви са перспективите за средносрочно и дългосрочно въздействие на резултатите от изпълнението на ОПРКБИ върху социално-икономическото развитие на национално ниво като се има предвид степента на постигане на индикаторите за същност (контекст) и индикаторите за въздействие на оперативната програма?

2. Налице ли са и до каква степен въздействие и устойчивост върху основните показатели за социално-икономическо развитие?

3. Доколко са устойчиви резултатите и въздействията от интервенциите върху социално-икономическото развитие на национално ниво?

4. Кои са идентифицираните непланирани (положителни и отрицателни) и косвени ефекти от интервенциите по ОПРКБИ?

5. Кои са идентифицираните външни фактори, които биха могли да са повлияли (позитивно или негативно) върху постигнатите резултати и въздействие на интервенциите по ОПРКБИ?

6. Какво е влиянието на тези външни фактори върху резултатите и въздействието на интервенциите по ОПРКБИ?

7. Как интервенциите по ОПРКБИ адресират последиците от



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

финансовата и икономическа криза и тяхното въздействие върху социално-икономическото развитие на страната?

8. До каква степен наблюдаваните промени в социално-икономическата среда могат да бъдат определени като резултат от интервенциите по ОПРКБИ?

9. Наблюдават ли се негативни социално-икономически влияния от реализацията на интервенциите по ОПРКБИ?

Оценка на въздействието върху околната среда - оценъчни въпроси:

1. Постигнати ли са и в каква степен екологичните измерения на мерките за подкрепа по ОПРКБИ?

2. Кой са и в каква степен са постигнати непреки ефекти от изпълнението на интервенциите по ОПРКБИ върху околната среда?

3. Взима ли се предвид в достатъчна степен опазването на околната среда при дизайна на инструментите за подкрепа, изпълнението и отчитането на индивидуалните проекти?

4. Какво е общото екологично въздействие от изпълнението на ОПРКБИ? Налице ли са негативни последици / екологични щети върху околната среда от прилагането на ОПРКБИ и в случай, че има такива, какви са предприетите мерки за тяхното предотвратяване, минимизиране или отстраняване?

5. Доколко са устойчиви резултатите и въздействията от интервенциите по ОПРКБИ по отношение опазването на околната среда?

Принос за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС - оценъчни въпроси:

1. До каква степен хоризонталните политики на ЕС са взети предвид при:

- дизайна на инструментите за подкрепа;
- оценката на проектните предложения;
- наблюдението на изпълнението и отчитането на индивидуалните проекти;
- докладването на изпълнението на хоризонталните въпроси и отчитането на хоризонтални индикатори;
- цялостното управление и изпълнението на ОПРКБИ?

2. До каква степен системата от индикатори по ОПРКБИ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	измерва и обхваща приноса на програмата за изпълнението на хоризонталните политики на ЕС? 3. Какъв е общият принос на интервенциите по ОПРКБИ за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС? 4. Доколко устойчив е приносът на интервенциите по ОПРКБИ по отношение изпълнението на хоризонталните политики на ЕС?
Методи за извършване на оценката и изисквания по отношение на необходимите данни	Методологията за извършване на оценката следва да включва комбинация от методи и инструменти между най-малкото следните: » Преглед и анализ на релевантните източници на информация и свързани документи; » Извършване на собствени проучвания за събиране на количествени и качествени данни, представляващи изходна база за извършване на оценката; » Анализ на вече натрупан опит, идентифицирани проблеми и добри практики; » Провеждане на теренни проучвания; » Запитвания/интервюта с представители на Управляващия орган на ОПРКБИ, целевите групи и останалите заинтересовани страни; » Анализи на целите (SMART); » Анализ на икономичността, ефективността и ефикасността на изпълнението; » Анализ на устойчивостта на изпълнението - показатели, индикатори за оценка на устойчивост и ефект от устойчивостта. При извършване на оценката, Изпълнителят трябва да използва най-малко следните източници на информация: - Национален статистически институт; - Евростат; - Национални стратегически, планови и програмни документи, обнародвани в държавен вестник или съответно в правителствения портал за обществени консултации – www.strategy.bg, както и официалните интернет страници на съответните институции. - Данни и информация на Европейската комисия; - Данни и информация, предоставена от УО на ОПРКБИ; - Данни от иконометричния модел СИБИЛА за оценка на ефектите от ЕСИФ върху икономиката на България, поддържан от



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	Министерство на финансите; - Информация, събрана от проведени теренни проучвания, интервюта и анкети с представители на заинтересованите страни.
Индикативен период за провеждане на оценката	Разработване на документация за възлагане на обществена поръчка: м. септември – м. декември 2015 г. Обявяване и провеждане на обществена поръчка: м. януари – м. март 2016 г. Изпълнение на обществената поръчка: м. април 2016 г. – м. декември 2016 г. Продължителност: 9 месеца
Прогнозен бюджет	500 000 лв.⁵

3.2 Анализ на първите стартирани процедури по ОПИК 2014 – 2020⁶

Тема на оценката	Анализ на първите стартирани схеми по ОПИК 2014 – 2020 (вкл. проучвания, подпомагащи изготвянето на Годишния доклад за изпълнение на ОПИК 2014-2020, който трябва да бъде представен през 2017 г., изпълнение на приложимите предварителни условия и хоризонтални принципи)
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Предметът на оценката е извършване на анализ на първите стартирани процедури по ОПИК съгласно Индикативните годишни работни програми за 2015 г. и 2016 г. Основната цел на анализа е да даде навременна информация на УО, както и на всички заинтересовани страни относно функционирането на системите за предоставяне на БФП, евентуални проблеми и пропуски в процеса на програмиране на схемите, които изискват незабавни корективни действия. От друга страна, анализът ще има за

⁵ Финансирането на обществената поръчка е осигурено от Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г., Бюджетна линия BG16RFOP002-5.002 "Подкрепа за ефективно и ефикасно изпълнение на дейностите, свързани с програмирането, управлението, наблюдението, оценката и контрола на ОПИК съгласно действащото законодателство и съществуващите добри практики" по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие.

⁶ Извършен е вътрешен анализ на първите стартирани процедури от експерти на Управляващия орган на ОПИК 2014-2020.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	цел да подпомогне разработването на Годишния доклад за изпълнение на ОПИК 2014-2020 (съгласно чл. 50 (4) на Регламент 1303/2013 г.), който трябва да бъде представен през 2017, вкл. изпълнение на приложимите предварителни условия и на хоризонталните принципи.
Индикативни дейности	Изготвянето на Анализа ще включва следните основни дейности: 1. Извършване на проучвания сред бенефициентите и потенциалните кандидати; 2. Оценка на процедурите по прилагане на ОПИК; 3. Оценка на съответствието на обявените процедури за предоставяне на БФП с целите на програмата, с оглед представяне на препоръки за оптимизиране на насоките за кандидатстване, указанията към бенефициентите и др. документи, разработени от УО на ОПИК; 4. Анализ и оценка на системата за събиране на данни за индикаторите на оперативната програма по отношение на нейната ефективност и функционалност за регулярно отчитане на напредъка в изпълнението; 5. Оценка на финансовото изпълнение на ОПИК и предварителна оценка на риска от загуба на резерва за изпълнение през 2019 г. 6. Оценка на изпълнението на действията, предприемани за изпълнение на предварителните условия, приложими за програмата, които не са били изпълнени при одобрението на ОПИК от ЕК; 7. Оценка на изпълнението на действията, с които се цели да бъдат взети предвид хоризонталните принципи (вкл. определените в членове 7 и 8, ролята на партньорите, определени в чл. 5 от Регламент 1303/2013, за изпълнението на програмата, и на подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата); 8. Дейности във връзка с изискванията за съдържание на годишните доклади за изпълнение, съгласно чл. 50 (4) и чл. 111(4) от Регламент 1303/2013 и докладите за напредъка по изпълнение на СП, съгласно чл. 52 от Регламент 1303/2013.
Подход	Процесна оценка
Основни въпроси за	1. Има ли промени в нуждите на бенефициентите и какви са те? 2. Какви са изводите и препоръките от прегледа на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

оценката	процедурите по прилагане на ОПИК? 3. Как обявените процедури за предоставяне на БФП допринасят за постигане на целите на програмата? Какви са изводите и препоръките от прегледа на първите открити процедури по ОПИК? Какви са изводите и препоръките за оптимизиране на насоките за кандидатстване, указанията към бенефициентите и др. документи, разработени от УО на ОПИК? Каква е ползата за бенефициентите? 4. Ефективна и функционална ли е системата за събиране на данни за индикаторите на оперативната програма по отношение на регулярно отчитане на напредъка в изпълнението на оперативната програма и какви са нуждите от подобрение? 5. Какво е финансовото изпълнение на ОПИК? Каква е степента на усвояемост на средствата по ОПИК и какви са нуждите от подобрение на процеса на усвояване? Съществува ли риск от загуба на резерва за изпълнение през 2019 г.? 6. В каква степен са изпълнени действията, предприемани за изпълнение на предварителните условия, приложими за програмата, които не са били изпълнени при одобрението на ОПИК от ЕК? 7. В каква степен са изпълнени действията, свързани с изпълнението на хоризонталните принципи (вкл. определените в членове 7 и 8, ролята на партньорите, определени в член 5 от Регламент 1303/2013, за изпълнението на програмата, и на подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата.)? Какъв е ефектът от изпълнението на ОПИК върху хоризонталните политики?
Методи за извършване на оценката и изисквания по отношение на необходимите данни	Освен методите, изброени в т. 4., при извършване на анализа могат да бъдат използвани и принципите на формативния подход, провеждане на количествени и качествени проучвания, подход на активно участие от заинтересованите и целеви групи и др. Част от методите за събиране на информация и данни могат да включват: Кабинетно документално проучване - изготвяне на подробен списък на документи за преглед и анализ, събиране и анализ на данни; проучване чрез въпросници до заинтересовани и целеви групи; фокус групи; интервюта; анкетни проучвания и др. Основните източници на информация са представени в т. 4.
Индикативен период за	Подготовка на техническа спецификация: м.януари 2016 - м.април 2016;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

провеждане на оценката	Провеждане на обществена поръчка: м.април 2016 – м.юли 2016; Начало на работата на външния изпълнител: м.август 2016; Представяне на окончателен вариант на Анализа и окончателен доклад за изпълнение на поръчката – м.април 2017 г. Продължителност: 9 месеца
Прогнозен бюджет	200 000 лева

3.3 Междинна оценка на ОПИК 2014 - 2020

Тема на оценката	Междинна оценка на ОПИК 2014 - 2020
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Предмет на оценката ще бъде изготвяне на независим експертен анализ и оценка на, ефективността и ефикасността на изпълнението на ОПИК, анализ и оценка на приноса на ОПИК за постигане на целите на стратегически документи, анализ и оценка на промените в нуждите на развитието. В рамките на оценката ще се извърши и подготовка на първия тригодишен доклад по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПИК 2014 – 2020 за периода 2015-2017, съгласно Становище по екологична оценка на Министерство на околната среда и водите № 5-4/2014 за съгласуване на ОПИК. Обект на оценката ще бъдат обявените процедури и процедурите в процес на изпълнение в рамките на периода от старта на оперативната програма (м.март 2015 г.) до края на 2018 г. като междинната оценка следва да надгради получените резултати от Анализа на първите стартирани процедури по ОПИК. Получените резултати от междинната оценка ще бъдат използвани и при изготвянето на годишния доклад за изпълнението, предоставян от държавите-членки през 2019 г., съгласно чл. 21, чл. 50 (5) и чл. 111 (4) от Регламент 1303/2013 г., както и като отправна точка за програмирането на следващия програмен период.
Индикативни дейности по оценката⁷	1. Анализ и оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението на ОПИК. 1.1. съответствие на обявените процедури със Стратегията на ОПИК 2014-

⁷ Предложеният обхват е индикативен и при изготвяне на документацията за оценката същият може да бъде коригиран.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	2020 по отношение на: - специфичните цели и приоритети на оперативната програма; - нуждите на целевите групи; - предвидените за финансиране типове дейности в рамките на съответния инвестиционен приоритет. 1.2. Оценка на ефективността и ефикасността при изпълнението на ОПИК от гледна точка на постигнатите резултати, индикатори и цели на ниво приоритетна ос и оперативна програма. 2. Анализ и оценка на приноса на ОПИК за постигане целите на стратегически документи Експертен анализ и оценка на: - приноса на ОПИК за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020 за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж; - приноса на ОПИК за постигане целите на Националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия; - приноса на ОПИК за прилагане на хоризонталните политики/принципи на Общността (определени в членове 7 и 8 от Регламент 1303/2013) и на подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата; - оценка на изпълнението при прилагането на мерките за интегрирания подход за териториално развитие - Водено от Общностите местно развитие; оценка на изпълнението с цел справяне с демографските предизвикателства на райони, засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия; - оценка на ролята на партньорите, посочени в член 5 от Регламент 1303/2013; - оценка на изпълнението на механизмите за координация и съгласуваност с други програми и инструменти за финансиране на национално ниво и на ниво ЕС. 3. Анализ и оценка на промените в нуждите на развитието: Екпертен анализ и оценка на: - Релевантността на стратегическата и правната рамка за изпълнение на ОПИК; - Релевантността на идентифицираните в процеса на програмиране нужди на целевите групи; - Релевантността на методологията за определяне на индикаторите за продукт и резултат и техните целеви стойности; - Анализ и оценка на социално-икономическата среда и влиянието и за изпълнението на ОПИК; - Актуалността на предварителната оценка за прилагане на финансовите инструменти по ОПИК. 4. Изготвяне на Първи тригодишен доклад по наблюдението и
--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата върху околната среда и човешкото здраве за периода 2015-2017 г. 5. Други
Подход	Процесна оценка и оценка на въздействието
Основни въпроси за оценката	1. Съответства ли предоставената подкрепа на специфичните цели и приоритети съгласно Стратегията на ОПИК 2014-2020? 2. Адресирани ли са нуждите на целевите групи? 3. Какви са ефективността и ефикасността от интервенциите по ОПИК към средата на програмния период от гледна точка на постигнатите резултати, индикатори и цели на ниво приоритетна ос и оперативна програма? 4. Съответства ли предоставената подкрепа на предвидените за финансиране типове дейности в рамките на съответните инвестиционни приоритети на програмата? 5. Кои са факторите, които влияят върху изпълнението на инвестиционната стратегия и бизнес план на ФМФИБ? 6. Какъв е приносът на ОПИК за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020 за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж? 7. Какъв е приносът на ОПИК за постигане на целите на НСНМСП? 8. Какъв е приносът на ОПИК за прилагане на хоризонталните политики/принципи на Общността и на подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата? 9. Какъв е приносът на ОПИК в прилагането на инструмента за интегрирания подход за териториално развитие – ВОМР? 10. Каква е оценката за изпълнението на мерките, които имат за цел справяне с демографските предизвикателства на райони, засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия – подкрепата за Северозападен район за планиране? 11. Как се изпълняват ангажиментите на ОПИК във връзка със спазване принципа на съгласуваност и допълняемост с други програми и финансови инструменти на ЕС?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	12. Каква е оценката за ролята и участието на партньорите в изпълнението на ОПИК 2014-2020? 13. Настъпили ли са промени в стратегическата и правната рамка за изпълнение на ОПИК? 14. Настъпили ли са промени в социално-икономическата среда в страната през последните години? 15. Настъпили ли са промени в идентифицираните в процеса на програмиране нужди на целевите групи? 16. Необходими ли са промени в ОПИК - в целите, обхвата на дейностите, индикаторите за продукт и резултат и техните стойности, в заделения финансов ресурс за съответните инвестиционни приоритети/ тематични цели на база настъпилите промени в целевите групи и социално-икономическата среда? 17. Какво ще е очакваното въздействие на евентуални промени в програмата върху стратегията на ЕС за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и върху специфичните цели на ОПИК като се отчитат Регламент 1303/2013, правилата на ЕФРР и хоризонталните принципи? 18. Отразява ли точно пазарните условия предложената от предварителната оценка инвестиционна стратегия по време на прилагането ѝ? 19. Какво е въздействието върху околната среда на проектите, реализирани с финансовата подкрепа на ОПИК 2014-2020? 20. По какъв начин се изпълняват мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на програмата върху околната среда и човешкото здраве за периода 2015-2017 г., постановени в Становище за ЕО 5-4/2014 г. и др.
Методи за извършване на оценката и изисквания по отношение на необходимите данни	Необходимият минимум, който методиката трябва да включва е: - преглед и анализ на документи; - събиране и обработка на информация - количествени и качествени методи; - Запитвания/интервюта/фокус групи с представители на УО на ръководно и оперативно ниво и представители на целевите групи/бенефициентите на програмата, потенциални бенефициенти и други заинтересовани страни; - проучвания чрез стандартни или он-лайн въпросници / анкети до заинтересовани страни и целеви групи;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	- анализ на икономичността, ефективността и ефикасността на изпълнението; - методи за оценка на въздействието;- други методически подходи, според целите, спецификата и въпросите на оценката (следва да са подробно описани от изпълнителя в техническото му предложение по обществената поръчка). Основните източници на информация са посочени в т.4
Индикативен период за провеждане на оценката	Подготовка на техническа спецификация м. януари 2018; Подготовка на документация за възлагане на обществена поръчка: м. септември 2018– Провеждане на обществена поръчка: м. октомври 2018 – м. декември 2018; Начало на работата на външния изпълнител: м. януари 2019 ; Представяне на окончателен вариант на доклада за междинна оценка и окончателен доклад за изпълнение на поръчката: м. юни 2019 г. Продължителност: до 7 месеца
Прогнозен бюджет	350 000 лв.

3.4 Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИК

Тема на оценката	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИК
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Оценката е в съответствие с чл. 56 (3) на Регламент 1303/2013, съгласно който поне веднъж през програмния период следва да се провежда оценка, с която се оценява приносът на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети на всеки приоритет.
Индикативни дейности по оценката	Оценката надгражда и актуализира резултатите от предходните оценки, и по-конкретно междинната оценка, като в допълнение към дейностите, описани в междинната оценка, тази ще включи и следните дейности: - Оценка на напредъка в постигането на целите на програмата и на специфичните цели по инвестиционните приоритети на всеки приоритет; - Оценка на постигането на целевите стойности на индикаторите, определени в рамката на изпълнение;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	- Оценка на влиянието на съществуващата правна рамка (вкл. по отношение на държавните помощи) за постигането на целите на програмата; - Оценка на инвестиционната среда и условията за развитие на бизнеса като условие за ефективното и ефикасно използване на средствата от ЕСИФ; - Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане на целите по всеки приоритет на ОПИК; - Оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението на ОПИК; - Оценка на въздействието от реализацията на ОПИК върху икономиката на страната, околната среда и хоризонталните въпроси; - Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ чрез ОПИК за постигане на целите на Иновационната стратегия за интелигентна специализация, Националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия, и др. национални и европейски стратегически документи, както и на СП;
Подход	Оценка на въздействието
Основни въпроси за оценката	Освен въпросите, посочени по отношение на междинната оценка, ще бъдат допълнени и следните основни въпроси: - Какъв е приносът на подкрепата от ЕСИФ за постигане на целите по всеки приоритет на ОПИК? Постигнати ли са целите, заложените за всеки приоритет? Реалистични ли са били заложените цели? В случай, че не са били реалистични – по-ниски или по-високи е следвало да бъдат? Предприемането на какви действия и мерки се препоръчва? - Какви са ефективността и ефикасността от изпълнението на ОПИК? - Какво е влиянието на съществуващата правна рамка (вкл. и по отношение на държавните помощи) за постигането на целите на програмата? Как тя влияе и трябва ли да бъде адаптирана? - Какви са инвестиционната среда и условията за развитие на бизнеса като условие за ефективното и ефикасно използване на средствата от ЕСИФ? Благоприятни ли са същите за ефективното и ефикасно използване на средствата от ЕСИФ? - Какво е въздействието от реализацията на ОПИК върху икономиката на страната, околната среда и всеки от хоризонталните



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	въпроси? - Какъв е приносът на подкрепата от ЕСИФ чрез ОПИК за постигане на целите на Иновационната стратегия за интелигентна специализация, Националната стратегия за насърчаване на малките и средните предприятия, и др. национални и европейски стратегически документи и по-специално Стратегия Европа 2020, както и на СП?
Методи за извършване на оценката и изисквания по отношение на необходимите данни	Основните методи са представени в т. 4. Освен методите, посочени по отношение на междинната оценка на програмата, следва да се използват и методи като контрафактологичен анализ и други приложими методически подходи според целите и спецификата на оценката.
Индикативен период за провеждане на оценката	Подготовка на техническа спецификация и документация за възлагане на обществена поръчка: м.декември 2020 г. – м.февруари 2021 г.; Провеждане на обществена поръчка: м. март – м.юни 2021; Начало на работата на външния изпълнител: м.юли/м.август 2021 г. Представяне на окончателен вариант на доклада за оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ - м. май 2022 г. Продължителност: 10 месеца
Прогнозен бюджет	400 000 лв.

3.5 Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020

Тема на оценката	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Съгласно член 272, т. 47 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 се изменя чл. 114 от Регламент 1303/2013 като специални програми по член 39, параграф 4, първа алинея, буква б), приети преди 2 август 2018 г. също подлежат на оценка. Оценката е в съответствие и с чл. 56 (3) на Регламент 1303/2013, съгласно който поне веднъж през програмния период следва да се провежда оценка, с която се оценява приносът на подкрепата от ЕСИФ за постигането на специфичните цели по инвестиционните приоритети на всеки приоритет.
Индикативни	Оценката ще включи следните основни дейности:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

дейности по оценката	- Анализ и оценка на степента на постигането на целите на програмата и на специфичните цели по инвестиционния приоритет; - Анализ и оценка на приноса на ОПИМСП за постигане на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и постигане на икономическо, социално и териториално сближаване; - Анализ и оценка на ефективността и ефикасността на изпълнението на ОПИМСП. - Анализ и оценка на въздействието от реализацията на ОПИМСП върху икономиката на страната, околната среда и хоризонталните въпроси; - Изводи и препоръки.
Подход	Оценка на въздействието
Основни въпроси за оценката	- Каква е степента на постигането на целите на програмата и на специфичните цели по инвестиционния приоритет? Реалистични ли са били заложените цели? В случай, че не са били реалистични – по-ниски или по-високи е следвало да бъдат? - Какъв е приносът на ОПИМСП за постигане на целите на стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и постигане на икономическо, социално и териториално сближаване? - Постигнати ли са целевите стойности на общите и специфични за програмата показатели за изпълнението? Коректно ли са определени целевите стойности? В случай, че не са били реалистични – по-ниски или по-високи е следвало да бъдат? - Ефективно и ефикасно ли е изпълнението на ОПИМСП? В случай, че не е – какви са причините? Препоръки. - Какво е въздействието от реализацията на ОПИМСП върху икономиката на страната, околната среда и хоризонталните въпроси? Предприемането на какви действия и мерки се препоръчва?
Методи за извършване на оценката и изисквания по отношение на	Основните методи са представени в т. 4. Освен методите, посочени по отношение на междинната оценка на програмата, следва да се използват и методи като контрафактологичен анализ и други приложими методически подходи според целите и спецификата на оценката.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

необходимите данни	
Индикативен период за провеждане на оценката	Подготовка на техническа спецификация и документация за възлагане на обществена поръчка: юни-август 2019 г.; Провеждане на обществена поръчка: м. септември 2019; Начало на работата на външния изпълнител: м. декември 2019 г. Представяне на окончателен вариант на доклада за оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ - м. май/юни 2020 г. Продължителност: 5 месеца
Прогнозен бюджет	200 000 лв.

3.6 Последваща оценка

Съгласно чл. 57 от Регламент 1303/2013 г. последващите оценки се извършват от Комисията или от държавите-членки в тясно сътрудничество с Комисията до 31 декември 2023 г. Последващите оценки разглеждат ефективността и ефикасността на европейските структурни и инвестиционни фондове и техния принос за изпълнението на Стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, като се отчитат заложените в нея цели и в съответствие със специфичните изисквания, определени в правилата за отделните фондове.

3.7 Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027 г.

Тема на оценката	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021 – 2027 г.
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Предвид факта, че към момента не са разработени документи, вкл. и Регламенти, за следващия програмен период, настоящият План за оценка предвижда възможността за изготвяне на предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмния период 2021 – 2027 г., без да посочва конкретни аргументи, дейности, обхват и оценъчни въпроси за тази оценка.
Индикативен период за провеждане на оценката	Предварителната оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмния период 2021 – 2027 г. ще се проведе в периода 2019-2020 г., паралелно с процеса на разработване на оперативната програма.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	Индикативният график включва: - Подготовка на техническа спецификация: м.април 2019 г. – м.юни 2019 г.; - Провеждане на обществена поръчка: м.юли 2019 г. – м.октомври 2019 г.; - Начало на работата на външния изпълнител – м. декември 2019 г.; - Предаване на окончателен доклад за предварителна оценка на програмата и доклад за екологична оценка: м.септември/декември 2020 г. - Продължителност: до 12 месеца
Прогнозен бюджет	350 000 лв.

3.8 Оценки, които засягат две или повече програми

(В случай на интегрирани и/или координирани инвестиции в дадена сфера, ВОМР, хоризонтални политики и др.)

Тема на оценката	Оценки, които засягат две или повече програми
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	Темите и обхватът на оценките, които засягат две или повече програми, финансирани от ЕСИФ, ще бъдат конкретизирани допълнително в рамките на постоянната Междуетовомствена работна група по оценка на ЕСИФ. Основните теми могат да бъдат: - Прилагане на финансовите инструменти: напредък и въздействие. Предвид значимостта на финансовите инструменти за подкрепа на МСП и подобряване на достъпа им до финансиране, за стимулиране създаването на нови предприятия, успешното реализиране на нови бизнес идеи, успешното и ускоряващо развитие на съществуващи предприемачески фирми, водещи до икономическа стабилизация и растеж, респективно до създаването на нови работни места и т.н., прилагането на същите е важна тема за оценка. Предвид предстоящото създаване на Фонд на фондовете за управление на финансовите инструменти, УО на ОПИК счита, че е целесъобразно извършването на оценка на хоризонтално ниво. Ако подобна оценка не бъде извършена хоризонтално за две или повече програми, УО на ОПИК си запазва правото да включи темата в рамките на оценка/и на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

програмата или да проведе самостоятелна оценка по тази тема.

- **Прилагане на инструмента за Водено от общностите местно развитие (ВОМР).** Приносът на ОПИК 2014-2020 г. за изпълнението на ВОМР е съобразен, от една страна с тематичните цели, в обхвата на които ще бъдат финансирани приоритетите, целите и индикаторите за изпълнение на програмата, и от друга страна със спецификите на идентифицираните територии за постигане на успешното им интелигентно, устойчиво и приобщаващо развитие. Приносът на ОПИК към изпълнението на местните стратегии за развитие се изразява във:

- финансирането на проекти в рамките на одобрените стратегии за местно развитие, които са разработени съобразно спецификите на конкретната територия и в унисон с приоритетите и целите на ОПИК и имат заложили приоритети, цели и мерки за изпълнение в следните направления:

- насърчаване на разработването и въвеждането в практиката на иновации (Тематична цел 1);

- повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, вкл. чрез диверсификация и алтернативни дейности (Тематична цел 3).

Предвид многофондовото финансиране на инструмента ВОМР⁸, УО на ОПИК счита за целесъобразно провеждането на хоризонтална оценка на прилагането на инструмента за ВОМР.;

- **Изпълнение на принципите на хоризонталните политики и въздействия върху хоризонталните въпроси от изпълнението на програмите, финансирани от ЕСИФ.** Регламент 1303/2013 г. отделя специално внимание върху изпълнението на действията, с които се цели да бъдат взети предвид принципите, определени в членове 7 и 8, ролята на партньорите, определени в член 5, за изпълнението на програмата, и се отчита подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата. В текста на ОПИК е записано, че в рамките на програмния период, самостоятелно или като част от оценката на изпълнението на ОПИК,

⁸ Съгласно Споразумението за партньорство е определено ОПИК 2014-2020 г да допринесе с до 5% от бюджета си за многофондово финансиране на инструмента ВОМР.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	ще бъде извършена поне една оценка на изпълнението на принципа на равнопоставеност, недискриминация и равен достъп. Поради тази причина, ако подобна оценка не бъде извършена хоризонтално за две или повече програми, УО на ОПИК си запазва правото да включи темата в рамките на оценка/и на програмата или да проведе самостоятелна оценка по тази тема. - Други оценки при идентифицирана необходимост.
Индикативни дейности по оценката	Основните дейности ще включват извършване на проучвания, анализи и оценки по посочените теми. По темата „Прилагане на финансовите инструменти“ - Анализ и оценка на напредъка по прилагане на финансовите инструменти; - Анализ и оценка на приноса на ОПИК/ЕСИФ за компетнсиране на констатираната пазарна неефективност или неоптимална инвестиционна ситуация от предварителната оценка; - Анализ и оценка на приноса на финансовите инструменти за развитие на бизнеса; - Анализ и оценка на въздействието на финансовите инструменти по ОПИК върху икономиката на страната. По темата „Прилагане на инструмента за Водено от общностите местно развитие“: - Анализ и оценка на приноса на ОПИК/ЕСИФ към разработването и въвеждането в практиката на иновации в подкрепените територии; - Анализ и оценка на приноса на ОПИК/ЕСИФ за повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес в подкрепените територии; - Анализ и оценка на въздействието от прилагането на инструмента BOMP върху подкрепените територии. По темата „Изпълнение на принципите на хоризонталните политики и въздействия върху хоризонталните въпроси от изпълнението на програмите, финансирани от ЕСИФ“: - Анализ и оценка на изпълнението на действията, с които се цели да бъдат взети предвид принципите, определени в членове 7 и 8, ролята на партньорите, определени в член 5 от Регламент 1303/2013, за изпълнението на програмата, и се отчита подкрепата, използвана за



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата.; - Анализ и оценка на изпълнението на принципа на равнопоставеност, недискриминация и равен достъп. Анализ и оценка на специфичните действия, предприети за насърчаване на равенството между мъжете и жените и за предотвратяване на дискриминацията, по-специално насърчаване на достъпността за хората с увреждания, и разпоредбите, въведени, за да се гарантира интегрирането на аспекта за равенството между половете в оперативната програма и в операциите.; - Анализ и оценка на въздействието на ОПИК по хоризонталните въпроси.
Основни въпроси за оценката	По темата „Прилагане на финансовите инструменти“ - Какъв е напредъка по прилагане на финансовите инструменти? - Какъв е приносът на ОПИК/ЕСИФ за компетнзиране на констатираната пазарна неефективност или неоптимална инвестиционна ситуация от предварителната оценка? - Какъв е приносът на финансовите инструменти за развитие на бизнеса? - Какво е въздействието на финансовите инструменти по ОПИК върху икономиката на страната? По темата „Прилагане на инструмента за Водено от общностите местно развитие“: - Какъв е приносът на ОПИК/ЕСИФ към разработването и въвеждането в практиката на иновации в подкрепените територии? - Какъв е приносът на ОПИК/ЕСИФ за повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес в подкрепените територии? - Какво е въздействието от прилагането на инструмента BOMP върху подкрепените територии? По темата „Изпълнение на принципите на хоризонталните политики и въздействия върху хоризонталните въпроси от изпълнението на програмите, финансирани от ЕСИФ“: - Какво е изпълнението на действията, с които се цели да бъдат взети предвид принципите, определени в членове 7 и 8, ролята на партньорите, определени в член 5 от Регламент 1303/2013, за изпълнението на програмата, и се отчита подкрепата, използвана за



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата? - Какво е изпълнението на принципа на равнопоставеност, недискриминация и равен достъп? Какви са и какво въздействие оказват специфичните действия, предприети за насърчаване на равенството между мъжете и жените и за предотвратяване на дискриминацията, по-специално насърчаване на достъпността за хората с увреждания, и разпоредбите, въведени, за да се гарантира интегрирането на аспекта за равенството между половете в оперативната програма и в операциите.? - Какво е въздействието на ОПИК по хоризонталните въпроси?
Методи за извършване на оценката	Основните методи и източници на данни са описани в т. 4
Бюджет за провеждане на оценката	Общият бюджет за провеждане на общи оценки е в размер на 300 000 лв.

3.9 Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания

Тема на оценката	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания
Предмет, обхват, контекст и обосновка на необходимостта от оценката	УО на ОПИК ще провежда ad-hoc оценки, анализи и проучвания, в случай че бъде установена конкретна необходимост от извършване на такива. Ad-hoc оценките и анализите могат да бъдат вътрешни или външни. Някои от ситуациите, при които може да се наложи извършването на такива оценки, анализи и проучвания са: - Оценки при предложения за промяна на оперативната програма; - Провеждане на проучвания и анализи по конкретни въпроси свързани с изпълнението на програмата или програмирането на следващия програмен период; - Цялостна оценка на Иновационната стратегия за интелигентна специализация в подкрепа на програмирането на оперативната програма за иновации и конкурентоспособност за програмен период 2021 – 2027; - Изготвяне на Втори и трети екологични доклади;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	- Др. анализи, проучвания и оценки, в случай на необходимост.
Продължителност и индикативен период за провеждане на оценката	При необходимост
Бюджет за провеждане на оценката	400 000 лв.

4 Методи за оценка

При определяне на методите за оценка на всяка конкретна оценка, УО ще конкретизира същите на етап изготвяне на задание за провеждане на обществена поръчка като ще се възползва от възможността да изиска принос от кандидатите за допълване на методите и инструментариума за оценка в техническите им предложения, когато е уместно.

Основните методи, които ще бъдат приложени за оценките на двете програми, в т.ч. и при оценката на въздействието, могат да се обобщят по следния начин:

- Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation) – Този тип оценка има за задача да анализира ефективността на работата/процесите/системите и да предложи подходящи мерки, с оглед на тяхното ускоряване и подобряване.

- Оценка, базирана на теорията – При този тип оценки основно следва да се приложат традиционни изследователски методи – както качествени, така и количествени. Сред най-често използваните в първата група са набиране и преглед на специализирана литература и документи, провеждане на интервюта и фокус групи, изследване на конкретни случаи и други. Сред вторите – използване на методи на описателната статистика, логически модели, метод за изчисление на разходи за единица продукт (при оценка на ефикасността), извадкови статистически изследвания или различни вариации на методи, при които се остойностяват ползите и разходите.

- Контрафактологични оценки на въздействието – При този тип оценки стремежът е да се изясни каква част от получения след края на дадена интервенция резултат се дължи на тази интервенция.

- Метод на триангулацията – Данните и заключенията трябва да бъдат обосновани чрез използване на поне два източника на информация с цел получаване на потенциално адекватно ниво на достоверност. Оценителят следва да използва множество източници на информация по време на оценяването и да разчита на данни, които се подкрепят съгласувано от информационните източници. Следва да се използва



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

подход, базиращ се на доказателства (тоест количествен, основаващ се на факти и цифри) и базиращ се на мнения (тоест субективни източници, такива като интервюта, проучвания, фокус групи), с цел да изследва по метода на триангулацията получените данни и заключенията относно всички оценъчни въпроси, когато този подход е приложим.

При извършване на оценка, изпълнителите трябва да използват следните **основни източници на информация**:

- ИСУН;
- Национален статистически институт;
- Евростат;
- Национални стратегически, планови и програмни документи, обнародвани в държавен вестник или съответно в правителствения портал за обществени консултации – www.strategy.bg, както и официалните интернет страници на съответните институции;
- Данни и информация на Европейската комисия;
- Данни и информация, предоставена от УО на ОПРКБИ/ОПИК/ОПИМСП;
- Данни от иконометричния модел СИБИЛА за оценка на ефектите от ЕСИФ върху икономиката на България, поддържан от Министерство на финансите;
- Информация, събрана от проведени теренни и др. проучвания, интервюта и анкети с представители на заинтересованите страни.

При извършване на оценката, Изпълнителят на всяка конкретна оценка може да използва количествени, иконометрични и качествени методи, като наборът от инструменти за събиране на данни следва да включва преглед на документация, провеждане на индивидуални интервюта, фокус групи, анкети, включително чрез уеб-базирани въпросници с всички основни заинтересовани страни и др., според спецификата на оценката.

5. Индикативен график

Графикът за провеждане на оценките е съобразен с препоръките на Ръководството на ЕК за плановете за оценка, според което, оценките на въздействие се залагат възможно най-късно в края на периода, за да бъдат налични очакваните резултати, и възможно най-рано, така че техните констатации да бъдат полезни при вземане на управленски решения.

Редовен преглед на Плана за оценка, и извършване на актуализация при нужда, ще се осъществява от сектор ПНОП в отдел ПОДБФП поне веднъж годишно. Евентуалните изменения в плана (добавяне на нови оценки, сливане или отпадане на заложените оценки) ще се одобряват от КН по предложение на Ръководителя на УО на ОПИК и Ръководителя на УО на ОПИМСП.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



www.opic.bg

Таблица 1

План-график за илюстриране на координацията между планираните оценки на ОПИК и ОПИМСП и цялостното изпълнение на програмата, включително установената система за докладване на постигнатия напредък

Наименование на оценката Година		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОПИК 2014 – 2020		Приключила									
	Предварителна оценка и стратегия за ефективно прилагане на финансовите инструменти по ОПИК 2014-2020		Приключила									
1	Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПРКБИ 2007-2013				Приключила към 11.04.2017 г.							



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ

www.opic.bg

2	Анализ на първите стартирали процедури по ОПИК 2014-2020				Приключил към 04.05. 2017 г.							
3	Междинна оценка на ОПИК 2014 - 2020											
4	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИК											
5	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020											
6	Последваща оценка											
7	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027											
8	Оценки, които засягат две или повече програми											
9	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и											



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ

www.opic.bg

	проучвания											
--	------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



www.opic.bg

Таблица 2

Теми за оценка, график и индикативен бюджет

	Наименование на оценката	График за провеждане			Предвидени средства (в лева)
		Подготовка на документация за възлагане на ОП	Провеждане на процедура по ЗОП	Период на извършване на оценката	
1	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОПИК 2014 – 2020	Оценката е приключена. Финансирана е по проект BG161PO003-5.0.01-0003 „Ефективно управление на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007-2013 г.”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007-2013, (Приоритетна ос 5 „Техническа помощ”), съфинансирана от Европейския фонд за регионално развитие“			
2	Предварителна оценка и стратегия за ефективно прилагане на финансовите инструменти по ОПИК 2014 – 2020	Оценката е приключена. Осъществена е с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Техническа помощ”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие Проект № 0114-СО-1.2 „Повишаване на ефективността на работата на Сертифициращия орган при сертифициране на разходите 2013-2015” BG 161 PO 002-1.2.01-0012			



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



www.opic.bg

3	Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПКБИ 2007-2013	Оценката е приключена.			290 000
4	Анализ на първите стартирани процедури по ОПИК 2014 – 2020 (вътрешен анализ)	Анализът е приключен.			Анализът е извършен от експертите на УО.
5	Междинна оценката ОПИК 2014 - 2020	януари 2018 - септември 2018	октомври 2018 – декември 2018	декември 2018 – юни 2019 г.	350 000
6	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигането на целите на ОПИК	декември 2020 – февруари 2021	март 2021 – юни 2021	юли/август 2021 - март 2022	400 000
7	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020	юни – август 2019	септември-декември 2019	януари – май/юни 2020	200 000
8	Последваща оценка			До 31.12.2023 г.	Извършва се от ЕК
9	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027 г.	април 2019 - юни 2019	юли 2019 – октомври/ноември 2019	декември 2019 - декември 2020	350 000
10	Оценки, които засягат две или повече програми	По общ съгласуван график между ОП			300 000
11	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания	При нужда			400 000
	Общо (към м. октомври 2018 г.)				2 290 000 лв. без ДДС



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

6 Индикативен бюджет

Общият бюджет за оценка и проучвания по ОПИК и ОПИМСП възлиза на 1 771 714 евро или 3 465 171,39 лв. Прогнозните стойности на отделните оценки са представени в Таблица 3. В индикативния бюджет са включени разходите за извършване на оценки на Програмите, извършване на проучвания и събиране на данни за нуждите на оценките и изготвяне на годишните доклади по изпълнението на ОПИК и ОПИМСП, за извършване на анализи, вкл. и за целите на програмирането на следващия програмен период, както и изготвянето на задължителните тригодишни доклади по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ОПИК, съгласно становището по екологична оценка № 5-4/2014 на министъра на околната среда и водите. Средствата за извършване на оценки, анализи, проучвания са предвидени в рамките на приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на ОПИК, област на въздействие 5.1. „Подкрепа за управлението, изпълнението, мониторинга и контрола на оценката на Оперативната програма“, Бюджетна линия BG16RFOP002-5.002 "Подкрепа за ефективно и ефикасно изпълнение на дейностите, свързани с програмирането, управлението, наблюдението, оценката и контрола на ОПИК, съгласно действащото законодателство и съществуващите добри практики" и бюджетна линия BG16RFOP002-5.005-0001 „Подкрепа за ефективно и ефикасно изпълнение на дейностите, свързани с програмирането, управлението, наблюдението, оценката и контрола на ОПИК и ОПИМСП съгласно действащото законодателство и съществуващите добри практики“. Оценките се залагат в списъка с предварителни обявления на процедурите за възлагане на обществени поръчки, които УО планира да открие през съответната календарна година.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



www.opic.bg

Таблица 3 Индикативен бюджет на Плана за оценка на ОПИК и ОПИМСП

	Наименование на оценката	Предвидени средства (в лева)
1	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОПИК 2014 – 2020	Финансирана е по ОПРКБИ 2007-2013 г.
2	Предварителна оценка и стратегия за ефективно прилагане на финансовите инструменти по ОПИК 2014 – 2020	Изпълнена от МФ
3	Последваща оценка на изпълнението, резултатите и въздействието на ОПРКБИ 2007-2013	290 000
4	Анализ на първите стартирали процедури по ОПИК 2014-2020	Анализът е извършен от експертите на УО.
5	Междинна оценка на ОПИК 2014 – 2020	350 000
6	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИК	400 000
	Оценка на приноса на подкрепата от ЕСИФ за постигане целите на ОПИМСП 2014-2020	200 000
7	Последваща оценка	Извършва се от ЕК
8	Предварителна оценка и стратегическа оценка на околната среда на ОП за програмен период 2021-2027	350 000
9	Оценки, които засягат две или повече програми	300 000
10	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания	400 000
	Обща стойност	2 290 000 лв. без ДДС



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

Приложение 1 Процедура по изготвянето на Плана за оценка на ОПИК и ОПИМСП

	ДЕЙСТВИЕ	ОТГОВОРНО ЗВЕНО/ЛИЦЕ	КРАЕН СРОК
1.	Възлагане на задача за изготвяне на План за оценка на ОПИК и ОПИМСП	Началник ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП	1 ден
2.	Изготвяне на План за оценка на ОПИК и ОПИМСП	Експерти по оценка в ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП	2 месеца
3.	Преглед и одобрение на Плана за оценка	Началник на ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП	5 работни дни
4.	Преглед и одобрение на Плана за оценка	Началник отдел ПОДБФП	5 работни дни
5.	Преглед и одобрение на Плана за оценка от заместник главен директор/главен директор/ Ръководител на УО	Заместник главен директор/главен директор/ Ръководител УО	3 работни дни
6.	Неформално съгласуване на Плана за оценка с ЕК	Ръководител УО (отдел ПОДБФП ПОДБФП)	14 дни
7.	Представяне за становища на Плана за оценка пред Междуведомствената работна група за оценка на ЕСИФ 2014-2020	Експерти по оценка в ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП	5 дни
8.	Съгласуване на становища по отношение на получените коментари и предложения.	заместник главен директор/главен директор/ Ръководител УО	3 дни
9.	Изпращане на Плана за оценка чрез Секретариата на КН на членовете на КН	Ръководител УО	най-малко 10 работни дни преди датата на редовно



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ИНОВАЦИИ И
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ
www.opic.bg

	ДЕЙСТВИЕ	ОТГОВОРНО ЗВЕНО/ЛИЦЕ	КРАЕН СРОК
			заседание или при писмена процедура
10	Получаване и отразяване на коментари от КН	Секретариат на КН (ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП)	Съгласно процедурата за коментари от КН
11	Одобрение на Плана за оценка от КН	КН	по време на заседанието на КН или в рамките на писмена процедура
12	Представяне на одобрения План за оценка на вниманието на ЕК чрез SFC	Ръководител УО (ПОДБФП сектор ПНОП в отдел ПОДБФП)	До 3 работни дни след одобрение от КН