



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 1115 / 07.07. 2022 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № БО-1/25.05.2022 г. от Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 3-2/2022 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласувана Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021-2027 г.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемане на програмата, тъй като от забавяне на одобряването ѝ може да последва значителна или трудно поправима вреда.

След като разгледах искането на възложителя, в което се мотивира защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното одобряване на ПОС 2021-2027 г., вземайки предвид информацията, съдържаща се в същото намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

По ПОС 2021-2027 г. се предвижда да се финансират проекти, мерки и дейности, идентифицирани като приоритетни в стратегически национални документи, в изпълнение на изискванията на нормативната уредба и за затваряне на наказателни процедури срещу Република България по околна среда. Приоритетните области, в които интервенира ПОС 2021-2027 г., са следните:

- Приоритетна ос 1: „Води“;
- Приоритетна ос 2: „Отпадъци“;
- Приоритетна ос 3: „Биологично разнообразие“;
- Приоритетна ос 4: „Риск и изменение на климата“;
- Приоритетна ос 5: „Въздух“.

Общият бюджет на средствата по програмата е 3,574 млрд. лв., като 83,8% от тях се предоставят по линия на Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз и 16,2% – от националния бюджет на Република България. Усвояването на този ресурс има още по-голямо значение в условия на усложнена финансово-икономическа обстановка.

Искането за допускане на предварително изпълнение е мотивирано от обстоятелства, които обосновават защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното приемане на ПОС 2021-2027 г., както следва:

- 1) Подготовката на програмата се основава на разпоредбите на регламенти за

фондовете, попадащи в обхвата на Общата стратегическа рамка за програмен период 2021-2027 г. Програмите се разработват паралелно със Споразумението за партньорство, като основен програмен документ за периода 2021-2027 г., и са обвързани с неговото изпълнение:

- 2) Изготвянето на програмата се осъществява съобразно Регламентите на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби (Общ Регламент) и относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд;
- 3) С Постановление № 142 на Министерски съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 - 2027 г. е установена правната рамка за подготовка на програмните документи за новия програмен период.
- 4) С РМС № 335 от 7 юни 2019 година е одобрено индикативното финансово разпределение на средствата от Европейския социален фонд, Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г. по цели на политиката и програми.
- 5) С РМС № 368 от 25 юни 2019 г. е одобрен списък с действия, отговорни институции и срокове за изпълнение на хоризонталните и тематичните отключващи условия за средствата от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за управление на границите и визите за програмен период 2021-2027 г.
- 6) С Решение № 196 на Министерски съвет от 11 април 2019 г. са одобрени Анализ на социално-икономическото развитие на България 2007-2017 г. за определяне на националните приоритети за периода 2021-2027 г., Списък с целите на политиките, които да бъдат подкрепени през програмен период 2021-2027 г. и Списък с програми и водещи ведомства за разработването им. По силата на документа, Министерство на околната среда и водите е определено за водещо ведомство при разработването на програмата в сектор „Околна среда“ за периода 2021-2027 г.
- 7) Проектът на НОС 2021-2027 г., като част от стратегическите и програмните документи на Република България е в последен етап на консултации с Европейската комисия. Нормативната уредба изисква, преди одобряването на НОС 2021-2027 г. от Министерски съвет, да е приключила процедурата по екологична оценка с постановено от министъра на околната среда и водите Становище по екологична оценка за съгласуване на програмата.

Забавяне одобряването на НОС 2021-2027 г. ще доведе до риск от забавяне и на изпълнението на инфраструктурни проекти, прогнозирани за изпълнение по силата на чл. 118 от Регламент (ЕС) 2021/1060, които са логично продължение на проектите, изпълнявани в програма „Околна среда“ 2014-2020 г. Предвид факта, че НОС 2021-2027 г. попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС) и подлежи на задължителна екологична оценка, забавянето на влизането в сила на становището по екологична оценка ще доведе до забава при одобряването и прилагането на програмата, и съответно до отлагане на подготовката, изпълнението и успешното приключване на проекти по отделните приоритети в срока на допустимост на разходите по програмата. По-конкретно, основната част от бюджета на програмата е насочена към изпълнението на инфраструктурни проекти, за които има по-дълъг технологичен период на подготовка и изпълнение, при отчитане и на необходимото време за провеждане на административни процедури по одобрение и риск от обжалване на обществените поръчки за избор на изпълнител.

Съгласно чл. 82, ал. 4 от ЗООС, влязлото в сила становище по екологична оценка е задължително условие за последващото одобряване на програмата.

Горензложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 3-2/2022 г. на министъра на околната среда и водите, а именно, необходимост от защита на

особено важни държавни и обществени интереси, свързани с изпълнение и завършване на приоритетни за страната проекти, мерки и дейности. Евентуално закъснение при одобрението на ПОС 2021-2027 г. от Министерския съвет на Република България на национално ниво и съответно от Европейската комисия ще доведе до риск по отношение предоставянето на възможност за навременно финансиране на тези проекти, а оттам до неизпълнение задълженията на Република България, произтичащи от европейското и национално законодателство, както и адресиране на наказателните процедури срещу страната.

Допускането на предварително изпълнение на становището по екологична оценка на горесцитираната програма е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне на изпълнение на програмата.

Предвид горесложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс.

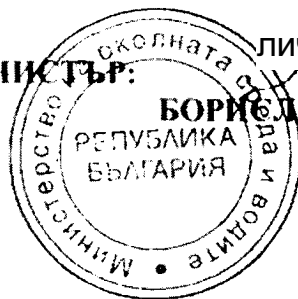
РАЗПОРЕЖДАМ:

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 3-2/2022 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласувана ПОС 2021-2027 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с одобряването на програмата, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК, разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

Дата: 07.07.2022г.

МИНИСТЪР: **БОРИСЛАВ САНДОВ**



лични данни