„Справка за неприетите писмени възражения и предложения на заинтересованите лица по процедура чрез подбор“

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ – Управляващ орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (ПОС 2021-2027 г.)

Справка за получените писмени възражения и предложения на заинтересованите лица по процедура чрез подбор „Информационни кампании – БИТОВИ ОТПАДЪЦИ“ и степента им на отразяване от управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

№	Данни на подателя Име/Наименование	Дата на получаване	Предложение/Възражение	Мотиви на УО на ПОС 2021-2027
1.	mechi.chal.rogen@gmail.com	08.05.2026	Уважаеми г-н Министър, Уважаема г-жо Пенчева, Уважаеми Дами/Господа експерти в УО на ПОС 2021-2027 Във връзка с публикуваната за обществено обсъждане процедура BG16FFPR002-2.009 - Информационни кампании – БИТОВИ ОТПАДЪЦИ, представяме на вашето внимание настоящото становище с предложение за допълнения и корекции на условията за допустимост на кандидатите. Предлагаме прецизиране на условията за допустимост по процедурата, като се предвиди възможност за кандидатстване не само на ЮЛНЦ, които са със седалище на територията на съответната община, но и на ЮЛНЦ, които имат регистриран клон в общината, в която ще се изпълнява проектът.	Приема се по принцип. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. за изпълнение на стратегии по подхода ВОМР. На базата на тези указания са разработени съответните стратегии от страна на местните инициативни групи (МИГ), одобрени по реда на Постановление № 494 на МС от 30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. /ПМС № 494/2024 г./. В Указанията е предвидена възможност за кандидатстване на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) чрез клонове. В тази връзка, в документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ ще бъде предоставена възможност клонове

			Настоящото ограничение поставя прекомерно стеснително условие, което не е пряко необходимо за постигане целите на процедурата и създава предпоставки за ограничаване на конкуренцията и неравнопоставеност между потенциалните кандидати. Съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), юридическите лица могат да създават клонове, които осъществяват дейност от името на юридическото лице и представляват форма на трайно организационно присъствие на определена територия. Следователно наличието на регистриран клон удостоверява реална връзка с местната общност, организационен капацитет и възможност за изпълнение на дейности на местно ниво. Изискването единствено за „седалище“ не отчита присъствието и дейността на организации, които развиват активна дейност в различни общини чрез свои местни структури и биха могли да се включат активно в процеса на информиране на населението относно темите заложени в условията за кандидатстване. Не на последно място следва да се подчертае, че поставеното условие значително намалява възможностите за конкурентност на изпълнението, което от своя страна води до нарушение на основния принцип за разумно финансово управление и разходване на средствата по приоритетната ос. По този начин чрез формален административен критерий се поставя над	на ЮЛНЦ да бъдат допустими кандидати, при спазване на следните условия: - да са вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел със седалище и адрес на управление на територията на община от състава на МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включваща дейности в сектор „отпадъци“; и - да са регистрирани най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение, и - ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е определено за извършване на общественополезна дейност по смисъла на ЗЮЛНЦ, да е регистрирано най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение и от устава/учредителния акт на ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е видно, че поне една от целите на ЮЛНЦ е свързана със защита/опазване на околната среда. Следва да се има предвид, че предмет на оценка по критерий 4 от ТФО е опитът на кандидата или партньора единствено на територията на община от състава на съответната МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в сектор „Отпадъци“, за чието изпълнение се кандидатства. При прилагане на критерия, когато кандидат/партньор по процедурата е клон на ЮЛНЦ, предмет на оценка ще бъде опитът на клона. Също така, при прилагане на режим „минимална помощ“ по раздел 16, т. 16.2 от проекта на условия за кандидатстване, по отношение на кандидатите -

			съществените критерии за капацитет, експертиза и възможност за качествено изпълнение на проекта. Ограничението следва да бъде разгледано и в контекста и принципите на Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), включително принципа на свободна и лоялна конкуренция, на равнопоставеност и недопускане на необосновани ограничения, принципа на пропорционалност при определяне на условията за допустимост. Поставянето на изискване единствено за седалище в конкретната община не е пропорционално на преследваната цел, доколкото същата цел — наличие на местна ангажираност и възможност за работа с местната общност — може да бъде постигната и чрез наличие на регистриран клон или местно структурно звено. Допускането на ЮЛНЦ с клон в съответната община би било в съответствие и с практиките по други национални и европейски програми, при които местното присъствие се доказва чрез офис, клон, представителство или структурно звено, а не единствено чрез седалището на организацията. С оглед на изложеното, предлагаме текстът относно допустимите кандидати да бъде изменен, както следва: „Допустими кандидати са ЮЛНЦ със седалище или регистриран клон/структурно звено на територията на общината, в която ще	клонове на ЮЛНЦ, следва да се има предвид, че таванът на подпомагане при този режим ще се определя за съответното предприятие по смисъла на законодателството за държавни помощи. Клоновете представляват „едно и също предприятие“ със съответното ЮЛНЦ, към което принадлежат.

			се изпълнява проектът.“ Предложеното изменение цели да осигури по-широко участие на организации с опит и местна ангажираност, при запазване на целите на процедурата и в съответствие с принципите на равнопоставеност, пропорционалност и ефективно управление на публичния ресурс. Моля за разглеждане на предложените от нас промени в текстовете и предложените аргументи да бъдат взети предвид в процеса на финализиране на условията за кандидатстване. Оставаме на разположение за допълнителни обсъждания и предоставяне на експертна подкрепа с цел постигане на максимална ефективност на процедурата, по-пълно отчитане на обществените потребности и гарантиране на прозрачен и равнопоставен процес за всички заинтересовани страни.	
2.	migpleven@gmail.com	08.05.2026	ДО МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН ПОС 2021 – 2027 г. Уважаеми дами и господа, Настоящото становище е изготвено във връзка с общественото обсъждане на процедура BG16FFPR002-2.009 - Информационни кампании – БИТОВИ ОТПАДЪЦИ и касае условията за допустимост на кандидатите. Бихме желали да предложим промяна в критериите за допустимост, така че право на кандидатстване да имат не само ЮЛНЦ със	Приема се по принцип. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. за изпълнение на стратегии по подхода ВОМР. На базата на тези указания са разработени съответните стратегии от страна на местните инициативни групи (МИГ), одобрени по реда на Постановление № 494 на МС от 30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. /ПМС № 494/2024 г./. В Указанията е предвидена възможност за

			седалище в съответната община, но и организации, които поддържат регистриран клон или друго местно структурно звено в общината, където ще се изпълняват дейностите. Според нас настоящото ограничение е прекомерно рестриктивно и не отчита реалната дейност на редица организации, които работят активно на местно ниво чрез свои структури извън седалището си. Наличието на клон представлява достатъчно доказателство за организационен капацитет, местна ангажираност и възможност за ефективна комуникация с местната общност. Освен това подобно ограничение намалява възможностите за участие на по-широк кръг организации с опит в сферата на информационните и образователните кампании. Това от своя страна ограничава конкуренцията и би могло да се отрази негативно върху качеството и ефективността на изпълняваните дейности. Считаме, че предлаганото изискване следва да бъде прецизирано в съответствие с принципите на равнопоставеност, пропорционалност и свободна конкуренция, заложени в ЗУСЕФСУ и в практиките по управление на европейските средства. В тази връзка предлагаме следната редакция: „Допустими кандидати са ЮЛНЦ със седалище или регистриран клон/структурно звено на територията на общината, в която ще се изпълнява проектът.“	кандидатстване на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) чрез клонове. В тази връзка, в документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ ще бъде предоставена възможност клонове на ЮЛНЦ да бъдат допустими кандидати, при спазване на следните условия: - да са вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел със седалище и адрес на управление на територията на община от състава на МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включваща дейности в сектор „отпадъци“; и - да са регистрирани най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение, и - ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е определено за извършване на обществеполезна дейност по смисъла на ЗЮЛНЦ, да е регистрирано най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение и от устава/учредителния акт на ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е видно, че поне една от целите на ЮЛНЦ е свързана със защита/опазване на околната среда. Следва да се има предвид, че предмет на оценка по критерий 4 от ТФО е опитът на кандидата или партньора единствено на територията на община от състава на съответната МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в сектор „Отпадъци“, за чието изпълнение се кандидатства. При прилагане на критерия, когато кандидат/партньор по процедурата е клон на ЮЛНЦ, предмет на оценка ще бъде опитът на клона. Също така, при прилагане на режим „минимална

			Убедени сме, че това изменение ще позволи по-ефективно постигане на целите на процедурата и ще осигури по-широко участие на организации с необходимия експертен потенциал и местно присъствие.	помощ“ по раздел 16, т. 16.2 от проекта на условия за кандидатстване, по отношение на кандидатите - клонове на ЮЛНЦ, следва да се има предвид, че таванът на подпомагане при този режим ще се определя за съответното предприятие по смисъла на законодателството за държавни помощи. Клоновете представляват „едно и също предприятие“ със съответното ЮЛНЦ, към което принадлежат.
3.	nikolaevka@abv.bg	10.05.2026	Уважаеми Дами/Господа. В Условията за кандидатстване е разписано, че "Партньорството е задължително в случаите, когато кандидат не е община. В този случай партньорът трябва да е общината/общините, към чието население са насочени дейностите". В тази връзка имам следното предложение. След като ще се определя капацитета на юридическото лица с нестопанска цел и ще се доказва опит по подобен род проекти и също се изисква то да има дейност свързана с опазване на околната среда, за какво е необходимо задължително такова партньорство. Имаме следното предложение. Да отпадне задължителното партньорство, когато кандидата е различен от община. Когато кандидата е юридически лица с нестопанска цел, то да може да кандидатства самостоятелно. Благодаря за отговорите.	Не се приема. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. за изпълнение на стратегии по подхода ВОМР. На базата на тези указания са разработени съответните стратегии от страна на местните инициативни групи (МИГ), одобрени по реда на Постановление № 494 на МС от 30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. /ПМС № 494/2024 г./. В утвърдените Указания е записано следното: „По приоритет „Отпадъци“ партньорството е задължително, когато бенефициент не е община. В този случай партньорът трябва да е общината/общините, към чието население са насочени дейностите.“. Целта на процедурата е да се подпомогне на местно и регионално ниво повишаването на осведомеността на населението за целите за управление на отпадъците, за правата, задълженията, възможностите и добри практики за устойчиво потребление и преход към кръгова икономика. Както е предвидено в утвърдените

				Указания, в резултат от финансирането по процедурата се очаква да се допринесе за подпомагане на местно и регионално ниво на повишаване на осведомеността на населението за целите за управление на отпадъците (с фокус към битовите отпадъци и въвеждане на принципа „плащаш колкото изхвърляш“), за правата, задълженията, възможностите и добри практики за устойчиво потребление и преход към кръгова икономика. Съгласно чл. 19, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците, кметът на общината организира управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на нейна територия, при спазване на действащото законодателство. Предвид гореизложеното, проектното предложение трябва да бъде подготвено и изпълнявано от или в партньорство със съответната община.
4.	Красимир Кирилов, Председател АНТ-Видин krasimir.kirilov@gmail.com	11.05.2026	ДО МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН ПОС 2021 – 2027 г. Уважаеми г-н Министър, Уважаеми представители на УО на ПОС 2021 – 2027 г., Във връзка с процедура BG16FFPR002-2.009, публикувана за обществено обсъждане, бихме искали да отправим предложение за промяна в условията относно допустимостта на кандидатите. Считаме, че условието за наличие на седалище на територията на съответната община е твърде ограничително и не съответства изцяло	Приема се по принцип. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. за изпълнение на стратегии по подхода ВОМР. На базата на тези указания са разработени съответните стратегии от страна на местните инициативни групи (МИГ), одобрени по реда на Постановление № 494 на МС от 30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. /ПМС № 494/2024 г./. В Указанията е предвидена възможност за кандидатстване на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) чрез клонове.

			на целите на процедурата. Практиката показва, че множество организации осъществяват устойчива и активна дейност в различни населени места чрез свои клонове и местни структури, независимо от местонахождението на официалното им седалище. Съгласно ЗЮЛНЦ, клоновете на юридическите лица представляват официална форма на организационно присъствие и могат да изпълняват дейности от името на организацията. В този смисъл наличието на регистриран клон е напълно достатъчно основание да се приеме, че организацията има връзка с местната общност и необходимия капацитет за изпълнение на дейностите по процедурата. Ограничаването единствено до организации със седалище в конкретната община съществено стеснява кръга на потенциалните кандидати и намалява възможността за реална конкуренция. Това би могло да доведе и до ограничаване на качеството на предлаганите дейности, което не съответства на принципите за ефективно и икономично управление на публичния ресурс. С оглед на изложеното предлагаме следната редакция на текста: „Допустими кандидати са ЮЛНЦ със седалище или регистриран клон/структурно звено на територията на общината, в която ще се изпълнява проектът.“ Смятаме, че подобна промяна ще гарантира	В тази връзка, в документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ ще бъде предоставена възможност клонове на ЮЛНЦ да бъдат допустими кандидати, при спазване на следните условия: - да са вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел със седалище и адрес на управление на територията на община от състава на МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включваща дейности в сектор „отпадъци“; и - да са регистрирани най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение, и - ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е определено за извършване на общественополезна дейност по смисъла на ЗЮЛНЦ, да е регистрирано най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение и от устава/учредителния акт на ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е видно, че поне една от целите на ЮЛНЦ е свързана със защита/опазване на околната среда. Следва да се има предвид, че предмет на оценка по критерий 4 от ТФО е опитът на кандидата или партньора единствено на територията на община от състава на съответната МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в сектор „Отпадъци“, за чието изпълнение се кандидатства. При прилагане на критерия, когато кандидат/партньор по процедурата е клон на ЮЛНЦ, предмет на оценка ще бъде опитът на клона. Също така, при прилагане на режим „минимална помощ“ по раздел 16, т. 16.2 от проекта на условия за кандидатстване по отношение на кандидатите -

			по-широко участие на организации с реален опит и експертиза, като същевременно ще запази изискването за местно присъствие и ангажираност. Надяваме се направеното предложение да бъде разгледано и отчетено при окончателното оформяне на условията за кандидатстване. С уважение, Красимир Кирилов Председател АНТ-Видин	клонове на ЮЛНЦ, следва да се има предвид, че таванът на подпомагане при този режим ще се определя за съответното предприятие по смисъла на законодателството за държавни помощи. Клоновете представляват „едно и също предприятие“ със съответното ЮЛНЦ, към което принадлежат.
5.	Веселин Панайотов Член на Управителния съвет, Сдружение „Асоциация на специалистите по управление на околната среда“ (АСУОС) v.panayotov@asuos.eu	13.05.2026	ДО УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН НА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА“ 2021–2027 г. В Ъ З Р А Ж Е Н И Е по проекта на Условия за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения BG16FFPR002-2.009 „Информационни кампании – БИТОВИ ОТПАДЪЦИ“ по приоритет 2 „Отпадъци“ на Програма „Околна среда“ 2021–2027 г. ОТНОСНО: Възражение по изискванията за допустимост на кандидатите по раздел 11.2 от Условията. УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА, АСУОС обединява професионалисти в управлението на околната среда. Представяме настоящото възражение по процедурно-правните, управленските и контролните аспекти на Условията. I. Предмет на възражението Възражението засяга кумулативните условия	Не се приема. Подходът „водено от общностите местно развитие“ (ВОМР) предоставя възможност на местните общности сами да избират приоритетите за развитие на своите територии, чрез прилагане на принципа „отдолу-нагоре“. Вследствие на прилагането на подхода ВОМР се създава и развива местен административен капацитет за изпълнение на проекти по различните мерки на одобрените стратегии за ВОМР на бенефициентите от местните общности. Правилата за прилагане на подхода ВОМР се съдържат в ПМС № 494/2024 г. Съгласно чл. 9, ал. 1 от ПМС № 494/2024 г., за постигане на целите на одобрени стратегии за ВОМР се предоставя допълващо финансиране от четири програми, една от които е ПОС 2021-2027 г. Изискванията по отношение на допълващото финансиране се определят в указания, утвърдени от Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. (чл. 10, ал. 1 от ПМС № 494/2024 г.). Указанията се прилагат към условията за кандидатстване по

			за допустимост на ЮЛНЦ-кандидати по раздел 11.2 от проекта на Условията: „11.2. Юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ), които следва: – да бъдат вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел или създадени по реда на специален закон, и които като цел на организацията в устава/учредителния акт са разписали такива текстове, от които да е видно, че поне една от целите на организацията е свързана със защита/опазване на околната среда; – да са определени за извършване на обществеполезна дейност по смисъла на ЗЮЛНЦ; – да са регистрирани по съответния ред най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение; – да бъдат със седалище и адрес на управление в община от състава на съответната МИГ, с одобрена Стратегии за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в сектор „Отпадъци“.“ Оспорваме изискването за териториално седалище (четвърта подточка), кумулативния ефект от четирите подточки, както и изискването в раздел 12, според което партньорите трябва да отговарят на същите условия като кандидата. Възраженията се излагат от три гледни точки – процедурно-правна, управленска и контролна – всяка самостоятелно обосноваваща необходимостта от преразглеждане. II. Процедурно-правни несъответствия 1. Несъответствие с хоризонталните	процедурите за подбор на стратегии за ВОМР. Същите са неразделна част от процедура BG06AFSP001-1.001-S1 „Изпълнение на операции, включително дейности за сътрудничество и тяхната подготовка, избрани в рамките на стратегията за местно развитие“, по която са одобрени стратегиите за ВОМР, съдържащи мерки в сектор „отпадъци“. Когато за изпълнението на стратегия за ВОМР е необходимо допълващо финансиране от ПОС 2021-2027 г., бенефициентът подава формуляр за кандидатстване за стратегия за ВОМР, с приложение към него, в съответствие с Указанията по чл. 10, ал. 1 от ПМС № 494/2024 г. Безвъзмездна финансова помощ по ПОС 2021-2027 г. се предоставя на допустими бенефициенти, съгласно приложението, което е в съответствие с утвърдените указания. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г., са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от програмата и категориите допустими кандидати. Като такива, за ПОС 2021-2027 г. са посочени общини на територията на МИГ и ЮЛНЦ със седалище и адрес на управление в община от състава на съответната МИГ. В указанията е включено и изискване кандидатите – ЮЛНЦ, да са регистрирани по съответния ред най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение. Следва да се има предвид и че видно от чл. 9, ал. 4 от ПМС № 494/2024 г., безвъзмездната финансова помощ под формата на допълващо финансиране се предоставя

			принципи, заложени в самите Условия Раздел 17 от Условията („Хоризонтални принципи“) изрично декларира, че изпълнението на дейностите следва да бъде съобразено с принципите по чл. 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, включително: „Равни възможности и недопускане на дискриминация“ Това противоречи на раздел 11.2, който въвежда териториален критерий за допустимост и създава различно третиране на ЮЛНЦ. Това не е обективно обосновано, доколкото: • целта на процедурата (раздели 6 и 15) е свързана с територията на изпълнение, не със седалището на изпълнителя; • самите Условия в раздел 11 дават предимство на „практически опит в управлението на отпадъците, кръговата икономика, информационни и разяснителни кампании“; аналогично, ТФО критерий 4 присъжда точки за управленски опит по проекти от ЕС – опит, концентриран в национално оперираните ЮЛНЦ и браншови структури. Това вътрешно противоречие създава основания за оспорване на актове на УО и забавяне на процедурата. 2. Несъответствие с ЗУСЕФСУ Чл. 2, ал. 1 от ЗУСЕФСУ закрепва принципите на: равно третиране на кандидатите и бенефициентите; недопускане на дискриминация; пропорционалност; и	само на кандидати от териториите на МИГ.

			прозрачност. Изискването за местно седалище в община от обхвата на МИГ въвежда териториална диференциация, която не преминава теста за пропорционалност, доколкото съществуват алтернативни, по-малко ограничителни средства за постигане на същата цел (изискване за местни партньори, документиран опит в сектор „отпадъци“ и т.н.) изисква критериите за допустимост да са „обективни, недискриминационни и съобразени с целите на програмата“ – нещо, което в настоящата редакция на раздел 11.2 не е изпълнено. 3. Несъответствие с принципите на Финансовия регламент на ЕС Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 (Финансов регламент на ЕС) изисква спазване на принципите за добро финансово управление, равно третиране и максимално широко участие. Аналогично, Регламент (ЕС) 2021/1060 в чл. 8 закрепва принципа на партньорство и многостепенно управление, изискващ включване на представители на гражданското общество без териториални ограничения. Важно е, че самият чл. 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060 – на който раздел 17 от Условията изрично се позовава – задължава държавите членки да гарантират равни възможности и недопускане на дискриминация при прилагането на фондовете. 4. Несъответствие с ПМС № 494/2024 г. за прилагане на ВОМР	

			ПМС № 494/2024 г. предвижда в чл. 9 и чл. 10, че допълващото финансиране от ПОС се определя в указания на УО, без УО да налага самостоятелни ограничения, надхвърлящи целите на ВОМР подхода. Подходът ВОМР е насочен към териториалното изпълнение на дейности, а не към териториалното ограничаване на изпълнителите – установяването на изисквания за местно седалище е разширително тълкуване извън законодателната рамка. 5. Специфично несъответствие с принципите на политиката за управление на отпадъците Процедурата се вписва в рамката на Рамковата директива за отпадъците (2008/98/ЕО), Плана за действие на ЕС за кръгова икономика (COM(2020) 98 final) и Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Чл. 19, ал. 1 от ЗУО възлага на кмета управлението на битовите отпадъци, но публичният характер на тематиката изисква мобилизиране на експертните ресурси на гражданския сектор. III. Управленски рискове 1. Свиване на конкуренцията Кумулативното налагане на четирите условия по раздел 11.2 (вкл. изискването в устава да фигурира „поне една цел за опазване на околната среда“) драстично свива кръга на кандидатите: • активните ЮЛНЦ извън столицата и областните центрове са малко, а специализираният капацитет в сектор „отпадъци“ и „кръгова икономика“ е	

			концентриран в София, Пловдив, Варна и Бургас; • в множество общини от обхвата на МИГ не съществува ЮЛНЦ, което да отговаря кумулативно на всички четири критерия по раздел 11.2. Като пряк ефект - реалистично е МИГ без нито един допустим ЮЛНЦ-кандидат; правилото за „до 1 проект“ на стратегия при липса на конкуренция позволява одобряването на единствено и слабо предложение. 2. Допълнителен ефект от задължителното партньорство с община Раздел 12 предвижда, че когато кандидат не е община, „партньорът трябва да е общината/общините, към чието население са насочени дейностите“. Съчетано с раздел 11.2, това поражда рискове: • ЮЛНЦ-кандидати са в зависимост от готовността и капацитета на общините, без алтернативни опции; • малките общини често нямат административен капацитет за бързо подготвяне на партньорства, което може да доведе до изпускане на сроковете; • солидарната отговорност при финансови корекции обезкуражава партньорства с неутвърдени контрагенти. 3. Риск от нискокачествено изпълнение Малките местни ЮЛНЦ често нямат необходимия експертен капацитет за специализирани дейности, изискващи познания по:	

			• националната рамка за управление на отпадъците – Национален план, общински програми по чл. 52 ЗУО, нормативната уредба за разделно събиране и рециклиране; • принципите на кръговата икономика и йерархията по чл. 4 от Директива 2008/98/ЕО; • комуникационни и медийни планове за промяна на потребителските навици – експертиза, концентрирана в специализирани ЮЛНЦ и браншови организации; • отчетна и финансова дисциплина по ИСУН и Финансовия регламент. 4. Риск от непостигане на индикаторите При липса на конкуренция и нискокачествено изпълнение е налице: • неусвояване на публичен ресурс от 3 627 730,94 евро по приоритет 2; • финансови корекции или връщане на средства; отрицателни констатации в докладите към ЕК; • риск от декомитиране при ненавременно усвояване. IV. Контролни и одитни рискове Заложените разпоредби създават значителни контролни рискове: • Сертифициращ орган, Сметна палата и Европейска сметна палата – несъответствия с чл. 2, ал. 1 и чл. 26 от ЗУСЕФСУ и Финансовия регламент, налагане на финансови корекции; • ЕРРО и OLAF – нарушенията на принципа за добро финансово управление и ограничаване на конкуренцията; • Административни съдилища –	

			обжалване на актове на УО (чл. 27 ЗУСЕФСУ и АПК). V. Конкретни предложения Предложение 1 (основно): Премахване на изискването в раздел 11.2, четвърта подточка („да бъдат със седалище в община от състава на съответната МИГ…“). Териториалната насоченост се гарантира чрез проектното описание (раздел 13) и индикатора за резултат (раздел 7). Предложение 2: Премахване или замяна на изискването за регистрация „най-малко 12 месеца“ с изискване за демонстриран опит в сектор „отпадъци“ или „кръгова икономика“ (документиран чрез реализирани дейности, проекти, експертен състав). Предложение 3: Премахване на изискването в раздел 12 партньорите да отговарят на същите условия като кандидата. Партньорите следва да отговарят на функционални изисквания – капацитет, експертиза, връзка с целевата територия. Запазването на задължителното партньорство с община е разумно, но не следва да се прилагат двойни териториални ограничения спрямо ЮЛНЦ-кандидата. Предложение 4: Привеждане на раздел 11.2 в съответствие с принципите от раздел 17 – чрез препратка към чл. 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060, ЗУСЕФСУ и Финансовия регламент. VI. Заключение Заложените в раздел 11.2 изисквания противоречат на ЗУСЕФСУ, Финансовия	

			регламент, Регламент (ЕС) 2021/1060 и ПМС № 494/2024 г., както и на хоризонталните принципи от раздел 17. Те създават рискове за ограничаване на конкуренцията, нискокачествено изпълнение и непостигане на индикаторите. Настояваме при финализирането на Условията заложените критерии по раздел 11.2 и раздел 12 да бъдат преразгледани в посоката, очертана в раздел V. АСУОС декларира готовност за работни срещи и експертни обсъждания. С уважение, Веселин Панайотов Член на Управителния съвет Сдружение „Асоциация на специалистите по управление на околната среда“ (АСУОС)	
6.	Калоян Стойчев председател на НАМИГБ office@vomr.bg	13.05.2026	Във връзка с публикуваната за обществено обсъждане процедура BG16FFPR002-2.009 - Информационни кампании – БИТОВИ ОТПАДЪЦИ, представяме на вашето внимание настоящото становище с предложение за допълнения и корекции на условията за допустимост на кандидатите. Предлагаме прецизиране на условията за допустимост по процедурата, като се предвиди възможност за кандидатстване не само на ЮЛНЦ, които са със седалище на територията на съответната община, но и на ЮЛНЦ, които имат регистриран клон в общината, в която ще се изпълнява проектът. Настоящото ограничение поставя прекомерно стеснително условие, което не е пряко	Първото предложение се приема по принцип. В указанията, утвърдени със Заповед № РД-ОП-13/24.02.2025 г. на Ръководителя на Управляващия орган на ПОС 2021-2027 г. са посочени условията и параметрите на допълващото финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. за изпълнение на стратегии по подхода ВОМР. На базата на тези указания са разработени съответните стратегии от страна на местните инициативни групи (МИГ),

			необходимо за постигане целите на процедурата и създава предпоставки за ограничаване на конкуренцията и неравнопоставеност между потенциалните кандидати. Съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), юридическите лица могат да създават клонове, които осъществяват дейност от името на юридическото лице и представляват форма на трайно организационно присъствие на определена територия. Следователно наличието на регистриран клон удостоверява реална връзка с местната общност, организационен капацитет и възможност за изпълнение на дейности на местно ниво. Изискването единствено за „седалище“ не отчита присъствието и дейността на организации, които развиват активна дейност в различни общини чрез свои местни структури и биха могли да се включат активно в процеса на информиране на населението относно темите заложени в условията за кандидатстване. Не на последно място следва да се подчертае, че поставеното условие значително намалява възможностите за конкурентност на изпълнението, което от своя страна води до нарушение на основния принцип за разумно финансово управление и разходване на средствата по приоритетната ос. По този начин чрез формален административен критерий се поставя над съществените критерии за капацитет, експертиза и възможност за качествено	одобрени по реда на Постановление № 494 на МС от 30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода „Водено от общностите местно развитие“ за периода 2021 – 2027 г. /ПМС № 494/2024 г./. В Указанията е предвидена възможност за кандидатстване на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) чрез клонове. В тази връзка, в документите по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ ще бъде предоставена възможност клонове на ЮЛНЦ да бъдат допустими кандидати, при спазване на следните условия: - да са вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел със седалище и адрес на управление на територията на община от състава на МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включваща дейности в сектор „отпадъци“; и - да са регистрирани най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение, и - ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е определено за извършване на общественополезна дейност по смисъла на ЗЮЛНЦ, да е регистрирано най-малко 12 месеца, предхождащи месеца, в който е подадено проектното предложение и от устава/учредителния акт на ЮЛНЦ, към което принадлежи клонът, да е видно, че поне една от целите на ЮЛНЦ е свързана със защита/опазване на околната среда. Следва да се има предвид, че предмет на оценка по критерий 4 от ТФО е опитът на кандидата или партньора единствено на територията на община от

			изпълнение на проекта. Ограничението следва да бъде разгледано и в контекста и принципите на Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), включително принципа на свободна и лоялна конкуренция, на равнопоставеност и недопускане на необосновани ограничения, принципа на пропорционалност при определяне на условията за допустимост. Поставянето на изискване единствено за седалище в конкретната община не е пропорционално на преследваната цел, доколкото същата цел — наличие на местна ангажираност и възможност за работа с местната общност — може да бъде постигната и чрез наличие на регистриран клон или местно структурно звено. Допускането на ЮЛНЦ с клон в съответната община би било в съответствие и с практиките по други национални и европейски програми, при които местното присъствие се доказва чрез офис, клон, представителство или структурно звено, а не единствено чрез седалището на организацията. С оглед на изложеното, предлагаме текстът в т. 11 Допустими кандидати, четвърто тире да бъде изменен, както следва: - „да бъдат със седалище и адрес на управление или регистриран клон/структурно звено в община от състава на съответната МИГ с одобрена Стратегии за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в	състава на съответната МИГ с одобрена Стратегия за ВОМР за периода 2021-2027 г., включващи дейности в сектор „Отпадъци“, за чието изпълнение се кандидатства. При прилагане на критерия, когато кандидат/партньор по процедурата е клон на ЮЛНЦ, предмет на оценка ще бъде опитът на клона. Също така, при прилагане на режим „минимална помощ“ по раздел 16, т. 16.2 от проекта на условия за кандидатстване, по отношение на кандидатите - клонове на ЮЛНЦ, следва да се има предвид, че таванът на подпомагане при този режим ще се определя за съответното предприятие по смисъла на законодателството за държавни помощи. Клоновете представляват „едно и също предприятие“ със съответното ЮЛНЦ, към което принадлежат.

			сектор „биологично разнообразие“ „Допустими кандидати са ЮЛНЦ със седалище или регистриран клон/структурно звено на територията на общината, в която ще се изпълнява проектът.“ Предложеното изменение цели да осигури по-широко участие на организации с опит и местна ангажираност, при запазване на целите на процедурата и в съответствие с принципите на равнопоставеност, пропорционалност и ефективно управление на публичния ресурс. Също така, бихме искали да обърнем внимание на предвидения единствен краен срок за подаване на проектни предложения. Считаме, че залагането само на един срок за кандидатстване създава реален риск за ограничаване на потенциалните кандидати и за затруднено усвояване на средствата по процедурата. Практиката показва, че наличието само на един краен срок по подхода ВОМР често води до отпадане на потенциални проекти, които биха могли да бъдат реализирани при по-гъвкава организация на приема. Бихме искали също да припомним, че в рамките на проведените работни срещи между управляващите органи на програмите за допълващо финансиране и представителите на МИГ в лицето на НАМИГБ, беше поет ангажимент от УО процедурите да бъдат организирани с три крайни срока за кандидатстване именно с цел осигуряване на по-висока ефективност при изпълнението на	

			подхода ВОМР и максимално усвояване на наличния ресурс. Този подход вече беше приложен от Програма „Образование“ 2021–2027, което показва, че подобна организация на приема е напълно възможна и създава значително по-добри условия за подготовка и подаване на качествени проектни предложения. В тази връзка настояваме Управляващият орган на Програма „Околна среда“ 2021–2027 да преразгледа предвидения модел на кандидатстване и да заложи три отделни крайни срока за подаване на проектни предложения по процедурата. Считаме, че подобно решение ще бъде в интерес както на потенциалните кандидати, така и на ефективното и навременно изпълнение на подхода ВОМР. Моля за разглеждане на предложените от нас промени в текстовете и предложените аргументи да бъдат взети предвид в процеса на финализиране на условията за кандидатстване. Оставаме на разположение за допълнителни обсъждания и предоставяне на експертна подкрепа с цел постигане на максимална ефективност на процедурата, по-пълно отчитане на обществените потребности и гарантиране на прозрачен и равнопоставен процес за всички заинтересовани страни. С уважение, Калоян Стойчев председател на НАМИГБ	Второто предложение не се приема. Управляващият орган на ПОС 2021-2027 г. не е поемал ангажимент за предвиждане на повече от един срок за подаване на проектни предложения по процедурите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от програмата, под формата на допълващо финансиране на одобрени стратегии за ВОМР. Следва да се има предвид и че разпоредбата на чл. 9, ал. 4 от ПМС № 494/2024 г. предоставя възможност за определяне на два или повече срока за подаване на проектни предложения, съобразени с подбора на стратегии за ВОМР по глава трета, раздел I от Постановлението. Цитираната разпоредба създава правна възможност, а не вменява задължение за управляващите органи да уредят два или повече срока за кандидатстване по съответната процедура чрез подбор на проекти по реда на ЗУСЕФСУ. В допълнение, към момента, подбора на стратегии за ВОМР е приключил, поради което управляващите органи не следва да съобразяват това обстоятелство. Предвид предмета на процедурата (провеждане на информационни кампании), допустимите дейности, целите, очакваните резултати и максималния размер на финансиране на отделен проект, считаме, че

				поставеният срок от 3 месеца е напълно достатъчен за подготовката и подаването на проектните предложения.

4.6.2026 г.

X

Росица Карамфилова - Благова
Министър на околната среда и водите и Ръ...
Signed by: ROSITSA ATANASOVA KARAMFILOVA-BLAGOVA