



Справка за получени предложения и коментари от Комитета за наблюдение на Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027, в рамките на писмена процедура (втора), проведена в периода 30.08.2023 г. - 14.09.2023 г. относно одобряване на следните проекти на документи: изменение на ОПРР 2014-2020; изменение на ИГРП за 2023 г.; методология и критерии за избор на операции по процедура „Подкрепа на особено засегнати от увеличението на цените на енергията МСП чрез мярка прилагана от Фонд „Сигурност на електроенергийната система (SAFE)“ по Приоритетна ос 10 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE (ЕФРР)“ и по Приоритетна ос 11 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE (РЕАКТ-EU)“ на ОПРР 2014-2020 и относно изменение на методология и критерии за избор на операции по Приоритетна ос 7 „Регионална пътна инфраструктура“ и изменение на методология и критерии за избор на операции по Приоритетна ос 8 „Техническа помощ“

№	Данни на подателя	Получени коментари/предложения	Становище на УО	Коментари на УО
1.	Дирекция „Централно координационно звено“ към Министерство на финансите, получено по електронна поща на 11.09.2023 г.	1. Относителните към SAFE текстове от приложените документи следва да бъдат отразени огледално по всички програми, по които ще се прилага инструмента, като допустимите отклонения касаят единствено приложимите фондове, размера на финансирането и (при необходимост) допълнения в обосновката за изменението, пречупени през спецификата на съответната програма. Както вече беше уточнено, целевите стойности на индикаторите ще бъдат прецизирани на по-късен етап, след като имаме окончателна картина за размера на допустимите за възстановяване разходи за компенсация.	Приема се.	Коментарите са отразени в проекта на изменение на ОПРР 2014-2020 г. и в проекта на методология и критерии за избор на операции по процедура „Подкрепа на особено засегнати от увеличението на цените на енергията МСП чрез мярка прилагана от Фонд „Сигурност на електроенергийната система (SAFE)“ по Приоритетна ос 10 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE (ЕФРР)“ и Приоритетна ос 11 „Подкрепа за МСП чрез

		<p>2. Относимите редакции по приложените документи следва да бъдат отразени и в останалите документи, част от процедурите за неприсъствено вземане на решение от КН, които имат отношение към прилагането на Инструмента SAFE (например в обосновките за изменение на програмите).</p> <p>3. Към посочените по-горе хоризонтални коментари, следва да отбележим, че заложените целеви стойности на индикатори CV8, CV12 и CV 2 към т. 9 в таблицата с промените на индикатори, в приложената Обосновка за изменение 10 на ОПРР 2014-2020, не съответстват на посочената редукция с 23%. Моля за предоставяне на допълнителна информация по констатираното несъответствие или стойностите да бъдат коригирани.</p>		<p>инструмента SAFE (REACT-EU)“ на ОПРР 2014-2020. Документите ще бъдат повторно изпратени към членовете на КН на ПРР.</p>
2.	<p>Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“, получено по електронна поща на 13.09.2023 г.</p>	<p>Във връзка с изпратените материали за провеждане на втора писмена процедура за вземане на решение за одобряване на предложените от Управляващия орган (УО) промени в ОПРР 2014-2020 г, Ви уведомявам, че приемам предложените промени съгласно изпратените документи.</p> <p>След запознаване с предложения проект на материалите считам, че предприетите действия във връзка с извършения вътрешен анализ за потенциален риск от загуба на средства по правилото за автоматична отмяна на средства (N+3) от Управляващият орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 са целесъобразни. В предложената методология се предлага нов инвестиционен приоритет 7б „Подобряване на мобилността на регионално равнище посредством свързването на второстепенни и третостепенни възли с</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Пилотното партньорство, което предстои да бъде финансирано по приоритетна ос 7 на ОПРР 2014-2020 е в напреднал етап на подготовка - има ясно обособени подобекти, както и ясни отговорници/партньори, които са сформирали партньорство и работят заедно. Предложените 2 общини не са участвали до момента в този процес и няма как да бъдат включени към настоящия момент с оглед крайния срок за допустимост на разходите по програмата, както и цялостното ѝ приключване.</p>

		<p>инфраструктурата на TEN-T, включително мултимодални възли“ със специфична цел „Подобряване на свързаността и достъпността до TEN-T мрежата за товари и пътници чрез строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища, включително и в пограничните райони“. Предвидена е пилотната инициатива, изпълнявана на територията на Югоизточния регион чрез реконструкция на пътища, в т.ч. строителство, реконструкция и рехабилитация на горски пътища. За осигуряване на възможност за реализация на сътрудничество и взаимодействие между структурите, в рамките на предложението за изменение на програмата към конкретния бенефициент по приоритетна ос 7 - АПИ, е предложено да се включат два нови партньора - община Бургас и Югоизточно държавно предприятие - гр. Сливен, за инвестиции в мрежата от първокласни, второкласни и третокласни пътища за подобряване свързаността и достъпността на второстепенните и третостепенните възли с TENT-T мрежата за товари и пътници. По-добрата транспортната свързаност е изключително важно условие за подобряване на условията за правене на бизнес, икономическо развитие и просперитет на териториите, засегнати от лошото качество на транспортната инфраструктура не само на територията на община Бургас, но и на всички свързани територии на общините включени в обхвата на програмата. Във връзка с гореизложеното, считам за целесъобразно проектът на „Методология и критерии за избор на операции</p>		
--	--	--	--	--

		по приоритетна ос 7” да бъде допълнен, като за допустими партньори бъдат включени общините от Югоизточния регион, попадащи в четвърто йерархично ниво на Оперативна програма „Региони в растеж” - общините Елхово и Малко Търново.		
3.	Фонд мениджъра на финансовите инструменти в България, получено по електронна поща на 14.09.2023 г.	<p>Във връзка с писмена процедура на Комитета за наблюдение на ОПРР 2014-2020 и ПРР 2021-2027 със срок за предоставяне на становища до 14.09.2023 г., ФМФИБ ЕАД изразява следните коментари и предложения за допълване на проекта за промени в програмата:</p> <p>1. Предложение за допълване на текст в ПО1 на ОПРР 2014-2020:</p> <p>Една от спецификите на административно-териториалното деление на страната е обособяването на няколко общини, които обхващат селища с техните землища в непосредствена близост до голяма община с територия, обхващаща предимно градската територия на големия областен град. Пример за такива са община Родопи и община Марица, които са част от агломерацията на Пловдив, община Тунджа – пряко свързана с община Ямбол, община Добричка, пряко свързана с община Добрич, общини в непосредствена близост до София и др. Административните центрове на посочените съседни общини са градовете Пловдив, Ямбол и Добрич. Идентична е ситуацията и с естествено развиващите се индустриални зони в община Божурище, община Елин Пелин и други елементи на столичната агломерация. Част от икономическите дейности на големите общини се изнасят в прилежащите общини, с оглед липсата на по-подходящи</p>	1. Не се приема	1.Териториалният обхват на Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ е определен в съответствие с Националната концепция за пространствено развитие на Р. България 2013-2025 г. В тази връзка, всички допустими дейности по приоритетната ос се реализират на територията на 39 общини на градове от 1-во, 2-ро и 3-ти йерархично ниво. Разширяване на териториалният обхват на приоритетната ос чрез допускане на интервенции в селски общини противоречи на цялостната логика на интервенции по ОПРР 2014-2020, като е предпоставка за извършване на нова екологична оценка на програмата, което на този напреднал етап на изпълнение не е целесъобразно. В допълнение, към момента УО на ОПРР няма конкретна информация за наличие на проектна готовност за реализиране на подобни проекти в цитираните общини с финансови инструменти. Предложението би могло да бъде обмислено във връзка със стратегията

	<p>територии за развитие на бизнес и индустриални зони и голяма част от градското население работи на територията на съседните общини. По този начин агломерационните връзки между общината майка и прилежащата ѝ съседна община се засилват, налице е интензивен поток на работна сила, като същевременно инвестиции на територията на тези общини остават недопустими за финансиране с ФИ по ОПРР за разлика от крайградските села и територии в останалите допустими градски общини по ПО1 в страната. Отчитайки наличието на интерес от страна на частни инвеститори за финансиране на проекти в сектор „Зони с потенциал за икономическо развитие“ на територията на тези съседни общини, предлагаме допълнение към текста на версия 10 на ОПРР 2014-2020, както следва: на стр. 80, раздел „Териториална концентрация“, подточка трета Група дейности „Зони с потенциал за икономическо развитие“, изречение последно да се редактира така:</p> <p>„Проекти, финансирани изцяло с финансови инструменти, могат да бъдат подкрепени на територията на цялата община и на територията на съседна община в рамките на една агломерация.“</p> <p>Считаме че предложената редакция би допринесла за преодоляване на така описаната специфика на административно-териториалното деление на страната и би адресирала необходимостта от подкрепа с ФИ за създаване на нов бизнес и работни места за населението в подкрепените общини.</p> <p>2. Коментари по направените предложения за изменение на ОПРР 2014-2020, версия 10:</p>	<p>2. Приема се за информация</p>	<p>за реинвестиране на средствата за ФИ по ОПРР 2014-2020 след приключване на програмния период, в съответствие с постигнати договорености между ФМФИБ и УО на ОПРР.</p> <p>2. Предложението за прехвърляне на финансови средства между приоритетните оси на ОПРР 2014-2020 се основава на оценка на риска на проектно ниво, която УО актуализира ежемесечно. В тази връзка, направеното предложение за реалокации в проекта на изменение на ОПРР отразява установените от УО рискове, включително при изпълнението на проектите с комбинирано финансиране по приоритетни оси 1 и 6 на програмата. Цитираните от ФМФИБ стойности не се различават съществено от предложените от УО на ОПРР. В тази връзка и предвид възможностите за гъвкавост при приключване на програмен период 2014-2020, УО счита, че исканата промяна ще попадне в посочените условия.</p>
--	--	-----------------------------------	--

		<p>Представената версия 10 на ОПРР 2014-2020 предвижда прехвърлянето на средства за финансови инструменти от ПО6 „Регионален туризъм“ към ПО7 и ПО8.</p> <p>В Таблица 8: Измерение 2 Форма на финансиране (стр. 178) е планирано средствата за форма на финансиране „04. Подкрепа чрез финансови инструменти: заем или еквивалентен инструмент“ да се намалят от 8 929 579 евро на 7 988 728 евро, т.е. с 940 851 евро (средства ЕФРР) или 1 106 883 евро общо ЕФРР и национално съфинансиране.</p> <p>Данните за прогнозните допустими разходи за ФИ по ПО6 обуславят необходимост от известно прецизиране на неангажирания ресурс за финансови инструменти по ПО6. Напредъкът в изпълнението към 31.08.2023 г. по ПО6 и прогнозните разходи до края на 2023, показват следното:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ресурсът за ФИ (заеми и гаранции) по ПО6 по действащата към момента ОПРР, версия 9, е в размер на 10 160 735 евро (23 379 612 лв.) с национално съфинансиране;</li> <li>2. Договорени средства по ПО6 (заем и гаранционен лимит): 19 873 852 лв.;</li> <li>3. Такса управление ФГР (усвоена + прогнозна до края на 2023 г.): 181 201 лв.;</li> <li>4. Такса управление ФМФИБ (усвоена + прогнозна до края на 2023 г.): 1 935 277 лв.;</li> <li>5. Свободен ресурс по ПО6 (<math>5 = 1 - 2 - 3 - 4</math>): 1 389 281 лв. или 710 328 евро (ЕФРР и национално съфинансиране) или 603 779 евро (ЕФРР).</li> </ol> <p>Отчитайки горепосоченото и с оглед осигуряване на достатъчно средства за финансиране на разходите за възнаграждение на финансовите</p>		
--	--	---	--	--

		<p>посредници и ФМФИБ до края на периода на допустимост, предлагаме редуциране на ресурса за ФИ, който УО планира да пренасочи от ПО6 към ПО7 и ПО 8 до 603 779 евро (ЕФРР).</p> <p>Същевременно бихме искали да информираме УО, че при изпълнението на ФИ по ПО1 на базата на договорените проекти и необходимите средства от ОПРР за тяхното финансиране чрез заемния и гаранционния финансов продукт, и прогнозните такси за управление на ФМФИБ и ФГР до края на 2023 г. съществува вероятност общият размер на допустимите разходи по ПО1 да надхвърли разполагаемия ресурс за ФИ по ПО1. В тази връзка посоченият недостиг е планирано да се финансира за сметка на възстановени разходи от ФИ до края на 2023 г. на базата на клауза 4.1.1 от Финансовото споразумение и писмо на УО рег. № Вх-1264/14.10.2022 г.</p>		
4.	<p>Дирекция „Централно координационно звено“ към Министерство на финансите, получено по електронна поща на 14.09.2023 г.</p>	<p>Във връзка с настоящата писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от Комитета за наблюдение на ПРР и в продължение на становището по т.1, както и на указанията, изпратени от Централното координационно звено на предходен етап по подготовката за прилагане на Инструмента SAFE на национално ниво, бих искал да изразя следното допълнително становище на ЦКЗ по т. 1 и 3 от предложения проект на решение на КН:</p> <p>1. В предложените документи е необходимо да бъдат извършени редакции и допълнения с оглед осигуряване на координация и консистентност между измененията на всички оперативни програми, по които ще се изпълняват мерки по Инструмента SAFE съобразно Решение №453 на</p>	1. Приема се.	<p>1. Коментарите са отразени в проекта на изменение на ОПРР 2014-2020 г. и в проекта на методология и критерии за избор на операции по процедура „Подкрепа на особено засегнати от увеличението на цените на енергията МСП чрез мярка прилагана от Фонд „Сигурност на електроенергийната система (SAFE)“ по Приоритетна ос 10 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE (ЕФРР)“ и Приоритетна ос 11 „Подкрепа за МСП чрез инструмента SAFE (REACT-EU)“ на ОПРР 2014-2020. Документите ще бъдат повторно изпратени към членовете на КН</p>

	<p>МС от 2023 г., както и между съответните критерии за подбор на операции. В тази връзка приложено изпращам ревизирани версии на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• типов проект на изменение на оперативна програма;</li> <li>• типов образец на обосновка за изменение на ОП;</li> <li>• типов образец на критерии за подбор на операциите за прилагане на Инструмента SAFE.</li> </ul> <p>В приложените документи са отразени получените до настоящия момент хоризонтални коментари на службите на ЕК във връзка с пре-програмирането за прилагане на Инструмента SAFE, както и допълнителни редакции на ЦКЗ. За улеснение при отразяване на редакциите, същите са отбелязани в режим „проследяване на промените“ спрямо версиите, изпращани на УО на предходен етап.</p> <p>Относителните към SAFE текстове от приложените документи следва да бъдат отразени огледално и по ОПРР, като допустимите отклонения касаят единствено приложимите фондове, размера на финансирането и (при необходимост) допълнения в обосновката за изменението, пречупени през спецификата на съответната програма. Както вече беше уточнено, целевите стойности на индикаторите за продукт ще бъдат прецизирани на по-късен етап, след като имаме окончателна картина за размера на допустимите за възстановяване разходи за компенсация.</p> <p>2. В допълнение обръщаме внимание, че общият размер на европейското финансиране по предвидените в проекта на изменение на ОПРР две</p>	<p>2. Приема се за информация</p>	<p>на ПРР.</p> <p>2. Предложението за прехвърляне на финансови средства към нови приоритетните оси на ОПРР 2014-2020 за инструмента SAFE се основава на оценка на риска на проектно ниво, която УО актуализира ежемесечно. УО на ОПРР взема предвид направения коментар и при необходимост ще нанесе съответните корекции/ допълнения в изменението на програмата.</p>
--	---	-----------------------------------	--



		<p>приоритетни оси за изпълнение на Инструмента SAFE е с 10 млн. евро по-малък от сумата, предвидена в Решение № 453 на Министерския съвет от 2023 г. Същото е допустимо съгласно т. 4 от цитираното решение, но обръщаме внимание на необходимостта от текущо, критично и реалистично проследяване на прогнозите за финансово изпълнение по останалите приоритетни оси на програмата и предприемането на своевременни действия за увеличаване на ресурса, предвиден за прилагане на Инструмента SAFE, при идентифициране на риск от непълно усвояване на европейското финансиране по ОПРР.</p>		
--	--	---	--	--