



Съфинансирано от
Европейския съюз

Утвърдил:

Ангелина Тодорова-Бонева
Ръководител на УО на ПРР 2021-
2027

**МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

**ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ И ПРОГРАМИ ЗА
РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ“**

**ПЛАН ЗА ОЦЕНКА
НА
ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ НА РЕГИОНИТЕ“
2021-2027**

Декември, 2023 г.



Съфинансирано от
Европейския съюз

Съдържание

1.	Цели, обхват и координация на плана за оценка	4
1.1.	Нормативни основания за изготвяне на плана за оценка.....	4
1.2.	Същност, цели и задачи на плана за оценка.....	4
1.3.	Съдържание на плана за оценка	5
1.4.	Обхват и концентриране на плана за оценка	6
1.5.	Координация на плана за оценка.....	6
2.	Рамка за оценка	7
2.1.	Функции и процес по оценка.....	7
	Управляващ орган.....	7
	Комитет за наблюдение.....	9
	Направляващи групи за оценка	9
	Външни оценители	9
	Европейска комисия	10
	Институции, осигуряващи статистически данни.....	10
2.2.	Участие на партньори в процеса на оценка.....	11
2.3.	Човешки ресурси и независимост на експертната оценка	11
2.4.	Нужди от обучение по оценка	11
2.5.	Стратегия за използване и комуникация на оценките	12
2.6.	График на плана за оценка.....	14
2.7.	Бюджет за изпълнение на плана за оценка.....	18
3.	Планирани оценки по ПРР 2021-2027.....	18
3.1.	Средносрочна оценка на ПРР 2021-2027	21
3.2.	Анализ на интегрирания териториален подход по Приоритет 1 и 2.....	31
	Анализ на изпълнението на Приоритет: 1. Интегрирано градско развитие на ПРР 2021-2027, разработен съгласно чл. 28, параграф 1, буква в) от Регламент 2021/1060.....	
	Анализ на изпълнението на Приоритет: 2. Интегрирано териториално развитие на регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060.....	
3.3.	Оценка на въздействието на ПРР 2021-2027	32
3.4.	Предварителна и екологична оценка за програмен период след 2027 г.....	42
3.5.	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания.	42



Съфинансирано от
Европейския съюз

Списък на използваните съкращения:

БВП – Брутен вътрешен продукт

ГД СППРР – Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“

ЕК – Европейска комисия

ЕО – Екологична оценка

ЕС – Европейски съюз

ЕФСУ – Европейски фондове за споделено управление

ЕФРР – Европейски фонд за регионално развитие

ЗОП – Закон за обществените поръчки

ПИРО - План за интегрирано развитие на община

ИТСР – Интегрирани териториални стратегии за развитие на регионите за планиране от ниво 2 – в Република България

ИТИ – Интегрирани териториални инвестиции

ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение

КН – Комитет за наблюдение

МОСВ – Министерство на околната среда и водите

МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ОПРР 2014-2020 – Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г.

ПРР 2021-2027 – Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г.

НГО – Направляваща група за оценка

КиО – Координация и оценка

СП – Споразумение за партньорство

СУК – Система за управление и контрол

УО – Управляващ орган

ЦКЗ – Централно координационно звено

НУИ – Наръчник за управление и изпълнение

НСИ – Национален статистически институт

БФП – Безвъзмездна финансова помощ

Регламент № 2021/1060 – Регламент (ЕС) № 2021/1060 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика

Регламент за ЕФРР № 2021/1058 – Регламент (ЕС) № 2021/1058 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 24 юни 2021 година относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд



Съфинансирано от
Европейския съюз

Планът за оценка на ПРР 2021-2027 е разгледан и одобрен от Комитета за наблюдение на програмата на заседание, проведено на 15 ноември 2023 г. (Съгласно Регламент 2021/1060 чл. 44, (6) „Държавата членка или управляващият орган представя плана за оценка на мониторинговия комитет не по-късно от една година след решението за одобряване на програмата.“)

1. Цели, обхват и координация на плана за оценка

1.1. Нормативни основания за изготвяне на плана за оценка

Настоящият План за оценка е изготвен на основание чл. 44 „Оценки от държавите членки“ от Регламент 2021/1060 и се отнася единствено за ПРР 2021-2027, съфинансирана от ЕФРР. Разработен е в съответствие с Работния документ на ЕК за Изпълнение, мониторинг и оценка на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход през 2021-2027 г.

1.2. Същност, цели и задачи на плана за оценка

Планът за оценка е разработен от УО на ПРР 2021-2027. Той определя индикативния брой, организацията, последователността и основният фокус на оценките на програмата през програмния период 2021-2027 г., с цел координация на процесите и подпомагане вземането на управленски решения. Общият принцип при планирането на оценките е пропорционалност и практичност.

Оценките имат за цел да повишат знанията за това какво е работещото, какво не е и в какъв контекст, за да могат вземащите решения и другите заинтересовани страни да вземат навременни решения в подкрепа на изпълнението на програмата и да направят изводи за формирането на политики.

Целта на плана за оценка на ПРР 2021-2027 е да се създадат необходимите условия за успешното планиране и извършване на качествени оценки през програмния период.

Всички дейности по оценка на ПРР 2021-2027, предвидени в настоящия план, имат за цел подобряване на качеството на изпълнението на програмата чрез набавяне, систематизиране и анализ на информация, свързана с изпълнението на програмата, в т.ч. по отношение на нейните ефикасност, ефективност, въздействие, относимост, съгласуваност и добавена стойност от Съюза. Оценките обхващат и други приложими критерии като приобщаване, недискриминация и видимост.

Оценяването на ефектите от програмите в по-широк контекст е задачата на оценките.

Задачите на плана за оценка на ПРР 2021-2027 са следните:

- Да подобри качеството на оценките чрез правилно планиране, включително чрез идентифициране и събиране на необходимите данни;
- Да позволи информирано управление на програмата и вземане на управленски решения, въз основа на констатациите от оценките;
- Да осигури рамка за планиране на задължителна оценка на въздействието;



Съфинансирано от
Европейския съюз

- Да улесни Комисията при обобщаването на изводи от различни държави-членки и при обмена на съответната информация;
- Да планира и структурира дейностите по оценка на ПРР 2021-2027, като неразделна част от процеса на изпълнение на програмата;
- Да гарантира, че са предприети достатъчно и подходящи дейности по оценка на програмата и че са налични достатъчно и подходящи ресурси за осъществяването на тези дейности;
- Да гарантира, че своевременно са налични или ще бъдат налични данни, необходими за оценъчния процес;
- Да гарантира, че заинтересованите страни са привлечени в процеса на оценка и да осигури възможност за своевременен диалог между всички партньори;
- Да гарантира използването на резултатите от оценката от заинтересованите страни при прилагането и управлението на ПРР 2021-2027;
- Да засили прозрачността на оценъчния процес и информираността на заинтересованите страни, бенефициентите и широката общественост относно резултатите и въздействието на ПРР 2021-2027;
- Да намали административната тежест чрез планиране на дейностите по събиране на данни и наблюдение съобразно нуждите от оценка.
- Да идентифицира ключовите области (теми), които са основен предмет и задължение по наблюдение и докладване от страна на УО през програмния период.
- Да осигури последователност и свързаност между процесите на наблюдение, оценка и докладване, подпомогне осигуряването и валидирането на най-актуални изходни данни и информация при провеждане на годишните срещи за преглед на изпълнение, и последващата оценка на програмата до 30 юни 2029 г. (съгласно Регламент 2021/1060 чл. 44, (2)).

1.3. Съдържание на плана за оценка

Планът за оценка на ПРР 2021-2027 е структуриран и съдържа всички основни елементи съгласно т. 4 „Оценка на ниво програма“ от Ръководството на ЕК за Изпълнение, мониторинг и оценка на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход през 2021-2027 г.

При изпълнението на плана за оценка ще се вземе предвид препоръката на ЕК и в хода на жизнения цикъл на програмата, ако е необходимо при възникване на нови потребности от оценка планът за оценка ще бъде преразглеждан от Комитета за наблюдение. В допълнение, наличието на план за оценка, не изключва възможността за допълнителни оценки, отговарящи на възникнали неотложни нужди.

В тези случаи, УО на ПРР 2021-2027 може да инициира актуализация на плана за оценка, както и провеждане на допълнителни оценки извън плана за оценка, при необходимост.



Съфинансирано от
Европейския съюз

1.4. Обхват и концентриране на плана за оценка

Настоящият план за оценка обхваща предвидените оценки и анализи, вкл. подкрепящите ги дейности по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г., съфинансирана от ЕФРР.

Съгласно изискванията на Ръководството на ЕК за Изпълнение, мониторинг и оценка на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход през 2021-2027 г. в настоящия план оценките ще съсредоточат усилията към оценка на въздействието и ефектите от програмата. В допълнение, се акцентира и върху специфични въпроси (теми), които са от съществено значение при изпълнението на програмата, напр. устойчивото градско развитие (съгласно чл. 11 от Регламента за ЕФРР 2021/1058), интегрираните териториални инвестиции, изискванията на екологичното законодателство, социалното включване и др. Специфичните въпроси (теми), предмет на всяка една от планираните оценки, са посочени в т. 3 „Планирани оценки по ПРР 2021-2027“ от настоящия план.

1.5. Координация на плана за оценка

Координацията на плана за оценка и на извършваните оценки на ПРР 2021-2027 ще се осъществява чрез следния механизъм за координация:

- Обсъждане на плана за оценка и извършените оценки от КН на ПРР 2021-2027;
- Обсъждане на плана за оценка и на извършените оценки в рамките на постоянна междуетатствена работна група за оценка на ЕФСУ 2021-2027, която се координира от дирекция ЦКЗ към Министерство на финансите;
- Участие на представители на УО на ПРР 2021-2027 в направляващи групи за оценките по програмата;
- Предоставяне на информация за изпълнението на ПРР 2021-2027 за целите на дейности по оценка на СП и на останалите програми по ЕФСУ.

Координацията на ниво УО на плана за оценка и на извършваните оценки по ПРР 2021-2027 ще се осъществява чрез механизъм, заложен в процедурите по оценка в НУИ на ПРР 2021-2027, включващ:

- участие на представители на заинтересованите отдели в УО („Мониторинг“, „Стратегическо планиране и програмиране“, „Преселекция и договаряне“, „Финансово управление и контрол“, „Контрол на обществените поръчки и нередности“, „Координация и оценка“ и Регионалните отдели, в случай на необходимост) в направляващите групи по оценки на ПРР 2021-2027;
- регулярна комуникация на експертите по оценка в отдел „КиО“ с експертите от отдел „Мониторинг“, които отговарят за отчитане и проверка на данните за индикаторите по ПРР 2021-2027;
- регулярна комуникация на експертите по оценка в отдел „КиО“ с експерти от останалите отдели на УО за изискване на специфична информация при провеждане на оценките (например финансова информация, информация за подадени проектни предложения и сключени договори и др.).



Съфинансирано от
Европейския съюз

2. Рамка за оценка

2.1. Функции и процес по оценка

Изпълнението и управлението на плана за оценка ще се осъществява от следните основни звена:

Управляващ орган

Съгласно чл. 44 (1) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 през програмния период УО гарантира извършването на оценки, включително за оценяване на ефективност, ефикасност, относимост, съгласуваност и добавена стойност от Съюза на всяка програма въз основа на плана за оценка. Оценките могат да обхващат и други приложими критерии като приобщаване, недискриминация и видимост и могат да включват повече от една програма. Освен това до 30 юни 2029 г. се прави оценка на въздействието на програмата. В съответствие с това УО на ПРР 2021-2027 ще отговаря за:

- изпълнение на планираните в плана за оценка дейности и гарантиране на тяхното качество;
- осигуряване на средства за изпълнение на оценъчните дейности, предвидени в плана по линия на техническата помощ на програмата;
- преразглеждане и промяна на плана за оценка в консултации с КН;
- осигуряване на процеса на събиране, отчитане, анализиране на данни, необходими за оценката. В изпълнение на функцията си по наблюдение, УО следва да координира дейностите по събиране на данни и оценка с информацията от наблюдението/оценката на прилагането на различните програми, финансирани по ЕСФУ;
- подпомагане работата на КН;
- координиране на дейностите по оценка с тези по СП и останалите програми;
- предоставяне на резултатите от проведените оценки на КН и ЕК;
- публикуване и разпространяване на резултатите от изпълнените дейности по оценка, начинът на използване на констатациите в процеса на изготвяне на политиките, както и уведомяване на заинтересованите страни в случай на промени в планирането.

ГД СППРР е определена за УО на ПРР 2021-2027 с Решение на Министерски съвет № 712/06.10.2020 г. В рамките на УО конкретните функции и отговорности във връзка с оценката са разпределени, както следва:

Отдел КиО подпомага дейността на ГД СППРР в изпълнение на функциите и задълженията като УО на Програма „Развитие на регионите“, по отношение на:

- Изготвянето на оценки на ПРР 2021-2027, съгласно изискванията на европейското законодателство и Насоките на ЕК;
- Подготовката и провеждането на дейностите във връзка с осъществяването на оценките на програмата, в съответствие с плана за оценка на ПРР 2021-2027;



Съфинансирано от
Европейския съюз

- Подготовката на технически спецификации и избора на независими оценители за осъществяването на оценките по ПРР 2021-2027;
- Сътрудничество с независимите оценители и предоставяне на информация, свързана с изпълнението на програмата, в координация с другите отдели на ГД „СППРР“;
- Подготовка на становища по препоръките, направени от независимите оценители с цел обективно отразяване на фактите, свързани с изпълнението на програмата;
- Предоставяне на информация на органите, отговорни за наблюдението и оценката на финансовата помощ от ЕФСУ;
- Популяризиране на резултатите от направените оценки.

Общият брой на служителите в отдел КиО е 9, от които постоянно ангажирани с оценките на ПРР 2021-2027 са началника на отдела и 2-ма експерти. При необходимост и в случаи на сериозна натовареност с оценките, с тях могат да бъдат ангажирани и други експерти от отдела.

Служителите в **отдел КиО**, ангажирани с процедурите по оценка на ПРР 2021-2027, притежават необходимата експертиза в областта на програмиране и оценката, изпълнението на проекти, обществени поръчки за активно подпомагане процеса по оценка, като изготвят тръжните документи, в т.ч. техническите спецификации, комуникират с външните оценители и заинтересовани страни, предоставят информация за изпълнението на програмата, дават становища и коментари по оценителните доклади, адресират формулирани препоръки.

Отношение към извършваните оценки на ПРР 2021-2027 имат и други заинтересовани отдели в УО, като техни представители се включват и в съставите на НГО. Основните функции на отделите са свързани с:

- **Отдел „Стратегическо планиране и програмиране“** - отговаря за организиране на процеса по изготвяне и изменение на ПРР 2021-2027, формирането и провеждане на политики в областта на регионалното развитие, в съответствие с Европейските регламенти и националното законодателство
- **Отдел „Преселекция и договаряне“** – организира, управлява и провежда всички дейности, свързани с изпълнението на приоритетите на ПРР 2021-2027; Планира и организира провеждането на процедурите за подбор на проектни предложения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата.
- **Отдел „Мониторинг“** – осъществява цялостен мониторинг по изпълнението на проектите по ПРР 2021-2027; следи за напредъка на тези проекти; подготвя справки и информация за изпълнението им; проследява постигането на заложените индикатори за наблюдение на ПРР 2021-2027 чрез проверка и верификация на отчетените от бенефициентите индикатори в ИСУН.
- **Отдел ФУК** – извършва последващ контрол на верифицираните суми по Искания за плащания от бенефициентите; Осъществява дейности по поддържане и актуализиране на информацията в ИСУН по потвърдените плащания на конкретни бенефициенти.



Съфинансирано от
Европейския съюз

- **Регионални отдели** - проследяват изпълнението на проектите по ПРР 2021-2027, които се реализират на територията на съответния отдел; следят за напредъка на тези проекти; подготвят справки и информация за изпълнението им.

Комитет за наблюдение

КН на ПРР 2021-2027:

- разглежда всички въпроси, които засягат изпълнението на програмата;
- разглежда и одобрява плана за оценка за програмата и всяко изменение на плана;
- разглежда напредъка в изпълнението на плана за оценка, крайните продукти от дейностите, предвидени в плана за оценка и по-специално препоръките, отправени в оценъчните доклади и последващите мерки във връзка с констатациите от оценките. Всички извършени оценки се разглеждат от КН, който следва да бъде информиран за резултатите от оценките с цел улесняване на управленските решения. КН следва да взема предвид тези резултати при вземането на решения, особено в процеса на одобряване на изменения на програмата;
- разглежда качеството на изпълнението на програмата и напредъка в постигане на целите ѝ по индикаторите;
- разглежда и одобрява изготвения от УО окончателен доклад за качеството на изпълнението на ПРР 2021-2027.

Направляваща група за оценка

За подобряване на процеса по изпълнение на заложеното в Плана за оценка на оперативно ниво, със заповед на Ръководителя на УО, в рамките на ГД СППРР за всяка оценка по програмата, в случай на необходимост, се назначава направляваща група за оценка, която включва представители на отдел КиО, отдел СПП, отдел „Мониторинг“, отдел ПД, отдел ФУК и отдел КОПН. Членовете на НГО трябва да улесняват работата по изпълнение на дейностите по оценка и да осигуряват необходимото съдействие, информация, данни и контакти на външните оценители. Основните функции на НГО са следните:

- координира процеса по оценка на програмата;
- дава коментари, данни, становища и препоръки по докладите от оценката;
- контролира работата на външните оценители от гл. т. спазване на изискванията на УО, записани в съответните технически спецификации за оценка.

При представянето и обсъждането на тематичните доклади на различни форуми/мероприятия/събития, разработени в рамките на планираните оценки, участие ще вземат всички заинтересовани страни. Изразените от тях релевантните коментари, бележки и становища ще бъдат взети предвид при финализиране на документите, което несъмнено ще подобри тяхното качество.

Външни оценители

Оценките, включени в плана за оценка, ще се извършват под формата на външни услуги. Изборът на външни оценители/изпълнители се осъществява в съответствие с



Съфинансирано от
Европейския съюз

разпоредбите на Закона за обществените поръчки и приложимата подзаконова нормативна база.

Експертите в отдел „КиО“ изготвят техническа спецификация за оценка, която следва да съдържа предмета и задачите на оценката, основни цели, времеви график, бюджет, както и основните отговорности на оценителния екип.

Когато УО сключва договор с външен оценител/изпълнител, трябва да се гарантира, че:

- оценителят следва ръководствата, подготвени и одобрени от Европейската комисия и/или от УО;
- Докладът от оценката съдържа резюме и раздел за изводи и препоръки, вкл. на английски език;
- Докладът от оценката съдържа раздел за резултати от предишни оценки и раздел с методология;
- Управляващият орган, НГО и заинтересованите отдели (включително регионалните отдели) могат да предоставят коментари по проекта на доклад от оценката.

Европейска комисия

Резултатите от проведените оценки по плана ще бъдат предоставяни на ЕК. В съответствие с чл. 44 от Регламент № 2021/1060, Комисията може по собствена инициатива да извършва оценки на програмата, като тя следва да информира за това съответния УО и да изпрати резултатите на него и на КН. Съгласно чл. 45 (1) от гореспоменатия Регламент, Комисията извършва междинна последваща оценка на програмата в тясно сътрудничество с държавите-членки. Съгласно чл. 45 (2) от Регламент № 2021/1060 Комисията прави ретроспективна оценка, с която разглежда ефективността, ефикасността, относимостта, съгласуваността и добавената стойност от Съюза на. Комисията предоставя резултатите от ретроспективната оценка на КН на програмата.

Институции, осигуряващи статистически данни

За гарантиране на своевременното получаване на статистически данни, нужни за изпълнението на дейностите по оценка, институциите, осигуряващи тази информация – НСИ и др. също могат да бъдат въввлечени на възможно най-ранен етап в процесите по наблюдение и оценка.

В съответствие с изискванията на Регламентите за периода 2021-2027, данните за стойностите на индикаторите за резултат следва да бъдат статистически валидирани, т.е. предоставени от официални източници – НСИ или друга институция, разполагаща с официални данни за стойностите на съответните индикатори. В тази връзка, при изпълнението на всички оценки, съгласно плана за оценка, ще бъде търсен активен диалог с НСИ, с оглед набавянето на статистически валидирани данни по отношение на стойностите на индикаторите за резултат.



Съфинансирано от
Европейския съюз

2.2. Участие на партньори в процеса на оценка

В съответствие с чл. 8 (1) и (2) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 включването на представители на регионални, местни, градски и други публични органи, браншови организации, синдикални организации, неправителствени организации, включително в областта на социалното приобщаване, опазване на околната среда, защита на правата на човека и хората с увреждания, недискриминация и равенство, експерти от научни организации, представители на ЦКЗ и на други заинтересовани държавни институции и редица социални партньори в КН и НГО (в случай на необходимост) ще е един от начините за осигуряване на участието на заинтересованите страни в процесите по оценка.

Прилагането на партньорския принцип е много важен инструмент за ефективната оценка на ПРР 2021-2027. Партньорите ще бъдат включени в оценителния процес като участници във фокус групи по съответни оценки, целеви групи в тематични оценки, институции предоставящи информация и данни, структури провеждащи целеви политики и други форми за сътрудничество.

2.3. Човешки ресурси и независимост на експертната оценка

За гарантиране на необходимия човешки ресурс, служителите на УО в отдел „КиО“ на ГД „СППРР“ следва да изпълняват дейности по:

1. Подготовка и реализация подкрепящи и подготвителни дейности по оценките;
2. Координация на оценките с външните изпълнители, УО, ЕК КН и ЦКЗ, РСР местните власти и др. държавни институции;
3. Осъществяване на мерки за популяризиране на направените оценки;
4. Координация и осигуряване на процеса на събиране, отчитане, анализиране на данни по индикаторите на програмата с отдел „Мониторинг“ в УО за индикаторите за продукт, както и с НСИ по отношение на индикаторите за резултат.

В съответствие с чл. 44 (3) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 в процедурите за оценка в НУИ на ПРР 2021-2027 е заложена функционалната независимост на оценителите от органите, отговарящи за изпълнението на програмата. В тази връзка, за извършване на предвидените оценки в настоящия план за оценка ще бъдат ползвани само независими външни консултантски услуги по оценяване.

2.4. Нужди от обучение по оценка

За да се гарантира качествено изпълнение на дейностите по оценка е нужно да бъдат проведени специализирани обучения по оценка. Непрекъснатото изграждане на капацитета на УО може да бъде осигурено и чрез осигуряване на достъп до обмяна на опит с други УО, както и провеждане на партньорски преглед (peer review) на изградените в тези УО системи за мониторинг и оценка.

Предвид възприетия подход за извършване на оценките (от външен изпълнител, избран по реда на ЗОП), от ключово значение за успешното изпълнение на оценките е капацитета на служителите в УО по отношение провеждането на процедури по ЗОП. В



Съфинансирано от
Европейския съюз

тази връзка, служителите в УО, ангажирани в процеса по оценка на ПРР 2021-2027, имат нужда от подходящи обучения в областта на обществените поръчки. В допълнение, специфични обучения, свързани с методите за оценка, също биха били полезни на служителите в УО, ангажирани с оценката на програмата, както и участие в съответни семинари, работни групи и други мероприятия.

2.5. Стратегия за използване и комуникация на оценките

Използването на заключенията и констатациите от извършените оценки на ПРР 2021-2027 е гарантирано чрез залагане в процедурите по оценка в НУИ на ПРР 2021-2027. Съгласно чл. 41 (3) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 на Комисията се предоставя кратка информация за напредъка при извършването на оценките, обобщенията на оценките и евентуалните последващи действия по констатациите от тях не по-късно от 1 месец преди Годишната среща за преглед на качеството на изпълнението. Също така, съгласно чл. 40 (1) от Регламент (ЕС) № 2021/1060 КН разглежда същата информация за изпълнението и резултатите от извършването на оценките. Управляващият орган на ПРР 2021-2027 **публикува** всички оценки и последваща информация, представяща в обобщен вид основните констатации и препоръки от оценките, на електронната си интернет страница в съответствие с чл. 44 (7) от Регламент (ЕС) № 2021/1060.

Всички резултати и заключения от външните оценители и от аналитичните задачи (вътрешни оценки) се докладват на Ръководителя на УО, с оглед подобряване управлението и изпълнението на ПРР 2021-2027. Всички резултати и заключения от външните оценители се представят и разглеждат от Комитета за наблюдение на Програмата, с оглед ревизиране и одобряване на евентуалните корективни мерки, препоръчани в оценките, които да бъдат отразени впоследствие в ПРР 2021-2027.

За осигуряване на използването на резултатите, по-специално изпълнение на препоръките от оценките и интегриране на оценките в процесите на вземане на решения след приключване на всяка оценка, експертите в отдел КиО изготвят съвместно с други заинтересовани страни последващ план за действие, който се одобрява от Ръководителя на УО и следва да е с обоснована необходимост. Преди завършването и одобряването му, планът се консултира с останалите отдели в УО и с други участници в процеса, които са отговорните за планираните действия.

Оценките имат стойност като инструмент за управление и учене, само ако техните резултати бъдат използвани. Смисълът на оценките е извличане на повече поуки и следствия за практиката. Това означава, преди всичко, изводите и препоръките от осъществените оценки да водят до вземане на решения и предприемане на действия за осигуряване на изпълнението на програмата и за повишаване на нейната ефективност, ефикасност и въздействие. Затова още при планиране на дейностите по оценяване трябва да се определи как ще се използват техните резултати.

Резултатите от оценките се използват за:

- Получаване на информация за ефективността на интервенциите и ефективността на механизмите за управление и изпълнение и по-специално за установените проблеми на изпълнение, както и за добри практики („какво работи и какво не“). Анализът на ефективността разглежда доколко успешни са били действията за постигане или напредък към поставените цели;



Съфинансирано от
Европейския съюз

- Получаване на информация и анализ на резултатите и въздействието на интервенциите.
- Формиране на становище относно напредъка, постигнат до момента и ролята на интервенцията за постигане на наблюдаваните промени;
- Получаване на информация за ефективността и връзката между ресурсите, използвани за интервенцията, и промените, генерирани от интервенцията (да се прецени дали други мерки биха постигнали същите ползи при по-малко разходи или по-големи ползи при същите разходи);
- Установяване на необходимостта от промени в програмата;
- Преценяване на съгласуваност/последователност на интервенциите и разглеждане на това до колко добре различните действия работят заедно и се допълват;
- Преценка за добавената стойност на финансирането от ЕС на база промените, които могат разумно да бъдат приписани на намесата на програмата;
- Повишаване на информираността и отчетността за постиженията;
- Осигуряване на надеждна информационна база за следващи оценки;
- Извличане на поуки за следващия програмен период;
- Развитие на култура на оценяване и насърчаване на дебата за качеството на програмите и оценките им;
- Подобряване на процесите и резултатите от изпълнението на програмата, на база получените препоръки.

Осигуряването на прилагането на резултатите от оценките предполага три типа действия:

- Изрични, ясни и конкретни препоръки в оценъчните доклади;
- Разпространение на резултатите от оценките в подходящ обем и форма до подходящите потребители;
- Изготвяне на план за действие по препоръките и редовно проследяване на напредъка в изпълнението му.

Механизмите, осигуряващи използването на резултатите от оценките, които водят до промяна в политиката, са:

- Докладването и прегледа на резултатите от оценките пред КН;
- Изготвянето и докладването на план за действие за изпълнение на препоръките от оценките;
- Предоставяне на информация за напредъка при извършването на оценките и основните резултати от тях във връзка с провеждането на годишните срещи за преглед на качеството на изпълнение.

Оценката няма да има последици, ако нейните резултати и препоръки не бъдат разпространени. Целта на разпространението на резултатите от оценките е да насърчи и осигури тяхното използване като инструмент за управление (вземане на управленски



Съфинансирано от
Европейския съюз

решения и предприемане на действия). Отговорните за възлагането и осъществяването на всяка конкретна оценка трябва да осигурят комуникирането и използването на резултатите. Трябва внимателно да бъдат идентифицирани потенциалните потребители – от политиците през бенефициентите до широката общественост – и да се подберат най-подходящите канали за комуникация.

Разпространението на резултатите от оценките ще се гарантира чрез публикуването на окончателните доклади от оценките и резюмета от тях на интернет-страницата на ПРР 2021-2027: www.bgregio.eu.

Отговорен за разпространение на информация за оценките е отдел КиО на УО. Наред с изпращането или публикуването на доклади, резюмета и други информационни материали, отдел КиО подготвя и представя на КН преглед на основните резултати, заключения и препоръки от оценките, както и на резултатите от предприетите мерки по изпълнението на препоръките. В допълнение, резултатите от оценката ще бъдат представяни и по други подходящи начини от заинтересованите страни (напр. Ръководител на УО, Министър) – в рамките на публични презентации, интервюта, участия в събития и др.

2.6. График на плана за оценка

Настоящият план за оценка на ПРР 2021-2027 предвижда индикативен график и бюджет за извършване на оценките на програмата през програмния период.

Графикът на оценките е равномерно разпределен през периода, като търси баланс и практичност, като същевременно се съобразява с насоките в Работния документ на ЕК - **„Изпълнение, мониторинг и оценка на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Фонда за справедлив преход през 2021-2027 г.** Според насоките, оценки на изпълнението е по-добре и по-ползотворно да се проведат в ранните етапи от изпълнението на програмата, така че да подсилят безпроблемното ѝ реализиране. Оценките на въздействие се залагат в края на периода, за да бъдат налични очакваните резултати и да се използва *„теория на промяната“*, която да установи изричната причинно следствена връзка, свързваща интервенциите със специфичните ефекти. Техните констатации трябва да бъдат използвани в процеса на взимане на управленски решения.



Съфинансирано от
Европейския съюз

Таблица 2. Индикативен график и бюджет за изпълнение на плана за оценка

	Оценка	Подготовка на документация за възлагане на ОП	Провеждане на процедура по ЗОП	Период на извършване на оценка	Съгласуване и приемане от страна на УО	Индикативен бюджет (в лева)
1	Средносрочна оценка на ПРР 2021-2027, включваща: • Оценка на изпълнението на ПРР 2021-2027; • Оценка на напредъка за постигане на целите на програмата и нейния принос за постигане на териториалната ЦП 5 „Европа по-близо до гражданите“; • Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ПРР 2021-2027; • Оценка на прилагането на принципите за гарантиране на равенство, приобщаване и недискриминация; • Първи тригодишен екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2022-2025 г.); • Оценка на изпълнението на действията за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 11 от Регламента за ЕФРР 2021/1058; • Оценка на изпълнението на дейностите за интегрирано регионално развитие на регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060;	май 2024 г.	юли 2024 г. - октомври 2024 г.	декември 2024 г. - февруари 2026 г.	март 2026 г.	300 000



Съфинансирано от
Европейския съюз

	Оценка	Подготовка на документация за възлагане на ОП	Провеждане на процедури по ЗОП	Период на извършване на оценка	Съгласуване и приемане от страна на УО	Индикаторен бюджет (в лева)
	- Оценка на гражданското участие и неправителствения сектор в изпълнението на инвестиции по ПРР 2021-2027 г. и тяхната информираност относно възможностите и резултатите на програмата; - Оценка на координацията с други програми и процедурите за изпълнение.					
2	Анализ на ефективността и ефикасността на интегрирания териториален подход по приоритет 1 и приоритет 2	февруари 2026 г.	март - юни 2026 г.	юли 2026 – декември 2026 г.	декември 2026 г.	200 000
3	Оценка на въздействието на ПРР 2021-2027 (задължителна съгласно чл. 44 (2) на Регламент № 2021/1060), включваща: - Оценка на приноса на подкрепата от ЕФСУ за постигането на специфичните цели по всеки приоритет; - Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ПРР 2021-2027; - Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 11 от Регламента за ЕФРР 2021/1058 - Оценка на изпълнението на дейностите за интегрирано териториално развитие на регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060	януари 2028 г.	февруари 2028 г. - март 2028 г.	юни 2028- май 2029 г.	май-юни 2029 г.	500 000



Съфинансирано от
Европейския съюз

	Оценка	Подготовка на документация за възлагане на ОП	Провеждане на процедура по ЗОП	Период на извършване на оценка	Съгласуване и приемане от страна на УО	Индикатори (в бюджет (в лева))
	- Оценка на изпълнението на дейности по приоритета за техническа помощ по чл. 37 от Регламент 2021/1060 на ПРР 2021-2027 - Оценка на изпълнението на операции от стратегическо значение, напр. устойчива градска мобилност, индустриални паркове, енергийна ефективност по Приоритет 1 и 2 на ПРР 2021-2027 - Втори екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2026-2028 г.).					
4	Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания	Ще бъдат извършвани в случай на установена конкретна потребност				200 000
5	Предварителна и екологична оценка за програмнен период след 2027 г.	март 2026	юни 2026 г. - септември 2026 г.	октомври 2026 г. - октомври 2027 г.	октомври 2027 г.	300 000
ОБЩО						1 500 000



Съфинансирано от
Европейския съюз

Индикативният характер на графика на плана за оценка изисква ясен и ефективен **механизъм за редовен преглед и актуализиране**, с цел да се осигури, както отчитането на нови проблеми и нужди, така и своевременното осъществяване на оценките. Редовен преглед на плана за оценка ще се осъществява от отдел „КиО“, при запознаване на всички заинтересовани страни. Еventуалните изменения в плана (добавяне на нови оценки, сливане или отпадане на заложените оценки) ще се одобряват от КН по предложение на Ръководителя на УО на ПРР 2021-2027, след отчитане на мнението на заинтересованите звена, вкл. в рамките на УО и НГО.

2.7. Бюджет за изпълнение на плана за оценка

Индикативният общ бюджет за изпълнение на плана за оценка е 1 500 000 лева.

Финансовите ресурси за изпълнение на дейностите по оценка ще бъдат осигурени от Приоритета за техническа помощ по ПРР 2021-2027.

3. Планирани оценки по ПРР 2021-2027

Разделът включва **списък и обяснение за избора на темите**, както и следната **информация за оценките**, включени в настоящия план за оценка:

Методи за оценка

Поради своя сложен предмет оценките ще използват, както методи на оценка на изпълнението и процесите (process evaluation): анализ на данни, интервюта, анкети и проучвания, така и методи на оценка на въздействието (impact evaluation): преглед на литературата, фокус групи, казуси или създаване на групи за сравнение (контрафактологичен анализ). Последният метод изисква събиране на допълнителни данни за подпомаганите субекти. Оценките следва да се основават и на информацията, събрана чрез системата от показатели, особено за резултатите за бенефициентите чрез показатели за преки резултати.

Всяка една от оценките на програмата следва да използва конкретни методи за оценка, като е възможно в хода на разработване на техническата спецификация и на провеждане на оценката, за съответната оценка да бъдат идентифицирани и приложени и други подходящи методи и подходи за оценка. Основните методи, които ще бъдат приложени за оценките на ПРР 2021-2027, в т.ч. и при оценката на въздействието, могат да се обобщят по следния начин:

- Оценка, базирана на теорията – При този тип оценки основно следва да се приложат традиционни изследователски методи – както качествени, така и количествени. Сред най-често използваните в първата група са набиране и преглед на специализирана литература и документи, провеждане на интервюта и фокус групи, изследване на конкретни случаи и други. Сред вторите – използване на методи на описателната статистика, логически модели, метод за изчисление на разходи за единица продукт (при оценка на ефикасността), извадкови статистически изследвания или различни вариации на методи, при които се остойностяват ползите и разходите.
- Контрафактологични оценки на въздействието – При този тип оценки стремежът е да се изясни каква част от получения след края на дадена



Съфинансирано от
Европейския съюз

интервенция резултат се дължи на тази интервенция. Най-приложимите методи са:

- Разлика в разликите: Подбира се контролна група, която следва да притежава характеристики, сходни с тези на групата, която е предмет на изследване (първа разлика). След това се сравняват данните за двете групи по даден показател (втора разлика). Чрез изчисление на разликата в разликите между двете групи се получава резултатът („чист“ ефект). Методът дава резултати за въздействия, които са по-достовърни спрямо тези получени само при сравнения между две групи или между два периода. За оценка на ПРР 2021-2027 е подходящо да бъдат използвани две групи, в зависимост от участието по ПРР 2021-2027, напр. групата, която е предмет на изследване да бъде от участващи в ПРР 2021-2027 общини, а контролната група – общини, които не участват в ПРР 2021-2027, т.е. нямат проекти по програмата. Аналогично могат да бъдат сформирани и групи за други бенефициенти по програмата. Друга характеристика, по която могат да бъдат определени основната и контролната група, е например наличието на одобрени и неодобрени проекти по ПРР 2021-2027.
- Сравнение на база на вероятност за участие – Този метод също е подходящ за употреба при възможност за наблюдение на две групи (основна и контролна), които притежават сходни характеристики. Резултатът се изчислява като разлика, получена при сравняване на получените средни стойности за изследваната променлива на двете наблюдавани групи. За подбор на участници със сходни характеристики в двете разглеждани групи и избягване на съществени различия между групите, се предлага точкуване на характеристиките, по които се прави подборът.
- Метод на триангулацията – Данните и заключенията трябва да бъдат обосновани чрез използване на поне два източника на информация с цел получаване на потенциално адекватно ниво на достоверност. Оценителят следва да използва множество източници на информация по време на оценяването и да разчита на данни, които се подкрепят съгласувано от информационните източници. Следва да се използва подход, базиращ се на доказателства (тоест количествен, основаващ се на факти и цифри) и базиращ се на мнения (тоест субективни източници, такива като интервюта, проучвания, фокус групи), с цел да изследва по метода на триангулацията получените данни и заключенията относно всички оценъчни въпроси, когато този подход е приложим.
- Оценка на процесите и изпълнението (process evaluation) – Този тип оценка следва има за задача да анализира ефективността на работата/процесите/системите и да предложи подходящи мерки, с оглед на тяхното ускоряване и подобряване.

Събиране на необходимите данни за оценката

Поради характера на оценките, и по-специално на оценките за въздействието и ефектите от ПРР 2021-2027, данните основно ще се събират от ИСУН, НСИ и публичните регистри на конкретните бенефициенти. Може да се наложат допълнителни проучвания



Съфинансирано от
Европейския съюз

за събиране на данни във връзка с използването на метода на контрафактологичен анализ и създаване на групи за сравнение или за анализиране на конкретни случаи (case studies).

Особено внимание ще се обърне на публичните регистри на данни. За да бъдат използвани тези данни, контактите с органите, които отговарят за поддържане на регистрите ще бъдат осъществени на възможно най-ранен етап. Ако са необходими някои конкретни данни, УО ще осъществи допълнителни срещи със съответния орган (например НСИ) за събиране на необходимите данни чрез допълнителни проучвания.

Основните източници на данни и информация са следните:

- **ИСУН 2020** – информация на ниво проект или агрегирана на ниво процедура, приоритет или на териториален принцип (община/област/район от ниво 2/страна);
- **Специфични данни и информация от останалите отдели на УО** – специфична информация, която не е налична в ИСУН (например относно постигнати резултати по проекти – отдел „Мониторинг“ и регионалните отдели, относно изпълнение на процедури и договори за БФП – отдел „Преселекция и договоряне“, относно финансова информация и данни – отдел „Финансово управление и контрол“, относно нередности – отдел „Контрол на обществените поръчки и нередности“, относно публичност – отдел „Координация и оценка“ и др.);
- **Специфични данни и информация от конкретните бенефициенти по ПРР 2021-2027** по отношение на подкрепените обекти (например специфична информация за индикаторите за резултат, които са извън обхвата на официалните статистически данни от НСИ), включително и чрез посещения на място;
- **НСИ** – относно информация за изменението на стойностите на индикаторите за резултат по ПРР 2021-2027;
- **Документи, разработени и утвърдени от УО на ПРР 2021-2027** – пакети Насоки за кандидатстване, процедурни наръчници, вътрешни правила, инструкции, указания за бенефициентите и т.н.;
- **Допълнителни проучвания** за събиране на данни и информация, която не е налична в ИСУН и УО, извършвани от външните оценители, чрез прилагане на интерактивни методи (анкети, интервюта, онлайн въпросници, фокус групи и др.), включително и чрез посещения на място;
- **Други специфични документи** – Нормативни документи на национално и европейско ниво, доклади и проучвания на ниво ЕС, Тематични документи и др.
- **Доклади от предходни оценки** – всеки външен оценител ще има достъп до всички материали (доклади, анализи, бази данни, изводи и т.н.), изготвени в рамките на предходни оценки на програмата.
- **Разработени методологии** – за събиране на данни и информация за ефектите на програмата върху процеса по социално приобщаване, опазване на околната среда, защита на правата на човека, хората с увреждания и най-уязвимите групи от населението, вкл. ромите, недискриминация и равенство.

Задължение на външния оценител ще бъде да прегледа и оцени събраните данни от съответните източници на информация за качество, достоверност и полезност на данните. В случаи на пропуски или недостатъци на събраните данни, външният



Съфинансирано от
Европейския съюз

изпълнител, съвместно с УО, следва да предложи подходящ механизъм за отстраняване на пропуските и недостатъците по данните, както и да прецени кои данни да бъдат използвани за оценката.

Структура на оценките

Характерна особеност на включените оценки в плана за оценка е, че те имат **сходна структура** и включват следните сходни дейности:

- Преглед и анализ на необходимите документи и източници на информация – кабинетни проучвания;
- **Събиране, отчитане и анализиране на данни за напредъка по индикаторите на ПРР 2021-2027:** тази дейност ще се осъществява постоянно от УО, основно от ИСУН 2020, както и от НСИ (за индикаторите за резултат) и периодично (към оценките, предвидени в плана за оценка) от външните изпълнители на съответните оценки чрез изискване на информация. Информацията следва да се събира по индикаторите за резултат, индикаторите за продукт и по финансовите индикатори. Процесът трябва да осигури необходимата информация за извършване на оценките и за изготвяне на докладите за изпълнение по програмата;
- **Проучвания сред бенефициентите като част от оценките:** тази дейност ще се осъществява периодично (към оценките, предвидени в плана за оценка), като проучванията ще имат за цел да оценят информираността на бенефициентите относно ПРР 2021-2027, тяхното мнение за процедурите по прилагане, ефективността на мерките и други;
- Изготвяне на оценки и доклади по оценката.

За всяка от планираните оценки на ПРР 2021-2027, включени в настоящия план за оценка и изброени по-долу, са посочени основните дейности/теми/направления и оценъчни въпроси.

Поради необходимостта от различни по вид и тематика оценки и проучвания през програмния период, в предвидените оценки ще бъдат включени различни теми/оценъчни въпроси, които изискват специфична експертиза от страна на оценителите и прилагането на различни методи и подходи.

При необходимост, **вследствие на идентифицирани проблеми при прилагането на ПРР 2021-2027** могат да бъдат предвидени допълнителни теми и дейности по оценка.

3.1. Средносрочна оценка на ПРР 2021-2027

Предмет, обосновка, контекст, обхват, подход и основни въпроси за оценка

Тази оценка включва няколко оценки/теми, които следва да оценят напредъка в изпълнението на ПРР 2021-2027, както и напредъка към постигането на целите на програмата и нейния принос за постигането на териториалната ЦП 5 „Европа по-близо до гражданите“.



Съфинансирано от
Европейския съюз

Важен акцент при тази оценка е анализирането на изменението в стойностите на индикаторите по приоритети на ПРР 2021-2027, вкл. напредъка при постигането на междинните цели. Оценката на финансовото изпълнение, на финансовите инструменти, гражданското участие и тяхната информираност, прилагането на принципите за гарантиране на равенство, приобщаване и недискриминация, както и прилагането на координационния механизъм и процедурите за изпълнение са важни елементи с формулиране на препоръки за вземането на решения за подобряване на управлението и изпълнението на Програмата.

Важна част от оценката ще бъде и изготвяне на Първи тригодишен екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2022-2025 г.), който е задължителен, съгласно Становището на МОСВ за съгласуване на ПРР 2021-2027.



Съфинансирано от
Европейския съюз

3.1. Средносрочна оценка на изпълнението на ПРР 2021-2027

Тематична оценка/ тема	Оценъчни въпроси	Основни методи и дейности	Основни източници на информация	Индикативен бюджет в лв.
Оценка на изпълнението на ПРР 2021-2027	1. До каква степен са постигнати етапните цели по индикаторите за продукт и резултат за 2024 г. по приоритети и специфични цели? Съществува ли отклонение от целевите стойности по ПРР 2021-2027 и колко е съществено? Съществуват ли външни фактори, които оказват влияние върху изменението на стойностите на индикаторите и непостигане на заложените етапни цели за 2024 г.? 2. Каква е степента на напредък при изпълнението на ПРР 2021-2027 от гл. т. на финансовото изпълнение и усвояването на ресурсите? 3. Доколко ефективно и ефикасно е прилагането на интегрирания териториален подход като цяло и във всеки регион? Доколко ефективно и ефикасно е прилагането на Приоритет 1 "Интегрирано градско развитие? Какво трябва да се подобри и как? 4. Какви са темпът и тенденциите за усвояване на средствата по програмата, в т.ч. договаряне, верифициране, сертифициране по региони? Кой региони се справят по-слабо и защо? Има ли съществено забавяне в процеса на усвояване на средствата? Какви мерки е подходящо да бъдат	Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място Метод на триангулацията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Създаване/актуализиране на логически модел за прогнозиране на усвояването на средства по програмата към 2027 г.	Документи на УО: Наръчник за управлението и изпълнението на ПРР 2021-2027, Насоки за кандидатстване и приложения към тях, Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН 2020, Нормативни документи	300 000



Съфинансирано от
Европейския съюз

	приложени, за да се ускори този темп и да се подобрят процесите и изпълнението? 5. Подходящи ли са процедурите за проверка за съответствие с правилата за държавни помощи? Необходимо ли е вземане на допълнителни мерки и въвеждане на нови процедури? Оценката ще обхваща всички приоритети и цели на програмата.			
Оценка на напредъка към постигането на целите на програмата и нейния принос за постигането на териториалната ЦП 5 „Европа по-близко до гражданите“.	1. Какво е нивото на напредъка в изпълнение на целите на ПРР 2021-2027, вкл. по отношение на намаляване на разликата между вътрешнорегионалните различия и преодоляването на неблагоприятните демографски тенденции за създаване на жизнени, икономически силни и устойчиви региони? 2. Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за актуалните стойности по индикаторите за резултат, получени от НСИ? 3. До каква степен ПРР 2021-2027 допринася за постигането на териториалната ЦП 5 „Европа по-близко до гражданите“? До каква степен логиката на интервенция на програмата е добре разработена и позволява да се допринесе за постигането на целите на ПО 5 "Европа по-близко до гражданите"?	Оценка на въздействието. Оценка, базирана на теорията Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място Метод на триангулацията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies)	Официални статистически данни от НСИ Документи на УО: Наръчник за управлението и изпълнението на ПРР 2021-2027, Насоки за кандидатстване и приложения към тях, Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН2020, Нормативни документи	



Съфинансирано от
Европейския съюз

Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ПРР 2021-2027	1. Какъв е напредъкът по отношение на изпълнението на финансовите инструменти по ПРР 2021-2027? 2. Какъв е темпът на изпълнение на финансовите инструменти по ПРР 2021-2027, в сравнение с финансовите инструменти по другите програми? 3. По какъв начин процесите могат да бъдат подобряни? Какъв е интересът за финансиране на проекти чрез финансови инструменти? 4. Какви са външните фактори, които влияят върху изпълнението на финансовите инструменти по ПРР 2021-2027 и в каква степен? Оценката ще обхване Приоритет 1 и 2 на програмата.	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място	
Оценка на изпълнението на дейностите за интегрирано регионално развитие на ПРР регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на	1. Какъв е напредъкът в изпълнение на целите на ПРР 2021-2027 по отношение на интегрираните териториални инвестиции? Има ли външни фактори, които влияят? Какъв е интересът за участие с проектни предложения по програмата и другите източници на финансиране? 2. Подходящ ли е подходът „отгоре-надолу“, който УО е възприел за изпълнение на дейностите за интегрирано регионално	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи	



Съфинансирано от
Европейския съюз

интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060	развитие по ПРР 2021-2027? Какви са трудностите в процеса на изпълнение на ИТИ? 3. Подходящ ли е създаденият координационния механизъм за отчитане и преглед на изпълнението на Концепциите за интегрирани териториални инвестиции. Необходимо ли е, и ако да каква, промяна в посока подобряване и успешно изпълнение на заложените цели? 4. Какво е общественото мнение относно изпълнението на интегрираните териториални инвестиции по ПРР 2021-2027? Оценката ще обхване Приоритет 2 на програмата.	с УО/бенефициенти и посещения на място, социологически проучвания	
Оценка на прилагането на принципите за гарантиране на равенство, приобщаване и недискриминация	1. Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за гарантиране на равенство, приобщаване и недискриминация, социалното включване и подкрепа за маргинализираните групи в т.ч. роми; 2. Добре ли е разработена методологията за събиране на данни за въздействието на резултатите от програмата върху най-уязвимите? Въведен ли е външен мониторинг и функционира ли той ефективно? 3. Ефективен и ефикасен ли е подходът за подкрепа по ПРР 2021-2027? Има ли необходимост от промяна в приложения подход?	Оценка, базирана на теорията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти	Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН 2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите,



Съфинансирано от
Европейския съюз



Съфинансирано от
Европейския съюз

намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последиствия от осъществяването на програмата (Първи тригодишен екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2022-2025 г.)	4. Ефективно ли е наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ПРР 2012-2027? Ефективно ли е прилагането на принципа за ненанасяне на значителна вреда? 5. Констатирани ли са неблагоприятни последиствия върху околната среда от проекти по ПРР 2021-2027? Предложени и предприети ли са съвременни мерки за възможното им отстраняване? Какви могат да бъдат тези мерки, в случаи на бъдещо констатиране на неблагоприятни последиствия върху околната среда?		Нормативни документи, Технически доклади за изпълнението на проектите
Оценка на изпълнението на действията за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 11 от Регламента за ЕФРР 2021/1058	1. Какъв е напредъкът в изпълнението на интегрирания териториален подход за устойчиво градско развитие – изпълнение на стратегиите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 11 от Регламент № 2021/1058 и на Приоритет 1 „Интегрирано градско развитие“ като цяло? 2. Какъв е приносът на ПИРО и инвестиционните им програми по Приоритет 1 към целите за устойчиво градско развитие? 3. Какви са тенденциите при миграционните процеси в Българските градове? Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за смекчаване на това?	Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) Оценка, базирана на теорията Кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies)	Нормативни документи на ниво ЕС – Регламенти, Насоки и Ръководства на ЕС и др. европейски документи, ИСУН2020, Документи на УО, Документи на общините



Съфинансирано от
Европейския съюз

	4. Наблюдава ли се растеж и развитие на средните градове в страната? Какъв е приносът на ППР 2021-2027 за това? 5. Тенденциите в развитието и растежа на градовете в страната, както и в миграционните процеси, съответстват ли на възприетите в модела „умерен полицентризъм“, съгласно Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025? 6. Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ПИРО и инвестиционните програми на общините по Приоритет 1 на ППР 2021-2027? Интервенциите водят ли до синергичен ефект? Оценката ще обхване Приоритет 1 и съответната цел.	Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място в общините (градове от всяко ниво и във всеки район)в чиито администрации са структурирани Териториалните органи	
Оценка на гражданското участие и неправителствения сектор в изпълнението на инвестиции по ППР 2021-2027 и тяхната информираност относно възможностите и	1. Какъв е приносът на гражданското участие и неправителствения сектор в изпълнението на интегрираните териториални инвестиции по ППР 2021-2027 г.? 2. Каква е връзката между получената обществената подкрепа за проектните предложения по Приоритет 2 на ППР 2021-2027 и ефектите за развитието на населените места, в които са извършени инвестициите. Каква е степента на обществен интерес при представяне на проектни предложения и как може да бъде повишена?	Провеждане на интервюта/ фокус-групи с граждани/НПО/бенефициенти и посещения на място в градовете.	



Съфинансирано от
Европейския съюз

результатите на програмата.	3. Каква е степеня на информираност на гражданите и неправителствения сектор относно прилагането на интегрирания териториален подход по ПРР 2021-2027 г.? 4. Препоръки за повишаване на информираността и стимулиране на гражданското участие и неправителствения сектор в изпълнението на инвестициите по ПРР 2021-2027 г., вкл. чрез използването на добри примери от други европейски държави.		
Оценка на координацията с други програми и процедурите за изпълнение	1. До каква степен координацията на ниво процедури, проекти за финансиране и дейности с други програми е адекватно планирана и осъществена? До каква степен се постига допълняемост и синергия между програмните приоритети и на инвестициите с тези от други програми на политиката на сближаване? Колко добре са постигнати координацията, взаимното допълване и синергията по време на целия цикъл на управление на програмата (напр. при покани за подаване на проекти, по време на изпълнението на проектите). 2. Какви са добрите и лошите практики? 3. Ефективна и ефикасна ли е координацията? Постигат ли се икономии от мащаба? 4. Препоръки за подобряване на координацията.	Оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation)	Нормативни документи на ниво ЕС – Регламенти, Насоки и Ръководства на ЕС и др. европейски документи, ИСУН 2020, Документи на УО на ПРР 2021-2027 и на други програми, Документи на общините



Съфинансирано от
Европейския съюз

3.2. Анализ на интегрирания териториален подход по Приоритет 1 и Приоритет 2 на ПРР 2021-2027

Анализ на изпълнението на Приоритет: 1. Интегрирано градско развитие на ПРР 2021-2027, разработен съгласно чл. 28, параграф 1, буква в) от Регламент 2021/1060

УО на ПРР 2021-2027 планира извършване на Анализ на изпълнението на Приоритет: 1. Интегрирано градско развитие на ПРР 2021-2027, разработен съгласно чл. 28, параграф 1, буква в) от Регламент 2021/1060, тъй като мерките по този Приоритет обхващат десетте най-големи и значими по население общини – двигатели на растеж (съгласно актуализираната НКПР), което предопределя колко важно е неговото успешно изпълнение за развитието на тези населени места.

Анализът следва да събере информация за изпълнението на подхода и прилагането на инструмента за подкрепа на градски инициативи, разработен от държавата членка, съгласно чл. 28, параграф 1, буква в) от Регламент 2021/1060. Ще се съпостави изпълнението на този подход, който цели надграждане на резултатите от предишните два програмни периода, и изпълнението през 2014-2020 г. и 2007-2013 г. Основна задача на анализа ще бъде извършване на оценка и формулиране на изводи и препоръки за изпълнението на избрания подход за интегрирано градско развитие в 10-те общини, които образуват 4 градски клъстера и постигането на целите на програмата. Ще се открият работещите мерки и тези, които не постигат желаните резултати. Анализът следва да разгледа сходни подходи, разработени от други държави членки съгласно чл. 28, параграф 1, буква в) от Регламент 2021/1060 и да посочи положителни примери от тяхното изпълнение.

Анализът може да бъде извършен, както от външен изпълнител по реда на ЗОП, така и от научни организации/университети, вкл. и в сътрудничество с международни организации (напр. ESPON, European Urban knowledge Network - EUKN или др.), тъй като по същество може да представлява изследователска/научна работа, обединяваща различни аспекти и научно-изследователски и професионални сфери – урбанистично и пространствено развитие, архитектура и градоустройство, социално-икономически и демографски изследвания и др.

Анализ на изпълнението на Приоритет: 2. Интегрирано териториално развитие на регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060

Анализът следва да оцени напредъка в изпълнението на Приоритет 2. Интегрирано териториално развитие на регионите на ПРР 2021-2027. Извършването на оценката е много важно, тъй като инструментът под формата на интегрирани териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060, ще се изпълнява за първи път в България, като всички програми, съфинансирани от ЕСФ +, ЕФРР и КФ за програмен период 2021-2027 г., с изключение на Програмата за транспортна свързаност, Програмата за храни и/или основно материално подпомагане и Програмата за техническа помощ, ще заделят ресурс



Съфинансирано от
Европейския съюз

в размер на поне 10 на сто от финансовата си алокация за осъществяване на интегрирани подходи за териториално развитие.

Важен акцент при тази оценка е анализирането на резултатите от изпълнението за постигане на целите на всяка една от участващите в подхода програми. Трябва да се оцени и до каква степен изпълнението към момента мерки допринасят и за реализиране на целите заложи в Интегрираните териториални стратегии за развитие (ИТСР) на всеки един от 6-те региона за планиране. Ще се направи сравнение на резултатите от изпълнението на ИТИ във всеки един регион, на база на което ще се изведат примери за успешни практики и препоръки за подобрене.

Важна част от оценката ще бъде и съпоставката на изпълнението на подхода в рамките на ПРР 2021-2027 с поне 3 други държави членки, които изпълняват интегрирани териториални инвестиции съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060. Ще се открият разликите и възможностите за корективни мерки спрямо успешни примери от другите държави в ЕС.

Основните методи, които ще бъдат използвани при извършването на анализа на интегрирания териториален подход по двата приоритета са оценка на процесите и изпълнението (processes evaluation) и кабинетно проучване – преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies).

Наличието на аналитични и оценъчни данни ще позволи тяхното използване като основа за вземането на управленски решения и предприемането на коригиращи действия, в случай на необходимост.

3.3. Оценка на въздействието на ПРР 2021-2027

Предмет, обосновка, контекст, обхват, подход и основни въпроси за оценка

Оценката е в съответствие с изискването на чл. 44 (2) на Регламент № 2021/1060, където е записано, че до 30 юни 2029 г. следва да се направи оценка на въздействието на Програмата.

Тази оценка ще използва приложими данни и постигнати резултати от изпълнението на средносрочната оценка. Целта на оценката е да направи преглед, анализира и оцени ефикасността и ефективността на операциите/дейностите по програмата, както и да даде отговори относно приноса на ЕФСУ за постигане на общата и специфичните цели по Програмата. С реализирането ѝ ще бъде измерено и постигнатото въздействие от изпълнението на ПРР 2021-2027 като цяло в социално-икономически план, вкл. чрез анализ на официални статистически данни от НСИ по отношение на индикаторите за резултат.

Оценката следва да оцени и приносът на ПРР 2021-2027 за постигане на основната цел на регионалната политика, а именно създаване на жизнени, икономически силни и устойчиви региони като отговор на неблагоприятните демографски тенденции и задълбочаване на между и вътрешнорегионалните различия. В рамките на оценката следва да бъде изготвен и втория тригодишен екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2026-2028 г.), който е задължителен, съгласно Становището на МОСВ за съгласуване на ПРР 2021-2027.



Съфинансирано от
Европейския съюз

3.3 Оценка на въздействието на ПРР 2021-2027

Тематична оценка/ тема	Оценъчни въпроси	Основни методи и дейности	Основни източници на информация	Индикативен бюджет в лв.
Оценка на приноса на подкрепата от ЕФСУ за постигане на целите и въздействието на ПРР 2021-2027	1. Какви са промените в стойностите на индикаторите за резултат по програмата? Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за постигане на съответните стойности? Има ли външни фактори, които влияят върху постигането на целевите стойности? 2. Каква е разликата между очакваните (цели) и постигнатите резултати и въздействие на интервенциите на ПРР 2021-2027? Каква е ефективността (отношението между целите и постигнатите резултати) на логиката на интервенциите на ПРР 2021-2027? 3. Какъв е напредъкът в постигането на целите и индикаторите на програмата по всички приоритети и специфични цели? 4. Каква е полезността и устойчивостта (отношението между идентифицираните нужди и постигнатите резултати) на интервенциите по ПРР 2021-2027? 5. Какъв е напредъкът при постигането на целевите стойности на индикаторите за продукт за гарантиране на равенство, приобщаване и недискриминация, социалното включване и подкрепа за маргинализираните групи в т.ч. ромите? 6. Каква е оценката на приноса на интервенциите по ПРР 2021-2027 за изпълнение на хоризонталните политики на ЕС, в т.ч. за изпълнение на действия за гарантиране на равенство,	Оценка, базирана на теорията Контрафактологична оценка на въздействието Кабинетно проучване преглед на документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти, посещения на място	Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН 2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите, Статистически данни от НСИ.	500 000



Съфинансирано от
Европейския съюз

	приобщаване и недискриминация, социално включване и подкрепа за маргинализираните групи, в т.ч. ромите?	на изпълнение на проекти	
	7. Каква е оценката на социално-икономическото въздействие на интервенциите по ППР 2021-2027? Какъв е приносът на ППР 2021-2027 за постигане на основната цел на регионалната политика? 8. Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ПИРО, 6-те ИТСР на регионите от ниво 2 и инвестиционните програми на общините по приоритетите на ППР 2021-2027? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси? 9. Каква е оценката на въздействието върху административния капацитет на УО и на бенефициентите при изпълнението на мерките финансирани по ТП на Програмата? 10. Каква е ефикасността (отношението между вложените ресурси и постигнатите резултати) на интервенциите по ППР 2021-2027? 11. Кой са примерите за добри практики и успешни проекти при интервенциите по ППР 2021-2027? До каква степен проектите от стратегическо значение са допринесли за постигането на целите на ППР 2021-2027? 12. Какви са основните поуки от гледна точка на дизайна на интервенциите? Кой са най-добре и по-слабо представящите се региони и защо? Какво може да се подобри? 13. Кой са идентифицираните непланирани ефекти (положителни и отрицателни) от интервенциите на ППР 2021-2027? Какъв е постигнатият интегриран ефект на макроикономическо ниво от изпълнението на ППР 2021-2027?		



Съфинансирано от
Европейския съюз

Оценката ще обхваща всички приоритети.			
Оценка на изпълнението на финансовите инструменти, създадени по линия на ППР 2021-2027	Оценката ще обхваща всички приоритети.	Метод на триангулацията	Интернет сайт на ППР 2021-2027, ИСУН 2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите, Статистически данни от НСИ, документи на организацията, изпълняващи финансови инструменти.
Оценка на изпълнението на дейностите за устойчиво градско развитие, съгласно чл. 11 от Регламента за ЕФРР 2021/1058	Оценката ще обхваща всички приоритети.	Метод на триангулацията	Интернет сайт на ППР 2021-2027, ИСУН 2020, Документи на УО, Документи на общините, Статистически данни, анализи



Съфинансирано от
Европейския съюз

	3. Какви са тенденциите при миграционните процеси в Българските градове? Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за това? 4. Тенденциите в развитието и растежа на градовете в страната, както и в миграционните процеси, съответстват ли на възприетите в модела „умерен полицентризм“, съгласно Актуализация на Националната концепция за пространствено развитие 2013-2025 г.? 5. Какви са ефектите и резултатите от реализирането на ПИРО, ИТСР и инвестиционните програми на общините по Приоритет 1 на ПРР 2021-2027? Интервенциите водят ли до синергичен ефект и концентрация на ресурси? Оценката ще обхване Приоритет 1 и съответните цели.	Кабинетно проучване – на преглед документи, на проучване конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място в общините (градове от всяко ниво и във всеки район), в администрациите	
Оценка на изпълнението на дейностите за интегрирано териториално развитие на регионите на ПРР 2021-2027, изпълняван под формата на интегрирани	1. Какво е въздействието върху развитието на регионално ниво вследствие на инвестициите в областта на ИТИ, в това число с подкрепата на ПРР 2021-2027? Какъв е напредъкът в постигането на целите за интегрирано регионално развитие? Има ли външни фактори, които влияят? Ако да, какви са те? 2. Какъв е приносът и въздействието от интервенциите по ПРР 2021-2027 за постигане на целите на ИТИ?	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – на преглед документи, на проучване	Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите,



Съфинансирано от
Европейския съюз

териториални инвестиции (ИТИ) на регионално ниво, съгласно чл. 28, параграф 1, буква а) от Регламент 2021/1060	3. Какви са тенденциите в миграционните процеси в регионите в резултат от изпълнение на ИТИ? Какъв е приносът на ПРР 2021-2027 за това? 4. В каква степен подходът и проектите допринасят за постигане на ефективното използване на потенциала на всяка територия в тесен диалог и сътрудничество между институции на различни нива на управление, както и др. заинтересовани страни? 5. Какво е общественото мнение относно подкрепата за ИТИ по ПРР 2021-2027? 6. Кои са примерите за добри и лоши практики? 7. Препоръки за следващия програмен период. Оценката ще обхваща Приоритет 2.	конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи УО/бенефициенти и посещения на място, социологически проучвания	Статистически данни от НСИ, други проучвания, анализи и документи.
Оценка на изпълнението на дейности по приоритета за техническа помощ по чл. 37 от Регламент 2021/1060 на ПРР 2021-2027	1. До каква степен проектите са планирани и изпълнени по ефикасен и ефективен начин? Какво би могло да се подобри? До каква степен мерките за изграждане на капацитет са приоритизирани и са достигнали до по-слабо ефективните региони и бенефициенти? 2. Какъв е ефектът от създадения пул от експерти за предоставяне на специфични нишови знания в области и политики на ЕС, попадащи в обхвата на подкрепа на ПРР 2021-2027? 3. Ефективно ли функционира разработената ИТ платформа за обмен на информация от мрежата от заинтересовани страни? Необходими ли са подобрения, и ако да в каква посока? 4. Реализираните тематични събития за трансфер на знания постигнаха ли първоначално заложените цели? Обхванати ли	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – на преглед документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи УО/бенефициенти и посещения на	Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите, Статистически данни от НСИ, други проучвания, анализи и документи.



Съфинансирано от
Европейския съюз

	бяха широкия кръг от заинтересовани страни, свързани с изпълнението на фондовете от ЕС? 5. Достигнато ли е необходимото ниво на информираност, изграден капацитет и удовлетвореност на потенциални бенефициенти и други заинтересовани страни, с оглед ефективно изпълнение на инвестиции от фондове на ЕС?	място, социологически проучвания	
--	--	--	--



Съфинансирано от
Европейския съюз

Оценка на изпълнението на операции от стратегическо значение, напр. устойчива градска мобилност, индустриални паркове, енергийна ефективност по ППР 2021-2027	1. Какъв е напредъкът в изпълнение на целите на ППР 2021-2027 по отношение на устойчивата градска мобилност? Има ли външни фактори, които влияят? 2. Какво е въздействието от интервенциите по ППР 2021-2027 в областта на устойчивата градска мобилност? В каква степен подходът и проектите допринасят за развитието на маршрутната мрежа на градския (вкл. междуселищния) транспорт, подобряване качеството на услугите по превоз на пътници и насърчаване използването на обществен транспорт? 3. Какво е общественото мнение относно подкрепата за проекти за устойчивата градска мобилност по ППР 2021-2027? 4. Кой са примерите за добри и лоши практики? Препоръки за следващия програмен период. 5. Какъв е напредъкът в изпълнение на целите на ППР 2021-2027 по отношение на енергийната ефективност? Има ли външни фактори, които влияят? 6. Каква е ефективността, ефикасността и въздействието на интервенциите по ППР 2021-2027? 7. Подходяща ли е демаркацията и допълняемостта на ППР 2021-2027 с НПУ? Какъв е интересът на обществеността за участие по ППР 2021-2027 за енергийна ефективност в жилищни сгради и на институциите за участие по ППР 2021-2027 за енергийна ефективност в административни сгради? 8. Кой са примерите за добри и лоши практики? Препоръки за следващия програмен период.	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – на преглед документи, проучване на конкретни случаи (case studies) Провеждане на интервюта/ фокус-групи с УО/бенефициенти и посещения на място, социологически проучвания	Интернет сайт на ППР 2021-2027, ИСУН2020, проектни предложения, Технически доклади за изпълнението на проектите, Статистически данни от НСИ, други проучвания, анализи и документи.
--	--	--	--



Съфинансирано от
Европейския съюз

	Оценката по отношение на устойчивата градска мобилност и енергийната ефективност ще обхване Приоритет 1 и Приоритет 2. 9. Какъв е напредъкът в изпълнение на целите на ПРР 2021-2027 по отношение на подкрепата за индустриални паркове? Има ли външни фактори, които влияят? 10. Каква е ефективността и ефикасността и въздействието на интервенциите за подкрепа на развитието на индустриални паркове? 11. Какво е общественото мнение относно подкрепата за проекти за индустриални паркове по ПРР 2021-2027? Кои са примерите за добри и лоши практики? Препоръки за следващия програмен период.		
--	---	--	--



Съфинансирано от
Европейския съюз

Изготвяне на доклад по наблюдението и контрола на въздействието върху околната среда при прилагането на ПРР 2021-2027, вкл. на мерките за предотвратяване, намаляване или възможност най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на програмата (Втори екологичен доклад по ПРР 2021-2027 (за периода 2026-2028 г.)	1. Какво е въздействието върху околната среда на проектите по ПРР 2021-2027 за периода 2025-2028 г.? 2. Изпълняват ли се мерките и условията на министъра на околната среда и водите, съгласно Становище 2-2/2021 г. за съгласуване на ПРР 2021-2027? 3. Изпълняват ли се мерките при одобрението на проектни предложения? Проектите одобряват ли се след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване? 4. Ефективно ли е наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ПРР 20212-2027? 5. Констатиран ли са неблагоприятни последици върху околната среда от проекти по ПРР 2021-2027? Предложени и предприети ли са своевременни мерки за възможното им отстраняване? Какви могат да бъдат тези мерки, в случаи на бъдещо констатиране на неблагоприятни последици върху околната среда? 6. Оценката ще обхване всички приоритети и цели по програмата.	Метод на триангулацията Кабинетно проучване – на преглед документи, проучване на конкретни случаи (case studies)	Документи на УО: Наръчник за управлението и изпълнението на ПРР 2021-2027, Насоки за кандидатстване и приложения към тях, Интернет сайт на ПРР 2021-2027, ИСУН 2020, Нормативни документи, Технически доклади за изпълнението на проектите
--	---	--	---



Съфинансирано от
Европейския съюз

3.4. Предварителна и екологична оценка за програмен период след 2027 г.

Към момента на изготвяне на настоящия план за оценка на ПРР 2021-2027, не са разработени документи, в т.ч. и Регламенти на ЕС за програмния период 2028-2034 г.

В тази връзка, в настоящия план за оценка към момента не се описват конкретни обосновки, контекст, дейности, обхват, подход и оценъчни въпроси за тази оценка.

В течение на програмния период 2021-2027 и след получаване на указания (проекти на Регламенти, Насоки и др. документи) на ЕК за следващия програмен период 2028-2034 г., УО на ПРР 2021-2027 ще актуализира и доразвие информацията в настоящия план за оценка по отношение на предварителната оценка за програмния период след 2027 г.

Тази оценка ще се проведе в края на програмния период 2021-2027 г., когато УО ще започне дейности по програмиране на следващия програмен период 2028-2034 г. и в случай на наличие на документи/проекти на документи на ЕС ниво, които да регламентират процеса по програмиране за периода 2028-2034 г.

3.5. Специални (ad-hoc) оценки, анализи и проучвания.

Ще бъдат извършвани в случай на установена конкретна потребност.