



УТВЪРЖДАВАМ:

10/21/2020

X

КАРИНА АНГЕЛИЕВА
Председател на ТРГ на ПО
Signed by: Karina Lubomirova Anquelieva

ПРОТОКОЛ

**от проведена писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от
Тематична работна група за разработване на
Програма за образование за програмен период 2021-2027 г.
м. Септември 2020 г.**

/период на провеждане 14.09.2020 г. – 19.10.2020 г./

Описание

Във връзка с т. 2 от Решение № 495 на Министерски съвет от 21 юли 2020 г. за изменение и допълнение на Решение № 196 на Министерския съвет от 11 април 2019 г. за одобряване на Анализ на социално-икономическото развитие на България 2007-2017 г. за определяне на националните приоритети за периода 2021-2027 г., на Списък с целите на политиките, които да бъдат подкрепени през програмен период 2021-2027 г., и на Списък с програми и водещи ведомства за разработването им (РМС № 495/2020), наименованието на „Оперативна програма за наука и образование“ (ОПНО) се замени с „Програма за образование“, в резултат на което програмата остана еднофондова, с финансиране по линия на Европейския социален фонд (ЕСФ+), а предвиденото първоначално финансиране по Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) се изведе от обхвата на програмата. В допълнение, индикативните финансови



средства по бъдещите програми за програмен период 2021-2027 г. се преразпределиха с Решение № 496 от 21 юли 2020 г. на Министерски съвет за *изменение на Решение № 335 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на индикативно финансово разпределение на средствата от Европейския социален фонд+, Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд за програмен период 2021 – 2027 г. по цели на политиката и програми* (РМС № 496/2020 г.).

Във връзка с горепосоченото, одобреният от Тематична работна група (ТРГ) на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение – м. Март 2020 г. първи проект на ОПНО бе преработен в съответствие с взетите решения от Министерски съвет и получените първи неформални коментари на Европейската комисия. Поради национално определените срокове за изпращане на версия 1.0 на Програма за образование за програмен период 2021-2027 г. (ПО) през м. октомври 2020 г. на Европейската комисия, възникна необходимост версията на програмата да бъде разгледана и одобрена от ТРГ.

Поради въведените противоепидемични мерки на територията на Република България във връзка с регистрирани случаи на COVID-19 разглеждането и одобрението на ТРГ на версия 1.0 на ПО се извърши на писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от ТРГ на основание чл. 20 от Вътрешните правила за дейността на ТРГ за разработване на ПО (Вътрешни правила).

Писмената процедура се проведе в два етапа в периода от 14.09.2020 г. – 19.10.2020 г.

Eman 1

На основание чл. 8, ал. 1 и чл. 20, ал. 2 от Вътрешните правила с писмо изх. № 91-18/14.09.2020 г. на заместник-председателя на ТРГ за разработване на ПО бе инициирана писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от Тематичната работна група.

На 14.09.2020 г. Секретариатът на ТРГ за разработване на ПО изпрати по електронна поща горепосоченото писмо до членовете на ТРГ и техните заместници. Съгласно чл. 20, ал. 3 от Вътрешните правила, бе определен срок до 29.09.2020 г. включително за изпращане на писмени становища по версия 1.0 на ПО, която да бъде изпратена за неформални консултации със службите на Европейската комисия.

С цел да се осигури диалогична среда, в която членовете на ТРГ да вземат активно участие в обсъждането на версия 1.0 на Програмата, в рамките на писмената процедура се проведе **обсъждане в дистанционна форма** чрез платформата Zoom на 01 октомври 2020 г. (дискуссионна среща).



В дискуссионната среща взеха участие представители на 52 от участващите в състава на ТРГ ведомства/институции/организации (вкл. от направления, дирекции и групи).

На срещата бе представена версия 1.0 на ПО, ключовите коментарите от ЕК, които са отразени в представената за разглеждане и одобрение версия на програмата, както и получените становища/предложения, до момента на провеждането на дискуссионната среща, в рамките на писмената процедура.

В рамките на времето, предвидено за дискусия, в програмата на срещата се даде възможност на всички членове на ТРГ да вземат активно участие в обсъждането на версията на Програма и представените коментари. В края на дискусията заместник-министър Ангелиева даде възможност за изпращане от членовете на ТРГ на обратна връзка по предложенията, свързани с ПО и прикани членовете да изпратят допълнителни предложения за промени, мнения, коментари и идеи във възможно най-кратък срок, за да може до 14 октомври 2020 г. те да бъдат обобщени и отразени в проекта на ПО, който да се изпрати за одобрение на състава на ТРГ на следващия етап от писмената процедура.

В рамките на този първи етап на писмената процедура и след проведената дискусийна среща в Секретариата на ТРГ бяха получени 15 коментара по предложената версия 1.0 на ПО. Предвид важността на този документ и с цел неговото разработване с участието на всички членове на ТРГ, се разгледаха и бяха отразени всички получени коментари, независимо дали бяха получени в срок.

Секретариатът на ТРГ подготви обобщена справка с всички получени коментари и предложения по версия 1.0 на ПО от страна на членовете на ТРГ, както и начина на отразяването им, в обща коментарна таблица.

Във връзка с приетите предложения и коментари, бяха направени допълнения и редакции във версията на Програмата.

Етап 2

Съгласно чл. 20, ал. 6 от Вътрешните правила на 14.10.2020 г. Секретариатът на ТРГ за разработване на ПО изпрати по електронна поща писмо № 9107-97/14.10.2020 г. на Председателя на ТРГ, с което се даде начало на втори етап от провеждането на писмената процедура.



Във втория етап на ТРГ бе представена обобщена справка, включваща становищата по представената версия 1.0 на ПО от страна на членовете на ТРГ, получени на първи етап на писмената процедура и след проведената дискусийна среща, включваща и начина на отразяването им, както и преработената версия на Програмата на база приетите коментари.

В срок до 17.30 ч. на 19.10.2020 г. членовете на ТРГ трябваше да представят своите решения по представения за съгласуване документ.

По време на Етап 2 на писмената процедура в определения срок постъпиха **18 решения от членове на ТРГ** за одобрение на предложената за съгласуване преработена версия 1.0 на ПО на база отразените становища, **като от тях само едно бе с изразено несъгласие, едно с въздържане от гласуване и едно становище с предложения**, както следва:

1. На 19.10.2020 г. г-жа Наталия Ефремова, като представител на Министерство на труда и социалната политика, изрази несъгласие с предвиденото изпълнение на дейностите за ограмотяване само чрез териториалния подход Интегрирани териториални инвестиции (ИТИ). Причините за изразената позиция са свързани с това, че подходът ИТИ предполага подбор на концепции и пакети проекти, което не гарантира пълно покритие с такъв тип дейности и има голяма вероятност да доведе до неравномерно покритие на територията на страната с дейности за ограмотяване на възрастни. Липсата на дейности за ограмотяване на възрастни на различни територии в страната ще попречи на политиката на МТСП на пазара на труда, насочена към включване на лицата с ниско образование и без квалификация в обучения за придобиване на такава. Предложението на МТСП е подходът към тази група дейности да бъде преразгледан и да се гарантира тяхното осъществяване на територията на цялата страна чрез операции на национално ниво, а не само чрез подхода ИТИ.

Предложението е прието по принцип. В проекта на ПО е посочено, че дейностите по ограмотяване на възрастни ще бъдат насочени като се вземе предвид опитът от изпълнение на мерки за ограмотяване на възрастни чрез целенасочен подход, координиран от Министерство на образованието и науката и при прилагане на процедурата за конкурентен подбор „Ограмотяване на възрастни – 2“, която е предвидено да стартира през месец ноември 2020 г.

Изборът на инструмента ИТИ за прилагане на тези дейности е на базата на основния принцип на този инструмент, който е подходът „от долу нагоре“. По този начин най-добре може да се прилагат установените от настоящия програмен период нужди от засилено партньорство



на регионално ниво именно за успешното реализиране на ограмотяването на възрастни. Предвидено е инструментът ИТИ да се прилага на територията на цялата страна като конкретните нужди и операции на местно и регионално ниво ще бъдат определени в Интегрираните териториални стратегии за развитие (ИТСР) на регионите за планиране от ниво 2, одобрени от регионалните съвети за развитие. Дейностите по програмата в рамките на подхода ИТИ ще се реализират въз основа на интегрирани концепции, за осъществяване на конкретна цел или приоритет от интегрираната териториална стратегия на района (РСПР). Те ще бъдат изготвяни и изпълнявани в партньорство между различни местни заинтересовани страни (общини, НПО, образователни институции и т.н.) и в които съобразно идентифицираните нужди на съответния район ще бъдат включени и дейности, заложи в общинските планове за действие за интеграция на участници от уязвими групи. Идентифицираните проекти по ПО в рамките на концепция за ИТИ ще се осъществяват координирано с проектите по другите програми, предоставящи финансиране по концепцията.

2. На 19.10.2020 г. г-жа Мануела Милошева, представител на дирекция „Национален фонд“ на Министерство на финансите изпрати предложения, както следва:
 - Относно възможността да се приложат финансови инструменти обърна внимание, че в момента се осъществява предварителна оценка за възможността да се приложат финансови инструменти в сектор „Образование“, като резултатите се очаква да бъдат готови до 07.12.2020 г. По отношение на Приоритет 3 „Връзка на образованието с пазара на труда“ се предлага да се добави текст, че окончателното решение на УО за финансиране на мерки за подпомагане чрез финансови инструменти ще се основава на резултатите от предварителната оценка в съответствие с чл. 52 от проекта на Общ регламент.
 - В т.2 „Органи, които отговарят за програмата“ да се попълнят в съответствие с РМС №712/06.10.2020 г.

Предложенията са приети и предложените текстове са добавени във версия 1.0 на ПО.

3. На 19.10.2020 г. г-жа Кремена Георгиева, представител на Фонд на фондовете - Фонд мениджър на Финансовите инструменти в България (ФМФИБ), заяви своето въздържание от гласуване по предложената версия 1.0 на ПО и изпращането ѝ за неформални консултации със службите на ЕК. Причината за това е, че в изпратената преработена версия 1.0 на програмата подкрепата чрез финансови инструменти продължава да е изключена изцяло, като в съответните полета за всеки от трите



приоритета е записано „неприложимо“, без да е налице позоваване на резултати от предварителната оценка, който подход ФМФИБ не подкрепя.

Във версията на програмата е добавен текст, предложен от дирекция „Национален фонд“ на МФ, който изчиства въпроса с окончателното решение за финансиране на мерки за подпомагане чрез финансови инструменти, което ще се основава на резултатите от предварителната оценка в съответствие с чл. 52 от проекта на Общ регламент.

Получените становища бяха отразени в обобщена справка от Етап 2, включваща получените становища по предложената версия на документ, както и реакцията по тях.

Добавените текстове прецизират текстовете към така предложената версия 1.0 на ПО, а не я изменят, поради което версията на програмата не бе изпратена за повторно одобрение.

Заключение

По време на писмената процедура за одобрение на предложената за одобрение версия 1.0 на ПО, преработена на база отразени становища, постъпиха **14 писмени решения за одобрение** от членове на ТРГ.

В Секретариата на ТРГ за разработване на ПО в определения срок са постъпили **едно становище за несъгласие** от г-жа Наталия Ефремова, представител на Министерство на труда и социалната политика, **едно гласуване с „въздържал се“** от г-жа Кремена Георгиева, представител на Фонд на фондовете – ФМФИБ и **едно становище с предложения** от г-жа Мануела Милошева, представител на дирекция „Национален фонд“ на Министерство на финансите.

Съгласно чл. 20, ал. 4 от Вътрешните правила *„При липса на писмен отговор от страна на член на ТРГ се приема, че той гласува проекта на решение без бележки“*, с което се счита че останалите **58 представители в ТРГ**, които не са изпратили писмен отговор, **са съгласували проекта на решение без бележки.**

На основание чл. 19, ал. 3 от Вътрешните правила, като резултат от проведената писмена процедура, **ТРГ взе следното решение:**

- *ТРГ на ПО одобрява версия 1.0 на Програма за образование за програмен период 2021-2027 г., за изпращане за неформални консултации със службите на Европейската комисия.*



В съответствие с Решение № 495 на Министерски съвет от 20.06.2020 г. и заповед на № РД09-2266/10.09.2020 г. на министъра на образованието и науката, с които наименованието на програмата за образование за програмен период 2021-2027 г. и наименованието на ТРГ се изменят, бяха преработени Вътрешни правила за дейността на ТРГ за разработване на ПО, в чиито текст е извършена промяна единствено в наименованието на ТРГ и наименованието на програмата. Предвид, че не са извършени корекции в текстове извън това навсякъде в текста наименованието „Оперативна програма за наука и образование“ да се замени с „Програма за образование“, преработените Вътрешни правила, в рамките на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение на ТРГ, бяха представени за информация на състава на ТРГ.

Приложения:

1. Версия 1.0 на Програма за наука и образование за програмен период 2021-2027 г.
2. Обобщена справка с получените коментари от страна на ТРГ, както и начина на отразяването им (коментарна таблица) от Етап 1 на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение.
3. Обобщена справка с получените коментари от страна на ТРГ, както и начина на отразяването им (коментарна таблица) от Етап 2 на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение.
4. Протокол от Дискусионната среща в рамките на писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от ТРГ за разработване на ПО, проведена на 1 октомври 2020 г., чрез платформа Zoom.
5. Вътрешни правила за дейността на ТРГ за разработване на ПО – м. октомври 2020 г.