

Наръчник за управление на Програма „Образование“	Приложение 3.7.2.		Глава 3
	Таблица за отразяване на възражения и предложения по проекта на Насоки за кандидатстване		
	Вариант 2, версия 1	Одобрено от: Ръководителя на УО	януари 2025 г.

ТАБЛИЦА

за отразяване на възражения и предложения по проекта на Насоки за кандидатстване по процедура:

BG05SFPR001-3.003 „Достъп на уязвими групи и непедagogически персонал до висше образование“

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
1	Министерство на финансите (постъпил с писмо № 12-00-653/12.08.2025 г.)	Във връзка с изпратените ни за съгласуване по чл. 26, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ) и чл. 7 от Наредба № 4 от 22.07.2016 г. проекти на документи по процедура BG05M2OP001-3.003 „Достъп на уязвими групи и непедagogически персонал до висше образование“, Ви информираме за следното: По наше мнение, в Условия за кандидатстване (УК) е налице противоречие относно възможността за възлагане на изпълнители: на стр. 24 се посочва, че процедурата не се допуска възлагане на изпълнението на дейности на външни за кандидата/партньора изпълнители, докато на стр. 58 е предвидено изборът на изпълнители да бъде	Приема се. Установеното противоречие на стр. 24 в Условията за кандидатстване относно възможността за възлагане на изпълнители е отстранено. Самостоятелната т. 12.3 „Изпълнители“ на стр. 24 от Условията за кандидатстване е премахната. В края на т. 12.1. „Допустими партньори“, на стр. 24 от УК е добавен следният текст:	т. 12.1. „Допустими партньори“, на стр. 24 от Условията за кандидатстване.

¹ Попълва се само, когато УО е приел коментара.

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
		извършван по открит, прозрачен и публичен, недискриминационен и безусловен начин по смисъла на т. т. 89 – 96 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз. В тази връзка, препоръчваме УК да се редактират по подходящ начин. Видно от съдържанието на документите, се цели реализиране на горепосочената процедура в два режима: 1. Режим „непомощ“ извън обхвата на чл. 107 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС). 2. Режим „минимална помощ“ при условията на Регламент (ЕС) 2023/2831 на Комисията от 13 декември 2023 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта de minimis (Регламент (ЕС) 2023/2831). По отношение на режим „минимална помощ“ считаме, че в документите по процедурата се съдържат всички приложими условия на Регламент (ЕС) 2023/2831, като обръщаме внимание, че е необходимо администраторът на помощ да прилага съответните контролни механизми, чрез които да се гарантира изпълнението на тези условия. Що се касае до прилагането на режим „непомощ“, следва да имате предвид, че единствено в правомощията на Европейската комисия и Съдът на Европейския съюз е да потвърдят попадането на дадена мярка извън обхвата на чл. 107 от ДФЕС. Съгласно Закона за държавните помощи, когато администратори на помощ разработват мерки в режим „непомощ“, компетенциите на министъра на финансите се ограничават единствено до тяхната методологическа подкрепа за спазване на законодателството.	„Изпълнители На основание чл. 49, ал. 1 от ЗУСЕФСУ бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. Изборът на изпълнители е предмет на правилата, посочени в Глава четвърта „Специални правила за определяне на изпълнител от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ“ на ЗУСЕФСУ или Закона за обществените поръчки (ЗОП) и Правилника за неговото прилагане (ППЗОП). Избраните изпълнители не са бенефициенти по проекта.“	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
		В тази връзка обръщаме внимание, че за да бъдат финансирани в режим „непомощ“ училища, в т.ч. и частни такива, те би трябвало да отговарят на условията на т. 28 и т. 29 от Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в чл. 107, пар.1 от ДФЕС (2016/С 262/01). Това е така, тъй като Съдът на Европейския съюз е приел, че при тези условия училищата нямат за цел да извършват икономически дейности и съответно не биха представлявали предприятия. Във връзка с предвиденото финансиране в режим „непомощ“ на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) за някои от дейностите по процедурата, препоръчваме в тези случаи администраторът на помощ да прилага подходящи контролни механизми, чрез които да се гарантира, че цялото финансиране/предимство се пренася върху трети лица и никоя част от него не остава за ЮЛНЦ. В заключение Ви информираме, че процедура BG05M2OP001-3.003 „Достъп на уязвими групи и непедагогически персонал до висше образование“ може да се счита за съгласувана по смисъла на чл. 26, ал. 3 от ЗУСЕФСУ, с изразените по горе съображения от Министерството на финансите и в рамките на неговите компетенции по Закона за държавните помощи.	По отношение на предвиденото финансиране в режим „непомощ“ на юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ): - изискванията към изпълнението на Дейност 1 от страна на ЮЛНЦ в т. 13. „Дейности, допустими за финансиране“, стр. 26 от УК са допълнени със следния абзац: „Когато ЮЛНЦ, прилагат открити, прозрачни и публични процедури по смисъла на т.89-96 от Известието на Комисията за определяне на изпълнител за осъществяване на Дейност 1, то разходите за тях се реализират в режим „непомощ“. - Изискванията към изпълнението на Дейност 1	т. 13. „Дейности, допустими за финансиране“, стр. 26 и т. 16. „Приложим режим на минимални/държавни помощи“, стр. 52 от Условията за кандидатстване и на стр. 4 от Режим на помощ – нормативна уредба и анализи (Приложение IX от УК).

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
			от страна на ЮЛНЦ в т. 16 „Приложим режим на минимални/държавни помощи“, стр. 52 от УК са прецизирани, като изречението „Когато ЮЛНЦ изпълняват неикономически дейности (дейност 1) разходите за тях не се считат за помощ.“ се заменя със следния текст: „Дейност 1 е с икономически характер за ЮЛНЦ, тъй като те се считат за предприятия по смисъла на европейското право в областта на конкуренцията и към разходите, които те извършват за изпълнението на Дейност 1 се прилага режим на „минимална помощ“. Когато ЮЛНЦ, прилагат открити, прозрачни и публични процедури по смисъла на т.89-96 от Известието на Комисията за определяне на изпълнител за осъществяване на Дейност 1, то разходите за тях се реализират в режим „непомощ“.	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
			В Режим на помощ – нормативна уредба и анализи (Приложение IX от УК), стр. 4 са нанесени следните редакции в текста в курсив: „ЮЛНЦ, определени за допустими по настоящата процедура заради техните цели и предмет на дейност и доказан опит и капацитет при работа с уязвимите целеви групи могат да изпълняват пряко Дейност 1 т.е. без да възлагат изпълнението ѝ на външен изпълнител по реда на ЗОП/Глава четвърта от ЗУСЕФСУ/ПМС № 1604/11.01.20162024. Това не пречи да се наема персонал от ЮЛНЦ - кандидат/партньор за изпълнението ѝ съгласно текущото национално законодателство. Когато ЮЛНЦ, прилагат открити, прозрачни и публични процедури по смисъла на т.89-96 от Известието на Комисията за определяне на изпълнител за осъществяване на Дейност 1, разходите за тях се реализират в режим	

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК ¹ (стр., раздел, точка, приложение №)
			„непомощ“.	
2	Министерство на образованието и науката (постъпил с писмо № 0701-173/12.08.2025 г.)	Във връзка с Писмо с изх. № 02-180/06.08.2025 г. относно съгласуване на проект на Насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения BG05M2OP001-3.003 „Достъп на уязвими групи и непедagogически персонал до висше образование" на Програма „Образование“ 2021-2027 г., съгласно чл. 14, ал. 1 от Наредба № 4/2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 (Условия за кандидатстване и Условия за изпълнение) от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление, Министерството на образованието и науката съгласува по компетентност избора на режим на държавни помощи по процедура BG05M2OP001-3.003 „Достъп на уязвими групи и непедagogически персонал до висше образование", като съответстващ с целите на политиката в сектор „Образование“, без бележки и предложения.	Неприложимо.	Неприложимо.