



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**МЕЖДИННА ОЦЕНКА**  
**на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. за**  
**периода от стартиране на ПМДР 2014-2020 до 31.12.2018 г.**

**CCI NO: 2014BG14MFOP001**

**София, май 2019 г.**

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Съдържание

|   |    |
|---|----|
| I. ВЪВЕДЕНИЕ  | 15 |
| 1. Нормативна рамка на оценката   | 16 |
| 2. Съответствие на ПМДР 2014-2020 с националното и европейско законодателство           | 18 |
| 3. Резултати от извършените до момента оценки за Програмата                             | 19 |
| 4. Предмет, цели и структура на Междинната оценка за периода 2015 – 2018 г.             | 25 |
| 5. Методика и етапи за извършване на оценката   | 26 |
| 5.1. План за оценка на ПМДР (ПО)  | 27 |
| 5.2. Техническа спецификация за извършване на Междинната оценка                         | 29 |
| 5.3. Работен документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 -1                                    | 30 |
| 5.4. Инструментариум за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 -2                                     | 33 |
| 5.5. Квалификация на Междинната оценка  | 34 |
| 5.6. Препоръчителни и използвани методи за извършване на Междинната оценка              | 35 |
| 5.7. Основни елементи на методологията на Междинната оценка                             | 37 |
| 5.7.1. Основни въпроси за оценка (ОВО)  | 39 |
| 5.7.2. Методи за оценяване  | 42 |
| 5.7.3. Методи за оценка на релевантността   | 43 |
| 5.7.4. Методи за оценка на процеса на изпълнение и управление на ПМДР към 31.12.2018 г. | 44 |
| 5.7.5. Методи за оценка на ефективността и ефикасността на ниво СЦ/мярка                | 46 |
| 5.8. Аналитични етапи за извършване на Междинната оценка                                | 47 |
| 6. Критерии за оценка и основни източници на информация                                 | 49 |
| II. ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПМДР 2014-2020                             | 50 |
| 1. Основни моменти в планирането и прилагането на ПМДР към 31.12.2018 г.                | 50 |
| 2. Оценяване на релевантността на целите на ПМДР към 31.12.2018 г.                      | 54 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |     |
|---|-----|
| 3. Оценяване на ефективността на процеса на изпълнение и управление на ПМДР към 31.12.2018 г.       | 55  |
| 3.1. Оценка на процеса  | 55  |
| 3.2. Мониторинг и оценка  | 122 |
| 4. Оценка на ниво ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво СЦ и прилагане на мерките в ПМДР | 163 |
| 4.1. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 1   | 166 |
| 4.2. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 2   | 195 |
| 4.3. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 3   | 215 |
| 4.4. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 4   | 223 |
| 4.5. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 5   | 230 |
| 4.6. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 6   | 240 |
| 4.7. Постигнати резултати по изпълнението на дейностите за Техническата помощ                       | 245 |
| III. ОЦЕНКА НА РЕЛЕВАНТНОСТТА НА ПМДР   | 247 |
| IV. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПМДР             | 292 |
| 1. Ефективност, ефикасност и въздействие от прилагането на ПМДР                                     | 293 |
| 2. Управление, мониторинг и наблюдение на програмата  | 320 |
| V. ВЪЗНИКНАЛИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕТИ РЕШЕНИЯ   | 323 |
| 1. Проблеми, възникнали в процеса на прилагане на ПМДР 2014-2020                                    | 323 |
| 2. Предприети мерки за преодоляване на проблемите и за осигуряване на информация и публичност       | 325 |
| VI. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПМДР ЗА ПЕРИОДА ДО 2023 Г.                                | 329 |
| 1. Изводи   | 329 |
| 1.1. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на целите, мерките и дейностите      | 329 |
| 1.2. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на индикаторите на ПМДР              | 330 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |     |
|---|-----|
| 1.3. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на наблюдението и изпълнението на Програмата | 331 |
| 2. Препоръки по отношение съдържанието, наблюдението и изпълнението на Програмата                           | 332 |
| VI. РАЗПРОСТРАНЕНИЕ И ПРИЛОЖИМОСТ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОЦЕНКАТА  | 334 |
| 1. Разпространение на резултатите от оценката на заинтересованите страни                                    | 334 |
| 2. Целеви групи за комуникиране на резултатите от МО  | 335 |



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Списък на приложенията

**Приложение № 1** - Списък на основните въпроси за оценка, съгласно одобрения План за оценка на ПМДР 2014-2020 г.;

**Приложение № 2** - Доклад с анализ на резултатите на резултатите от проведено анкетно проучване сред заинтересовани от прилагането на ПМДР 2014-2020 страни;

**Приложение № 2.1** - Анкетна карта - Бенефициенти на ПМДР 2014-2018 г.;

**Приложение № 2.2** - Анкетна карта - Лица, кандидатствали за БФП по ПМДР 2014-2020, който не са получили финансиране;

**Приложение № 2.3** - Анкетна карта – Членове на Комитета по наблюдение на ПМДР 2014-2020 г.;

**Приложение № 2.4** - Анкетна карта – Консултантски организации за подготовка на проекти;

**Приложение № 2.5** - Анкетна карта - Лица с договори по мярка 4.2. „Изпълнение на стратегиите за ВОМР“ на ПМДР 2014-2020 г.;

**Приложение № 2.6** - Анкетна карта – Кандидати по подготвителна мярка 4.1. на ПМДР 2014-2020 за разработване/изготвяне на СВОМР;

**Приложение № 3А** - Въпросник за провеждане на дълбочинно интервю с ДФЗ-РА, в качеството на МЗ на ПМДР;

**Приложение № 3Б** - Въпросник за провеждане на дълбочинно интервю с УО относно изпълнението на ПМДР;

**Приложение № 3В** - Въпросник за провеждане на дълбочинно интервю с УО относно комуникацията със заинтересованите страни в процеса на прилагането на ПМДР.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Списък на използваните съкращения

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>АДПБФП</b>    | Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ                      |
| <b>БФП</b>       | Безвъзмездна финансова помощ   |
| <b>ВОМР</b>      | Водено от общностите местно развитие   |
| <b>ГДИ</b>       | Годишен доклад за изпълнение   |
| <b>ГД МАРЕ</b>   | Главна дирекция „Морско дело и рибарство“ в ЕК   |
| <b>ДФЕС</b>      | Договор за функционирането на Европейския съюз   |
| <b>ДФЗ - РА</b>  | Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция  |
| <b>ЕЗФРСР</b>    | Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони                                    |
| <b>ЕК</b>        | Европейска комисия   |
| <b>ЕС</b>        | Европейски съюз  |
| <b>ЕСИФ</b>      | Европейски структурни и инвестиционни фондове  |
| <b>ЕСФ</b>       | Европейски социален фонд   |
| <b>ЕФМДР</b>     | Европейски фонд за морско дело и рибарство   |
| <b>ЕФРР</b>      | Европейски фонд за регионално развитие   |
| <b>ИАМА</b>      | Изпълнителна агенция „Морска администрация“  |
| <b>ИА ОСЕС</b>   | Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“                                |
| <b>ИАРА</b>      | Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури  |
| <b>ИА СОСЕЗФ</b> | Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ |
| <b>ИМП</b>       | Интегрираната морска политика  |
| <b>ИСУН</b>      | Интегрирана система за управление и наблюдение   |
| <b>КН</b>        | Комитет за наблюдение  |
| <b>МИРГ</b>      | Местна инициативна рибарска група  |
| <b>МНСПА</b>     | Многогодишен национален стратегически план за аквакултурите                                  |
| <b>МО</b>        | Междинна оценка  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|              |   |
|--------------|---|
| <b>МОСВ</b>  | Министерство на околната среда и водите                       |
| <b>НСИ</b>   | Национален статистически институт                             |
| <b>НТИКР</b> | Научно-технически и икономически комитет по рибарство         |
| <b>ОВО</b>   | Основен въпрос за оценка                                      |
| <b>ОО</b>    | Одитен орган  |
| <b>ОП</b>    | Оперативна програма   |
| <b>ОПОР</b>  | Обща политика в областта на рибарството                       |
| <b>ПМДР</b>  | Програма за морско дело и рибарство за периода 2014 – 2020 г. |
| <b>ПС</b>    | Приоритет на съюза  |
| <b>СЕО</b>   | Стратегическа екологична оценка                               |
| <b>СО</b>    | Сертифициращ орган  |
| <b>СП</b>    | Споразумение за партньорство на Република България            |
| <b>СУК</b>   | Система за управление и контрол                               |
| <b>СЦ</b>    | Специфична цел  |
| <b>УО</b>    | Управляващ орган  |
| <b>ЦКЗ</b>   | Централно координационно звено                                |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Списък на използваните таблици

|              |   |
|--------------|---|
| Таблица № 1  | Период на провеждане на МО на ОПМДР 2014-2020   |
| Таблица № 2  | Видове оценки   |
| Таблица № 3  | Основни принципи и въпроси за оценка  |
| Таблица № 4  | Методология за провеждане на различните видове оценки   |
| Таблица № 5  | Фишове за различните видове оценки  |
| Таблица № 6  | Преглед на видовете тематични оценки  |
| Таблица № 7  | ОВО за различни видове тематични оценки   |
| Таблица № 8  | Фиш за оценка № 2.1.  |
| Таблица № 9  | Фиш за оценка № 2.2.  |
| Таблица № 10 | Фиш за оценка № 2.3.  |
| Таблица № 11 | Фиш за оценка № 2.4.  |
| Таблица № 12 | Фиш за оценка № 2.5.  |
| Таблица № 13 | Фиш за оценка № 2.6.  |
| Таблица № 14 | Фиш за оценка № 2.7.  |
| Таблица № 15 | Фиш за оценка № 2.8.  |
| Таблица № 16 | Основен въпрос за оценка № 2.9.   |
| Таблица № 17 | Мерки на ЕФМДР, свързани с изменението на климата (съгласно изменението на ОПМДР от месец март 2019 г.)   |
| Таблица № 18 | Основен въпрос за оценка № 2.10.  |
| Таблица № 19 | Заинтересовани страни - МИРГ прилагане на СВOMP   |
| Таблица № 20 | Информационни дейности на МИРГ  |
| Таблица № 21 | Данни посещаемост интернет страници МИРГ  |
| Таблица № 22 | Основен въпрос за оценка № 2.11.  |
| Таблица № 23 | Индикатори за изпълнение на ОПМДР (до 31.12.2018 г.)  |
| Таблица № 24 | Индикатори за резултат по мерките на ПС 1 Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите (до 31.12.2018 г.) |
| Таблица № 25 | ОВО 3.1.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка  |
| Таблица № 26 | Индикатори ОВО 3.1.1  |
| Таблица № 27 | Критерии за оценка ОВО 3.1.1 - 38   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|              |   |
|--------------|---|
| Таблица № 28 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 -38  |
| Таблица № 29 | Критерии за оценка ОВО 3.1.1 - 39   |
| Таблица № 30 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 - 39   |
| Таблица № 31 | Критерии за оценка ОВО 3.1.1 – 40.1   |
| Таблица № 32 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 – 40.1   |
| Таблица № 33 | Критерии за оценка ОВО 3.1.1 – 43.2   |
| Таблица № 34 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 – 43.2   |
| Таблица № 35 | ОВО 3.1.2 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка  |
| Таблица № 36 | Индикатори ОВО 3.1.2  |
| Таблица № 37 | Критерии за оценка ОВО 3.1.2 – 40.1.б-ж и 44, точка 6   |
| Таблица № 38 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.2 – 40.1 - 44  |
| Таблица № 39 | ОВО 3.1.3 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка  |
| Таблица № 40 | Индикатори ОВО 3.1.2  |
| Таблица № 41 | Критерии за оценка ОВО 3.1.3 – 34   |
| Таблица № 42 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.3 – 34   |
| Таблица № 43 | ОВО 3.1.4 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка  |
| Таблица № 44 | Индикатори ОВО 3.1.4  |
| Таблица № 45 | Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 30   |
| Таблица № 46 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 30   |
| Таблица № 47 | Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 42   |
| Таблица № 48 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 42   |
| Таблица № 49 | Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 43.1+3   |
| Таблица № 50 | Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 43.1   |
| Таблица № 51 | Индикатори за резултат по мерките на ПС 2 Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите (до 31.12.2018 г.) |
| Таблица № 52 | ОВО 3.2.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка  |
| Таблица № 53 | Индикатори ОВО 3.2.1  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|              |  |
|--------------|--|
| Таблица № 54 | Критерии за оценка ОВО 3.2.1-47  |
| Таблица № 55 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.1-47  |
| Таблица № 56 | ОВО 3.2.2 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка                     |
| Таблица № 57 | Индикатори ОВО 3.2.2   |
| Таблица № 58 | Критерии за оценка ОВО 3.2.2 – 48.1 а) – г) – е) – з). Продуктивни инвестиции в аквакултурите    |
| Таблица № 59 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.2 – 48.1  |
| Таблица № 60 | Критерии за оценка ОВО 3.2.2 - 52  |
| Таблица № 61 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.2 - 52  |
| Таблица № 62 | ОВО 3.2.3 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка                     |
| Таблица № 63 | Индикатори ОВО 3.2.3   |
| Таблица № 64 | Критерии за оценка ОВО 3.2.3 – 48.1 к  |
| Таблица № 65 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3-48.1 к  |
| Таблица № 66 | Критерии за оценка ОВО 3.2.3 – 48.1 д  |
| Таблица № 67 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3. – 48.1 д   |
| Таблица № 68 | Критерии за оценка ОВО 3.2.3 - 53  |
| Таблица № 69 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3 - 53  |
| Таблица № 70 | ОВО 3.2.4 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка                     |
| Таблица № 71 | Индикатори ОВО 3.2.4   |
| Таблица № 72 | Критерии за оценка ОВО 3.2.4   |
| Таблица № 73 | Източници, данни и резултати ОВО 3.2.4   |
| Таблица № 74 | Индикатори за резултат по мерките на ПС 3 Насърчаване на изпълнението на ОПОР (до 31.12.2018 г.) |
| Таблица № 75 | ОВО 3.3.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка                     |
| Таблица № 76 | Индикатори ОВО 3.3.1   |
| Таблица № 77 | Критерии за оценка ОВО 3.3.1   |
| Таблица № 78 | Източници, данни и резултати ОВО 3.3.1   |
| Таблица № 79 | ОВО 3.3.2 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка                     |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|               |  |
|---------------|--|
| Таблица № 80  | Индикатори ОВО 3.3.2   |
| Таблица № 81  | Критерии за оценка ОВО 3.3.2   |
| Таблица № 82  | Източници, данни и резултати ОВО 3.3.2   |
| Таблица № 83  | Индикатори за резултат по мерките на ПС 4 Увеличаване на заетостта и териториалното сближаване (до 31.12.2018 г.)  |
| Таблица № 84  | ОВО 4.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка   |
| Таблица № 85  | Индикатори ОВО 4.1   |
| Таблица № 86  | Критерии за оценка ОВО 4.1 – 62.1  |
| Таблица № 87  | Източници, данни и резултати ОВО 4.1 – 62.1  |
| Таблица № 88  | Критерии за оценка ОВО 4.1 - 63  |
| Таблица № 89  | Източници, данни и резултати ОВО 4.1 - 63  |
| Таблица № 90  | Индикатори за резултат по мерките на ПС 5 Насърчаване на предлагането на пазара и преработката (до 31.12.2018 г.)  |
| Таблица № 91  | ОВО 3.5.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка   |
| Таблица № 92  | Индикатори ОВО 3.5.1   |
| Таблица № 93  | Критерии за оценка ОВО 3.5.1 - 66  |
| Таблица № 94  | Източници, данни и резултати ОВО 3.5.1 - 66  |
| Таблица № 95  | Критерии за оценка ОВО 3.5.1 - 68  |
| Таблица № 96  | Източници, данни и резултати ОВО 3.5.1 - 68  |
| Таблица № 97  | ОВО 3.5.2 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка   |
| Таблица № 98  | Индикатори ОВО 3.5.2   |
| Таблица № 99  | Критерии за оценка ОВО 3.5.2   |
| Таблица № 100 | Източници, данни и резултати ОВО 3.5.2   |
| Таблица № 101 | Индикатори за резултат по мерките на ПС 6 Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика (до 31.12.2018 г.)  |
| Таблица № 102 | ОВО 3.6.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка   |
| Таблица № 103 | Индикатори ОВО 3.6.1 Оценка на ефективността на изпълнението на Член 80. Допустими операции от Глава VIII Мерките във връзка с ИМП, финансирани при споделено управление |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|               |  |
|---------------|--|
| Таблица № 104 | Критерии за оценка ОВО 3.6.1   |
| Таблица № 105 | Източници, данни и резултати ОВО 3.6.1   |
| Таблица № 106 | Фиш за оценка № 1.1  |
| Таблица № 107 | Фиш за оценка № 1.2  |
| Таблица № 108 | Население на България (брой)   |
| Таблица № 109 | Население в България по област на местоживеене (брой)  |
| Таблица № 110 | Субсидии получени от институциите на ЕС (млн. лева)  |
| Таблица № 111 | Брутна добавена стойност в сектор Селско, горско и рибно стопанство по текущи цени (млн. лева) |
| Таблица № 112 | Външна търговия на България (млн. евро)  |
| Таблица № 113 | Риболовна активност на корабите през 2017 г.   |
| Таблица № 114 | Развитие на българския риболовен флот  |
| Таблица № 115 | Производство на риба и аквакултури в България, ЕС и света към края на 2015 г.                  |
| Таблица № 116 | Улови от основните видове в Черно море в кг през периода 2007 – 2017 г. в кг.                  |
| Таблица № 117 | Производство на риба и аквакултури   |
| Таблица № 118 | Производство и продажби на риба и продукти от риба в страната към 31.12.2017 г.                |
| Таблица № 119 | Преработка и продажби на скумрия   |
| Таблица № 120 | Преработка и продажби на сладководна риба  |
| Таблица № 121 | Релевантност на ПМДР   |
| Таблица № 122 | Финансови показатели за ЕФМДР по приоритети на ЕС (до 31.12.2018 г.)                           |
| Таблица № 123 | Ефективност - степен на изпълнение на ПМДР   |
| Таблица № 124 | Ефикасност на изпълнението на ПМДР   |
| Таблица № 125 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 1 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 126 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 2 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 127 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 3 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 128 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 4 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 129 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 5 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 130 | Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 6 (до 31.12.2018 г.)                                     |
| Таблица № 131 | Финансови данни за ЕФМДР по Техническа помощ (до 31.12.2018 г.)                                |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Списък на използваните фигури

|             |  |
|-------------|--|
| Фигура № 1  | График за провеждане на оценките в периода 2014-2020   |
| Фигура № 2  | Представителност на състава на КН  |
| Фигура № 3  | Балансираност на състава на КН   |
| Фигура № 4  | Форми на комуникация в рамките на ПМДР   |
| Фигура № 5  | Форми на комуникация извън ПМДР  |
| Фигура № 6  | Ефективност на различните форми на комуникация с УО на ПМДР  |
| Фигура № 7  | Ефективност на различните форми на комуникация с ДФЗ-РА  |
| Фигура № 8  | Прилагане на хоризонталните принципи, комуникацията със заинтересованите страни, процесите на управление, системата за мониторинг и контрол на ПМДР КН |
| Фигура № 9  | Проблеми на изпълнението, свързани с процеса на подготовка и одобрение   |
| Фигура № 10 | Проблеми на изпълнението, свързани с прилагането на нормативната уредба  |
| Фигура № 11 | Форми на методическа помощ от УО на ПМДР   |
| Фигура № 12 | Форми на комуникация между бенефициентите и УО   |
| Фигура № 13 | Форми на комуникация Бенефициенти ДФЗ-РА   |
| Фигура № 14 | Информираност, прозрачност и публичност на ПМДР  |
| Фигура № 15 | Информираност, прозрачност и публичност на ПМДР  |
| Фигура № 16 | Етапи на проектния цикъл   |
| Фигура № 17 | Процес на кандидатстване и одобрение   |
| Фигура № 18 | Процес на изпълнение и отчитане  |
| Фигура № 19 | Затруднения, свързани с финансовото управление на проектите  |
| Фигура № 20 | Ефективност на процеса на изпълнение на ПМДР   |
| Фигура № 21 | Препоръки на заинтересованите страни относно подобряване на проектния цикъл  |
| Фигура № 22 | Препоръки на заинтересованите страни относно подобряване процеса на изпълнение на мерките и обявяване на приемите                                      |
| Фигура № 23 | Дейности по наблюдение на ПМДР КН  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|             |   |
|-------------|---|
| Фигура № 24 | Ефективност на процеса на наблюдение на ПМДР според заинтересованите страни |
| Фигура № 25 | Препоръки относно подобряване на процесите за мониторинг и оценка           |
| Фигура № 26 | Ефективност на процеса на наблюдение на ПМДР КН                             |
| Фигура № 27 | Въвличане на местната общност в процеса на прилагане на СВОМР               |
| Фигура № 28 | Комуникационни канали СВОМР   |
| Фигура № 29 | Информация с публичен достъп СВОМР  |
| Фигура № 30 | Документи на МИРГ публичен достъп   |
| Фигура № 31 | Интернет страници МИРГ  |
| Фигура № 32 | Продължителност дейности МИРГ   |
| Фигура № 33 | Процес на одобрение ИГРП за изпълнение на СВОМР                             |
| Фигура № 34 | Процес на одобрение бюджет СВОМР  |
| Фигура № 35 | Процес на верифициране на разходи СВОМР                                     |
| Фигура № 36 | Продължителност на етапите прием на проектни предложения СВОМР              |
| Фигура № 37 | Форми на методическо помощ от УО МИРГ                                       |
| Фигура № 38 | Форми на директна комуникация УО МИРГ                                       |
| Фигура № 39 | Оценка на изпълнението на СВОМР   |
| Фигура № 40 | Бюджет за оценка на изпълнението на СВОМР                                   |
| Фигура № 41 | Въздействие на макроконтекста върху изпълнението на ПМДР КН                 |
| Фигура № 42 | Промени в макроконтекста със значение за ПМДР КН                            |
| Фигура № 43 | Актуални нужди, отразени в ПМДР по Приоритети на ЕС КН                      |
| Фигура № 44 | Промени в макроконтекста със значение за ПМДР Бенефициенти                  |
| Фигура № 45 | Актуални нужди, отразени в ПМДР по Приоритети на ЕС Бенефициенти            |
| Фигура № 46 | Равнище на безработицата (%)  |
| Фигура № 47 | Средна месечна работна заплата в България за периода 2015 -2018 г. (лева)   |
| Фигура № 48 | Преки чуждестранни инвестиции в страната за периода 2010 – 2018 г.          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият документ представя резултатите от извършената междинна оценка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.<sup>1</sup> (ПМДР) като обхваща периода от официалното одобрение на програмата на 13 ноември 2015 г. до 31 декември 2018 г. Изготвен е от Обединение „Мониторинг и оценка ПМДР 2014-2020г.“ (Изпълнител) съгласно договор № РД51-164/22.11.2018 г. Оценката на Програмата е изготвена в съответствие с Глава 10 от ПМДР и с изискванията, определени в член 56 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г., и посочените в член 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 771/2014 на Комисията от 14 юли 2014 г. Докладът е в изпълнение на одобрения План за извършване на оценка на ПМДР 2014-2020 г., като двата документа са изготвени от Изпълнителя във връзка с изпълнението на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020г.“ с възложител Министерство на земеделието, храните и горите.

Основният документ, с който Междинната оценка е в съответствие е самата Програма за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г., която е основополагащ за сектора стратегически документ и инструмент за управление. Програмата включва визия за развитие в съответствие с пет основни приоритети на Европейския съюз, всеки от които обхваща специфични за ПМДР цели и индикаторите за тяхното постигане чрез реализацията на мерките и дейностите през периода на изпълнение. Рамката за развитие на сектора на рибарството и аквакултурите е определена в Многогодишния национален стратегически план за аквакултурите в Република България 2014-2020, който очертава границите на подкрепа и приоритетните отрасли на развитие.

При изготвянето на междинната оценка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. са приложени следните основни принципи:

- Адекватност – оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа на планиране;
- Релевантност - като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално–икономическия контекст през оценявания период;

<sup>1</sup> [https://www.mzh.government.bg/media/filer\\_public/2018/03/05/pmdr\\_2014-2020\\_en.doc](https://www.mzh.government.bg/media/filer_public/2018/03/05/pmdr_2014-2020_en.doc).

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Ефикасност – анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;
- Ефективност – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;
- Устойчивост на резултатите – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху представителите на секторите, които са обект на интервенции по програмата.

Процесът на осъществяване на оценка е тясно свързан с програмния цикъл (програмиране, изпълнение, мониторинг и отчитане на изпълнението на предварително заложените цели) на ПМДР и в този смисъл настоящият документ цели да подпомогне УО в процеса на изпълнение на програмата като представи на достъпен език актуални и точни данни за нейната ефективност, ефикасност и въздействие.

## 1. Нормативна рамка на оценката

**Междинната оценка** представлява инструмент, с чиято помощ се оценява ефективността и ефикасността на постигнатите до момента на нейното извършване резултати по отношение на предварително поставените цели, приоритети и мерки, както и оценява устойчивостта на резултатите, постигнати в областта на рибарството и аквакултурите от предишния програмен период. Междинната оценка следва да даде отговор на един основен въпрос: „Усвояват ли се ефективно публичните средства към настоящия момент?“ по отношение на изпълнените, текущите и планираните приеми и проекти.

Междинната оценка е изготвена в съответствие с Глава 10 от Програмата за морско дело и рибарство 2014 – 2020 г. (ПМДР), одобрена с Решение за изпълнение на комисията за одобряване на оперативната програма С(2015) 8065 от 13.11.2015 г., изменена с Решение на Европейската комисия С(2019) 2296 от 20.03.2019 г., и отговаря на изискванията на следните нормативни актове на европейско и национално ниво:

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (Регламент 1303/2013);

- Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския Парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) №2328/2003, (ЕО) №861/2006, (ЕО) №791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) №1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета;

- Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.;

- Програма „Морско дело и рибарство за периода 2014-2020г.“;

- ПМС № 79 от 10.04.2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014-2020 г.;

- Доклад за предварителна оценка на ПМДР 2014-2020 г.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 56, ал. 3 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 „УО гарантира извършването на оценки, включително за оценяване на ефективността, ефикасността и въздействието на всяка програма въз основа на плана за оценка, както и че всяка оценка е подложена на подходящо проследяване в съответствие с правилата за отделните фондове. Поне веднъж през програмния период се провежда оценка, с която се оценява приносът на подкрепата от европейските структурни и инвестиционни фондове за постигането на целите по всеки приоритет“<sup>2</sup>.

Извършването на Междинна оценка на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. е възложено от УО на програмата на екип от външни изпълнители съгласно проведена обществена поръчка с предмет „Изготвяне на План за оценка и

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32013R1303>.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020г.“. В т. 2.1 на горесцитирания документ е описано, че оценката на програмата има за цел отчитане на постигнатите етапни цели до 31.12.2018г. и постигнатите Общи цели до 31.12.2023 г. Оценяването на Етапните цели следва да се състои през 2019 г.

Изготвянето на Междинна оценка на програмата е насочено към постигането на следните основни цели: (1) да се оптимизира управлението и наблюдението на ПМДР 2014-2020 г. до края на програмния период, както и (2) да се осигури основа, свързана с процеса на програмиране за следващия програмен период (2021-2027 г.).

Последващата оценка на Програмата следва да се изготви с натрупване за периода от края на 2015 г. до края на програмния период, тоест тя следва да включва и резултатите от Междинната оценка. По този начин констатациите на настоящия документ са неразделна част от общата оценка на управлението и изпълнението на ПМДР между 2015 и 2020 г. Последващата оценка ще се изготви през 2021 г., когато Програмата за периода 2021-2027 г. вече ще бъде разработена и ще се изпълнява. При тази последователност на действията по програмиране и оценка, констатациите на Междинната оценка са от изключителна важност и ще залегнат в основата за стратегическото планиране през следващия програмен период.

В допълнение, бидейки част от оперативните програми, оценката на изпълнението на ПМДР цели да допринесе за постигане на максимално пълна оценка на ефективността и ефикасността на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на всички програми, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове през периода 2014-2020 г., а също така и на Споразумението на партньорство на Република България за периода 2014-2020 г.

## **2. Съответствие на ПМДР 2014-2020 с националното и европейско законодателство**

В процеса на подготовка на ПМДР 2014-2020 г. България гарантира, че програмата ще допринесе за осъществяването на основните цели и приоритети на ЕС за програмния период и принципите на ОПОР, насочени към жизнеспособност, конкурентоспособност и екологична устойчивост в секторите на рибарството и аквакултурите и насърчаване на

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

социалното сближаване и заетостта в зависимост от рибарството общности. По този начин Програмата подкрепя постигането на целите на стратегията „Европа 2020“:

- Интелигентен растеж: изграждане на икономика, основаваща се на знания и иновации;
- Устойчив растеж: насърчаване на по-екологична и по-конкурентоспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите;
- Приобщаващ растеж: стимулиране на икономика с високо равнище на заетост, икономическо, социално и териториално сближаване.

Програмата е разработена в съответствие със Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г., одобрено с Решение за изпълнение на ЕК от 07.08.2014 г.

Съгласно Споразумението за партньорство Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. следва да допринесе за постигане на следните тематични цели: „Повишаване конкурентоспособността на МСП и на сектора на рибарството и аквакултурите“, „Подкрепа за преминаването към нисковъглеродна икономика във всички сектори“, „Съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност“, „Насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила“ и „Техническа помощ“.

### 3. Резултати от извършените до момента оценки за Програмата

До изготвянето на настоящия Доклад е извършена само една оценка на Програмата за морско дело и рибарство – Предварителна оценка на Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г. (Ex-Ante Evaluation) през месец август 2014 г.

С цел изготвяне на оценката на предварителните условия по програмата, екипът оценители е извършил 9 бр. дейности. Основните резултати и изводи по всяка от тези дейности са описани по-долу.

#### • Дейност 1 - Оценка на свързания с Програмата социално-икономически и SWOT анализ, анализа на потребностите и връзката между тях

Общото заключение на екипа оценители по отношение на социално-икономическия анализ и SWOT анализа са, че те са разбираеми, основани на ясни и

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

точни данни (контекстни индикатори за определяне на първоначалното състояние) и осигуряват задоволителна картина за сектора. Форматът на SWOT анализа спазва изискванията на проекта на формуляр и насоки за съдържанието на Програмата и при разработването му бе спазен принципът на партньорството.

Идентифицирани са обективни проблеми с набирането на данни и поради тази причина при разработването на социално-икономическия анализ и SWOT анализа са търсени начини да се използва информация от различни източници, включително от заинтересованите страни. В рамките на оценката, с екипа разработващ Програмата бе обсъдено, че за част от нуждите е необходима допълнителна аргументация или промяна на съдържанието. В актуалната версия на ПМДР тези препоръки по отношение на нуждите са изпълнени.

**• Дейност 2 – Оценка на определените целеви стойности и на адекватността на етапните цели**

Описанието на контекстните индикатори е представено в изисквания формат. В много случаи е използвана базата данни на ЕК, която съдържа контекстни индикатори за рибарския флот, аквакултурите и преработвателната индустрия, като тези данни са използвани коректно. Всички индикатори са общи и допринасят за целите на ПМДР. Цялостният извод, който е направен по отношение на индикаторите за продукт е, че всички те са релевантни общи индикатори. Обосновката за комбинацията от мерки по ЕФМДР е адекватна и присъства в SWOT анализа.

В рамките на предварителната оценка са изпълнени препоръки на екипа оценители, свързани с актуализирането на данните за индикаторите, обосновката за комбинацията от мерки по ЕФМДР и преразглеждане на целевите стойности.

**• Дейност 3 – Оценка на приноса на избора на приоритети и мерки към тематичните цели на ОСР при същевременното адресиране на специфичните потребности на сектора**

ПМДР се изпълнява в рамките на ЕФМДР и допринася за изпълнение на Тематичните цели на ОСР. Според изводите от Предварителната оценка, при разработването на ПМДР са използвани почти всички специфични цели, което осигурява изпълнение на приоритетите на ЕС заложен в ЕФМДР.

При дизайна на Програмата е използвана предложената от ЕК логика на интервенция. Съществува силна връзка и съгласуваност между първите три

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

стратегически приоритета на Споразумението за партньорство и заложените приоритети и цели в ПМДР.

ПМДР цели да подпомогне достъпа на МСП и на новосъздадените предприятия до финансиране, което е ангажимент на България, съгласно Специфичните препоръки (Country-specific recommendations) за 2013 г. Целите в ПМДР са съвместими и според резултатите от предварителната оценка ще подпомогнат изпълнението на основната цел и дефинираните под-цели в Националния стратегически план.

• **Дейност 4 – Оценка на вътрешната съгласуваност на Програмата**

Заключението на Предварителната оценка е, че като цяло Програмата има добра вътрешна съгласуваност между различните мерки, планираните дейности и очакваните резултати. Мерките са подбрани измежду предложените в Приложение 1 към формуляра и насоките за изготвяне на Програмата. Те отговарят на съдържанието на съответните членове на Регламента на ЕФМДР. Допустимите дейности отговарят на идентифицираните потребности и се допълват с цел постигане на цялостен ефект.

В рамките на оценката е направен преглед по приоритети, както е заложено и в самата Програма и е коментирана връзката между компонентите на логиката на интервенция. От оценителите са предложени промени, свързани с разширяване или съкращаване на обосновките по част от мерките от ПМДР. В последствие коментарите и препоръките на оценителя са взети предвид и са отразени в последната версия на проекта на Програмата.

• **Дейност 5 – Оценка на съгласуваността на бюджетните ресурси с целите на програмата**

Заключението на Предварителната оценка е, че в бюджета на ПМДР 2014-2020 са заложили мерки за постигането на всички основни приоритети на ЕФМДР.

Разпределението по тематични цели на бюджета на Програмата съответства на целите на ПМДР 2014-2020. Въпреки това, липсват някои сегменти от информацията по отношение на бюджетните ресурси - описание на използването на финансови инструменти и бюджетно разпределение на предвидените средства по години. Според екипа оценители в текста на ПМДР не е включена и достатъчна обосновка на разпределението по приоритетни оси и мерки, както и на нивата на интензитета на финансиране на отделните мерки. В този смисъл, са отправени препоръки към програмата да бъдат добавени таблица с разпределението на средствата по години,

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

както и информация по отношение използването на финансови инструменти. Въпреки че не е изискуем елемент във формуляра на програмата се препоръчва да се разработи обосновка на финансовото разпределение на средствата по програмата, която да съдържа разпределение по приоритети, специфични и тематични цели и мерки.

Един от съществените изводи на оценката е, че за рибарски пристанища, кейове за разтоварване и лодкостоянки през програмния период 2014 -2020 г. е предвидено увеличение на ресурсите, което предвид слабото усвояване на средства за подобни мерки през предходния период, е рисковано. В тази връзка като част от Предварителната оценка на УО е отправена препоръка да се уточни, подобно на текста на Споразумението за партньорство, че финансирането ще се осъществява в съответствие с предвидената концепция за развитието на рибарската инфраструктура.

Сред констатациите на екипа оценители е посочено, че средствата за производствени инвестиции в аквакултурите през програмен период 2014-2020 са намалени. В същото време проектите, свързани с развитие на аквакултурите, обаче имат голям потенциал, както и относително добро финансово представяне през програмния период 2007-2013 г. Поради тази причина Предварителната оценка дава препоръка средствата за развитие на аквакултури да не се намаляват.

Препоръчано е и средствата за изпълнение на стратегии за местно развитие да не бъдат намалявани през програмния период 2014-2020 г. Според екипа на Предварителната оценка средствата, предвидени за изпълнение на стратегии за WOMP в Програмата не е добре обоснован поради неопределения брой на потенциалните местните инициативни рибарски групи и липсата на информация за научените уроци относно слабото усвояване през периода 2007-2013 г. и как ще бъдат преодолени проблемите през периода 2014-2020 г.

По тази дейност е препоръчано в ПМДР да се даде повече конкретика по отношение на случаите и конкретните форми на финансови инструменти, които биха могли да се приложат за всяка мярка, както и да бъде указана формата на финансиране за мярка „Контрол и събиране на информация“. Препоръчва се също така да се изследват вариантите за увеличение на финансовия ресурс за производствени инвестиции в аквакултурите без това да противоречи на балансирания подход, препоръчван от ЕК, по отношение на финансовото разпределение.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**• Дейност 6 – Оценка на рационалността на предложените форми на подкрепа на ПМДР 2014-2020 г.**

Съгласно изводите, направени в Предварителната оценка на ПМДР, в Програмата има описание на демаркацията и синергията с другите оперативни програми, което отговаря на изискванията. Предложените форми на подкрепа са рационални и отговарят на потребностите на бенефициентите. По препоръка на екипа оценители са извършени подобрения по отношение на връзките с други оперативни програми и по-специално с ОПРР, ОПОС и ОПНОИР. Препоръчано е единствено да се добави кратък текст по отношение на допълняемостта и демаркацията с Оперативна програма „Добро управление“. Препоръчва се също така в текста на ПМДР да се посочи допълването между Инвестиционен приоритет 1.1 на ОПНОИР и мерки 1 и 8 на ПМДР. По отношение на разграничаването да се посочи че ОПНОИР инвестира в създаване на научни центрове и подобряване на научната инфраструктура, а ПМДР в научни изследвания, свързани със сектора.

**• Дейност 7 – Оценка на капацитета на органите за управление и изпълнение на Програмата и на процедурите за мониторинг на Програмата, за събиране на данни, необходими за оценка на Програмата, както и съдържанието на Плана за оценка**

В текста на ПМДР, обект на Предварителната оценка са предвидени дейности, които имат за цел да осигурят „безпрепятствено изпълнение, наблюдение, оценка, информация и контрол на Програмата и ефективно усвояване на предвидените финансови средства“. Част от тях са насочени към повишаване на административния капацитет, като например „допълнително финансово стимулиране на персонала на ИАРА“, но не са изрично посочени мерки, които да адресират поне частично идентифицираните проблеми по отношение на административния капацитет. Мнозинството от служителите в УО към момента на извършване на Предварителната оценка са младши експерти, като всички експерти в регионалните звена на УО са младши. До голяма степен тази структура на отделите отразява проблемите със задържането на квалифицирани кадри. Самото разпределение на длъжностите не изисква привличането на служители с голям професионален опит.

Като част от констатациите на Предварителната оценка е повторена препоръка, дадена и в Междинната оценка на ПМДР 2007-2013 г., а именно – необходимост от „непрекъснато изграждане на капацитет на УО, като се осигури достъп до обмяна на опит

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

с други страни-членки на ЕС. Да се обсъди възможността за провеждане на партньорски преглед (peer review) на изградените механизми за прилагане на мерките (изисквания към кандидатите, допустими дейности, критерии за избор, формуляри и документи за кандидатстване)”. Тази препоръка, според екипа оценители към момента на Предварителната оценка не е изпълнена.

Констатирано е също така, че броят на проведените обучения не е достатъчен за повишаването на квалификацията на служителите, а графици за обучения не се спазват.

Наличните човешки ресурси за извършване на дейностите по оценка на проектни предложения и разработване на мерки (наръчници/процедури) са оценени като недостатъчни. Според екипа, извършил Предварителната оценка, най-сериозният въпрос по отношение на административния капацитет на УО, е проблемът с текучеството, чиито стойности са много над средните за администрацията. Подобно на проблема с текучеството, честата смяна на ръководителите на ИАРА също е проблем, който не е решен. Повечето възможни мерки за укрепване на капацитета на УО, които са идентифицирани в рамките на Предварителната оценка, не следва да бъдат отразени в текста на ПМДР, но се препоръчва в описанието на техническата помощ да залегнат мерки по отношение на нуждите от обучения. Отправени са препоръки както за създаване на предпоставки за повишаване в ранг на служителите и задържане на персонала, така и за повишаване на квалификацията чрез редица обучения по линия на Техническата помощ на Програмата.

Според оценителите, процедурният наръчник за настоящия програмен период включва описание на системите за мониторинг, но те са с акцент върху контрола, а не върху мониторинга. В Процедурния наръчник за програмния период 2014-2020 г. не са включени достатъчно ясни процедури по отношение на подготовката и извършването на оценки.

Към момента на извършване на Предварителната оценка на ПМДР, не е изпълнена още една от препоръките на Междинната оценка на ПМДР 2007-2013 г., а именно: „Да се подобри работата на КН, като се осигури достатъчно представителност и включване на различните заинтересовани групи (включително дребен сектор и научни организации) и се създадат механизми за обсъждане в дълбочина на възникващите проблеми и за навременно взимане и изпълнение на решения“.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

#### • Дейност 8 – Оценка на степента на интегрираност на хоризонталните принципи в Програмата

Предварителната оценка определя изпълнението на хоризонталните принципи на ЕС като добре застъпени в текста на програмата. ПМДР съдържа описание на действията, които са предвидени за спазване на принципите на устойчивото развитие, равните възможности и недискриминацията, както и равенството между мъжете и жените. В текста на програмата вече е предвидено извършването на оценка на прилагането на хоризонталните принципи.

Препоръчани са подобрения по отношение на допълване на информацията за предотвратяване/управление на бедствия и риска; описанието на прилагането на принципите при изпълнението на програмата; информацията относно ролята на КН при прилагане на принципите; описание на наблюдението и докладването на принципите при изпълнение на програмата.

#### • Дейност 9 – Интегриране на екологичната оценка в доклада за предварителна оценка

Общото заключение на независимите експерти, извършващи екологичната оценка на ПМДР 2014-2020 г., е, че актуалният вариант на ПМДР (от август 2014 г.) ще доведе до комплексно положително въздействие върху околната среда (най-значимо по отношение на водите и биоразнообразието) и човешкото здраве на национално ниво.

В работния вариант на Стратегическата оценка на околната среда има предложени мерки за предотвратяване, намаляване и компенсиране на неблагоприятните последици от реализирането на програмата, които екипът оценители е препоръчал на УО да бъдат включени в окончателния вариант на ПМДР.

#### 4. Предмет, цели и структура на Междинната оценка за периода 2015 – 2018 г.

Предмет на настоящата разработка е оценка на степента на изпълнение на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. чрез оценка на степента на договаряне и усвояване на финансовите ресурси, както и на ефективността на изпълнените проекти. Оценката разглежда планираните операции и целите на развитие в сектора на рибарството и аквакултурите, и постигнатите към края на 2018 г. резултати

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

в следствие на вложените инвестиции по отношение на развитието на социалната сфера, икономиката, околната среда, местните общности и др.

Оценката обхваща всички приоритетни оси и мерки на подкрепа на ПМДР 2014-2020г. и сключените, в процес на изпълнение и/или балансово изплатените договори по тях до 31 декември 2018 г. Междинната оценка изследва първоначалните резултати от използването на помощта и е насочена към оценка на напредъка на изпълнението на програмата по отношение на поетите в началото на периода задължения и подобряване на качеството и ефективността на помощта по нея.

Цел на документа е да бъдат изследвани и системата за управление и изпълнение на ПМДР, анализирайки възможните проблеми, които са възникнали в процеса на нейното прилагане, или биха възникнали по време на изпълнението до края на програмния период. Като резултат от извършения анализ, настоящият доклад формулира предложения за специфични решения за подобряване на цялостното представяне на Програмата, в т. ч. и необходимост от изменение на ПМДР и методите за нейното изпълнение.

Най-общо целите на Междинната оценка са:

- анализиране и оценка на резултатите от изпълнението на ПМДР в периода 2015-2018 г.;
- формулиране на обосновани препоръки за актуализиране съдържанието на ПМДР;
- предприемане на необходимите действия за по-нататъшно изпълнение и наблюдение на ПМДР и осигуряване на информация.

## 5. Методика и етапи за извършване на оценката

Методиката за извършване на Междинна оценка за напредъка на ПМДР 2014-2020 г. е разработена в съответствие със следните документи:

1. План за оценка на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. в съответствие с Глава 10 от ПМДР 2014-2020 г.<sup>3</sup>;

<sup>3</sup> [https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/pmdr/docs/2019-06/Plan\\_Evaluation\\_25042019\\_0.pdf](https://www.eufunds.bg/sites/default/files/uploads/pmdr/docs/2019-06/Plan_Evaluation_25042019_0.pdf).

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

2. Технически спецификации за изпълнение на обществена поръчка с предмет „Изготвяне на план за оценка и междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020“.

Във връзка с изискването на Възложителя<sup>4</sup> Междинната оценка да съответства на чл. 56 от Регламент (ЕС) N:1303/2013 от 17 декември 2013 година, както и в частност на чл. 54 – „По време на програмния период управляващите органи следва да гарантират, че се извършват оценки с цел определяне на ефективността, ефикасността и въздействието на отделните програми. Мониторинговият комитет и Комисията следва да бъдат информирани за резултатите от оценките с цел улесняване на управленските решения“ – при разработване на настоящата методология са взети предвид още два ключови документа:

3. FAME SU CT03.1 EMFF Evaluation Working Paper / Работен документ за оценка на ЕФМДР (финална версия от октомври 2017 година)<sup>5</sup> – цитиран по-долу като СТ03.1-1;

4. FAME SU CT03.1 EMFF Evaluation Toolbox / Инструментариум за оценка на ЕФМДР (финална версия от октомври 2017 година)<sup>6</sup> – цитиран по-долу като СТ03.1-2.

### 5.1. План за оценка на ПМДР (ПО)

Планът за оценка на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. в съответствие с Глава 10 от ПМДР 2014 г. е разработен в рамките на Технически спецификации за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020“ и одобрен от Комитета за наблюдение на заседание, проведено на 15.05.2019 г.

Основната цел на Плана за оценка да представи по-подробно рамката, която Република България ще следва в изпълнение на Глава 10 от ПМДР и по този начин да

---

<sup>4</sup> Точка 1.4 от Технически спецификации за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020“ – стр. 2

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/fame-working-paper-emff-evaluation\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/fame-working-paper-emff-evaluation_en.pdf).

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/fame-working-paper-emff-evaluation-toolbox\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/fame-working-paper-emff-evaluation-toolbox_en.pdf).

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

обезпечи ефективното планиране и извършване на качествени оценки през програмния период, както и ефективното използване на резултатите от извършените оценки от страна на УО за подобряване качеството на изпълнение на ПМРД 2014-2020 г. и за проследяването на ефективността, ефикасността и въздействието на програмата за постигане на заложените цели на национално и общоевропейско ниво.

Планът за оценка засяга различните видове оценки<sup>7</sup> от предварителната (ex-ante) до финалната (ex-post), но негов основен фокус е подпомагането на провеждането на две междинни оценки на Програмата, обхващащи следните времеви периоди:

| Оценка/ година        | 2014 | 2015   | 2016 | 2017 | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-----------------------|------|--------|------|------|--------|------|------|------|------|------|------|
| Първа междинна оценка |      | Обхват |      |      |        |      |      |      |      |      |      |
| Втора междинна оценка |      |        |      |      | Обхват |      |      |      |      |      |      |

Таблица № 1 Период на провеждане на МО на ПМДР 2014-2020

Обект на настоящата методология е изпълнението на Първа междинна оценка за периода от стартиране на ПМДР до месец декември 2018 година, следвайки разписаните в Плана:

- Ключови цели;
- Оценителна рамка (Глава 2 от Плана за оценка);
- Тематичен обхват;
- Основни въпроси на оценка;
- Основни източници на информация;
- Приложими методи за оценка.

<sup>7</sup> Подробно описание в т. 3.6 от ПО – График за провеждане на различните оценки на ОП, финансирани със средства от ЕФМДР, изпълнявани в периода 2015-2020

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Във връзка с различния характер на планираните оценки, обусловен от гледна точка на времевия период, който обхващат различните оценки и различните етапи на изпълнение на Програмата, за всяка една от междинните оценки следва необходимостта от определяне на нейните специфични цели. Специфичните цели на Първата междинна оценка, чиито резултати са обект на настоящия доклад, са формулирани в Технически спецификации за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020, Обхват на задачата (Междинна оценка)<sup>8</sup>.

## 5.2. Техническа спецификация за извършване на Междинната оценка

С оглед на избора на адекватна методология за обезпечаване на ефективното провеждане на Първа междинна оценка на изпълнението на ОПМДР за периода от началото на програмата до месец декември 2018 година, е необходимо да бъдат ясно и недвусмислено дефинирани специфичните цели на оценката, съобразени с времевия период, който тя обхваща и приложението на получените от нея резултати.

Водещ документ за определяне и формулиране на специфичните цели на Първата междинна оценка на изпълнението на ПМДР, е Техническата спецификация за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020, Обхват на задачата (Междинна оценка):

- Осъществяване на независим анализ, който да оцени напредъка и ефективността на изпълнението на ПМДР 2014-2020;
- Междинната оценка обхваща времевия период от стартиране на Програмата до месец декември 2018 година;
- Междинната оценка следва да обхване всички приоритетни оси и мерки на подкрепа на ПМДР 2014-2020 и сключените, изпълнените и/или балансово изплатените договори за посочения период, за да отчете резултатите, постигнати във връзка с прилагането на Европейския план за икономическо възстановяване, одобрен от ЕК през 2008 година;

<sup>8</sup> Стр. 5-7 от цитирания документ

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Оценката изследва и системата за управление и изпълнение на Програмата с цел формулиране на специфични решения за подобряване на цялостното изпълнение и представяне на Програмата.

### 5.3. Работен документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 -1

Работният документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1-1 е разработен от подкрепящото звено за мониторинг и оценка на рибарството и аквакултурите към ЕФМДР с цел подпомагане на управляващите органи от различните държави-членки в изпълнение на техните задължения във връзка с чл. 56 от Регламент (ЕС) N:1303/2013 от 17 декември 2013 година, както и с цел уеднаквяване на подходите за оценка с оглед сравнимост на резултатите на ниво ЕС.

Работният документ за оценка дава следните основни насоки на страните-членки във връзка с изборът на вида оценка и приложението на съответната методология:

- **Дефиниция** на различните видове оценки според тематичния им фокус, свързан с фазата на изпълнение на програмите (Таблица 2);
- **Насоки** за подготвителната фаза за провеждане на оценка: определяне на целта на оценката, използване на наличните данни от процеса на мониторинг (включително данни от Infosys), определяне на обхват на оценката, установяване на необходимите ресурси, цели и целеви групи на докладваните резултати;
- **Времеви график**<sup>9</sup> за провеждане на различните видове оценки (Фигура 8);
- **Основните принципи и въпроси** за оценка за всеки един от трите вида оценки, обхванати от Работния документ<sup>10</sup> (Таблица 3);
- **Методология**<sup>11</sup> за провеждане на различните видове оценки (Таблица 4).

<sup>9</sup> Работен документ за оценка на ЕФМДР –СТ03.1 -1, Фигура 1. Времеви график на различните оценки на ОП, финансирани от ЕФМДР за периода 2014-2020 - стр. 9 и План за оценка на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. – т. 3.6 Времетраене и ориентировъчни дати

<sup>10</sup> Работен документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1-1, стр. 13, 17, 18 и 19.

<sup>11</sup> Работен документ за оценка на ЕФМДР –СТ03.1 -1 - стр. 20

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Вид оценка <sup>12</sup>                                      | Описание  |
|---|---|
| Предварителна оценка/Ex-ante                                  | Предварителната оценка се отнася едновременно до оценка на процеса и оценка на въздействието на Програмата. Тя създава основата за всички последващи оценки. Предварителната оценка приключва с одобрението на Програмата.  |
| Оценка на процеса/ Process evaluation                         | Оценката на процеса има за основен фокус изпълнението на Програмата и по-специално начините за подобряване на изпълнението. Препоръчително е оценката на процеса да бъде извършена на два етапа през програмния период на ЕФМДР, като втората оценка на процеса следва да оцени ефекта от промените, които са извършени в резултат на препоръките на първата оценка на процеса. Оценката на процеса би могла да спомогне и информирането на програмния период след 2020 година. |
| Оценка на ниво Специфична цел/мярка: ефективност и ефикасност | Оценката на ниво Специфична цел (СЦ)/мярка се отнася до ефективността и ефикасността на изпълнението на Програмата. Този вид оценка се извършва, когато значителен брой операции вече са финализирани. Различните мерки могат да имат различни времеви рамки. Дефинициите на общите индикатори по ЕФМДР в Работния документ, дават подробна информация за времевата рамка на индикаторите за резултат.  |
| Оценка на въздействието на ниво Приоритет на Съюза (ПС)       | Оценката на ниво ПС има за цел да адресира въздействието на Програмата на секторно ниво. Този вид оценка може да бъде проведена само на етап, в който изпълнението на Програмата е в много напреднал етап и са видими значими резултати. Препоръчителния времеви период за провеждане на този вид оценка е през късния цикъл на нейното изпълнение или дори след финализиране на Програмата.  |
| Последваща оценка/ Ex-post                                    | Последващата оценка на ЕФМДР се извършва от ЕК със съдействието на страните членки (ЕФМДР Регламент, член 117). Последващите оценки правят преглед на ефективността и ефикасността на Европейските структурни и инвестиционни фондове и техния принос към стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж  |

Таблица № 2 Видове оценки

<sup>12</sup> Работен документ за оценка на ЕФМДР –СТ03.1 -1, Таблица 3. Видове оценки – три аспекта, стр. 9

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

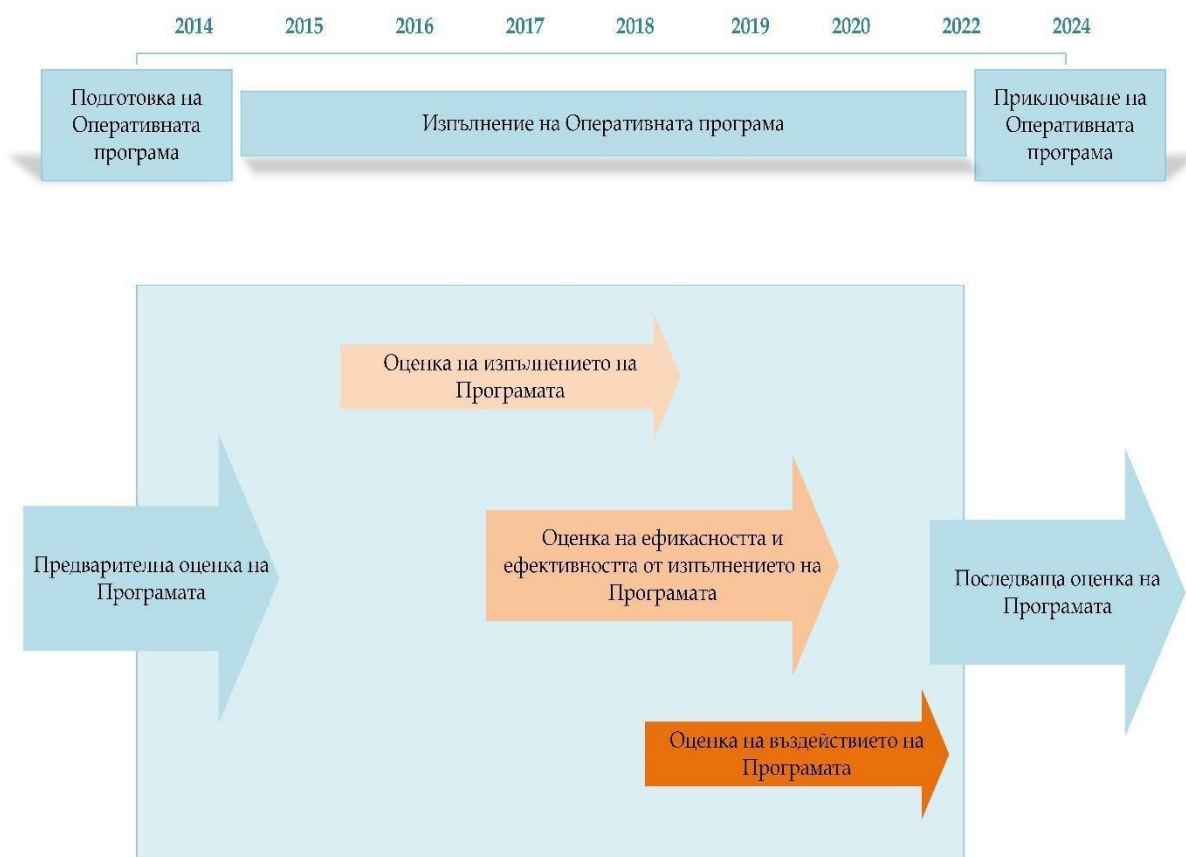


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

График за провеждане на различните оценки на ОП, финансирани със средства от ЕФМДР, изглеждавани в периода 2014-2020



Фигура № 1 График за провеждане на оценките в периода 2014-2020<sup>13</sup>

| Вид оценка        | Основен принцип   | Основни въпроси за оценка   |
|-------------------|---|---|
| Оценка на процеса | Оценката на процеса включва оценка на ефективността и ефикасността на участието на партньорите, изпълнението на | Колко ефективно е управлението и изпълнението на програмата?<br>Колко ефикасно е управлението и изпълнението на програмата? |

<sup>13</sup> Работен документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1-1, стр.9.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | Програмата и комуникацията с основните целеви групи  |  |
| Оценка на ниво Специфична цел/мярка: ефективност и ефикасност | Оценката на ниво СП/мярка включва оценката на ефективността на специфичните цели/мерки, покриващи всеки един член на ЕФМДР | Колко ефективна е операцията/мярката, финансирана от ЕФМДР за постигане на целите на програмата?<br>Колко са ефикасни изпълнените мерки, финансирани от ЕФМДР? |
| Оценка на въздействието на ниво Приоритет на Съюза (ПС)       | Оценката на въздействието на ниво ПС обхваща всяка една от шестте ПС на ЕФМДР  | Колко ефективно ЕФМДР е допринесъл за развитието на сектора?<br>Колко ефективно е допринесло ЕФМДР за целите на ЕС?  |

Таблица № 3 Основни принципи и въпроси за оценка

|   |  |
|---|--|
| 1 | Преглед на логиката на интервенция за всяка мярка: общи цели, специфични цели, целеви групи, очаквани резултати, условия за постигане на резултатите, резултати, мерки, бюджет, система за изпълнение, индикатори, чиито стойности ще бъдат измервани. |
| 2 | Базови методи, основани на информацията, предоставена от управлението на програмата и наличната информация в Infosys.  |
| 3 | Дълбочинни качествени методи, базирани на интервюта, проучвания и др.  |
| 4 | Дълбочинни количествени методи: съпоставителни методи.   |

Таблица № 4 Методология за провеждане на различните видове оценки

В зависимост от избора на вида оценка от страна на държавите-членки, съобразен с информационните цели, които доклада на оценката следва да удовлетвори, фазата на изпълнение на съответната програма и наличната информация, събрана чрез системата за мониторинг, подкрепящото звено за мониторинг и оценка на рибарството и аквакултурите към ЕФМДР е разработило Инструментариум за оценка на ЕФМДР.

#### 5.4. Инструментариум за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 -2

Инструментариумът за оценка на ЕФМДР е разработен, за да подпомогне страните-членки в избора на базови методи за оценка и дълбочинни методологии за всеки един

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

от трите вида оценки – оценка на процеса, оценка на ефективността и оценка на въздействието. За всеки един от компонентите от различните видове оценки са разработени съответните фишове за оценка:

|   |   |
|---|---|
| Оценка на процеса   | 12 фиша за оценка, като всеки един от тях покрива един въпрос за оценка в три основни направления: партньорство, изпълнение и комуникация.                      |
| Оценка на ниво Специфична цел/мярка: ефективност и ефикасност | 47 фиша за оценка за съответните членове на ЕФМДР като някои от членовете може да обхванат един или два фиша за оценка в зависимост от логиката на интервенция. |
| Оценка на въздействието на ниво Приоритет на Съюза (ПС)       | 6 фиша за оценка за всеки един ПС.  |

Таблица № 5 Фишове за различните видове оценки

Фишовете за оценка, както и примерните методи нямат задължителен характер. УО на държавите-членки, изпълняващи програми, финансирани от ЕФМДР взима решение коя част от Инструментариума, фишовете и методологията да бъдат използвани при провеждане на различните видове оценки на базата на специфичните нужди и налични ресурси.

## 5.5. Квалификация на Междинната оценка

Предварителният анализ на Плана за оценка на ПМДР 2014-2020 г., на Техническите спецификации за обществена поръчка с предмет за извършване на Междинна оценка на напредъка на ПМДР, на Работния документ и Инструментариума за оценка на ЕФМДР на Подкрепящото звено за мониторинг и оценка на рибарството и аквакултурите към ЕФМДР, дава основание да се изведе следният извод, който е отправна точка за избор на най-адекватна методология, съобразена с всички изисквания на съответните документи:

*Първата междинна оценка на ПМДР 2014-2020, обхващаща периода от началото на изпълнение на Програмата до декември 2018 г., комбинира елементи от два вида оценки - Оценка на процеса и Оценка на ефективността и ефикасността на*

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

*ниво мерки, по които са изпълнявани операции. Междинната оценка включва също оценка на релевантността на ПМДР във връзка с изискванията, упоменати в Техническите спецификации за нейния обхват.*

## 5.6. Препоръчителни и използвани методи за извършване на Междинната оценка

В Плана за оценка на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. в съответствие с Глава 10 от ПМДР, Глава 3 „Планирани оценки“, точка 3.4 „Използвани методи и информация“ се дават ясни указания и препоръки за методите и инструментите, които могат да бъдат включени в методологията на Междинните оценки на Програмата:

- Преглед и анализ на релевантните източници на информация и свързани документи;
  - Извършване на собствени проучвания за събиране на количествени и качествени данни, представляващи изходна база за извършване на оценката;
  - Анализ на вече натрупан опит, идентифицирани проблеми и добри практики;
  - Провеждане на теренни проучвания;
  - Запитвания/интервюта с представители на Управляващия орган, целевите групи и останалите заинтересовани страни;
  - Анализ на целите;
  - Анализ на икономичността, ефективността и ефикасността на изпълнението;
  - Анализ на устойчивостта на изпълнението - показатели, индикатори за оценка на устойчивост и ефект от устойчивостта.
- Оценка на процесите и изпълнението - този тип оценка има за задача да анализира ефективността на работата/процесите/системите и да предложи подходящи мерки, с оглед на тяхното ускоряване и подобряване.
- Оценка, базирана на теорията - при този тип оценки основно следва да се приложат традиционни изследователски методи – както качествени, така и количествени. Сред най-често използваните в първата група са набиране и преглед на специализирана литература и документи, провеждане на интервюта и фокус групи, изследване на конкретни случаи и други. Сред вторите – използване на методи на описателната статистика, логически модели, метод за изчисление на разходи за единица

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

продукт (при оценка на ефикасността), извадкови статистически изследвания или различни вариации на методи, при които се остойностяват ползите и разходите.

▪ Контрафактологични/съпоставителни оценки на въздействието - при този тип оценки стремежът е да се изясни каква част от получения след края на дадена интервенция резултат се дължи на тази интервенция.

▪ Метод на триангулацията - данните и заключенията трябва да бъдат обосновани чрез използване на поне два източника на информация с цел получаване на потенциално адекватно ниво на достоверност. Оценителят следва да използва множество източници на информация по време на оценяването и да разчита на данни, които се подкрепят съгласувано от информационните източници. Следва да се използва подход, базиращ се на доказателства (тоест количествен, основаващ се на факти и цифри) и базиращ се на мнения (тоест субективни източници, такива като интервюта, проучвания, фокус групи), с цел да изследва по метода на триангулацията получените данни и заключенията относно всички оценъчни въпроси, когато този подход е приложим.

При изготвянето на Междинната оценка са използвани методите на преглед и анализ на информация и документи. Бяха извършени също така собствени проучвания за събиране на данни, както и бе разработени няколко различни въпросници за обобщаване мнението на представителите на различните заинтересовани страни. Бе извършено и анкетиране на представители на УО и звената, свързани с прилагането на ПМДР.

Извършен е преглед на процесите на изпълнението, в т. ч. ефективността на работата на отделните заинтересовани страни, както и е направен анализ на икономичността, ефективността и ефикасността на изпълнението на ПМДР и анализ на устойчивостта на изпълнението - показатели, индикатори за оценка на устойчивост и ефект от устойчивостта.

Анализиран бе и вече натрупаният опит по Програмата, вкл. и през предишния програмен период. Идентифицирани са основни проблеми пред прилагането на ПМДР и са формулирани изводи и препоръки.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## 5.7. Основни елементи на методологията на Междинната оценка

Методологията за извършване на Междинна оценка включва конкретни елементи, които са включени в обща структура, ориентирана към осигуряване на възможности за анализ и формулиране на заключения в рамките на основни въпроси за оценка (ОВО).

Общата структура за оценяване на всеки ОВО на ниво релевантност и оценяване на процеса включва следните конкретни елементи:

1. Основен въпрос за оценка;
2. Критерии за оценка;
3. Основни (отправни) точки, които трябва да се вземат предвид/разгледат;
4. Индикатори за оценка;
5. Методи за оценка;
6. Източници на информация;
7. Основни заключения;
8. Основни препоръки.

Таблица № 6 по-долу обобщава ОВО, вида на критериите за оценка, основните точки, които трябва да се разгледат, както и индикаторите за оценка за всеки вид оценка:

| Вид оценка   |  | ОВО                   | Критерии за оценка                                | Основни точки  | Индикатори                 |
|--------------|--|-----------------------|---|--|----------------------------|
| Релевантност |  | 2 ОВО за релевантност | Промени в макроконтекста и въздействие върху ПМДР | Основни промени в социално-икономическия и политическия контекст, нормативната среда и нуждите на сектор | Настъпили изменения в ПМДР |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Вид оценка                                    |              | ОВО  | Критерии за оценка   | Основни точки   | Индикатори  |
|---|--------------|--|--|---|---|
|   |              |  |  | “Рибарство и аквакултури”   |   |
| Оценяване на процеса                          | Партньорство | 1 ОВО за ефективност на участието                  |  |   |   |
|   | Комуникация  | 1 ОВО за ефективност и ефикасност на комуникацията |  |   | Индикатори, свързани с възприемането на процеса на ПМДР, въз основа на интервюта със заинтересованите страни и / или бенефициенти |
|   | Управление   | 9 ОВО за ефективност и ефикасност на управлението  | Рамка за управление, очертана в ПМДР и Член 3 от Регламент (ЕС) № 240/2014 на ЕК | Списък на аспектите на управлението на ОП, които са част от раздели 9, 11, 12 на ЕФМДР ОП | Данните от мониторинга, редовно докладвани от УО и изпълнителните органи по време на изпълнението на ПМДР                         |
| Оценка на ефективност и ефикасност на ниво СЦ |              | 14 по отношение на ефективността                   | Свързани със СЦ на ПМДР  | Списък на основните точки, посочени в нормативния текст за всяка от мерките (ЕО 508/2014) | Общи и специфични индикатори за резултати, данни на Infosys   |

Таблица № 6 Преглед на видовете тематични оценки

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### 5.7.1. Основни въпроси за оценка (ОВО)

ОВО се определят на основата на обхвата и целите на Междинната оценка и са в съответствие с Плана за оценка на ПМДР (ПО). МО е ориентирана към това да събере необходимата информация, на основата на която могат да се направят анализ и заключения съответстващи на тези въпроси. Тези въпроси са формулирани за всяка една от основните тематични области на МО – релевантност на ПМДР, оценяване на процеса на прилагане на ПМДР, ефективност и ефикасност на ниво СЦ/мерки на ПМДР и на ниво ПЕС в рамките на ЕФМДР.

ОВО създават обща ориентация за провеждане на МО и формулират това, което целевите групи на МО трябва да научат от нея. ОВО определя необходимите за МО данни, как те се събират, анализират и докладват.

ОВО се основават на посочените цели на ЕФМДР и на ПМДР и са формулирани в ПО. Видовете ОВО зависят от вида на оценката.

| Видове тематични оценки          | ОВО  |
|----------------------------------|--|
| Оценка на релевантността на ПМДР | В каква степен е релевантна ПМДР към 31.12.2018 г. в рамките на променящият се макро контекст? |
|                                  | Необходими ли са промени в ПМДР към 31.12.2018 г. в рамките на променящият се макро контекст?  |
| Оценка на процеса                | Колко ефективно се управлява и изпълнява ПМДР към 31.12.2018 г.?                               |
|                                  | Колко ефикасно се управлява и изпълнява ПМДР към 31.12.2018 г.?                                |
| Оценка на ниво СЦ/мярка          | Колко ефективни са операциите/мерките постигане на целите на ПМДР към 31.12.2018 г.?           |
|                                  | Колко ефективно се прилагат мерките на ПМДР към 31.12.2018 г.?                                 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |   |
|--|---|
|  | Колко ефективно допринася ПМДР за развитието на сектор “Рибарство” към 31.12.2018 г.? |
|--|---|

Таблица № 7 ОВО за различни видове тематични оценки

Всички ОВО за различните видове тематични оценки са представени в Приложение № 1 - Списък на основните въпроси за оценка, съгласно одобрения План за оценка на ПМДР 2014-2020.

Общата структура за оценяване на всеки ОВО на ниво специфични цели и мерки е почти същата като тази за оценяване на ОВО на ниво релевантност и оценка на процеса и включва следните съответните конкретни елементи:

1. Основен въпрос за оценка;
2. Категория за оценка (единствен нов елемент);
3. Критерий/и за оценка;
4. Основни (отправни) точки, които трябва да се вземат предвид/разгледат;
5. Индикатори за оценка;
6. Методи за оценка;
7. Източници на информация;
8. Основни заключения;
9. Основни препоръки.

### Категории за оценка

За всяка СЦ са посочени всички релевантни членове от Регламент № 508/2014, като за всяка от СЦ е разработен конкретен фиш за оценка. Членовете от Регламент № 508/2014 изискват различни видове интервенции, които могат да бъдат категоризирани в шест категории:

1. Развитие на бизнеса;
2. Околна среда;
3. Човешки капитал;
4. Развитие на институционален капацитет;
5. WOMP;
6. Иновации.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### **Критерии за оценка**

Критериите за оценка се използват, за да се уточнят ОВО. Критерият за оценка маркира/посочва в какво точно се състои ползата от интервенцията. Това прави имплицитните предположения за целите експлицитни и помага да се определят необходимите индикатори за тях.

За всеки ОВО в съответствие със специфичния контекст на ПМДР и в зависимост от очакваните резултати от МО са определени критериите за оценка, основни отправни точки, които трябва да се имат предвид и разгледат в рамките на тези критерии.

### **Основни (отправни) точки, които трябва да се вземат предвид/разгледат**

Основните (отправни) точки, които трябва да се вземат предвид и **поясняват критериите за оценка.**

Основните (отправни) точки, които трябва да се разгледат, са определени въз основа на съответните членове от Регламент № 508/2014.

### **Индикатори за оценка**

Индикаторите за оценка се отнасят до основните точки, които трябва да се вземат предвид/разгледат в количествена и качествена форма. Те се основават до голяма степен на съществуващи данни, но също така и на някои качествени показатели, които в някои случаи са необходими за допълване на количествените данни.

ЕФМДР прилага подход ориентиран към резултатите. Това означава, че изходните нива на интервенциите и техните очаквани резултати се документират за да могат да бъдат представени на всички заинтересовани страни.

Наборът от индикатори за оценка подпомага конкретизирането на основни моменти, които трябва да се разгледат. За всяка СЦ и мярка са определени различни видове индикатори за оценка.

За да се отговори на всеки един ОВО за различите видове оценки, са разработени съответните индикатори в съответствие с препоръките, описани в Работен документ за



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

оценка на ЕФМДР и Инструментариум за оценка на ЕФМДР, както и в съответствие с формулираните индикатори за резултат, които са заложиени в системата Infosys.

### **Източници на информация**

Източниците на информация за индикатори за оценка включват Infosys, ГДИ, индикатори за резултати, бенефициенти (извън Infosys), заинтересовани страни, експерти, специалисти, УО и НСИ.

Разделът с инструментариума за оценка на ефективността е структуриран в съответствие с ПЕС и СЦ.

### **5.7.2. Методи за оценяване**

Основните методи, които са използвани за събиране на данни за целите на МО, са определени от темата за оценка и от основните въпроси за оценяване.

Методите, използвани при извършване на Междинната оценка са основно два вида количествени и качествени методи. Количествените методи за оценка са базирани на събиране, обработване на данни и налична документирана информация, както и последващо анализиране на резултатите от тях. Качествените методи за оценка, използвани за изготвяне на настоящия документ, се базират на провеждане на интервюта и анкетни проучвания сред различни групи заинтересовани страни и обработка на постъпилите отговори с цел формиране на изводи и препоръки. -

#### **Количествени методи за оценка - преглед на документи и анализ на данни**

1. Проучване на документи и анализ на данни (информация от Infosys, база данни на ПМДР, включително оперативни данни и показатели, годишни доклади за изпълнение на ПМДР и нейните изменения);

2. Преглед на други съответни документи - предварителна оценка на ПМДР, други оценки/изследвания, проучвания или планове, съответни регламенти на ЕС и национални регламенти;

3. Количествените данни, събрани и анализирани за междинната оценка:

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

4. Финансови индикатори (стойности за етапа до 31.12.2018 г.);
5. Изходни индикатори (стойности за етапа до 31.12.2018 г.);
6. Индикатори за резултати (където е приложимо в случай на постигнати показатели за постигнати резултати до 31.12.2018 г.).

**Качествени методи** - Интервюта и уеб базирани анкетни проучвания.

**Източниците на информация** се определят в зависимост от по-горните аспекти в структурата на оценяване и в съответствие с наличните ресурси за достъп до тях в рамките на тази МО (потенциална наличност на такива източници, времетраене и бюджет на МО). Потенциалните източници на количествена информация са Infosys, налични статистически база данни, Годишен доклад за изпълнението и др. Потенциалните източници на качествена информация са проучвания, индивидуални и групови интервюта, както и анкетиране на релевантни на целите и обхвата на МО представители на заинтересованите страни.

### 5.7.3. Методи за оценка на релевантността

Основният метод, който следва да бъде приложен, за да се отговори на основните въпроси за оценка на релевантността на целите на ПМДР в рамките на променящия се макро контекст, е кабинетно проучване, което обхваща следните анализи:

1. Промяна в макроикономическата среда;
2. Развитие на черноморския флот;
3. Развитие в производството на риба и рибни продукти;
4. Развитие на пазара на рибни продукти;
5. Развитие в законодателната рамка;
6. Степен на съответствие на Програмата на променената среда.

С оглед обосноваването на заключенията чрез данни от повече от един източник, се прилага методът на триангулация като освен кабинетното проучване на документи и статистически данни от различни източници, е проведено анкетно проучване сред заинтересованите страни. Анкетното проучване обхваща следните теми:

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

1. Оценка на степента на въздействие на макро контекста върху изпълнението на ПМДР от периода на планиране до месец декември 2018 година от гледна точка на нормативната, социално-икономическата среди и политическия контекст;

2. Оценка на нивото на същественост на настъпилите промени в нормативната среда, социално-икономическата среда, политическия контекст и възникналите нови нужди в секторите „Рибарство“ и „Аквакултури“;

3. Оценка на степента, в която ПМДР на отразява актуалните нужди за всеки един от шестте Приоритета на съюза;

4. Установяване на наличието на актуални нужди, които не са отразени от ПМДР за всеки един от шестте ПС.

Въпросите за оценка на релевантността от страна на заинтересованите страни са включени в разработени отделни анкетни карти за всяка една от следните целеви групи:

- Комитет за наблюдение;
- Бенефициенти;
- Бенефициенти по мярка 4.1;
- МИРГ;
- Неуспешни бенефициенти;
- Консултанти.

#### **5.7.4. Методи за оценка на процеса на изпълнение и управление на ПМДР към 31.12.2018 г.**

Основните методи и инструменти за оценка на процеса на изпълнение и управление на ПМДР са разработени в съответствие с насоките на Работния документ за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 и използват някои от методите, предложени в Инструментариум за оценка на ЕФМДР – СТ03.1 -2. За всеки един от основните въпроси за оценка на процесите - – партньорство, комуникация и изпълнение са разработени конкретни фишове за оценка.

Основният метод на оценката на процеса на изпълнение и управление е анкетно проучване сред заинтересованите страни, което обхваща идентифицираните спрямо Инструментариума целеви групи, описани по-горе, в съответствие с Технически спецификации за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020“, а именно:

- Комитет за наблюдение;
- Бенефициенти;
- Бенефициенти по мярка 4.1;
- МИРГ;
- Неуспешни бенефициенти;
- Консултанти.

Всяка една от темите на оценката на ефективността на процесите – партньорство, комуникация и изпълнение е включена чрез съответните въпроси в анкетни карти за всяка една от целевите групи като е взета предвид спецификата на групите и релевантността на техните роли и опит в процеса на прилагане на ПМДР спрямо различните теми.

#### Комитет за наблюдение

- Включеност на заинтересовани страни и ефективност на комуникацията със заинтересованите страни;
- Ефективност на участието на партньорите в процеса на изпълнение на Програмата;
- Оценка на дейността и основните функции на КН;
- Оценка на ефективността на процесите на управление на ПМДР;
- Оценка на изпълнение на ПМДР по отношение на прилагане на хоризонталните принципи;
- Оценка на ефективността на процедурите за кандидатстване, одобрение, договаряне и изпълнение на проекти;
- Оценка на системата за мониторинг и оценяване;
- Идентифициране на основни проблеми, свързани с подготовката, изпълнението и мониторинга на ПМДР.

#### Бенефициенти; Бенефициенти по мярка 4.1; Неуспешни бенефициенти; Консултанти

- Форми и канали за комуникация с бенефициентите в рамките на ПМДР;
- Форми и канали за комуникация с бенефициентите извън ПМДР;

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Ефективност на комуникацията на бенефициентите с УО;
- Ефективност на комуникацията на бенефициентите с МИРГ;
- Ефективност на комуникационната стратегия на ПМДР;
- Оценка на управление на етапите на проектния цикъл (адаптиран въпросник за различните целеви групи спрямо тяхната специфика).

### МИРГ

- Комуникационни канали за въвличане и участие на местната общност в процеса на прилагане на СВOMP;
- Комуникация с УО на ПМДР;
- Дейности за наблюдение и оценка на изпълнението на СВOMP;
- Заинтересованите страни, включени в състава на МИРГ.

Стандартизираните въпросници за всяка една от целевите групи са приложени към Доклада с анализ на резултатите на резултатите от проведено анкетно проучване сред заинтересовани от прилагането на ПМДР 2014-2020 страни - Приложение № 2.

Методът за събиране на информация е чрез използване на онлайн платформа, където са скриптирани стандартизираните въпросници за всяка една целева група. За попълване на анкетата за изпратени линкове на електронните адреси на заинтересованите страни.

#### 5.7.5. Методи за оценка на ефективността и ефикасността на ниво СЦ/мярка

Оценката на ефективността и ефикасността на ПМДР на ниво СЦ/мярка в рамките на всеки един от шестте Приоритета на Съюза следва стандартните методи за оценка на ефективност и ефикасност, а именно:

- **Оценката на ефективността** е свързана със степента, в която ПМДР е постигнала поставените цели до края на 2018 г. Ефективността засяга съотношението между поставени цели и постигнати резултати по следния изчислителен модел:

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Степен на изпълнение в % | Постигнат резултати „Индикатор за текущо състояние/отчетен в края на 2018г.“ |
|--------------------------|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | Заложен резултат „Индикатор за целево състояние/заложен с одобрението на ПМДР през 2015 г.“ |
|--|--|---|

- **Оценката на ефикасността** на програмата има за задача да даде отговор на въпроса дали получаваме максимални резултати от наличните ресурси. В класическия случай, анализът на ефикасността се изразява в идентифицирането на връзката между въздействието на дадена интервенция и финансовите ресурси, необходими за постигането на това въздействие. Критерият за оценка е цената на „единица въздействие/продукт“.

|  |   |                 |
|--|---|-----------------|
| Разход за единица продукт                | = | Вложени ресурси |
| Брой продукти, резултат от финансирането |   |                 |

## 5.8. Аналитични етапи за извършване на Междинната оценка

При изготвянето на Междинната оценка на ПМДР от Изпълнителя е следвана следната структура, определена от УО на ПМДР съгласно техническите спецификации на обществената поръчка за изготвяне на оценката, а именно:

### 1. Преглед на данните за изпълнението на ПМДР 2014 – 2020 г.

- Преглед на данните, които се събират от наблюдението и прилагането на мерките от ПМДР 2014-2020г.;
- Преглед на базата данни от статистическа информация за секторите, обхванати от ПМДР 2014-2020г.;
- Информация за базовите и постигнати индикатори по ПМДР 2014-2020г., както и за постигнатите етапни цели, заложиени в Рамката за изпълнение.

### 2. Структуриране на данните, необходими за извеждане на аналитичен отговор на въпросите за оценка по Общата рамка за наблюдение и оценка на Общността на програмите (ОРНО).

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**3. Допълване на информационните бази данни с оглед на необходимата допълнителна и/или липсваща информация за коректното и качествено изготвяне на текущата оценка, в т.ч. чрез провеждане на изследвания сред представители на заинтересованите страни.**

**4. Анализ на данните, в т. ч. оценка на степента на постигане на целите на ПМДР и оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси.**

**5. Формулиране на изводи и препоръки за изпълнението на ПМДР.**

**6. Докладване на резултатите от оценката.**

Първите четири компонента в структурата на документа са свързани със събиране на информация и анализ и оценка на различните аспекти от изпълнението на ПМДР. Петият съдържа предложения за усъвършенстване и актуализация на програмата, както и подходите за нейното изпълнение.

- Първият компонент на оценката съдържа общ преглед на мерките и дейностите с принос към изпълнението на програмата – реализирани или в процес на реализация проекти в рамките на отчетния период. Тук са систематизирани различни проекти и дейности по тяхната принадлежност към специфичните цели. Част от първия компонент е и събиране на статистическа и друга съотносима информация с цел оценка на въздействието на ПМДР върху избраните сектори на интервенция.
- Вторият елемент на оценката включва структуриране и обработка на данните, необходими за извеждане на аналитичен отговор на въпросите за оценка. Оценява се степента в изпълнението на целите по отношение на заложените индикатори. Така се надгражда оценката на програмата в сравнение с информацията, получена от първоначалните данни. На този етап от оценката са сравнени актуалните и целевите стойности на индикаторите от ПМДР.
- Третият елемент предвижда допълване на вече събраните на предишния етап данни за изпълнението на програмата чрез провеждане на проучвания, интервюта, анализи и др.
- Четвъртият компонент от оценката е ключов и съдържа преценка на ефективността и ефикасността на изпълнението на програмата, базирана на съотношението между извършените разходи и постигнатите ползи в рамките на специфичните цели. Стойностите на систематизираните мерки и дейности, в т. ч. финансираните

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

до 31.12.2018 г. проекти, са структурирани в обща финансова оценка за изпълнението на ПМДР. Този компонент синтезира информацията за проектите и индикаторите от предните части и добавя обзор на предприетите действия по изпълнението и наблюдението на програмата – основна предпоставка за ефикасност и ефективност в управлението.

- Петият компонент отразява най-важните констатации на Междинната оценка и причините за моментното състояние на програмата. Изводите са ориентирани спрямо трите основни теми в оценката:
  - специфични цели, проекти и инициативи;
  - индикатори;
  - действия по изпълнението и наблюдението на програмата.

Конкретните препоръки са базирани на изводите и са разделени в две групи - препоръки относно необходимост от извършване на промени в съдържанието на ПМДР, включително необходимостта от актуализация и препоръки за усъвършенстване на процесите по изпълнението и наблюдението на програмата.

## 6. Критерии за оценка и основни източници на информация

Методологията на оценката се базира на указанията на Комисията за провеждане на междинни оценки от ЕФМДР.

Както бе посочено в предишните точки на настоящия доклад, основният подход при изготвянето на междинната оценка, съчетава външната експертна оценка, обработката на данни, свързани с процеса на изпълнение на програмата. За изготвянето на оценката са използвани първични и вторични източници на информация. За нуждите на оценката са използвани мониторинговите данни по индикаторите за дейности и резултати и финансовия напредък, предоставени от УО. Извършен е и документален анализ на всички подкрепени към 31.12.2018 г. проекти.

За целите на оценката бяха проведени срещи, дълбочинни и полустандартизирани интервюта с предварително разработени въпросници. .

Основните източници на информация за МО на ПМДР включват Годишните доклади за изпълнението по ЕФМДР за 2015, 2016, 2017 г. и 2018 г. Използвани са данни от НСИ, УО на ПМДР, ИАРА, ДФЗ-РА, ИРР.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## II. ОЦЕНКА НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПМДР 2014-2020

### 1. Основни моменти в планирането и прилагането на ПМДР към 31.12.2018 г.

Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014 – 2020 г. цели постигане на ключови национални приоритети за развитие, както и на целите на Стратегията „Европа 2020“ за устойчив, приобщаващ и интелигентен растеж. Програмата отразява основната реформа на общата политика в областта на рибарството (ОПОР) и подкрепя изцяло приоритетите, заложи в Регламент (ЕС) 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 година за Европейския фонд за морско дело и рибарство. Основните ѝ цели включват постигане на по-голяма конкурентоспособност на аквакултурите и преработвателния сектор, жизнеспособност на морския риболов и устойчиво развитие на традиционно зависимите от риболова региони. Програмата е насочена също така към необходимостта от опазване и рехабилитация на морската околна среда и обитаващите я живи ресурси, контрол на риболовните дейности, събиране на данни за риболова и по-добра осведоменост за състоянието на морската околна среда.

За постигането на тези цели Програмата е структурирана така, че чрез нейното изпълнение да се постигне ефект върху 6 от Приоритетите на Съюза за развитие на сектор „Рибарство“ чрез целенасочени действия по общо 14 специфични цели. Всички те трябва да бъдат постигнати чрез изпълнението на 23 мерки по ПМДР.

Както бе посочено по-горе в документа, Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. допринася също и за постигане на четири тематични цели (ТЦ) на Споразумението за партньорство, чрез които България участва в изпълнението на Кохезионната политика, Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството за периода 2014-2020 г. За постигане на Тематична цел 3 „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия и на сектора на рибарството и аквакултурите“ са насочени 38 782 658,28 евро от ЕФМДР. За постигане на Тематична цел 4 „Подкрепа за преминаването към нисковъглеродна икономика във всички сектори“ са предвидени 1 031 250 евро, по Тематична цел 6 „Съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност“ – 26 878 589,24 евро, а по ТЦ 8 „Насърчаване на устойчивата и качествена заетост и

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

подкрепа за мобилността на работната сила“ са предвидени 17 249 124,48 евро от фонда.

Общият ресурс на ПМДР за периода до 2023 г. е в размер на 113 543 226 евро. Приносът от Европейският фонд за морско дело и рибарство е в размер на 88 066 622 евро, което е реално увеличение на бюджета с над 8 млн. евро в сравнение с този, определен от Европейската комисия за периода 2007-2013 г. Около 4,8% от финансовия ресурс на ПМДР (5,5 млн. евро) е заделен за Техническа помощ, в т.ч. извършване на оценки на Програмата.

Първият работен вариант на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. е изпратен официално на Европейската комисия за съгласуване на 16 октомври 2014 г. В средата на януари 2015 г. той е върнат с 271 бр. забележки, по които да се извършат корекции преди официалното одобрение на Програмата. В един от получените коментари се съдържа препоръка Управляващият орган (УО) на Програмата да бъде част от структурата на Министерство на земеделието и храните.

След преглед на подготвените от ИАРА програмни документи, забележките от страна на ЕК и извършените консултации със заинтересованите страни, е направено заключение, че проектът на оперативната програма по ЕФМДР е необходимо да бъде цялостно преработен. В тази връзка са предприети следните действия:

- Проведени са срещи в Министерство на земеделието и храните с представители на ИАРА и на фирмите-консултанти по основните стратегически документи – Програмата за морско дело и рибарство (ПМДР), Многогодишния национален стратегически план за аквакултурите (МНСПА) и Системата за управление и контрол (СУК);
- Проведени са работни срещи и консултации по всички приоритети на ПМДР с браншови организации от сектор „Рибарство“ и с представители на Местни инициативни рибарски групи (МИРГ);
- Проведени са видеоконферентни връзки със службите на Европейската комисия, на които са обсъдени голяма част от коментарите по приоритетите на Програмата;
- Осъществена е редовна кореспонденция с представители на ЕК във връзка с отразяването на коментарите по ПМДР и неформално поэтапно одобрение на текстовете по Програмата;
- Участие в трето, четвърто и пето заседание на Комитета по ЕФМДР, проведени в гр. Брюксел, Белгия;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Участие в пето, шесто и седмо заседание на Експертната група по ЕФМДР, проведени в гр. Брюксел, Белгия;
- Участие в работна група за комуникация и информация по оперативните програми и в инициирани срещи и обучения;
- Участие в работна група за оценка на ЕСИФ;
- Участие в заседание на работната група за Информационната система за наблюдение и управление (ИСУН) на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове;
- Участие в заседание на Комитета за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България;
- Участие в работна група за изпълнение на предварителните условия по ОП;
- Участие в проведени заседания на Комитетите за наблюдение на всички оперативни програми;
- Участие в работната група за изготвяне на нормативен акт (ПМС) за условията и реда за осъществяване на координация между управляващите органи и местните инициативни групи/местните инициативни рибарски групи на оперативните програми във връзка с изпълнението на подхода Водено от общностите местно развитие (ВОМР);
- Участие в заключителна среща на „Европейската общностна мрежа на Местните инициативни рибарски групи” – FARNET за програмен период 2007-2013 в гр. Брюксел, Белгия.

След като са отразени всички коментари от ЕК, проектът на ПМДР 2014-2020 е преминал и етапа по одобрение на национално ниво. През месец октомври 2015 г. Програмата е изпратена за одобрение от ЕК през системата за електронен обмен на информация между държавите членки и Комисията – SFC2014. В резултат, с Решение на Европейската комисия № С(2015)8065 от 13 ноември 2015 г. Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. е одобрена официално.

До края на 2015 г. по изпълнението на Програмата не са извършени конкретни стъпки, а същинското прилагане започва едва през 2016 г. Първите приеми по Програмата са обявени по мерки 5.4 „Преработване на продуктите от риболов и аквакултури”, 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите” - сектор „Малки проекти”, 4.1 „Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР”, 3.2 „Събиране на данни” и „Техническа помощ”.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.” с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.” Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

През 2016 г. са проведени и първите две заседания на Комитета за наблюдение. На тях са гласувани критериите за подбор на операции в съответствие с чл. 113 от Регламент 508/2014. В края на годината е проведено и Годишно информационно събитие по Програмата.

През 2017 г. по ПМДР са обявени още 7 приема на проектни предложения - по мерки 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“ – сектор „Рециркуляционни системи“ и сектор „Изграждане на нови, както и разширяване и модернизация на съществуващи аквакултурни стопанства“, 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“, 1.3 „Окончателно преустановяване на риболовните дейности“, 3.1 „Контрол и изпълнение“, 3.2 „Събиране на данни“, 4.2 „Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие“ и 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“.

През годината е проведено третото заседание на КН, на което е представен напредъка по ПМДР за 2016 г. и изпълнението на Годишния план за действие по информация и комуникация за 2016 и 2017 г. Обсъдени са и са одобрени и промени в Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2017 г.

През 2018 г. са проведени три заседания на Комитета за наблюдение - на 15.03.2018 г., на 07.06.2018 г. и на 26.10.2018 г. Във връзка с оптимизиране на процедурите и усъвършенстване на контролите при изпълнението и управлението на Програмата в съответствие с отговорностите по чл. 125 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 са извършени промени в Наръчника по ПМДР, отнасящи се до процедурите от Глава 7 „Мониторинг и верификация на договори по ПМДР“, Глава 4 „Процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ“, Глава 10 „Политиката за превенция и борба с нередностите, измамите и корупцията при прилагане на ПМДР 2014-2020“, методиката за оценка на риска от измами при планиране на проверки по ПМДР, Глава 20 „Мониторинг на проекти, финансирани от ПМДР“, Глава „Техническа помощ“, контролни листове и др.

През 2018 г. УО на ПМДР е предприел действия по възлагане на външен изпълнител на изготвянето на План за оценка и Междинна оценка на ПМДР, в съответствие в изискванията на чл. 56 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

През годината са предприети и спешни действия за преодоляване на забавянето, ускоряване изпълнението на Програмата и оптимизиране на процеса по сключване на административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (АДПБФП).

През 2018 г. по ПМДР са обявени 13 приема на проектни предложения по мерки 1.1, 1.6, 1.7, 1.8, 2.1, 2.2, 5.3, 5.4 и 6.3, което представлява 54,17 % от общо планираните в Програмата 24 мерки.

През 2018 г. по ПС 1 са сключени 5 договора, по ПС 2 - 45 договора, по ПС 3 - 18 договора, по ПС 4 - 8 договора, по ПС 5 - 1 договор. По ПС 6 в края на месец декември 2018 г. е в заключителната фаза на оценката на проектни предложения по мярка 6.3 „Повишаване на знанията за морската среда“. По Техническа помощ през 2018 г. е сключен 1 договор. Подробна информация за проведените приеми и изпълнението на мерките по Програмата е представена по-назад в настоящия документ.

## **2. Оценяване на релевантността на целите на ПМДР към 31.12.2018 г.**

Оценяването на това доколко релевантни са целите на Програмата към края на 2018 г. трябва да определи в каква степен ПМДР отговаря на нуждите от нея в променящия се макроконтекст. Целта на тази обособена част от МО е чрез експертен анализ и анкетно проучване сред заинтересованите среди да се изведат изводи и съответно препоръки относно целесъобразността на ПМДР към 31.12.2018 г., в т.ч.:

1. Анализ и препоръки относно настъпили промени в нормативната уредба, социално-икономическия и политическия контекст и тяхното въздействие в върху нейното изпълнение на ПМДР;

2. Анализ и препоръки относно степента в която ПМДР отговаря на актуалните нужди от нея в променящия се макро контекст;

3. Анализ и препоръки относно наличието или отсъствието на изменения в ПМДР в контекста на променящия се макро контекст и актуалните нужди от нея в следствие на това.

Оценяването на релевантността на целите на ПМДР е насочено към отговор на два основни въпроса за оценяване (ОВО), свързани с оценка на въздействието на макроконтекста (нормативната среда, социално-икономически и политически контекст,

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

възникнали нови нужди) и необходимите промени в ПМДР, в резултат на това въздействие.

### 3. Оценяване на ефективността на процеса на изпълнение и управление на ПМДР към 31.12.2018 г.

Тази част от оценката се фокусира върху механизма за изпълнение на ПМДР към 31.12.2018 г., т.е. оценява се ефективността и ефикасността на системата за изпълнение и управление на ПМДР. Оценяването на ефективността на процеса на изпълнение на ПМДР е ориентирана към три основни аспекта:

1. Ефективност на участието на заинтересованите страни в процеса на изпълнението на ПМДР;
2. Ефективност на комуникацията в процеса на изпълнението на ПМДР;
3. Ефективност на изпълнението на ПМДР.

Основният очакван резултат от оценяването на процеса на изпълнение и управление на ПМДР в рамките на МО е анализ и заключения на прилаганите към момента процеси и предложения за евентуални промени в тях, ако са необходими, за да се подобри изпълнението на ПМДР.

Оценката на процеса на изпълнение на ПМДР включва 11 основни ОВО

1. Участие на партньорите – 1;
2. Комуникация с основните целеви групи – 1;
3. Реализацията на ПМДР – 9.

#### 3.1. Оценка на процеса

**ОВО № 2.1:** Каква е степента на ефективност на участието на заинтересованите страни в процеса на прилагането на ПМДР?

#### Фиш за оценка № 2.1. Ефективност на участието на заинтересованите страни в прилагането на ПМДР

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка №2.1 | Каква е степента на ефективност на участието на заинтересованите страни в прилагането на ПМДР? |
| Критерии за оценка            | Представители на основните заинтересованите страни от реализирането на ПМДР са включени в КН.  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                              |   |
|------------------------------|---|
|                              | Основните заинтересованите страни от реализирането на ПМДР участват ефективно в работата на КН.   |
| Основни точки за разглеждане | <p>Състав на КН според основните заинтересованите страни които представляват.</p> <p>Разпределение на представителите на заинтересованите страни в състава на КН според техния статус.</p> <p>Степен на участие на заинтересованите страни в заседанията на КН.</p> <p>Организираност и комуникация в рамките на дейността на КН.</p>   |
| Индикатори за оценяване      | <p>Съставът на КН включва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● представители на основните заинтересованите страни;</li> <li>● е балансиран по отношение на представените в него основните заинтересованите страни.</li> </ul> <p>Степен на участие на заинтересованите страни в състава на КН в процеса на вземане на решения.</p> <p>Честота на участие на заинтересованите страни в заседанията на КН.</p> <p>Баланс на половете в заседанията на КН.</p> <p>Удовлетвореност на заинтересованите страни от:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● работата на КН;</li> <li>● качеството и ефективността на решенията на КН;</li> <li>● тяхното участие в процеса на вземане на решения.</li> </ul> <p>Основните заинтересованите страни от реализирането на ПМДР участват ефективно в работата на КН:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● изготвяне на доклади за напредъка;</li> <li>● изготвяне на годишен доклад за изпълнението;</li> <li>● подготовка и изпълнение на ПМДР, включително чрез участие в Комитета за наблюдение.</li> </ul> |
| Методология за оценяване     | <p>Анализ на документи от дейността на КН на ПМДР.</p> <p>Анкетиране на представители на заинтересовани страни .</p>  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Източници на информация

Документи от работата на КН.

Резултати от анкетиране на участници в КН.

Таблица № 8 Фиш за оценка № 2.1.

Комитетът за наблюдение е колективен орган, основан на принципа на партньорство, и е създаден на основание Постановление № 79 на МС от 15.04.2014 г. за създаване на Комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство и на програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 – 2020 г., в изпълнение на разпоредбите на Регламент № 1303 от 17 декември 2013 г. на Европейския парламент и на Съвета и Регламент № 508 от 15 май, 2014 г. на Европейския парламент и на Съвета за Европейския фонд за морско дело и рибарство.

Принципът на партньорство се прилага по отношение на изпълнението, мониторинга и оценката на ПМДР. Представители на публичните органи, социалните и икономическите партньори, идентифицирани в хода на разработването на Програмата, са включени за участието в КН на ПМДР.

### Описание на изискванията за Комитета за наблюдение (мониторингов комитет)

#### Състав на мониторинговия комитет (член 48 от Регламент (ЕС) № 1303/2013)

1. Съставът на мониторинговия комитет се определя от държавата-членка, при условие че мониторинговият комитет се състои от представители на съответните органи на държавата-членка и на междинните звена, както и от представители на партньорите (**РЕГЛАМЕНТ № 1303/2013, Член 5**). На представителите на партньорите се делегира правото да бъдат част от мониторинговия комитет от съответните партньори чрез прозрачни процеси. Всеки член на мониторинговия комитет може да има право на глас.

2. Списъкът с членовете на мониторинговия комитет се публикува.

3. Комисията участва в работата на мониторинговия комитет със съвещателна функция.

4. Мониторинговият комитет се председателства от представител на държавата-членка или на управляващия орган.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Партньорство и многостепенно управление

Според РЕГЛАМЕНТ № 1303/2013, Член 5 (1), за споразумението за партньорство и за всяка програма всяка държава-членка организира, в съответствие със своята институционална и правна рамка, партньорство с компетентните регионални и местни органи. Партньорството включва също следните партньори: (а) компетентните публични органи; (б) икономическите и социалните партньори; и (в) имащи отношение организации, представляващи гражданското общество, включително партньорите от областта на опазването на околната среда, неправителствените организации и организациите, отговарящи за утвърждаването на социалното приобщаване, равенството между половете и недискриминацията.

Съгласно ПМС 79/2014 г. членове на Комитета за наблюдение са

- ръководителят на УО на ПМДР, ръководителят на дирекцията, определена за УО, председателят на Комисията за защита от дискриминация, изпълнителният директор на Държавен фонд "Земеделие", директорите на дирекции "Икономическа и социална политика" и "Координация по въпросите на Европейския съюз" в администрацията на Министерския съвет, представител на Централното координационно звено в администрацията на Министерския съвет, директорите на дирекции "Държавни помощи и реален сектор" и "Икономическа и финансова политика" на Министерството на финансите, представител на Секретариата на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси;
- представител на Националния статистически институт;
- по един представител на ведомствата, отговорни за политиките, по които ще се финансират мерки от съответната програма;
- представител на Националното сдружение на общините в Република България;
- по един представител на регионалните съвети за развитие в районите от ниво 2;
- по един представител, определен от ръководните органи на всяка от национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, признати от Министерския съвет по реда на Кодекса на труда;
- представител на национално представителните организации на и за хората с увреждания, признати от Министерския съвет и по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- представител на академичната общност;
  - по един представител на следните групи юридически лица с нестопанска цел за общественополезна дейност: (а) организации, работещи в сферата на равенството между мъжете и жените, недискриминацията и равните възможности; (б) организации, работещи в сферата на социалното включване и интегрирането на маргинализираните групи; (в) екологични организации; (г) организации, работещи в сферата на образованието, науката и културата.

За членове могат да бъдат определяни представители и на други групи юридически лица с нестопанска цел за общественополезна дейност, имащи отношение към мерките, които ще се финансират по съответната програма.

По инициатива на председателя в състава на Комитета за наблюдение на програмата или програмите може да се включват до трима допълнителни членове, извън посочените в ал. 3 и 4, които (1) имат отношение към мерките, които ще се финансират по съответната програма, и (2) не осъществяват дейност в частна полза.

В заседанията на съответния Комитет за наблюдение на програмата като наблюдатели с право на съвещателен глас могат да участват:

1. изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ или определени от него служители на агенцията;
2. изпълнителният директор на Агенцията по обществени поръчки или определени от него служители на агенцията;
3. ръководителят на Звеното за наблюдение, координация и контрол на дейността на Разплащателната агенция в Министерството на земеделието и храните или определени от него служители на звеното;
4. ръководителят на сертифициращия орган по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд, или определени от него служители;
5. ръководителят на сертифициращия орган по програмата, съфинансирана от Европейския фонд за морско дело и рибарство, или определени от него служители;
6. представител/и на Европейската комисия;
7. представител/и на Европейската инвестиционна банка или на друга финансова институция (в случаите, в които съответната програма получава финансова помощ от Европейската инвестиционна банка или от друга финансова институция);

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

8. представители на юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към мерките, които ще се изпълняват по съответната програма;

9. изпълнителният директор на Изпълнителна агенция "Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове" или определени от него служители на агенцията.

10. Представителите на юридическите лица с нестопанска цел по 8 и техните заместници в Комитета за наблюдение на програмата се определят чрез механизъм за избор, който се утвърждава от ръководителя на управляващия орган на съответната програма (няма официална информация за определен такъв механизъм за избор в състава на КН).

#### **Описание на състава на КН на ПМДР**

Съставът на КН на ПМДР е определен с писмена заповед на министъра на земеделието и храните, която е публикувана на страницата на УО и на Единния информационен портал. КН се състои от председател, членове и наблюдатели.

1. Председател на Комитета за наблюдение е ръководителят на Управляващия орган на ПМДР или друго оправомощено лице от ръководителя на администрацията, изпълняваща функциите на Управляващ орган.

2. Наблюдателите имат право да участват в обсъжданията и да правят препоръки и предложения.

Председателят и членовете на КН на ПМДР имат право на глас при вземане на решения, а наблюдателите имат право на съвещателен глас.

Съставът и детайлните правила за функциониране на КН са разписани във Вътрешните правила за работата на КН на ПМДР, съгласно Постановление № 79 от 10 април 2014 на МС за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 - 2020 г.

Според ПМДР основно изискване при определяне на състава на КН е той да бъде представителен и балансиран по отношение на представляваните сектори.

Според ПМДР основните представителни групи в сектора се очаква да бъдат част от КН — рибарство, аквакултури, преработвателна промишленост, представител на

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

МИРГ и др. В КН могат да бъдат включени и експерти от различни области, свързани с изпълнението на ЕФМДР (събиране на данни, контрол, околна среда, ИМП).

**Първоначално определеният съставът на КН включва (няма официално публикувана информация за промяна в състава на КН):**

- Членовете на КН – 45 титуляри;
- Наблюдатели на КН – 10 титуляри.

**Членовете на КН (като титуляри) са представители на:**

**Публичен сектор – 30:**

- МЗХ – 3 ;
- Министерства – 9;
- Министерски съвет – 4;
- ИАРА – 1;
- ДФЗ – 1
- Национални съвети и комисии – 3;
- ИАМА – 1;
- ДП „Пристанищна инфраструктура“ – 1;
- Национално сдружение на общините – 1;
- Регионални съвети – 6.

**Стопански сектор - 5**

- Национални бизнес асоциации – 5.

**Академичен/научен сектор – 4:**

- Институти в сферата на морско дело и рибарство – 4.

**Граждански сектор – 5:**

- Организация на хора с увреждания – 1;
- Организация в сферата на равенство между жените и мъжете, недискриминация и равните възможности – 2;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Организация в областта на екологията – 1;
- Организация имаща отношение към ПМДР – 1.

#### **Синдикати – 2:**

- Национални синдикални организации – 2.

#### **Наблюдателите на КН (като титуляри) са представители на:**

- ЕК – 1.

#### **Национални институции, свързани с ПМДР – 3**

- ДФЗ;
- Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“;
- МЗХ.

#### **Стопански сектор – 4:**

- Браншови организации в сектор „Рибарство и аквакултури“ – 3;
- Асоциация на консултантите по европейски програми – 1.

#### **МИРГ – 1**

Координацията, административната и организационно-техническата работа, свързани с дейността на КН, се извършват от Секретариат – отдел „Програмиране и мониторинг“, дирекция „Морско дело и рибарство“ в Министерството на земеделието, храните и горите.

#### **Заседанията на КН**

Заседанията на КН се свикват най-малко два пъти в годината. КН е провел шест заседания към 31/12/2018 г. (две заседания през 2016 г., едно през 2017 г. и три през 2018 г.):

- I заседание - 13.04.2016 г.;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- II заседание - 30.06.2016 г.;
- III заседание - 27.06.2017 г.;
- IV заседание - 15.03.2018 г.;
- V заседание - 07.06.2018 г.;
- VI заседание - 26.10.2018 г.

В извънредни случаи, КН може да взема неприсъствено решения чрез писмена процедура (проектът на решение трябва да бъде еднозначен). Писмените процедури се използват за решаване на въпроси от техническо естество. Към 31/12/2018 год. КН е провел седем писмени процедури.

Според данните от анкетно проучване, проведено сред членовете на КН (вж. Доклад с анализ на резултатите на резултатите от проведено анкетно проучване сред заинтересовани от прилагането на ПМДР 2014-2020 страни - Приложение № 2):

1. около 2/3 от анкетираните са съгласни, че съставът на КН е представителен (членуващите в него представят съответните групи) по отношение на:

- управляващите и контролните органи на ПМДР;
- държавни институции от различни сфери свързани с изпълнението на ПМДР;
- сектор „Стопански риболов“ и сектор „Аквакултури“;
- МИРГ.

2. около 1/2 от анкетираните са съгласни, че съставът на КН е представителен (членуващите в него представят съответните групи) по отношение на сектор “Преработвателна промишленост”);

3. само около 1/3 от анкетираните са съгласни, че съставът на КН е представителен по отношение на гражданския сектор.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

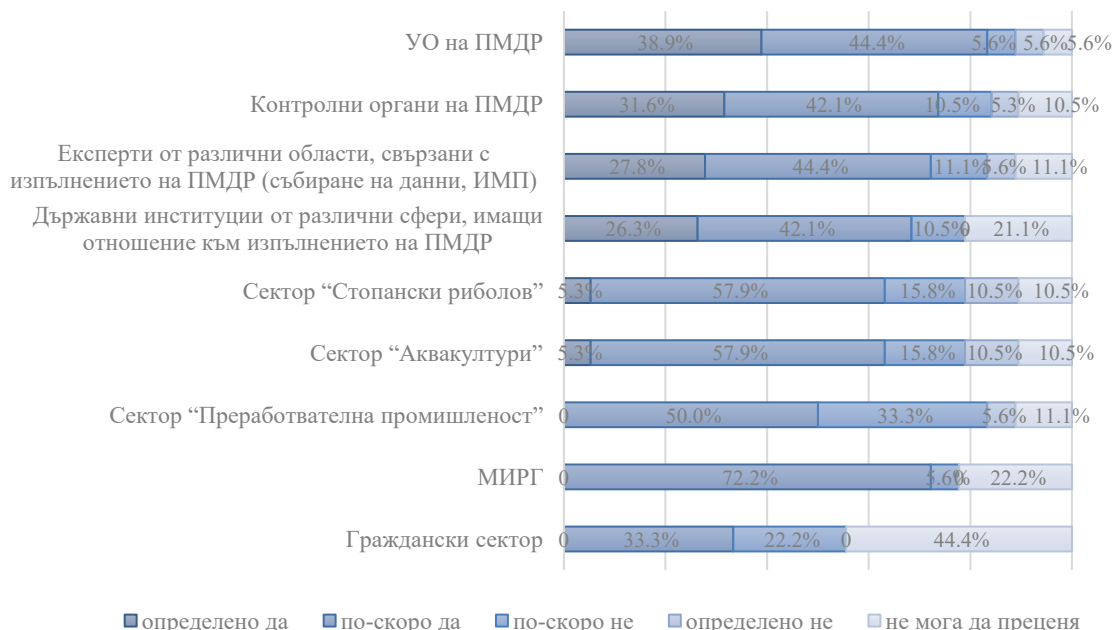


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Всеки един от изброените сектори и групи са адекватно представени:



Фигура № 2 Представителност на състава на КН

Според данните от анкетно проучване, проведено сред членовете на КН около 2/3 от анкетираните са съгласни, че в съставът на КН по отношение балансираност (нито една група не доминира в състава на КН) публичния сектор преобладава:



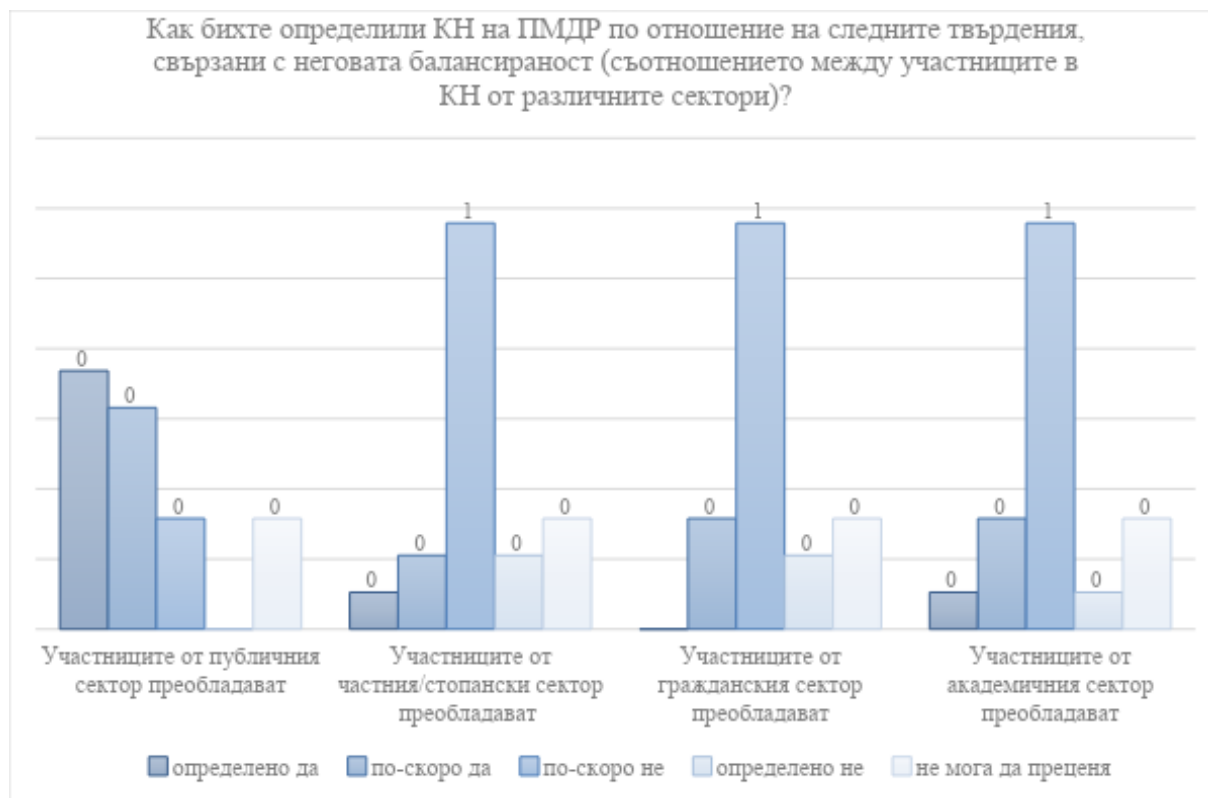
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 3 Балансираност на състава на КН

Според данните от анкетно проучване, проведено сред членовете на КН около 4/5 от анкетираните са съгласни, че са били своевременно информирани за свикването на заседанията на КН и са им били своевременно предоставени материалите за него, свикването на всяко заседание на Комитета се извършва според планирания график и правилата за работа на структурата, както и че „дневният ред и материалите за заседанията на КН са добре подготвени“ и „заседанията на КН се провеждат в удобно време за участниците в КН“ (1/5 обаче са на противоположното мнение относно последните две твърдения)

По отношение на основните функции, които изпълнява КН, почти всички анкетирани определят повечето от нормативно определените такива като характерни за дейността на КН - разглеждане и одобряване на годишните доклади за изпълнението

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

на ПМДР, разглеждане и одобряване предложените от УО на ПМДР методология и критерии за подбор и оценка на операции, както и последващи изменения и допълнения в тях, както и дейностите по разглеждане изпълнението на ПМДР и следене на напредъка в постигането на нейните цели и приоритети въз основа на дефинираните индикатори, включително индикаторите, заложи в рамката за изпълнение.

### Основни заключения:

КН на ПМДР формално отговаря на минималните изискванията на ПМС. Според ПМДР основно изискване при определяне на състава на КН, обаче, е той да бъде представителен и балансиран по отношение на представяваните сектори. В момента КН на ПМДР е доминиран от представители на публичния сектор.

Според ПМДР основните представителни групи в сектора („рибарство, аквакултури, преработвателна промишленост, представител на МИРГ и др.“) се очаква да бъдат част от КН на ПМДР

- На ниво икономически/стопански сектор е представен сред членовете на КН от 5 от национални бизнес организации;
- На ниво икономически/стопански сектор е представен сред наблюдателите от 3 от национални браншови организации в сектор „Рибарство и аквакултури“ и Асоциация на консултантите по европейски програми.

Само около 2/3 от анкетираните са съгласни, че съставът на КН е представителен (членуващите в него представят съответните групи) по отношение на основните представени групи, а само около 1/3 от анкетираните са съгласни, че съставът на КН е представителен по отношение на гражданския сектор.

Определен е Механизъм и утвърдена от Ръководителя на УО процедура за избор на юридически лица с нестопанска цел, чиито представители да участват като наблюдатели с право на съвещателен глас в заседанията на Комитета за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство 2014 – 2020 г.

По отношение състава на КН на ПМДР, официално е публикувана информация на интернет страницата [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg), в т.ч. за първият и вторият определен състав на КН на ПМДР. КН на ПМДР функционира основно като орган за вземане на решения, които са задължителни и са предложени от УО на ПМДР.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Според правилата за работа на КН на ПМДР могат да се създават постоянни и временни подкомитети по специфични и текущи въпроси. При необходимост от консултации и след решение на КН, в заседанията могат да участват и външни експерти. Няма официална информация за създаването и функционирането на такива постоянни или временни подкомитети, както и участие на външни експерти за консултации в заседанията на КН на ПМДР.

### **Препоръки:**

Официално публикуваната информацията за съставът на КН на ПМДР на страницата на УО трябва да се актуализира своевременно след всяка промяна в него.

Следва да се извърши анализ на представените групи основни заинтересовани страни в състава на КН спрямо идентифицираните като такива в ПМДР и ако е необходимо да се включат в него на непредставени такива.

На основата на това, че за членове на КН на ПМДР могат да бъдат определяни представители и на други групи юридически лица с нестопанска цел за общественополезна дейност, имащи отношение към мерките, които ще се финансират, би било добре да се включат такива – например организации, представляващи интереси в сферите на дребномащабния крайбрежен риболов, опазване на околната среда и евентуално други граждански организации свързани с регионалното развитие, социалната сфера и др.

Разширяване на дейността на КН на ПМДР по посока на консултиране със основните заинтересова страни чрез:

- създаване на постоянни и временни подкомитети по специфични и текущи въпроси;
- включване в заседанията на КН външни експерти от различни области, свързани с изпълнението на ПМДР (събиране на данни, контрол, околна среда, ИМП и др.).



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**ОВО № 2.2:** Каква е степента на ефективност и ефикасност на комуникацията със заинтересованите страни в процеса на прилагане на ПМДР?

**Фиш за оценка № 2.2 Ефективност на участието на заинтересованите страни в прилагането на ПМДР**

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| <p>Основен въпрос за оценка № 2.2</p> | <p>Каква е степента на ефективност и ефикасност на комуникацията със заинтересованите страни в процеса на прилагане на ПМДР?</p>   |
| <p>Критерии за оценка</p>             | <p>ПМДР провежда ефективна и ефикасна комуникационна кампания, насочена към основните заинтересовани страни.<br/>Представители на основните заинтересовани страни от реализирането на ПМДР са информирани за процеса на прилагане на ПМДР.</p>   |
| <p>Основни точки за разглеждане</p>   | <p>Използвани комуникационни канали от страна на ПМДР.<br/>Ефективна комуникация от страна на ПМДР с основните заинтересовани страни.<br/>Основните заинтересовани страни са информирани за процеса на прилагане на ПМДР.<br/>Потенциалните бенефициенти са информирани относно възможностите за кандидатстване и финансиране.<br/>Процесът на кандидатстване в рамките на ПМДР е прозрачен, публичен и равноправен.</p> |
| <p>Индикатори за оценяване</p>        | <p>Посещаемостта на уебсайта (интернет страница) на ПМДР<br/>Брой информационни материали.<br/>Брой информационни публикации в медии.<br/>Брой заинтересовани страни, участвали в информационни събития.<br/>Брой заинтересовани страни, получили информационни материали.<br/>Планиран и изразходван бюджет за комуникационни дейности.</p>   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                          |   |
|--------------------------|---|
|                          | <p>Разработени и приети процедури за публичност и прозрачност.</p> <p>Удовлетвореност на заинтересованите страни от ефективността на комуникацията с ПМДР.</p> <p>Информираност на заинтересованите страни от относно дейността на ПМДР.</p> <p>Информираност на потенциалните бенефициенти относно възможностите за кандидатстване и финансиране.</p> <p>Удовлетвореност на потенциалните бенефициенти от степента на прозрачност, публичност и равноправие в процеса на кандидатстване в рамките на ПМДР.</p> |
| Методология за оценяване | <p>Анализ на документи (комуникационна стратегия, данни за комуникационна кампания и комуникационни дейности).</p> <p>Анкетирание на представители на заинтересовани страни .</p>   |
| Източници на информация  | <p>Документи от УО на ПМДР.</p> <p>Резултати от анкетиране на представители на заинтересовани страни.</p>   |

Таблица № 9 Фиш за оценка № 2.2.

При реализирането на Програмата УО на ПМДР осигурява изпълнението на мерки за комуникация, насочени към информираност, публичност и прозрачност. Мерките за информация и публичност се изпълняват в съответствие с Националната комуникационна стратегия (НКС) и тези мерки трябва да са насочени към възможно най-широко отразяване от медиите чрез използване на различни форми и методи на комуникация на подходящото равнище.

#### Според ПМДР:

С оглед специфичните цели групи бенефициенти и ограничения бюджет, основният принцип на комуникация в ПМДР трябва да се базира на директна комуникация (чрез семинари, обучения, изложения, промоционални материали и популяризиране на добри практики на бенефициенти в електронните и печатни медии).

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

УО на ПМДР трябва да осигури:

а) единен уебсайт или на единен портал, предоставящ информация за ПМДР и достъп до тях. Това включва:

- електронно публикуване на списъка на операциите, включително името на всеки бенефициент, размера на публичното финансиране на операцията, включително дела на Съюза и националното участие;
- примери за дейности, финансирани от ЕФМДР, на широко разпространен официален език на Европейския съюз, различен от български език;
- специален раздел на интернет страницата, предназначен за осигуряване на кратко резюме на операциите за иновации и еко – иновации;
- актуализирана информация относно изпълнението на ПМДР, включително нейните основни постижения.

б) Информирането на потенциалните бенефициенти относно възможностите за финансиране по оперативната програма;

в) популяризирането на ролята и постиженията на политиката на ЕФМДР чрез информационна и комуникационна дейност във връзка с резултатите и въздействието от оперативната програма и дейностите.

г) С цел осигуряване на прозрачността на подпомагането от ЕФМДР държавите членки поддържат списък на операциите в CSV или XML формат, който трябва да бъде достъпен чрез единния уебсайт или единния уебпортал и който съдържа списък на операциите и кратко описание на оперативната програма.

д) Списъкът на операциите се актуализира най-малко на всеки шест месеца.

УО на ПМДР трябва да организира минимум следните мерки за информация и публичност:

- голяма информационна дейност, оповестяваща започването на оперативната програма;
- две големи информационни дейности по време на програмния период, които популяризират възможностите за финансиране и изпълняваните стратегии и представят постиженията на ПМДР (няма официални данни за провеждането на тези национални комуникационни събития).

В подхода за информиране и популяризиране Управляващият орган се ръководи от Националната комуникационна стратегия 2014-2020 г., която важи за всички ОП в

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

България, и попълва Годишен план за действие в изпълнение на НКС (няма официални данни за съществуването на такъв план).

Към 31.12.2018 год. в рамките на изпълнението на ПМДР е изпълнено:

В рамките на Единен информационен портал на ЕСИФ в България е създадена секция „Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg) (няма данни за посещенията на тази секция). Посочената в тази секция осигурява достъп на заинтересованите страни до цялата налична публична информация, свързана с изпълнението на ПМДР като:

- презентации, протоколи и документи от заседанията на Комитетите за наблюдение;
- документи и протоколи от писмени процедури на Комитета за наблюдение;
- обществено обсъждане на документите по предстоящите приеми, вкл. справки с получените и отразени коментари;
- пълна документация по отворените приеми, вкл. въпроси и отговори;
- Индикативна годишна работна програма, включително и нейни изменения.

На Единния информационен портал е създадена и секция, в която всички оперативни програми публикуват списък с бенефициенти, като списъкът е достъпен както на български език, така и на английски.

В допълнение, актуална информация за напредъка по оперативната програма, различни видове справки и списък с бенефициенти се поддържа и от специален модул на Информационната система за управление и наблюдение ИСУН 2020:

При откриването на прием по мерките се изпраща прес-съобщения до медиите и информацията се публикува на:

- Интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите ([www.mzh.government.bg](http://www.mzh.government.bg)) (няма данни за посещенията на тази страница, свързани с ПМДР)
- Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg).
- Интернет страницата на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури (няма данни за посещенията на тази страница, свързани с ПМДР).

В допълнение, актуална информация за напредъка на ОМДР, различни видове справки и списък с бенефициенти се поддържа и от специален модул на Информационната система за управление и наблюдение ИСУН 2020.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Директна комуникация (чрез семинари, обучения, изложения, промоционални материали и популяризиране на добри практики на бенефициенти в електронните и печатни медии):**

Проведени са информационни срещи с потенциални кандидати преди откриването на приеми по мерки по ПМДР с цел разясняване на условията за кандидатстване, проведени от УО на ПМДР (няма данни за броя на участниците в срещите):

1. Две информационни срещи с представители на асоциации в сектор „Рибарство и аквакултури“ (София, февруари 2017 г.)
2. Две информационни срещи, организирани от областните информационни центрове (Варна и Бургас, април 2017 г.):
  - мярка 2.2. „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“;
  - мярка „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“;
  - мярка 1.3 „Окончателно преустановяване на риболовните дейности“
3. Информационна среща с представители на Изпълнителна агенция „Морска администрация“ и на община Шабла (април 2017 г.)
4. Информационна среща по представяне на мерки 2.2, 1.8 и 1.3. в рамките на Общото събрание на сдружение „Черноморски изгрев“ (април 2017 г.)
5. Информационна среща по мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“ (Бургас, февруари 2018 г.)
6. Информационни срещи по мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури“, мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“ (Поморие и Несебър, април 2018 г.)
7. Информационни срещи по няколко мерки (Варна, юни 2018 г.)
8. Информационна среща по мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури“ (Стара Загора, февруари 2018 г.)
9. Информационна среща с представители на научните организации във връзка с прилагането на мярка 6.3 „Повишаване на знанията за състоянието на морската среда“ (София, юли 2018 г.)

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Други работни срещи, организирани и проведени от УО на ПМДР (няма данни за броя на участниците в срещите):

1. неформална среща между ЕК, УО на ПМДР УО и представители на сектор „Рибарство“ с цел да се обсъдят въпроси, засягащи прилагането и изпълнението на ПМДР, както и създаването на организации на производители (София, март 2018 г.);
2. съвместна работна среща с представители на бъдещи МИРГ, организирана съвместно с ФАРНЕТ – юли, 2017 г.;
3. съвместна работна среща с представители на бъдещи МИРГ, организирана съвместно с ФАРНЕТ– октомври, 2017 г.;
4. съвместна работна среща с представители на МИРГ, организирана съвместно с ФАРНЕТ– ноември, 2017 г.

**Според данните от анкетно проучване, проведено сред бенефициентите,** респондентите посочват, че като потенциални бенефициенти най-често са били информирани относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР чрез уебсайтове и социални мрежи на Европейския съюз, свързани с Европейския фонд за морско дело и рибарство, уебстраницата на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, раздела на ПМДР в уебсайта [eufund.bg](http://eufund.bg), както и уебсайта на Министерството на земеделието, храните и горите. Други форми на комуникация в рамките на програмата като участие в информационни срещи, популяризиране на добри практики на бенефициенти в рамките на ПМДР, получаване на специално разработени от Управителния орган информационни материали, както и използване на социални медии, свързани с ПМДР или Министерството на земеделието, храните и водите, са използвани по-рядко. Малки дялове от отговорилите са участвали в изложения, семинари или обучения, организирани от Управителния орган на ПМДР.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

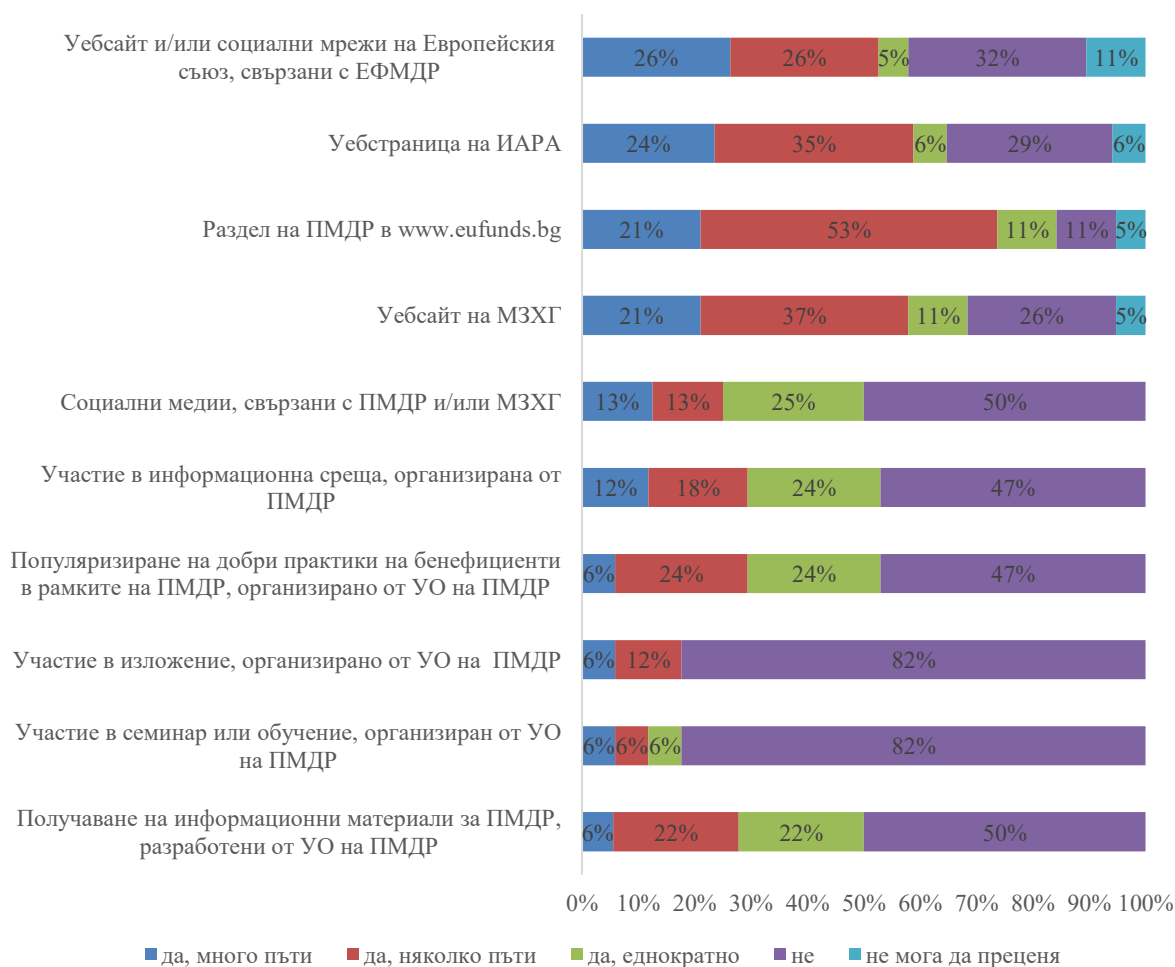


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Определете различни форми на комуникация в рамките на самата ПМДР, чрез които сте били информирани като (потенциален) бенефициент относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР



Фигура № 4 Форми на комуникация в рамките на ПМДР

По отношение на формите на комуникация извън рамките на Програмата за морско дело и рибарство, чрез които потенциалните бенефициенти са били информирани за възможности за финансиране, най-често използвани са онлайн медийни издания, уебсайтове, които не са свързани с програмата или Министерството

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



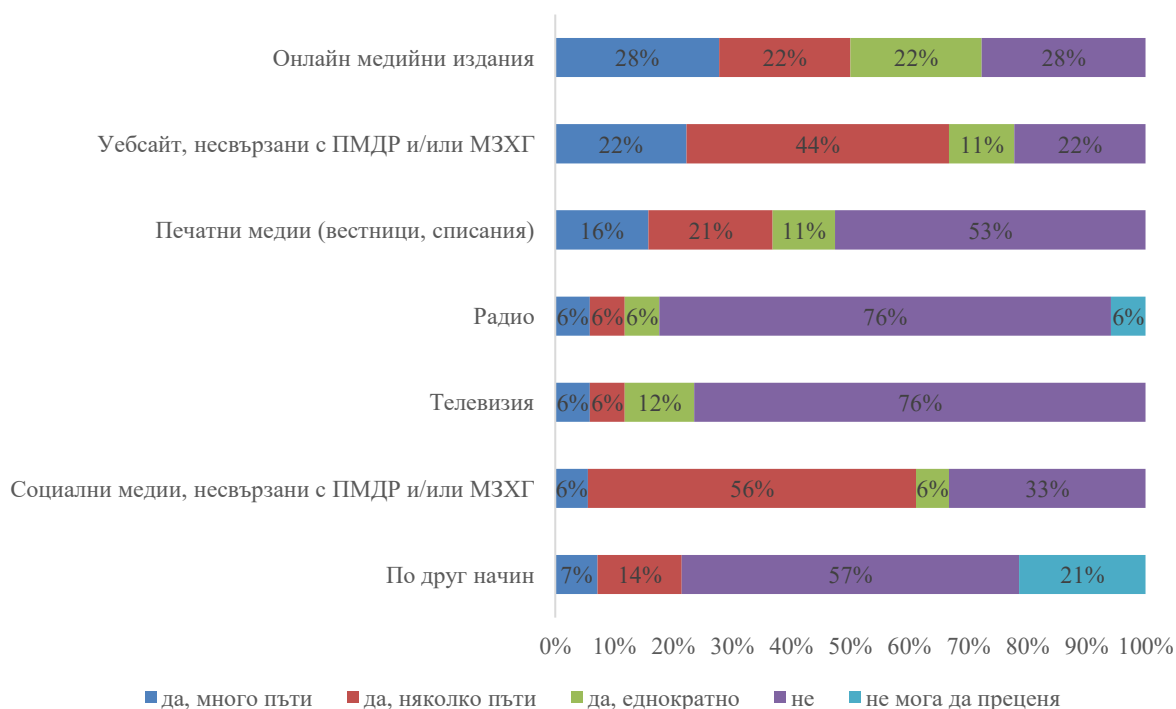
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

на земеделието, храните и горите, както и печатни медии. Други популярни информационни канали във връзка с възможностите за финансиране от страна на ПМДР, макар и не толкова често използвани от бенефициентите, са социалните медии. Някои от отговорилите посочват, че са получавали информация по темата в лични разговори с хора от бранша или консултанти.

Определете различни форми на комуникация извън рамките на самата ПМДР, чрез които сте били информирани като потенциален бенефициент относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР:



Фигура № 5 Форми на комуникация извън ПМДР

Преобладаващата част от бенефициентите споделят мнението, че контактът със служители на Управляващия орган на ПМДР, независимо от формата на свързване с тях,



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



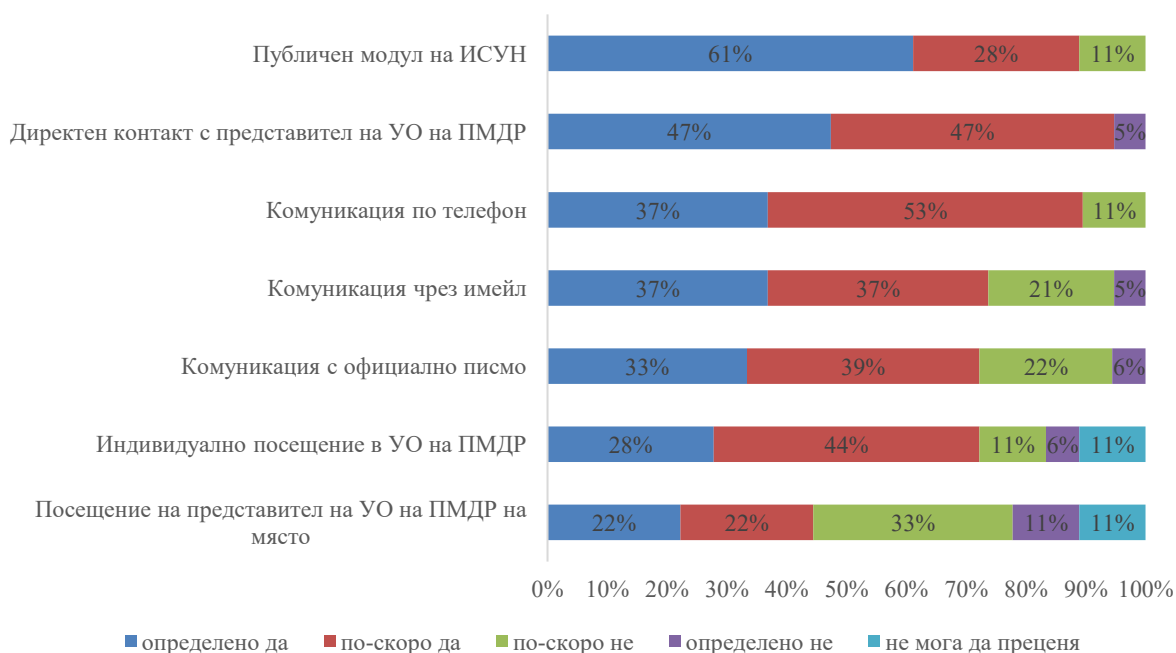
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

е бил ефективен. Според анкетиранияте, комуникацията е била най-ефективна при използването на публичния модул на ИСУН (2/3 са напълно съгласни), както и при директния контакт с представител на Управляващия орган (1/2 са напълно съгласни). 9/10 от анкетиранияте определят директния контакт с представители на Управляващия орган на програмата като напълно ефективен или по-скоро ефективен. Комуникацията по телефон, имейл, чрез официално писмо или индивидуално посещение в Управляващия орган се счита за напълно ефективна или по-скоро ефективна от над 2/3 от отговорилите за всяка от различните възможности.

В каква степен сте съгласни, че различните форми на комуникация със служители на УО на ПМДР в качеството ви на потенциален бенефициент са били ефективни?

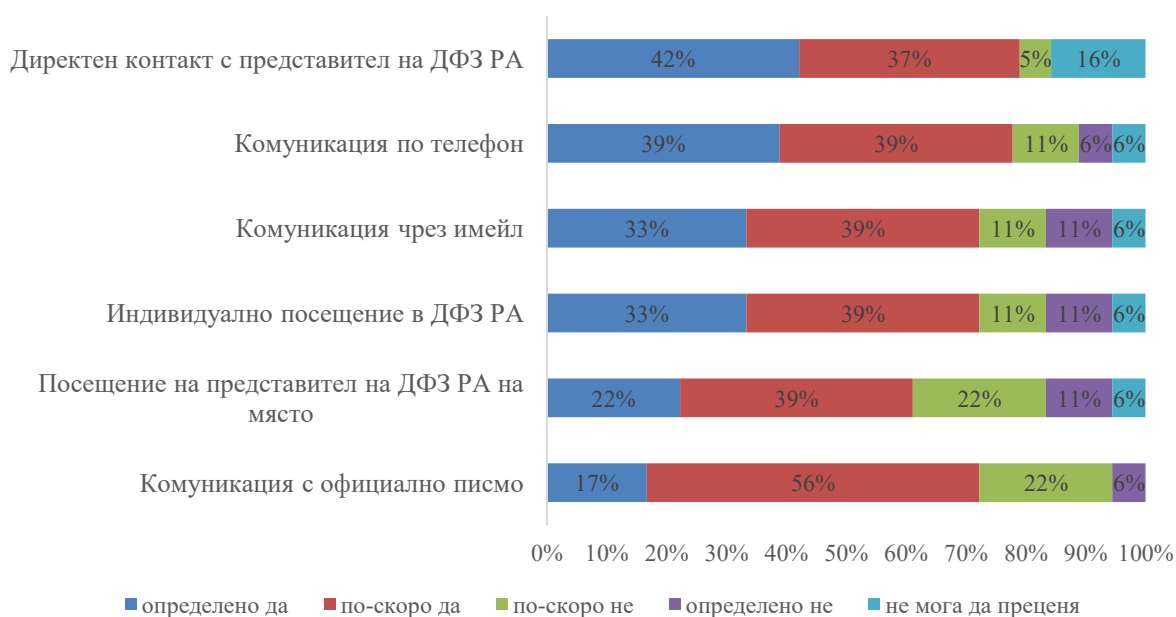


Фигура № 6 Ефективност на различните форми на комуникация с УО на ПМДР



Комуникацията със служители на ДФЗ „Разплащателна агенция“ е оценена като ефективна, независимо от формата ѝ на осъществяване. Най-голяма част от бенефициентите се съгласяват, че директният контакт с представители на ДФЗ „Разплащателна агенция“ е ефективен. Комуникацията по телефон, имейл или чрез индивидуално посещение в агенцията също е определяна като по-скоро ефективна или напълно ефективна (над 2/3 от респондентите посочват „определено да“ или „по-скоро да“).

В каква степен сте съгласни, че различни форми на комуникация със служители на ДФЗ “Разплащателна агенция” в качеството Ви на бенефициент са били ефективни?



Фигура № 7 Ефективност на различните форми на комуникация с ДФЗ-РА

Съгласно проведеното анкетно проучване по отношение на методите и ефективността на комуникация със заинтересованите страни по ПМДР са направени следните изводи:

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Основните форми на комуникация, чрез които заинтересованите страни са били информирани като потенциални бенефициенти относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР, са чрез уебсайта на МЗХГ, чрез раздел ПМДР в [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg), чрез онлайн страниците на ИАРА, уебсайт и/или социални мрежи на Европейския съюз, свързани с ЕФМДР, и социални медии, свързани с ПМДР и/или МЗХГ;
- Според заинтересованите страни комуникация чрез мейл е най-ефективната форма на комуникация със служителите на УО на ПМДР. Като следващ по ефективност метод на комуникация заинтересованите страни подреждат директния контакт с представител на УО на ПМДР;
- Когато става въпрос за комуникацията със служители на ДФЗ- Разплащателна агенция като най-ефективен метод е посочен посещение на представител на ДФЗ - РА на място, следван от комуникацията с официално писмо;
- Публичният модул на ИСУН е посочен като най-ефективния метод за комуникация със служители на МИРГ. На следващо място по ефективност заинтересованите страни поставят комуникацията чрез имейла, директния контакт с представителите на МИРГ, комуникацията с официално писмо и посещение на представител на МИРГ на място. Според заинтересованите страни цялостната комуникация от страна на институциите, свързани с ПМДР е ефективна;
- Бенефициентите най-често се информират чрез онлайн източници на информация и по-рядко чрез присъствие на изложения или обучения. Комуникацията с Управляващия орган на ПМДР и ДФЗ - Разплащателна агенция е считана за ефективна.

#### **Основни заключения:**

- Липсват официални данни за провеждането на очакваните национални комуникационни събития по Програмата;
- Липсват официални данни за специфичните цели, целевите групи, комуникационните канали и комуникационните цели, по които са извършвани дейности, свързани с Националната комуникационна стратегия 2014-2020 г.;
- Липсват официални данни за съществуването и изпълнението на Годишен план за действие в изпълнение на НКС;
- Липсват официални данни за:
  1. посещаемостта на уебстраниците, свързани с ПМДР;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

2. директно разпространяване на информационни материали за ПМДР;
3. брой, съдържание и период на публикациите в електронни медии (телевизии, радиостанции);
4. брой, съдържание и период на публикациите в печатни медии;
5. планиран и изразходван бюджет за изпълнение на дейностите, свързани с комуникационната стратегия;
6. общия брой дейности/събития с директно участие на представители на целевите групи (информационни дни, семинари, обучения);
7. общия брой участници в дейности/събития с директно участие на представители на целевите групи (информационни дни, семинари, обучения);
8. резултатите от проведените информационни дни, семинари и обучения.

Поради липсата на достатъчно информация на този етап не може да се оцени:

- Доколко е ефективна комуникационната стратегия по отношение на достигането, информирането и подпомагането на идентифицираните целеви групи;
- Каква е ефективността на дейностите за информиране на широката общественост и потенциалните кандидати и бенефициенти за финансирането на ПМДР;
- Доколко са ефективни дейностите по информиране на широката общественост относно постигнатите резултати по ПМДР;
- Каква е ефективността на различните комуникационни инструменти.

### **Препоръки:**

УО следва да предприеме по-организиран подход при осъществяването на комуникационната си стратегия. Организираните събития следва да имат ясно изразен кампаниен характер сред широк кръг от заинтересовани страни, като се следва ясна и прозрачна стратегия при прилагането и изпълнението им. Следва да се изготви последователен план с планирани специфични цели, целеви групи, комуникационни канали и комуникационни цели с ясно определени отговорници в УО. Диверсифицирането на каналите за комуникация е възможно да доведе до достигане до по-широк кръг от заинтересованите страни. Необходимо е също така да се обърне по-сериозно значение на работата с медиите, тъй като публикациите (и в печатни, и в електронни медии) почти не присъстват като източник на информация за програмата.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

С оглед на това, че директната комуникация с УО се определя като ефективна следва да се планира използването на такава по-системно, например посредством създаването на “гореща телефонна линия” за комуникация със заинтересованите страни, особено при прилагането на подхода WOMP.

УО следва да анализира трафика на интернет страниците и да се направи информирането чрез тях по-ефективно като:

- се актуализира своевременно и разшири информацията извън минималните формални публикации (в т.ч. възможност за обратна връзка);
- се подобри тяхната функционалност и начини за възприемане от посетителите.

**ОВО № 2.3:** В каква степен е ефективно прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение?

**Фиш за оценка № 2.3. Ефективно прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение**

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка № 2.3 | В каква степен е ефективно прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение?   |
| Критерии за оценка             | Изпълнението на ПМДР е в съответствие с нейната рамка за изпълнение.   |
| Основни точки за разглеждане   | Степен на изпълнение на ПМДР спрямо планираният график.<br>Степен на изпълнение на ПМДР спрямо финансовите индикатори.<br>Степен на изпълнение на ПМДР спрямо изходните индикатори.  |
| Индикатори за оценяване        | Своевременно постигане на планираните резултати в Рамката за изпълнение на ПМДР.<br>Относителен дял на постигане на планираните финансови резултати в Рамката за изпълнение на ПМДР.<br>Относителен дял на постигане на планираните изходни резултати в Рамката за изпълнение на ПМДР. |
| Методология за оценяване       | Анализ на изпълнението на Рамката за изпълнение.   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Източници на информация

Документи от ПМДР.

Таблица № 10 Фиш за оценка № 2.3.

Прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение изоставя значително по отношение:

- изпълнение на ПМДР спрямо планирания график;
- изпълнение на ПМДР спрямо финансовите индикатори;
- изпълнение на ПМДР спрямо изходните индикатори.

Процесите на управление на ПМДР и прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение се оценяват като ефективни само от половината анкетирани.

Според УО<sup>14</sup> на ПМДР изоставането в изпълнението на ПМДР са в резултат на:

- закъснялото одобрение на програмата (ноември 2015 год.);
- недостатъчно прецизното разпределение на финансовия ресурс между мерките на програмата;
- планирани нереални/трудни за постигане индикатори;
- липса на достатъчно административен капацитет в УО на ПМДР;
- ниска активност от страна на потенциалните бенефициенти въпреки проведените информационни срещи и облекчени условия за кандидатстване (с изключение на мерки 2.2, 2.3 и 3.1., както и 4.1. & 4.2);
- затруднения при набавянето на финансови средства за реализиране на проектите от страна на бенефициентите.

Според анкетираниите изоставането в изпълнението на ПМДР е и в резултат на извършването на чести промени в ПМДР и документите за нейното прилагане е друг проблем за изпълнението на програмата.

Според УО<sup>15</sup> на ПМДР за компенсиране на това изоставане са предприети поредица от административни действия за облекчаване на условията за кандидатстване:

- изготвен е "Action plan" с детайлно описани мерки и действия, които трябва да се предприемат по всяка мярка за подпомагане, както и срокове за изпълнението им;
- разширен е обхвата на лицата, които могат да кандидатстват по мерките;
- увеличен е броят на авансите и междинните плащания;

<sup>14</sup> Съгл. ГДИ за 2018 г., одобрен от КН на 15.05.2019г.

<sup>15</sup> Съгл. ГДИ за 2018 г., одобрен от КН на 15.05.2019г.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- съкратени са сроковете за оценка на проектни предложения; за осъществяване на последващ контрол на проведените от бенефициентите процедури за избор на изпълнител; за обработка на искания за плащане;
- използват се възможностите за сертифициране на разходи за платени от бенефициентите аванси към изпълнителите по договори в случаите, когато такива са предвидени в договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, от изпълнителя е предоставена фактура или друг счетоводен документ с еквивалентна доказателствена стойност, както и платежно нареждане за извършения разход;
- по проекти, по които бенефициентите не са предвидили междинни плащания, са предприети действия за анексиране на договорите с оглед осигуряване на възможност за подаване на искания за междинни плащания преди края на 2018 г.;
- за укрепване на административния капацитет, са назначени двама началници на отдели с необходимия опит и компетенции, както и са назначени нови служители в двата оперативни отдела на Управляващия орган.

#### **Основни заключения:**

Прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение изостава значително. Изоставането е както по отношение на цялостното изпълнение на Програмата, така и по отношение на финансовите индикатори и изпълнението на ПМДР спрямо изходните индикатори. Постигнато е само частично изпълнението на количествените индикатори за изпълнение. По нито един от приоритетите на програмата няма постигнат финансов показател.

#### **Основни препоръки:**

УО следва да извърши ревизия на заложените в Рамката за изпълнение на цели за 2018 и 2023 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**ОВО № 2.4:** В каква степен са ефективни процесите на управление на ПМДР?

**Фиш за оценка № 2.4. Процесите на управление на ПМДР**

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| Основен въпрос за оценка № 2.4 | В каква степен са ефективни процесите на управление на ПМДР?  |
| Критерии за оценка             | Управлението на ПМДР е ефективно.<br>Представители на основните заинтересовани страни са удовлетворени от процеса на управление на ПМДР.  |
| Основни точки за разглеждане   | Организационна структура на управлението на ПМДР.<br>Човешки ресурси в рамките на управлението на ПМДР.<br>Вътрешни правила и процедури в рамките на управлението на ПМДР.<br>Интервенционна логика (концептуален организационен модел) на управлението на ПМДР<br>Ефективност на вътрешни правила и процедури в рамките на управлението на ПМДР. |
| Индикатори за оценяване        | Брой персонал, участващ в структурите на управление на ПМДР.<br>Разпределение на функциите и ролите в структурите на управление на ПМДР.  |
| Методология за оценяване       | Анализ на документи.<br>Интервюиране на представители на ПМДР.<br>Анкетиране на представители на заинтересовани страни.   |
| Източници на информация        | Документи от ПМДР.<br>Резултати от анкетиране на представители на заинтересовани страни.  |

Таблица № 11 Фиш за оценка № 2.4.

Съгласно чл.9 от ЗУСЕСИФ и в съответствие с чл.123 и чл.125 - чл.127 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, органи за управление и контрол на средствата от ЕСИФ са управляващите органи, сертифициращите органи и одитните органи.

Управляващият орган отговаря за цялостното програмиране, управление и изпълнение на оперативната програма, както и за предотвратяването, откриването и

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

коригирането на нередности, включително за извършването на финансови корекции. Съставя и след одобрение от Комитета за наблюдение, изпраща до ЕК годишни доклади и последен годишен доклад за изпълнението. Управляващият орган съставя декларацията за управлението и годишния отчет, посочен в член 59, параграф 5, букви а) и б) от Финансовия регламент. Подпомага работата на Комитета за наблюдение на програмата.

Сертифициращият орган извършва специфични контролни дейности с цел потвърждаване пред ЕК на законосъобразността и допустимостта на разходите, извършени при изпълнението на проекти, финансирани по ПМДР и изготвя и изпраща на ЕК междинно и финално заявление за плащане за всяка счетоводна година в съответствие с изискванията на чл.131 и годишни счетоводни отчети в съответствие с изискванията на член 59, параграф 5, буква а) от Финансовия регламент. Предоставя информация на ЕК и осъществява комуникация с нея във връзка с изпълняваните от тях дейности.

Междинното звено подпомага Управляващия орган в изпълнението на Програмата за морско дело и рибарство, изпълнявайки дейностите, делегирани му от Управляващия орган. Звеното изпълнява функции, свързани с верификация на разходите извършени от бенефициентите, изготвяне на доклад по сертификация и изготвяне на декларация за допустимите разходи.

Одитният орган извършва специфични одитни дейности за предоставяне на независима и обективна оценка относно ефективността на системите за финансово управление и контрол и за придобиване на разумна увереност относно пълнотата, точността и достоверността на годишните счетоводни отчети и редовността и законосъобразността на свързаните с тях разходи.

С Решение № 792 на Министерския съвет от 2013 г. са определени органите, отговорни за управлението, контрола, координацията и одита на ЕСИФ през периода 2014-2020 г.

С Решение № 211 от 06.04.2015 г. за изменение и допълнение на Решение № 792 от 17.12.2013 г., ст. 1, б. „з“ от посоченото решение дирекция „Морско дело и рибарство“ в Министерство на земеделието и храните е определена да изпълнява функциите на Управляващ орган на Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г. За ръководител на Управляващия орган е оправомощен заместник-министърът на земеделието,

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

храните и горите съгласно Заповед № РД 09-414/30.05.2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите. Функциите на дирекция „Морско дело и рибарство“ като управляващ орган на ПМДР са регламентирани в Устройствения правилник на Министерството на земеделието, храните и горите, приет с Постановление № 130 на МС от 29.06.2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието, храните и горите, настоящото Описание и Наръчника на УО на ПМДР.

Функциите на Сертифициращ орган за Програмата за морско дело и рибарство, съфинансирана от Европейския фонд за морско дело и рибарство, се изпълняват от звено „Сертификация на разходите по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ на Държавен фонд „Земеделие“ (СРОПРСР), съгласно Решение № 792 на Министерския съвет от 2013 г. То разполага с пълна функционална и организационна независимост от Управляващия орган и Междинното звено, изрично регламентирана с Устройствения правилник на Фонда и е на пряко подчинение на изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“. Съгласно Постановление № 79 на Министерския съвет от 2014 г. за ръководител на Сертифициращия орган е определен изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“.

С Решение № 573 на МС от 13.07.2016 г. Държавен Фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция е определен да изпълнява ролята на Междинно звено по ПМДР. С подписаното между Управляващия орган и Междинното звено Споразумение за делегиране на функции по прилагане на Програма за морско дело и рибарство 2014 - 2020 г. с № РД 50-163/8.11.2016 г. са определени функциите, които УО делегира за изпълнение на МЗ.

По препоръка на Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“ (ИА „СОСЕЗФ“), първоначално делегираните функции са ревизирани и е подписано ново споразумение с № РД – 50-86/14.09.2017 г.

Одитен орган по оперативните програми, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕФМДР, ИМЗ и ФЕПН на ЕС, включително ПМДР, съгласно Решение № 792 на Министерския съвет от 2013 г. е. ИА „СОСЕЗФ“.

Съгласно чл. 11, ал. 3 от ЗУСЕСИФ правилата относно взаимоотношенията между управляващите, сертифициращите и одитните органи, техните взаимоотношения с Европейската комисия се определят с нормативен акт на Министерския съвет.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В съответствие с изискванията на чл. 47 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и чл. 14 от ЗУСЕСИФ изпълнението на ПМДР се наблюдава от Комитет за наблюдение. Комитетът: одобрява по предложение на ръководителя на управляващия орган на програмата методологията и критериите, използвани за подбор на операции; съгласува по предложение на ръководителя на управляващия орган на програмата индикативни годишни работни програми; разглежда изпълнението и следи за напредъка в постигането на целите и приоритетите на програмата спрямо дефинираните в нея индикатори; следи за напредъка в изпълнението на предварителните условия, които не са изпълнени към датата на одобрението на програмата от ЕК; разглежда и одобрява предложения за изменения на програмата, включително за преразпределение на средства по приоритетите на Съюза; разглежда и други въпроси, свързани с изпълнението на програмата. Съгласно чл. 15, ал. 2 от ЗУСЕСИФ Комитетът за наблюдение се създава и неговият състав се определя с нормативен акт на Министерския съвет при спазване изискванията на чл. 5 и 48 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и на Делегиран регламент (ЕС) № 240/2014 на Комисията от 7 януари 2014 г. относно Европейски кодекс на поведение за партньорство в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове. Комитетът за наблюдение на ПМДР е създаден с Постановление № 79 на Министерския съвет от 2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 - 2020 г. Съставът на Комитета за наблюдение на ПМДР е определен със заповед на министъра на земеделието, храните и горите в съответствие с чл.12, ал.8 от ПМС №79/2014 г.

Институционалната структура на системата за управление и контрол на ПМДР е изградена в съответствие с изискванията на чл. 72 и чл. 123, чл.125 - чл.127 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета, както и изискванията на ЗУСЕСИФ и приетите нормативни актове по прилагането му. Организационната структура на УО на ПМДР (СМДР) включва два отдела Отдел „Програмиране и мониторинг“ и Отдел „Договаряне“.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Резултати от анкетното проучване

В рамките на анкетното проучване респондентите от КН смятат, че в процеса на изпълнение на ПМДР прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие и комуникацията със заинтересованите страни в процеса на прилагане на ПМДР са на челни места по отношение на тяхната ефективност. Двете твърдения са подкрепени съответно с 66,7% и 70,6%, като делът на негативно оценените ги е приблизително два пъти по-малък 16,7% и 29,4%. Следващи по ред на база получени отговори са твърденията, според които прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация и прилагането на системата за мониторинг и контрол на ПМДР са ефективни, като делът на негативните отговори и за двете твърдения е под 17%. Последните две твърдения са свързани с процесите на управление на ПМДР и прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение. Те са подкрепени от малко над половината отговорили, но при тях делът на отговорите попаднали в отрицателните категории на скалата е най-голям – общо 33,3% за първото и 27,8% за второто твърдение.



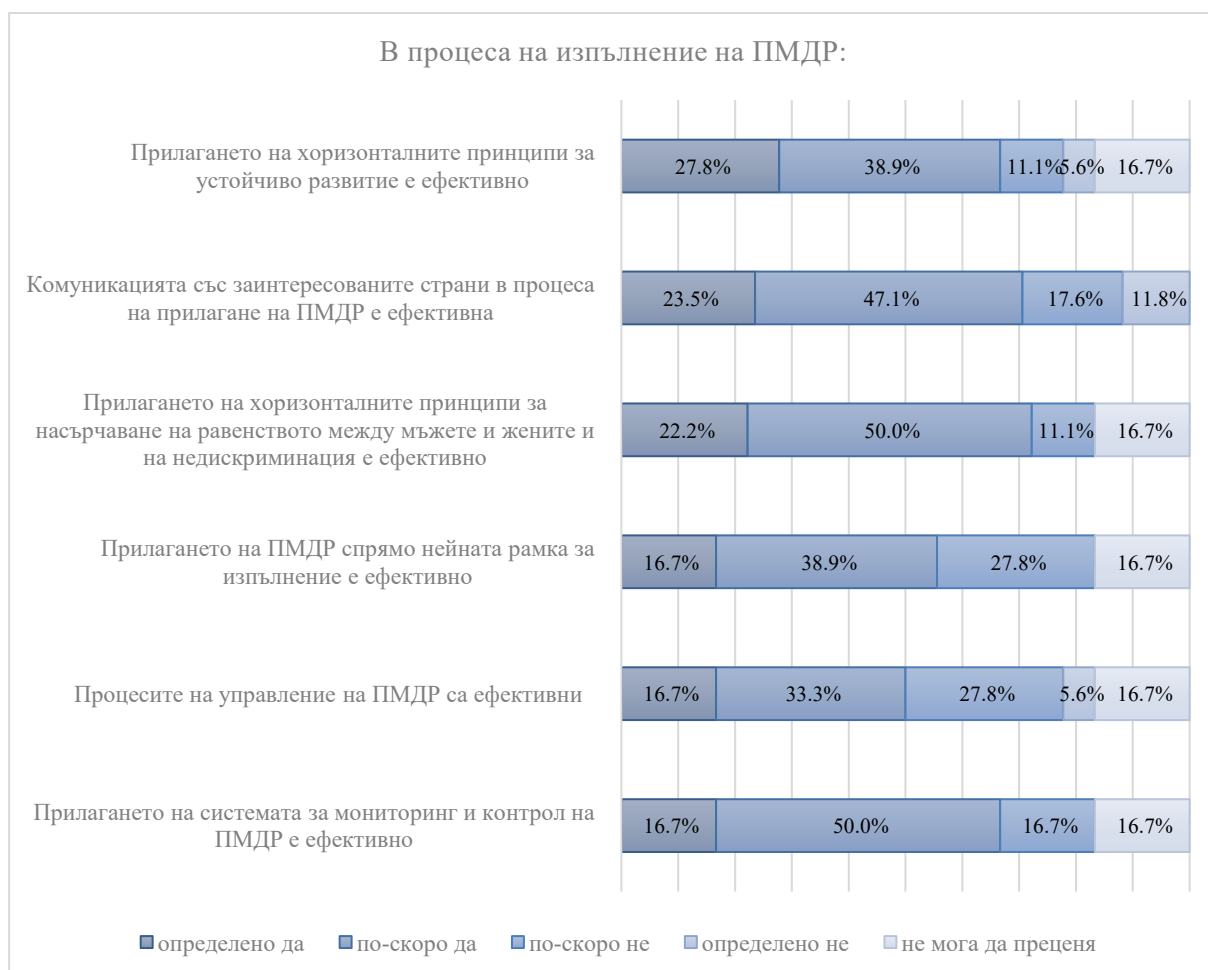
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 8 Прилагане на хоризонталните принципи, комуникацията със заинтересованите страни, процесите на управление, системата за мониторинг и контрол на ПМДР КН

Основният проблем пред изпълнението на ПМДР, свързан с процеса на подготовка и одобрение на програмата, който идентифицират отговорилите лица е свързан с ненавременното и стартиране. Повече от половината респонденти са извели като основен проблем именно забавянето на процеса на програмиране и късно стартиране на ПМДР (58,8%). Следващи по важност проблемни области според запитаните са наличието на неясноти/пропуски в текстовете на програмата, неправилното разпределение на финансовия ресурс между мерките на програмата и разписаните нереални/трудни за постигане индикатори (всички с 29,4%). Най-малък е делът на тези,

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

които смятат за проблем дефинираните цели/приоритети/целеви групи в рамката на Програмата. Това твърдение е подкрепено от 17,6% от далите отговор.



Фигура № 9 Проблеми на изпълнението, свързани с процеса на подготовка и одобрение

Други проблемни области пред изпълнението на ПМДР, са свързани с прилагането на нормативната уредба. Наличието на противоречия в нормативните актове, свързани с прилагането на ПМДР и неясноти/чести изменения на правилата и указанията и други документи на УО са идентифицирани като основни пречки при изпълнението на Програмата (33,3% за двете твърдения). Извършването на промени в ПМДР, условията и документите за нейното прилагане е друго проявление на проблем, който оказва влияние върху процесите по реализиране на програмните цели и задачи за 20% от попадналите в изследването лица.



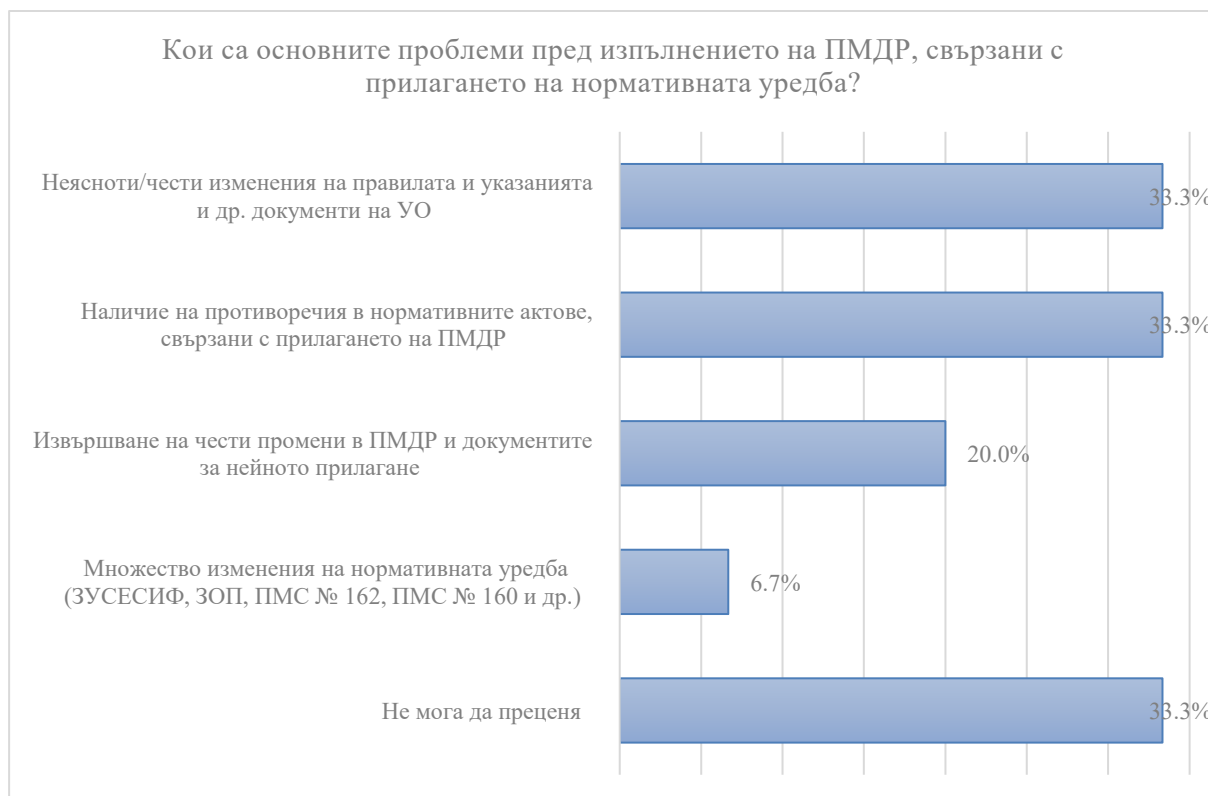
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 10 Проблеми на изпълнението, свързани с прилагането на нормативната уредба

В рамките на анкетното проучване респондентите от бенефициенти отново определят, че в процеса на изпълнение на ПМДР прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие и комуникацията със заинтересованите страни в процеса на прилагане на ПМДР са на челни места по отношение на тяхната ефективност.

В рамките на анкетното проучване респондентите от МИРГ посочват, че най-ефективна е била методическата помощ от страна на УО на ПМДР по отношение на разработването и одобрението на ИГРП. Въпреки това, трябва да отбележим, че относително рядко инициативните рибарски групи дават категорично утвърдителен отговор. В повечето случаи тяхната оценка е „по-скоро да“, като това предполага, че има още какво да се желае от различните форми, под които УО на ПМДР предоставят методическа помощ. Като най-зле покрити чрез предоставените указания се открояват процедурите за работа с ИСУН и процедурите за работа с Комисия за подбор на проектни





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

предложения, 80% от анкетираните рибарски групи дават негативна или по-скоро негативна оценка. Другите проблемни области са съгласуването на документи за съответствие с приложимите правила за получаване на държавни помощи с МФ и утвърждаване на документите за съответствие с приложимите правила за държавни помощи от УО на ПМДР, където получената подкрепа от страна на УО на ПМДР, също са били по-скоро неефективни.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

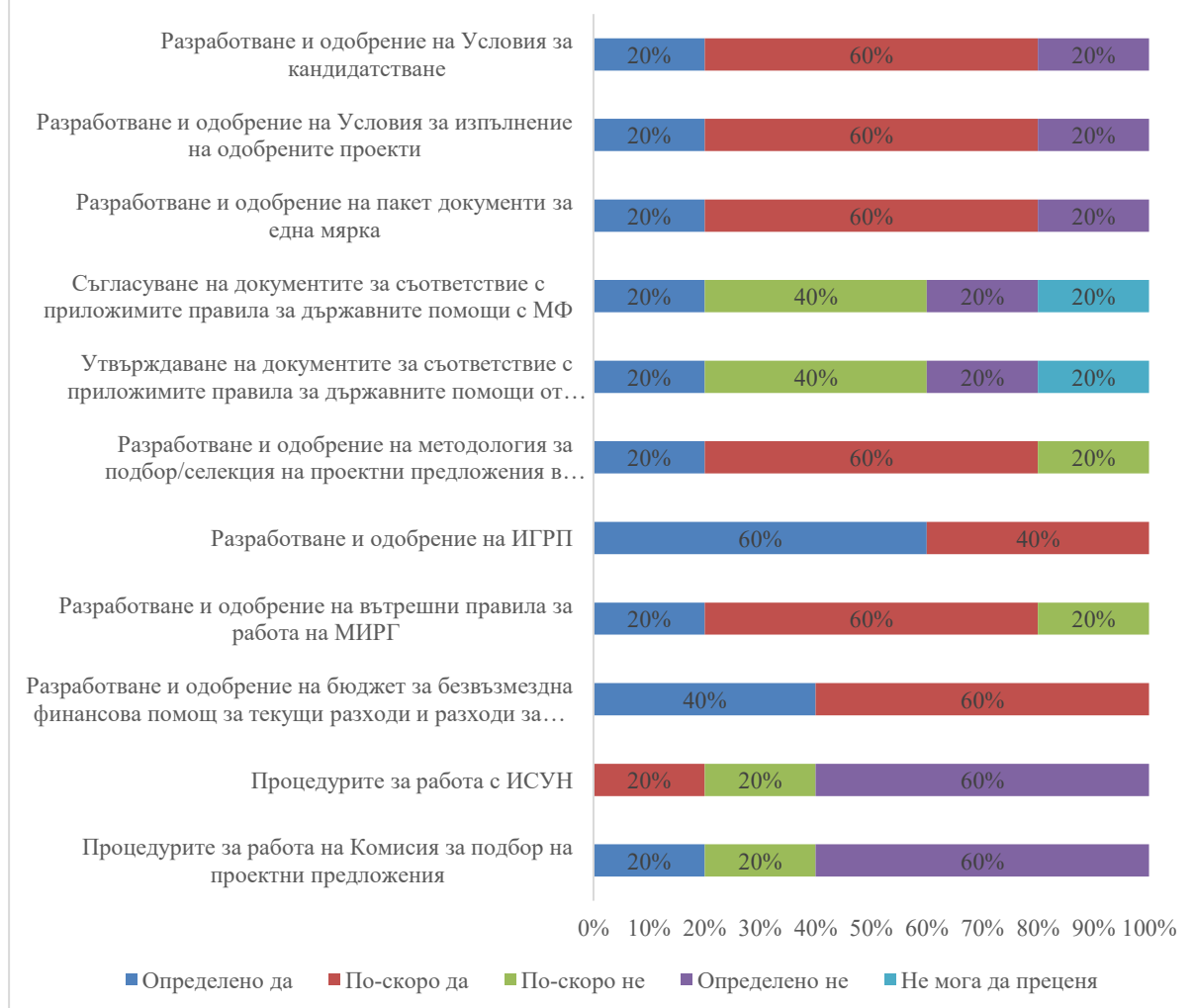


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### В каква степен сте съгласни, че различните форми за получаване методическа помощ от УО на ПМДР са били ефективни?



Фигура № 11 Форми на методическа помощ от УО на ПМДР



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Основни заключения:

Прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение изостава значително по отношение:

- изпълнението на ПМДР спрямо планирания график;
- изпълнението на ПМДР спрямо финансовите индикатори;
- изпълнението на ПМДР спрямо изходните индикатори.

Процесите на управление на ПМДР и прилагането на Програмата спрямо нейната рамка за изпълнение се оценяват като ефективни само от половината анкетирани

Според анкетирания изоставането в изпълнението на ПМДР е и в резултат на извършването на чести промени в ПМДР и документите за нейното прилагане е друг проблем за изпълнението на програмата.

Според УО на ПМДР<sup>16</sup>, изоставането в изпълнението на ПМДР са в резултат на:

- закъснялото одобрение на програмата (ноември 2015 год.);
- недостатъчно прецизното разпределение на финансовия ресурс между мерките на Програмата;
- планирани нереални/трудни за постигане индикатори;
- липса на достатъчно административен капацитет в УО на ПМДР;
- ниска активност от страна на потенциалните бенефициенти въпреки проведените информационни срещи и облекчени условия за кандидатстване (с изключение на мерки 2.2, 2.3 и 3.1, както и 4.1 и 4.2);
- затруднения при набавянето на финансови средства за реализиране на проектите от страна на бенефициентите.

Според анкетирания, извън представителите на УО, изоставането в изпълнението на ПМДР е и в резултат на извършването на чести промени в ПМДР и документите за нейното прилагане.

Предприети са поредица от административни действия за облекчаване на условията за кандидатстване с цел повишаване на интереса на потенциалните бенефициенти и ускоряване на договарянето по Програмата:

<sup>16</sup> Съгл. ГДИ за 2018 г., одобрен от КН на 15.05.2019г.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- изготвен е „План за действие“ с детайлно описани мерки и действия, които трябва да се предприемат по всяка мярка за подпомагане, както и срокове за изпълнението им;

- разширен е обхвата на лицата, които могат да кандидатстват по мерките;
- увеличен е броят на авансите и междинните плащания;
- съкратени са сроковете за оценка на проектни предложения; за осъществяване на последващ контрол на проведените от бенефициентите процедури за избор на изпълнител; за обработка на искания за плащане;

- използват се възможностите за сертифициране на разходи за платени от бенефициентите аванси към изпълнителите по договори в случаите, когато в процедурата за избор на изпълнител и в сключения договор с избрания изпълнител е предвидено авансово плащане, от изпълнителя е предоставена фактура или друг счетоводен документ с еквивалентна доказателствена стойност, както и платежно нареждане за извършения разход;

- по проекти, по които бенефициентите не са предвидили междинни плащания, са предприети действия за анексиране на договорите с оглед осигуряване на възможност за подаване на искания за междинни плащания преди края на 2018 г.;

- за укрепване на административния капацитет, са назначени двама началници на отдели с необходимия опит и компетенции, както и са назначени нови служители в двата оперативни отдела на Управляващия орган.

### Препоръки:

УО следва да предприеме действия, свързани с предотвратяване на текучеството на персонала и подобряване на административния капацитет. Промените в програмата следва да са получили по-широк обхват на общественото обсъждане и следва да са популяризирани своевременно сред заинтересованите страни.

Следва да се извърши:

- Ясно разпределение и специализиране на функциите и ролите в структурите на управление на ПМДР - например за комуникация, мониторинг, работа на КН и т.н.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Намаляване и лимитиране на продължителността на различни етапи от процеса на управление на проектния цикъл, основно в процеса на оценяване и осъществяване на предварителен контрол;
- Подобряване на административната достъпност чрез намаляване на административната тежест на процедурите в рамките на управление на проектния цикъл;
- Повишаване на ефективността на вътрешните процедури за вземане на решения в рамките на ПМДР.

**ОВО № 2.5:** В каква степен са ефективни процесите на управление на проектния цикъл в рамките на ПМДР?

**Фиш за оценка № 2.5. Процесите на управление на проектния цикъл в рамките на ПМДР**

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| Основен въпрос за оценка № 2.5 | В каква степен са ефективни процесите на управление на проектния цикъл в рамките на ПМДР?   |
| Критерии за оценка             | ПМДР управлява ефективно проектния цикъл в рамките на всяка една мярка.<br>Представители на потенциалните бенефициенти, бенефициентите на ПМДР и неодобрените бенефициенти са удовлетворени от процеса на управление на проектния цикъл.                                    |
| Основни точки за разглеждане   | Времетраене на различни етапи от процеса на управление на проектния цикъл.<br>Достъпност на процедурите в рамките на процеса на управление на проектния цикъл.<br>Ефективност на процедурите в рамките на процеса на управление на проектния цикъл.                         |
| Индикатори за оценяване        | Продължителност на различните етапи от процеса на управление на проектния цикъл.<br>Удовлетвореност на потенциалните бенефициенти, бенефициентите на ПМДР и неодобрените бенефициенти от достъпността на процедурите в рамките на процеса на управление на проектния цикъл. |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                          |  |
|--------------------------|--|
|                          | Удовлетвореност на потенциалните бенефициенти, бенефициентите на ПМДР и неодобрените бенефициенти от ефективност на процедурите в рамките на процеса на управление на проектния цикъл. |
| Методология за оценяване | Анализ на документи от ПМДР.<br>Анкетирание на представители на потенциалните бенефициенти, бенефициентите на ПМДР и неодобрените бенефициенти.  |
| Източници на информация  | Документи от ПМДР.<br>Резултати от анкетиране на потенциалните бенефициенти, бенефициентите на ПМДР и неодобрените бенефициенти.   |

Таблица № 12 Фиш за оценка № 2.5.

Процесите на управление на проектния цикъл в рамките на ПМДР преминава през различни етапи. Най-общо от гледна точка на участието на бенефициентите, могат да се определят следните основни такива:

1. Информирание за възможностите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ПМДР.
2. Приемане на проектни предложения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ПМДР.
3. Извършване на оценка за административно съответствие и допустимост на проектните предложения.
4. Извършване на техническа и финансова оценка на проектните предложения.
5. Извършване на проверки на място.
6. Сключване на договор с бенефициентите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.
7. Осъществяване на контрол върху процедури за възлагане на обществени поръчки, проведени от бенефициентите.
8. Записване и съхраняване в компютризирана форма на данни за всяка операция, необходими за мониторинга, оценката, финансовото управление, проверката и одита.
9. Извършване на административни проверки и проверки на операциите на място за удостоверяване, че съфинансираните продукти, услуги и дейности са доставени и извършени и че декларираните от бенефициентите разходи са действително извършени
10. Извършване на авансови, междинни, окончателни плащания по всеки проект по ПМДР при наличие на нормативно установените изисквания.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

От проведеното проучване сред бенефициенти на ПМДР по отношение на информирането за възможностите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ПМДР става ясно, че:

- Най-често заинтересованите страни са били информирани като потенциален бенефициент относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР чрез уебсайт на МЗХГ и раздел за ПМДР в [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg).

- Други форми на комуникация, чрез които част от заинтересованите страни са били информирани са онлайн страници като уебстраница на ИАРА, уебсайт и/или социални мрежи на Европейския съюз, свързани с ЕФМДР (FARNET), и социални медии, свързани с ПМДР и/или МЗХГ (Фейсбук страници на МИРГ, групи, свързани с европейски проекти и програми, както и такива, свързани с развитие на сектор Рибарство). Тук е важно да се отбележи, че информирането от тези източници е било по-скоро спорадично, отколкото регулярно. Друг важен момент е, че част от заинтересованите страни посочват, че изобщо не са били информирани през тези форми на комуникация.

- Организираните събития като информационна среща, организирана от ПМДР или семинар или обучение, организиран от УО на ПМДР са били източник на информация за малка част от заинтересованите страни.

- Най-малък дял от заинтересованите страни са били информирани като потенциален бенефициент относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР чрез изложения, организирано от УО на ПМДР, информационни материали за ПМДР, разработени от УО на ПМДР и популяризиране на добри практики на бенефициенти в рамките на ПМДР, организирано от УО на ПМДР.

- Други различните форми на комуникация извън рамките на самата ПМДР, чрез които заинтересованите страни са били информирани като потенциални бенефициенти относно възможностите за финансиране от страна на ПМДР са уебсайтове, несвързани с ПМДР и/или МЗХГ, онлайн медийни издания, както и социални медии, несвързани с ПМДР и/или МЗХГ.

- От друга страна, заинтересованите страни посочват, че не са се информирали за възможностите за финансиране по програмата от печатни медии (вестници, списания), телевизия или радио.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Бенефициенти на ПМДР

В рамките на проведеното анкетно проучване по отношение на комуникацията със служителите на УО на ПМДР бенефициенти на ПМДР посочват, че според тях:

- комуникация чрез мейл е най-ефективната форма на комуникация със служителите на УО на ПМДР;
- Като следващ по ефективност метод на комуникация заинтересованите страни подреждат директния контакт с представител на УО на ПМДР;
- Публичният модул на ИСУН, индивидуалните посещения в УО на ПМДР и комуникацията с официални писма също са определени като ефективни форми на комуникация, макар и в по-малка степен;
- Най-ниска средна оценка за тяхната ефективност получават комуникацията по телефон и посещение на представител на УО на ПМДР на място. Част от заинтересованите страни посочват, че тези форми на комуникация с представители на УО на ПМДР са по-скоро неефективни.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

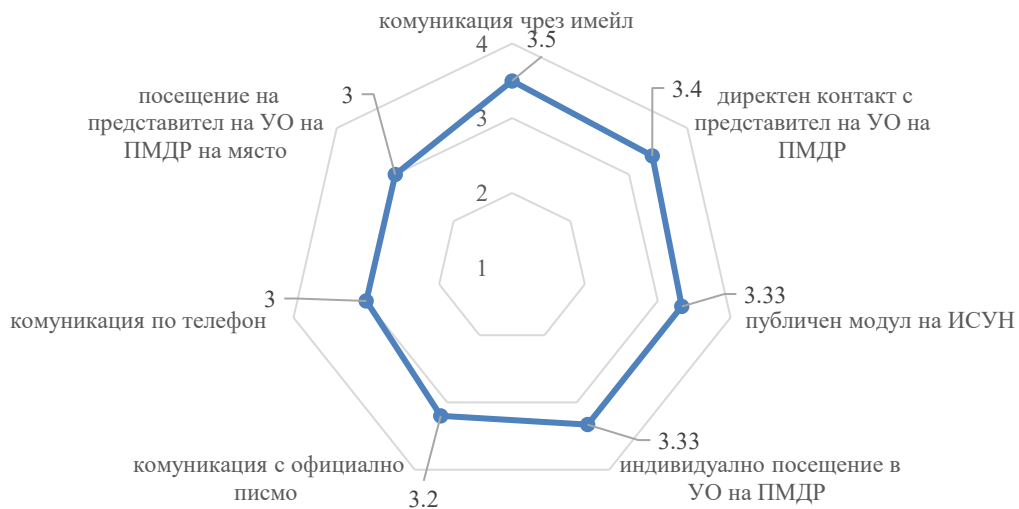


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В каква степен сте съгласни, че различните форми на комуникация със служителите на УО на ПМДР в качеството ви на потенциален бенефициент са били ефективни? (Използване е скала от 1 до 4, където 1 е определено не, а 4 е определено да)



Фигура № 12 Форми на комуникация между бенефициентите и УО



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

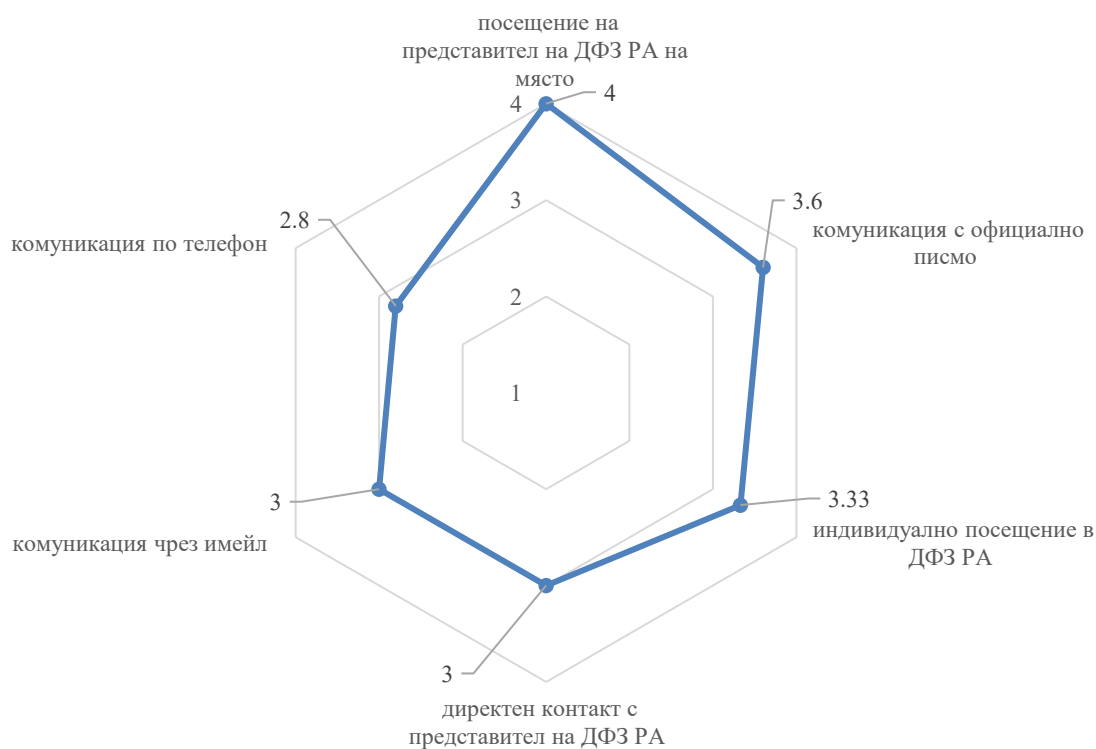


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В каква степен сте съгласни, че различните форми на комуникация със служителите на ДФЗ “Разплащателна агенция” в качеството ви на бенефициент са били ефективни? (Използване е скала от 1 до 4, където 1 е определено не, а 4 е определено да)



Фигура № 13 Форми на комуникация Бенефициенти ДФЗ-РА

Когато става въпрос за комуникацията със служителите на ДФЗ „Разплащателна агенция“ като най-ефективен метод е посочен посещение на представител на ДФЗ РА на място, следван от комуникацията с официално писмо.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

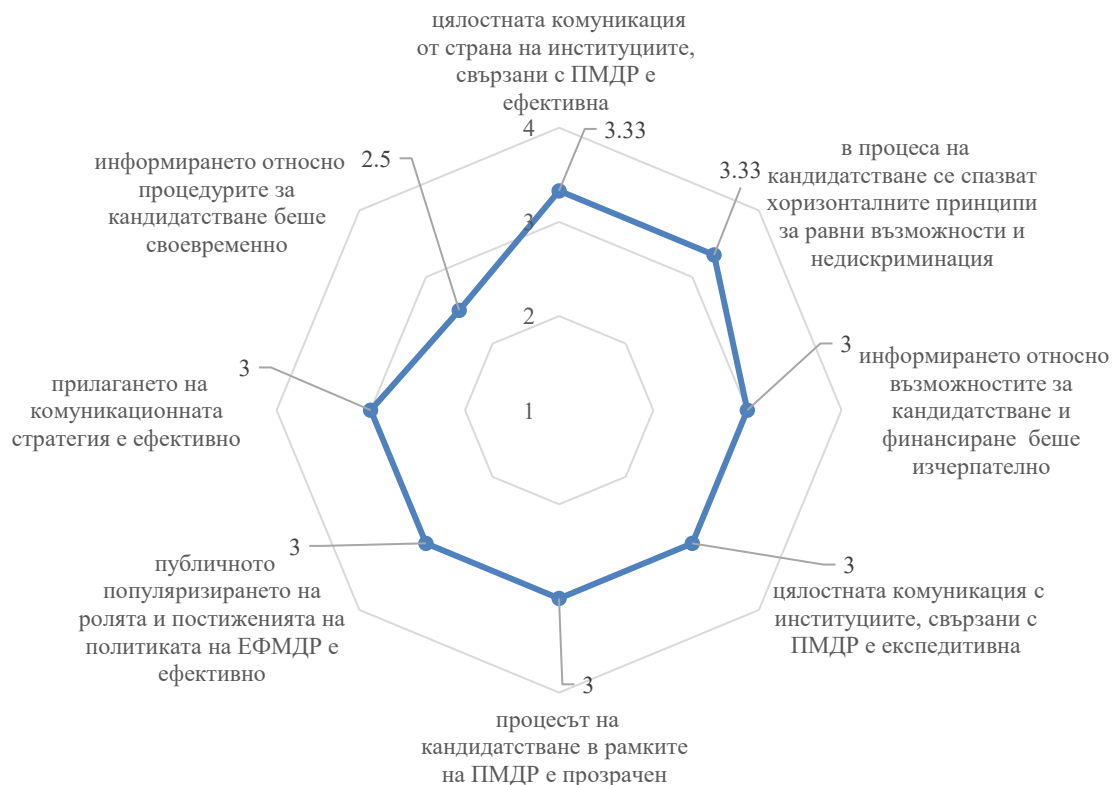


ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Индивидуалните посещения в ДФЗ РА, директния контакт с представител на ДФЗ РА и комуникацията чрез мейл са определени от заинтересованите страни като по-скоро ефективни методи за комуникацията със служители на ДФЗ “Разплащателна агенция”.

Като най-малко ефективен метод за комуникация е посочена комуникацията по телефона.

В каква степен сте съгласни със следните твърдения относно дейностите за информиране, прозрачност и публичност за възможностите за финансиране и постигнатите резултати в рамките на ПМДР? (Използване е скала от 1 до 4, където 1 е определено не, а 4 е опере



Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

*Фигура № 14 Информираност, прозрачност и публичност на ПМДР*

Заинтересованите страни са съгласни в най-голяма степен с твърденията, че цялостната комуникация от страна на институциите, свързани с ПМДР е ефективна и, че в процеса на кандидатстване се спазват хоризонталните принципи за равни възможности и недискриминация. Анкетираните лица са по-скоро съгласни, че информирането относно възможностите за кандидатстване и финансиране е било изчерпателно и процесът на кандидатстване в рамките на ПМДР е бил прозрачен.

Твърдението, че цялостната комуникация с институциите, свързани с ПМДР е експедитивна получава средна оценка 3 от страна на заинтересованите страни, както и твърденият, че публичното популяризирането на ролята и постиженията на политиката на ЕФМДР е ефективно и прилагането на комуникационната стратегия е ефективно.

Най-ниска средна оценка заинтересованите страни поставят на твърдението, че информирането относно процедурите за кандидатстване е било своевременно.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В каква степен сте съгласни със следните твърдения относно дейностите за информиране, прозрачност и публичност за възможностите за финансиране и постигнатите резултати в рамките на ПМДР?



Фигура № 15 Информираност, прозрачност и публичност на ПМДР

По отношение на дейностите за информиране, прозрачност и публичност на възможностите за финансиране и постигнатите резултати в рамките на ПМДР, най-голям дял от бенефициентите оценяват положително прозрачността на процеса на кандидатстване по програмата, както и спазването на хоризонталните принципи за равни възможности и недискриминация при кандидатстване. Повече от половината респонденти се съгласяват с гореизброените твърдения във връзка с дейностите за информиране, прозрачност и публичност.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Как бихте определили времетраенето на различни етапи от цикъла на Вашия проект (разработване, изпълнение и приключване)? Каква беше продължителността на всеки един от посочените по-долу етапи?



Фигура № 16 Етапи на проектния цикъл

Етапите от цикъла на осъществените от бенефициентите проекти, които са с най-кратка продължителност (по-малко от месец), най-често са процедурите за изменение на договора, извършването на одобрените междинни плащания, обработката на исканията за междинни плащания и верифицирането на разходите. Информирането относно процедурите за кандидатстване преди самото кандидатстване, както и обществените поръчки от страна на бенефициента, най-често са отнемали между 1 и 2

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



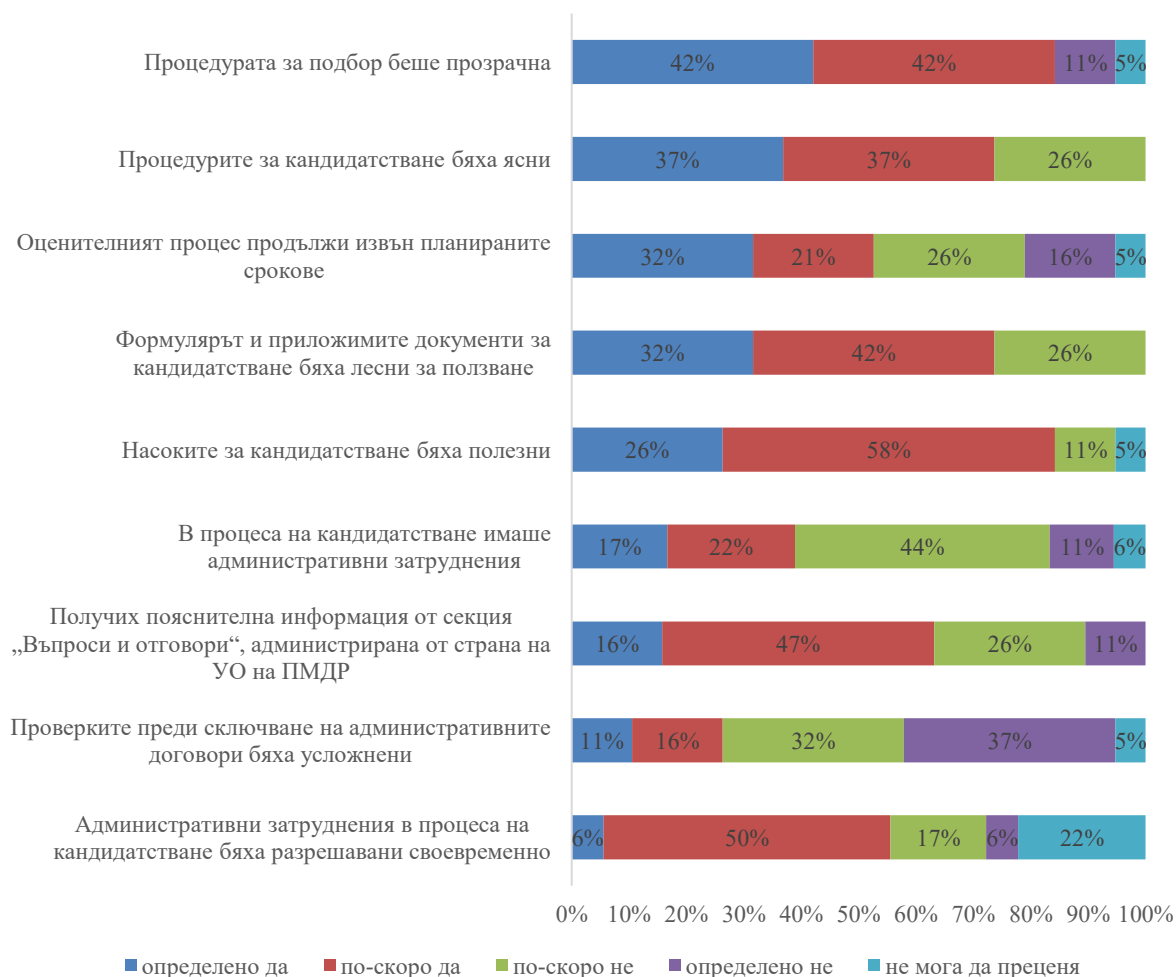
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

месеца. Респондентите споделят, че оценителният процес е с най-голяма продължителност, като за равен дял от тях той е продължил между 3 и 6 месеца и над 6 месеца. Голяма част от отговорилите изпитват трудност при определянето на това колко време са им отнели етапи като окончателно възстановяване на разходите, обжалването на резултата от оценката, верифицирането на разходите, както и обработката на исканията за междинни плащания и извършването на одобрените междинни плащания.

### В каква степен сте съгласни със следните твърдения? В процеса на кандидатстване и одобрение:



Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

*Фигура № 17 Процес на кандидатстване и одобрение*

По отношение на процеса на кандидатстване и одобрение, по-голяма част от бенефициентите оценяват положително (с напълно или частично съгласие) прозрачността на процедурата за подбор, яснотата на процедурите за кандидатстване, полезността на насоките за кандидатстване, както и получената пояснителна информация от секция „Въпроси и отговори“, администрирана от Управляващия орган на ПМДР. Според преобладаващата част от отговорилите, формулярът и приложимите документи за кандидатстване са били лесни за ползване, а административните затруднения по време на този процес са разрешавани своевременно. 55% от анкетираните заявяват, че при кандидатстването не са имали административни затруднения, а 69% декларират, че не е имало усложнения по отношение на проверките преди сключването на административните договори. Следователно бихме могли да обобщим, че процесът на кандидатстване и одобрение в рамките на ПМДР е достатъчно ясен, прозрачен и разбираем за кандидатите, като по-рядко се наблюдават усложнения, а затрудненията се разрешават своевременно.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В каква степен сте съгласни със следните твърдения  
относно процеса на изпълнение на проекта и неговото  
приключване:



Фигура № 18 Процес на изпълнение и отчитане

Всички отговорили считат, че договорът с възлагащия орган е ясен, като половината от тях са напълно съгласни с това твърдение, а останалите са донякъде съгласни. Повечето бенефициенти са на мнение, че процедурите се извършват своевременно и са ясни и опростени. Най-голям дял от респондентите дават положителна оценка във връзка с ясното определяне на допустимите и недопустимите

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



разходи, опростените процес на докладване на изпълнението и изисквания за информация и публичност. Сред бенефициентите най-малки дялове се съгласяват, че извършването на крайното плащане е било своевременно, както и че мониторингът и контролът на проектите от страна на Управляващия орган и други контролни органи е бил затрудняващ.

В каква степен сте съгласни със следните твърдения?  
В процеса на подготовка и изпълнение на проекта основни затруднения с неговото финансово управление бяха:



Фигура № 19 Затруднения, свързани с финансовото управление на проектите

По отношение на финансовото управление на процеса на подготовка и изпълнение на проекта в рамките на ПМДР, значителни затруднения са причинени от отсъствието на възможности за авансово финансиране, както и от неприемането от страна на банките на договорите за безвъзмездна финансова помощ като обезпечение. По приблизително

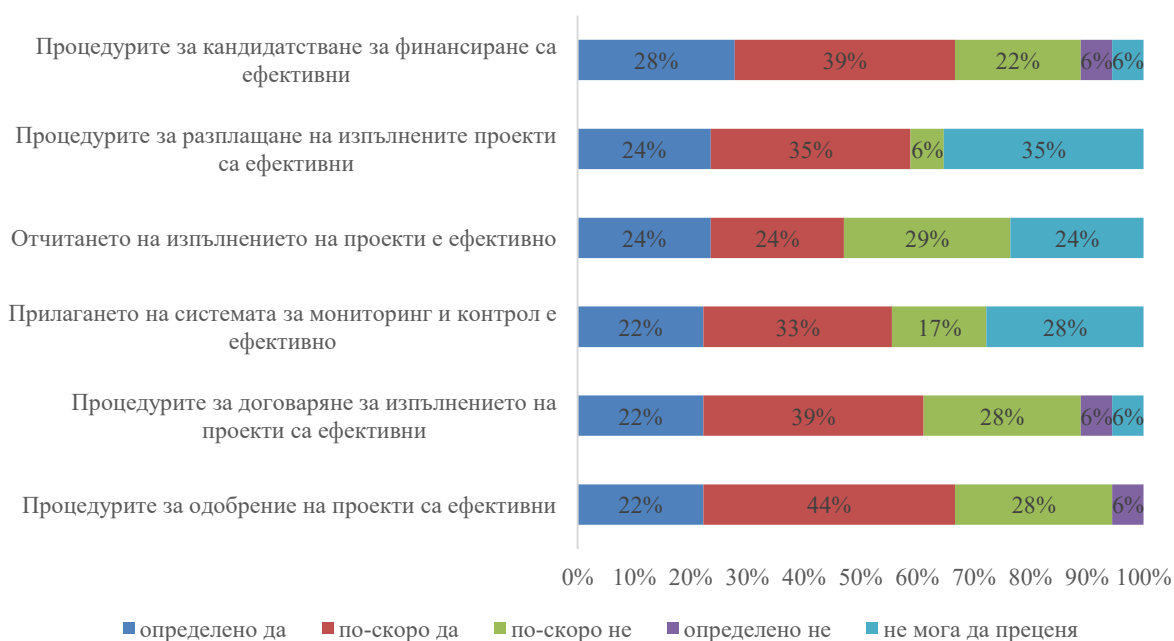
Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





четвърт от бенефициентите се съгласяват, че пречки са създадени и от отсъствието на опростени варианти за признаване на разходите и предварително фиксирани ставки, финансовото управление и отчитането на разходите по проектите и осигуряването на съфинансиране на одобрения проект. По-малък дял от респондентите твърдо вярват, че наложените съществени финансови корекции и отхвърлянето на много разходи като недопустими са били сред основните затруднения при финансовото управление на проекта от Програмата за морско дело и рибарство.

### Как бихте определили процеса на изпълнението на ПМДР по отношение на следните твърдения?



Фигура № 20 Ефективност на процеса на изпълнение на ПМДР

Различните етапи от процеса на изпълнението на ПМДР са оценени като ефективни от 50% или повече от респондентите. Поне половината или повече от бенефициентите се обединяват около твърденията, че процедурите за кандидатстване за финансиране, одобрение, договаряне за изпълнението, отчитане на изпълнението и разплащане на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

изпълнените проекти, както и прилагането на системата за мониторинг и контрол, са ефективни.

### Какво бихте препоръчали да се промени по отношение на одобрението и изпълнението на проектите, както и на изплащането на финансовата помощ?



Фигура № 21 Препоръки на заинтересованите страни относно подобряване на проектния цикъл

Въпреки че процесите в рамките на изпълнението на ПМДР като цяло са считани за ефективни, най-голям дял от отговорилите посочват, че биха препоръчали да бъдат осигурени по-ясни правила за изплащане на финансовата помощ, в т.ч. да бъдат налагани финансови корекции по проектите. Освен това, анкетираните смятат, че е необходимо да бъде осъществявана по-добра комуникация между бенефициентите и Управляващия орган на ПМДР или Държавен фонд „Земеделие“. В допълнение, респондентите биха искали сроковете за разглеждане и одобрение на проектите предложения да бъдат съкратени. 11% от участниците в проучването са на мнение, че не е нужно да се правят промени в ПМДР и документите за нейното прилагане.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Какво бихте препоръчали да се промени по отношение на процеса на изпълнение на мерките и обявяването на приеми?



Фигура № 22 Препоръки на заинтересованите страни относно подобряване процеса на изпълнение на мерките и обявяване на приемите

Когато става въпрос за процеса на изпълнение на мерките и обявяването на приеми, за бенефициентите е еднакво важно както да бъдат осигурени допълнителна методическа помощ и обучения на потенциалните кандидати в процеса на подготовка на проектите предложения, така и качеството на насоките за кандидатстване и документите към тях да бъде подобро. 22% от отговорилите посочват, че е необходимо сроковете на обявяване на процедури за прием на проектни предложения да бъдат ускорени.

Според МЗ - ДФЗ към 31.12.2018 г. – съгласно данни и информация, предоставени чрез попълване на въпросник за дълбочинно интервю (Приложение №3):

1. Процесите на управление на ПМДР са напълно ефективни по отношение на процедурите за разплащане на изпълнените проекти и са ефективни в голяма степен по отношение на:

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Процедурите за кандидатстване за финансиране са ефективни;
- Процедурите за одобрение на проекти са ефективни;
- Процедурите за договаряне за изпълнението на проекти са ефективни;
- Прилагането на системата за мониторинг и контрол е ефективно;
- Отчитането на изпълнението на проекти е ефективно;

2. Не са необходими промени с цел подобряване на ефективността на процесите на управление на ПМДР по отношение на:

- Повишаване числеността на персонала в МЗ;
- Повишаване на квалификацията на експертите в МЗ;
- Намаляване на срокове за вземане на решения;
- Стандартизиране на документацията, свързана с кандидатстване и отчитане на проекти.

3. Необходими са промени с цел подобряване на ефективността на процесите на управление на ПМДР по отношение на:

- Подобряване на управлението на риска;
- Опростяване на вътрешните правила и процедури;
- Подобряване на ефективността в процеса на информиране на заинтересованите страни.

4. Не може да се прецени дали са необходими промени с цел подобряване на ефективността на процесите на управление на ПМДР по отношение на:

- Подобряване на прозрачността на механизми за управление и контрол;
- Подобряване на публичността на механизми за управление и контрол;
- Подобряване на ефективността за мониторинг и контрол на изпълнението на проектите;

5. Средната максималната продължителност на обработката на исканията за авансови плащания е по малко от месец, а за всеки един от посочените по-долу етапи е между 1 и 2 месеца:

- Обработката на исканията за междинни плащания;
- Извършването на одобрените междинни плащания;
- Верифициране на разходите;
- Окончателно възстановяване на разходите.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

6. По отношение на ефективността на управлението на проектния цикъл от страна на ПМДР в рамките на всяка една мярка е валидно следното:

- Исканията се плащане се обработват в рамките на нормативно определените в ЗУСЕСИФ срокове. В случаите, когато не се налага изискване на допълнителна информация от бенефициентите за отстраняване на нередовности, исканията за плащане се обработват в по-кратки срокове;

- Процедурите отчитането на проектите и подаването на искания за плащане се извършва в ИСУН 2020 посредством използването на стандартизирани форми за верификация на разходите са напълно прозрачни и ефективни;

- Всяка една дирекция, включена в МЗ, има акредитирани вътрешни процедури за работа, въз основа на които се взимат решения при изпълнение на делегираните функции по ПМДР.

7. Основните затруднения от страна на бенефициентите в рамките на управлението на проектния цикъл от тяхна страна е осигуряване на съфинансирането на одобрения проект.

#### **Основни заключения:**

Според бенефициенти на ПМДР, времетраенето на процесите, осъществявани по време на изпълнение на проектния цикъл, е най-кратко при изменение на договор, информиране за предстоящи приеми и обществено обсъждане, както и при провеждане на процедури за избор от страна на бенефициентите. Най-продължителен е процеса на оценка, който в определени случаи надхвърля 6 месеца. Комуникацията с УО е ефективна по електронен път или чрез директен контакт със служители. В същото време, част от бенефициентите споделят, че този начин на комуникация не е равнопоставен за всички. Комуникацията с МЗ е най-неефективна по телефона.

Бенефициентите оценяват положително прозрачността на процеса на кандидатстване по програмата, както и спазването на хоризонталните принципи за равни възможности и недискриминация при кандидатстване. В процеса на кандидатстване и одобрение на проектните предложения, по-голяма част от бенефициентите оценяват положително прозрачността на процедурата за подбор, яснотата на процедурите за кандидатстване, полезността на насоките за кандидатстване,

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

както и получената пояснителна информация от секция „Въпроси и отговори“, администрирана от Управляващия орган на ПМДР.

Сключените договори са сравнително ясни. По отношение на финансовото управление на процеса на подготовка и изпълнение на проекта в рамките на ПМДР, значителни затруднения са причинени от затруднения при получаване на авансово финансиране, както и от неприемането от страна на банките на договорите за безвъзмездна финансова помощ като обезпечение на финансирането на проекта.

Според МЗ - ДФЗ към 31/12/2018 год. исканията се плащане се обработват в рамките на нормативно определените в ЗУСЕСИФ срокове а в определени случаи и в по-кратки срокове. Средната максималната продължителност на обработката на исканията за авансови плащания е по-малко от месец, а за всеки един от посочените по-долу етапи е между 1 и 2 месеца. Процесите на управление на ПМДР по отношение на процедурите за разплащане на изпълнените проекти са ефективни в голяма степен. Необходимо е подобряване на управлението на риска, опростяване на вътрешните правила и процедури и подобряване на информирането на заинтересованите страни. Сред основните затруднения от страна на бенефициентите в рамките на управлението на проектния цикъл от тяхна страна е осигуряване на съфинансирането на одобрения проект.

### **Препоръки:**

Въпреки, че процесите в рамките на изпълнението на ПМДР като цяло са считани за ефективни като цяло са необходими по-ясни правила за изплащане на финансовата помощ, в т.ч. и да бъдат налагането на финансови корекции по проектите. Необходимо е да бъде осъществявана по-добра комуникация между бенефициентите с УО и МЗ.

Необходимо е съкращаване на сроковете за разглеждане и одобрение на проектните предложения да бъдат съкратени.

УО следва да предприеме действия свързани със създаването на механизми за подпомагане на съфинансирането на одобрени проектни предложения, като например по-ефективното използване на гаранционен фонд.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**ОВО № 2.6:** В каква степента е ефективно прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация в процеса на изпълнението на ПМДР?

**Фиш за оценка № 2.6. Прилагане на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация**

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| <p>Основен въпрос за оценка № 2.6</p> | <p>В каква степента е ефективно прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация в процеса на изпълнението на ПМДР?</p>   |
| <p>Критерии за оценка</p>             | <p>Изпълнението на ПМДР е в съответствие с хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация в процеса на изпълнението на ПМДР.</p>   |
| <p>Основни точки за разглеждане</p>   | <p>Разработени и приети процедури за прилагане на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация.<br/>Удовлетвореност на заинтересованите страни от прилагане на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация.</p> |
| <p>Индикатори за оценяване</p>        | <p>Степен на планиране на прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация в рамките на процедурите на ПМДР.</p>  |
| <p>Методология за оценяване</p>       | <p>Анализ на процедури за прилагане на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация<br/>Удовлетвореност на представители на заинтересовани страни от прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на</p>  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                         |  |
|-------------------------|--|
|                         | равенството между мъжете и жените и на недискриминация.                                  |
| Източници на информация | Документи на ПМДР.<br>Резултати от анкетиране на представители на заинтересовани страни. |

Таблица № 13 Фиш за оценка № 2.6.

Прилагането на хоризонталните принципи по отношение на управлението на средствата от ЕСИФ се обезпечават на отделните етапи от подготовката и изпълнението на Споразумението за партньорство и програмите за периода 2014-2020 г.

Съгласно чл. 7 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 „държавите-членки и Комисията гарантират, че равенството между мъжете и жените и отчитането на социалните аспекти на пола се вземат под внимание и се насърчават през цялото време на подготовката и изпълнението на програмите, включително по отношение на мониторинга, докладването и оценката. Държавите-членки и Комисията предприемат съответните стъпки, за да предотвратят всякаква дискриминация на основата на пол, расов или етнически произход религия или вероизповедание, увреждане, възраст или сексуална ориентация по време на подготовката и изпълнението на програмите. По-специално през цялото време на подготовката и изпълнението на програмите се взема под внимание достъпността за хората с увреждания."

Интегрирането на принципите за равните възможности и недискриминация и равенство на половете се отчита на отделните етапи при подготовката и изпълнението на програмата.

Европейският съюз насърчава равнопоставеността както между мъжете и жените, така и между представителите на различните малцинствени групи и се стреми да отстрани всички дейности, водещи до неравнопоставеност. В този контекст, всички процедури са отворени за всички кандидати, които отговарят на условията, посочени в точка „Допустими кандидати" от Условията за кандидатстване по всяка мярка, независимо от техния пол, етническа принадлежност или вид увреждане.

В рамките на ПМДР от проектните предложения и изпълняваните административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по всички мерки по ПМДР се изисква съответствието на принципите на хоризонталните

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

политики на етап кандидатстване и на етап договаряне, изпълнение и отчитане на разходите по следния начин:

- В Условието за кандидатстване по всяка една процедура от мерките по ПМДР е включено изискване относно необходимостта от съответствие на проектните предложения с поне един от принципите на хоризонталните политики на ЕС, в т. ч. принципите за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация.

- В контекста на принципа за равнопоставеност и недопускане на дискриминация, всяка процедура е отворена за всички кандидати, които отговарят на условията, посочени в т. 11 „Допустими кандидати“ от условия за кандидатстване, независимо от техния пол, етническа принадлежност или вид увреждане.

- При оценката на проектното предложение още на етап административно съответствие и допустимост, УО на ПМДР извършва проверка за съответствието му с принципите на хоризонталните политики на ЕС. Всяко несъответствие на тези принципи може да доведе до отхвърляне на проектното предложение.

- В Общите условия към административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, бенефициентите се задължават искането на окончателно плащане да е придружено с технически отчет. Той следва да съдържа описание на съответствието на дейностите по проектното предложение с хоризонталните политики на ЕС; бенефициентите са задължени да представят информация за съответствието на проектното предложение с поне един от посочените принципи.

- Прилагането на заложените в проектното предложение принципи се проследява на етап изпълнение на проекта, като при подаване на искане за окончателно плащане, бенефициентите следва да включат в отчетите информация за дела на участие на двата пола при изпълнение на приоритетите на Програмата и за постигане целите на устойчивото развитие.

- Чрез индикаторите по ПМДР се проследява и отчита равнопоставеността на половете, където това е възможно.

- УО на ПМДР е изготвил и публикувал на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg) указания във връзка с подготовката и изпълнението на проекти по

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г., в контекста на спазване на хоризонталните принципи.

#### Основни заключения:

Като цяло в процеса на изпълнение на ПМДР прилагането на хоризонталните принципи се счита за ефективно. Прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация при прилагането на системата за мониторинг и контрол на ПМДР също се определя като са ефективно. Няма информация за случаи на официално изразена позиция от страна на конкретни представители на заинтересовани страни за нарушаване на прилагането на хоризонталните принципи за насърчаване на равенството между мъжете и жените и на недискриминация в процеса на изпълнението на ПМДР.

#### Препоръки:

УО да следи спазването на хоризонталните принципи в процеса на изпълнение на проектите в процеса на осъществяване на мониторинг. **ОВО № 2.7:** В каква степен е ефективна прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР?

#### Фиш за оценка № 2.7. Прилагане на хоризонталните принципи за устойчиво развитие

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка № 2.7 | В каква степен е ефективна прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР?   |
| Критерии за оценка             | Изпълнението на ПМДР е в съответствие с хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР.   |
| Основни точки за разглеждане   | Разработени и приети процедури за прилагане на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР.<br>Удовлетвореност на заинтересованите страни от прилагане на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР. |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Индикатори за оценяване  | Степен на планиране на прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР.   |
| Методология за оценяване | Анализ на процедури за прилагане на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР.<br>Удовлетвореност на представители на заинтересовани страни от прилагането на хоризонталните принципи за устойчиво развитие в процеса на изпълнението на ПМДР. |
| Източници на информация  | Документи на ПМДР.<br>Резултати от анкетиране на представители на заинтересовани страни.   |

Таблица № 14 Фиш за оценка № 2.7.

УО на ПМДР гарантира пълното интегриране на устойчивото развитие в европейските структурни и инвестиционни фондове, спазването на принципа за устойчиво развитие, установен в чл. 3, параграф 3 от ДФЕС, както и спазването на задължението за интегриране на изискванията за опазване на околната среда съгласно чл. 11 и на принципа „замърсителят плаща“, предвиден в чл. 191, параграф 2 от ДФЕС.

УО на ПМДР предприема действия по време на целия жизнен цикъл на програмата, за да се избегнат или намалят вредните въздействия върху околната среда, както и да се осигурят резултати и нетни ползи в социален и екологичен аспект, както и от гледна точка на климата. Действията, които се предприемат, могат да включват следното:

- а) насочване на инвестициите към най-устойчивите варианти с най-ефективно използване на ресурсите;
- б) избягване на инвестиции, които биха могли да имат значително отрицателно въздействие за околната среда или за климата, и подкрепа за действия за смекчаване на всички останали въздействия;
- в) прилагане на дългосрочна перспектива при сравняването на разходите „през жизнения цикъл“ на алтернативните възможности за инвестиции.

В рамките на ПМДР от проектните предложения и изпълняваните административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

всички мерки по ПМДР се изисква съответствието на принципите на хоризонталните политики на етап кандидатстване и на етап договаряне, изпълнение и отчитане на разходите по следния начин:

- В Условието за кандидатстване по всяка една процедура от мерките по ПМДР е включено изискване относно необходимостта от съответствие на проектните предложения с поне един от принципите на хоризонталните политики на ЕС, в т. ч. принципа за устойчиво развитие.

- При оценката на подадените от кандидатите проектни предложения и последващия мониторинг на сключените договори, се спазват принципите за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаеми неблагоприятни последици върху околната среда вследствие на изпълнението на ПМДР.

- При оценката на проектното предложение още на етап административно съответствие и допустимост, УО на ПМДР извършва проверка за съответствието му с принципите на хоризонталните политики на ЕС. Всяко несъответствие на тези принципи може да доведе до отхвърляне на проектното предложение.

- Съответствието с хоризонталните политики на ЕС, в т.ч. с принципа за устойчиво развитие се определя при оценката на проектните предложения: приоритизират се проекти, насочени към развитие и внедряване на нискоотпадъчни и безотпадъчни процеси, водоспестяващи и енергоспестяващи технологии, а методологията за оценка на проектите гарантира подбора на такива, които прилагат „най-добрите практики“ и „най-добрите технологии“, включително и по отношение на устойчивото развитие.

- В Общите условия към административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, бенефициентите се задължават искането на окончателно плащане да е придружено с технически отчет. Той следва да съдържа описание на съответствието на дейностите по проектното предложение с хоризонталните политики на ЕС. В него бенефициентите са задължени да представят информация за съответствието на проектното предложение с поне един от посочените принципи.

- Прилагането на заложените в проекта принципи се проследява на етап изпълнение на проектното предложение като при подаване на искане за окончателно

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

плащане, бенефициентът следва да представи информация как изпълнява заложените принципи на хоризонталните политики на ЕС.

○ УО на ПМДР е изготвил и публикувал на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg) указания във връзка с подготовката и изпълнението на проекти по Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г., в контекста на спазване на хоризонталните принципи.

#### Основни заключения:

Като цяло в процеса на изпълнение на ПМДР прилагането на хоризонталните принципи се счита за ефективно. Прилагането на хоризонталните принципи хоризонталните принципи за устойчиво развитие при прилагането на системата за мониторинг и контрол на ПМДР също се определя като са ефективно.

#### Препоръки:

УО да следи спазването на хоризонталните принципи в процеса на изпълнение на проектите в процеса на осъществяване на мониторинг.

**ОВО № 2.8:** В каква степен е ефективно прилагането на системата за мониторинг и контрол в процеса на прилагане на ПМДР?

#### Фиш за оценка № 2.8. Прилагане на системата за мониторинг и контрол

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка № 2.8 | В каква степен е ефективно прилагането на системата за мониторинг и контрол в процеса на прилагане на ПМДР?  |
| Критерии за оценка             | ПМДР провежда ефективен процес по мониторинг и контрол на изпълнението на ПМДР.<br>Основните заинтересовани страни са информирани за резултатите от процеса на мониторинг и контрол на изпълнението на ПМДР. |
| Основни точки за разглеждане   | План за оценка на ПМДР.<br>Система за мониторинг и контрол на прилагането на ПМДР.   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                          |  |
|--------------------------|--|
|                          | Деятност на КН на ПМДР по отношение на наблюдение на изпълнението на ПМДР.   |
| Индикатори за оценяване  | Наличие на функционираща система/процедури за своевременно събиране на информация, необходима за оценяване на ефективността и въздействието на ПМДР.<br>Наличие на актуализираща се база данни, необходима за оценяване на ефективността и въздействието на ПМДР.<br>Периодично извършване на преглед на изпълнението и напредъка на ПМДР в посока на постигането на нейните цели. |
| Методология за оценяване | Анализ на документи на ПМДР.<br>Анализ на документи от дейността на КН на ПМДР.<br>Анкетирание на представители на КН на ПМДР и други заинтересовани страни.   |
| Източници на информация  | Документи на ПМДР – процедури, база данни, годишни доклади.<br>Резултати от анкетиране на участници в КН на ПМДР и други заинтересовани страни.  |

Таблица № 15 Фиш за оценка № 2.8.

Анализ по отношение на ОВО 2.8 следва в точка 3.2. Мониторинг и оценка.

### 3.2. Мониторинг и оценка

Наблюдението и оценяването на напредъка по изпълнението на ПМДР се извършва посредством рамка на изпълнението. Рамката на изпълнението на ПМДР включва показатели за резултати и финансови показатели по приоритети на ЕС. Показателите за резултати се определят чрез общите показатели за резултат, конкретизирани по начини на изпълнение и свързани с мерките, включени по програмата.

○ Наблюдението на показателите на резултата по ПМДР се извършва по член 97 на Регламент (ЕС) № 508/2014 и насоките, предоставени от ЕС по смисъла на дейност за изпълнение, посредством системата „Инфосис“, съдържаща кумулативни данни относно избрани за финансиране дейности, в т.ч. характеристики на бенефициента и характера на дейността.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Базови условия за наблюдение е наличието на систематичното събиране на подходящи и надеждни данни на равнище проект, мярка и оперативна програма и директното осигуряване на системата с данни, необходими за наблюдението и оценката.
- В система SFC 2014 на ЕС се регистрира напредъка под формата на шестмесечни доклади по наблюдението на проекти/планове.
- Освен това, наблюдаваният напредък и показателите на изпълнението се вземат под внимание при изготвянето на годишните доклади по ПМДР. Годишните доклади се проверяват и одобряват от Комитета за наблюдение преди предаването им на ЕК за одобрение.

Механизмите за наблюдение на рамката за изпълнение, посочени по-горе, позволяват системно оценяване на ключовите постижения и цели, като идентифицират рано проблемите, свързани с компенсациите и отклоненията от заложените цели, предлагайки незабавен отговор със съответните корективни мерки.

### **Общи показатели**

- За обобщаване на данните на равнището на ЕС в системата за мониторинг и оценка, е създаден списък с общи показатели, свързани с входното равнище, както и с финансовото изпълнение, крайните продукти и резултатите от ПМДР.
- Общите показатели се свързват с основните етапи и цели, определени в ПМДР в съответствие с приоритетите на ЕС. Тези общи показатели се използват за прегледа на изпълнението и осигуряват възможност за оценка на напредъка, ефективността и ефикасността на изпълнението на политиката спрямо целите на равнището на ЕС и на равнището на ПМДР.

### **Електронна информационна система**

Основната информация за изпълнението на ПМДР, за всяка операция, която е избрана за финансиране, както и за приключените операции, необходима за мониторинга и оценката, включително основните характеристики на бенефициента и на проекта, се записва и съхранява в електронен вид.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### **Предоставяне на информация**

Бенефициентите на ЕФМДР, включително МИРГ, предоставят на УО и/или на външните оценители, всички данни и информация, необходими за мониторинга и оценката на ПМДР, по-специално във връзка с изпълнението на специфичните цели и приоритети.

### **Процедури за мониторинг**

Управляващият орган и КН осъществяват мониторинг за качеството на изпълнението на ПМДР с помощта на финансови показатели и показатели за крайните продукти и резултатите.

### **Годишен доклад за изпълнението**

- До 31 май всяка година до 2023 г. се представя на ЕК годишен доклад за изпълнението на ПМДР през предходната календарна година.
- Към 31.12.2018 г. са изготвени годишни доклади за напредъка по изпълнението на ПМДР за 2015, 2016 и 2017 г.

### **План за оценка**

Целта на плана за оценка е да предложи разбираема рамка за оценяване и да осигури ефективна интеграция и да се използва като инструмент за управление на изпълнението на оперативната програма. Проектът има за цел наблюдение на ОП и опростяване на оздравителните дейности, с оглед постигането на очакваните резултати.

### **Резултати от анкетното проучване**

В рамките на проучването сред представителите на КН над 9/10 от анкетиранияте са посочили, че КН извършва преглед и отчитане на изпълнението и напредъка на ПМДР относно постигането на нейните цели и изпълнение на общите и специфичните за ПМДР показатели и индикатори, провежда консултации и издава становища по всяко изменение на ПМДР, предложено от УО на ПМДР и извършва проверка и одобрението на годишните доклади за наблюдение преди предаването им на ЕК.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

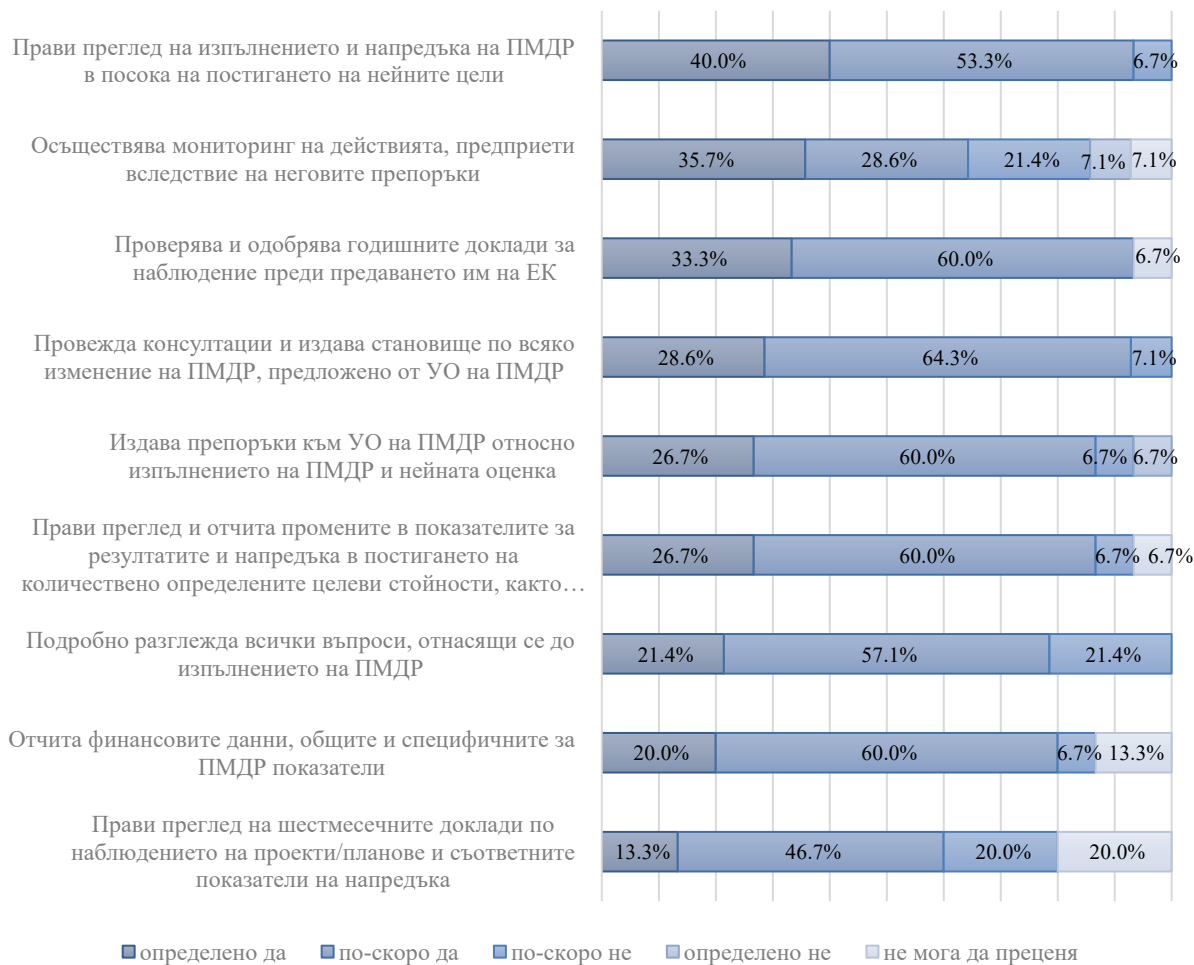


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

КН на ПМДР извършва следните дейности по наблюдение на изпълнението на ПМДР:



Фигура № 23 Дейности по наблюдение на ПМДР КН

Според 9/10 от участвалите в проучването представители на КН определят изготвянето на годишни доклади за напредъка по изпълнението на ПМДР като елемент от системата за мониторинг и оценка. Но само ½ от анкетираните, обаче, смятат, че са осигурени източници и система за своевременно събиране и агрегиране на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

статистически данни свързани с напредъка и изпълнението на дефинираните в ПМДР индикатори.



Фигура № 24 Ефективност на процеса на наблюдение на ПМДР според заинтересованите страни

Препоръките, които респондентите извеждат като важни по отношение на подобрението на процесите за мониторинг и оценка на програмата, са насочени към постигането на по-голяма публичност на резултатите от мониторинга и оценка на програмата. По-доброто разпространение на резултатите от работата на КН и достигането им до по-голям кръг от заинтересовани страни е посочено от всеки втори от

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

включилите се в изследването. А всеки трети смята, че са необходими промени свързани с определянето на по-ясни правила и отговорности по отношение на мониторинга и оценката на всички заинтересовани страни, включително членовете на Комитета за наблюдение и създаване на база данни за отчитане на информацията по напредъка на програмата срещу всеки пети, който не намира необходимост от извършване на промени в ПМДР в това отношение.



Фигура № 25 Препоръки относно подобряване на процесите за мониторинг и оценка

2/3 от анкетираните смята, че наблюдението и оценяването на напредъка по изпълнението на ПМДР посредством нейната рамка за изпълнение се извършва системно. Повече половината от запитаните лица са категорични, че са осигурени подходящи и надеждни данни на равнище проекти, мерки и приоритетни оси, необходими за наблюдението и оценката. Но всеки втори е посочил „не мога да преценя“ относно дали са ефективни наблюдението на показателите за резултати по ПМДР посредством системата „Инфосис“, свързаната с това интегрирана информационни системи, както и прилагането на цялата системата за мониторинг и контрол.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

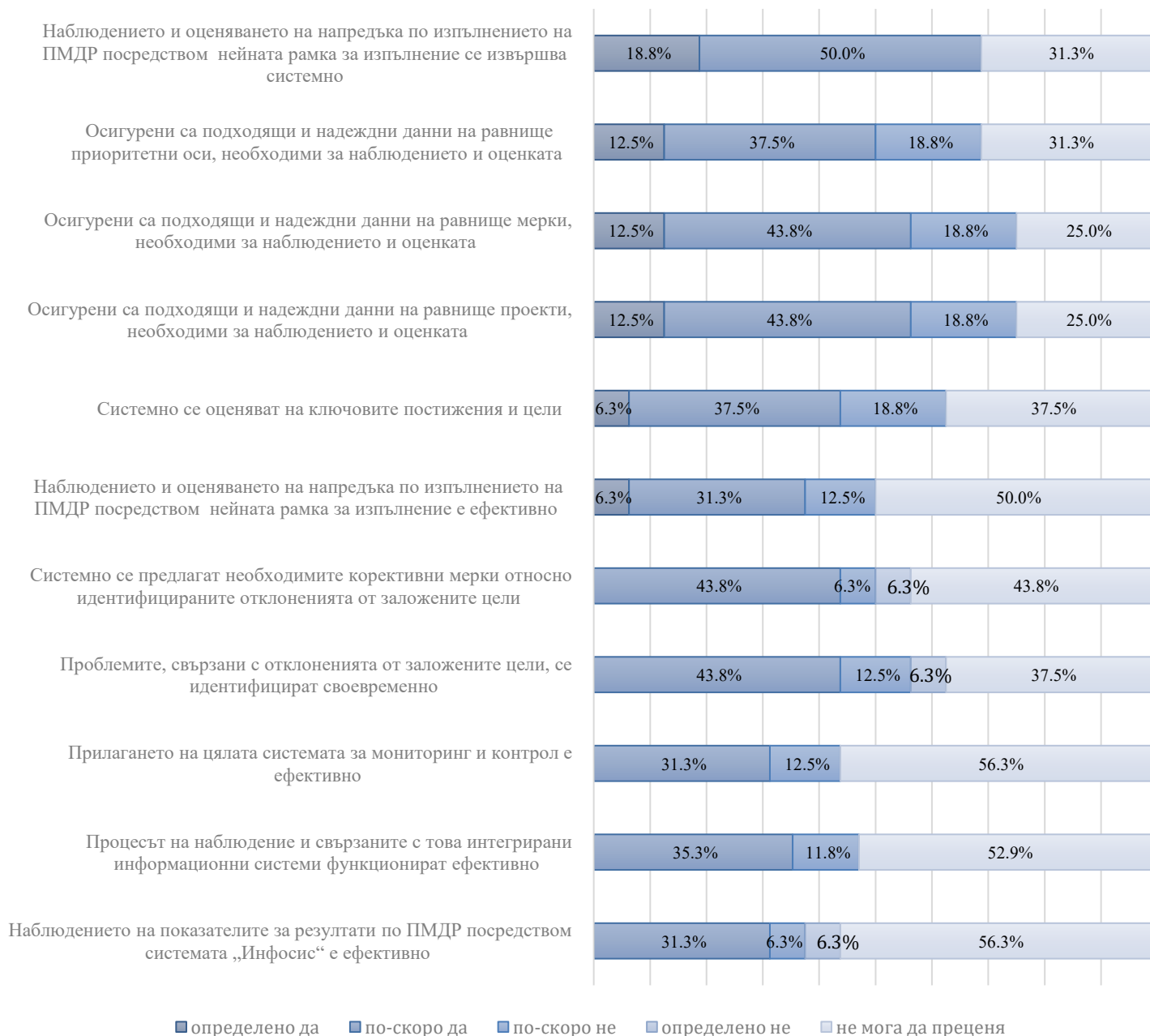


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Според вас, в каква степен сте съгласен/а с посочените по-долу твърдения, свързани с ефективното прилагане на процеса на наблюдение на изпълнението на ПМДР:



Фигура № 26 Ефективност на процеса на наблюдение на ПМДР КН

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Основни заключения:

КН извършва преглед и отчитане на изпълнението и напредъка на ПМДР относно постигането на нейните цели и изпълнение на общите и специфичните за ПМДР показатели и индикатори, провежда консултации и издава становища по всяко изменение на ПМДР, предложено от УО на ПМДР и извършва проверка и одобрението на годишните доклади за изпълнение преди предаването им на ЕК. Наблюдението и оценяването на напредъка по изпълнението на ПМДР посредством нейната рамка за изпълнение не се извършва системно.

### Препоръки:

Необходимо е постигането на по-голяма публичност на резултатите от мониторинга и оценка на програмата, по-доброто разпространение на резултатите от работата на КН и достигането им до по-голям кръг от заинтересовани. Необходимо е залагане на по-ясни правила и отговорности по отношение на мониторинга и оценката на програмата и създаване на база данни за отчитане на информацията по напредъка на програмата.

**ОВО № 2.9:** Какъв е приносът на ПМДР във връзка с подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата?

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка №2.9 | Какъв е приносът на ПМДР във връзка с подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата?   |
| Критерии за оценка            | Размер на финансовата подкрепа за постигането на целите, свързани със смекчаване и приспособяване към изменението на климата (в съответствие с член 18, параграф 1, буква а от Регламент (ЕС) № 508/2014).                                     |
| Основни точки за разглеждане  | <b>Изпълнение на мерките на ЕФМДР, допринасящи за целите,</b> свързани към смекчаване и приспособяване към изменението на климата:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>● Окончателно преустановяване на риболовните дейности;</li> </ul> |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                          |  |
|--------------------------|--|
|                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>● Ограничаване на въздействието на риболова върху морската среда и за адаптиране на риболова към защита на видовете;</li> <li>● Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси;</li> <li>● Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми и компенсационни режими в рамките на устойчивите риболовни дейности;</li> <li>● Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки;</li> <li>● Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми;</li> <li>● Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие;</li> <li>● Събиране на данни.</li> </ul> |
| Индикатори за оценяване  | Относителен размер/коефициент на подкрепа в рамките на мерките в ПМДР за постигането на целите, свързани със смекчаване и приспособяване към изменението на климата.   |
| Методология за оценяване | Анализ на ефективността на мерките в ПМДР, допринасящи за целите, свързани към смекчаване и приспособяване към изменението на климата.   |
| Източници на информация  | ПМДР.  |

Таблица № 16 Основен въпрос за оценка № 2.9.

Планирани мерки със съответните коефициенти и финансови индикатори в рамките на ПМДР във връзка с подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата към 31.12.2018 г., както следва:

| Мерки на ЕФМДР, допринасящи за целите, свързани към смекчаване и приспособяване към изменението на климата | Коефициент | Индикативно участие на ЕФМДР, в евро | Дял от общо разпределените средства от ЕФМДР за ПМДР (%) |
|--|------------|--------------------------------------|--|
| Член 38 Ограничаване на въздействието на риболова върху  | 40,00%     |                                      |  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |         |  |  |
|---|---------|--|--|
| морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете (+ чл. 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми)  |         |  |  |
| Член 39 Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси (+ чл. 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми)  | 40,00%  |  |  |
| Член 40, параграф 1, букви б)–ж), и) Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие — принос за по-доброто управление или съхранение, изграждане, монтаж или осъвременяване на стационарни или преносими съоръжения, изготвяне на планове за защита и управление, свързани с обектите по „Натура 2000“ и специалните защитени територии, управление, възстановяване и наблюдение на морските защитени територии, включително обекти по „Натура 2000“, повишаване на осведомеността по въпросите на околната среда, участие в други действия, целящи поддържането и подобряването на биологичното разнообразие и екосистемните услуги | 40,00%  |  |  |
| Член 34 Окончателно преустановяване на риболовни дейности   | 100,00% |  |  |
| Член 43, параграфи 1 + 3 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, халета за рибни борси и покрити лодкостоянки —  | 40,00%  |  |  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |        |                      |               |
|---|--------|----------------------|---------------|
| инвестиции за подобряване на инфраструктурата на рибарските пристанища и халетата за рибни борси или кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки; изграждане на лодкостоянки с цел подобряване на безопасността на рибарите (+ чл. 44, параграф 1, буква е) — риболов във вътрешни водоеми) |        |                      |               |
| Член 48, параграф 1, буква к) Продуктивни инвестиции в аквакултурите — повишаване на енергийната ефективност, енергия от възобновяеми източници   | 40,00% |                      |               |
| Член 77 Събиране на данни   | 40,00% |                      |               |
| Член 63 Изпълнение на стратегиите за местно развитие (в т.ч. текущи разходи и насърчаване на развитието)  | 40,00% |                      |               |
| Член 80, параграф 1, буква б) Насърчаване на опазването на морската среда и устойчиво използване на морските и крайбрежните ресурси   | 40,00% |                      |               |
| Член 80, параграф 1, буква в) Повишаване на знанията за състоянието на морската среда   | 40,00% |                      |               |
| <b>Общо</b>   |        | <b>12 967 979,66</b> | <b>14,73%</b> |

Таблица № 17 Мерки на ЕФМДР, свързани с изменението на климата (съгласно изменението на ПМДР от месец март 2019 г.)

Изпълнение на ПМДР във връзка с подкрепата, използвана за постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата към 31.12.2018 г. по данни от Годишния доклад за изпълнение са следните:

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

1. Договорени са 7 483 070,41 евро БФП по всички мерки, свързани с изменението на климата;
2. Заявени за плащане от бенефициентите са 737 208,10 евро БФП или 6,32 % по тази цел на Съюза;
3. През 2018 г. са изплатени, вкл. и сертифицирани 247 046,26 евро безвъзмездна финансова помощ по 8 броя изпълнени операции по чл. 34 Окончателно преустановяване на риболовни дейности;
4. До края на мониторинговия период по чл. 43, параграфи 1 + 3 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, халета за рибни борси и покрити лодкостоянки — инвестиции за подобряване на инфраструктурата на рибарските пристанища и халетата за рибни борси или кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки; изграждане на лодкостоянки с цел подобряване на безопасността на рибарите (+ чл. 44, параграф 1, буква е) — риболов във вътрешни водоеми) са изплатени, вкл. и сертифицирани 259 382,01 евро БФП по 1 операция.

Общият размер на изплатената БФП по този приоритет до края на 2018 г. е 506 428,27 евро по общо 9 операции, което представлява усвояване на приблизително 3,9% от финансовия ресурс от средствата, предназначени за дейности, свързани с борбата с климатичните промени.

#### **Основни заключения:**

Към 31.12.2018 г. са договорени над половината от средствата, предвидени за приоритета, но все още е ниска степента на действително постигане на целите във връзка с борбата срещу изменението на климата.

#### **Препоръки:**

УО да съобрази набора от мерки заложи в ИГРП за по-бързото достигане на заложените цели във връзка с борбата срещу изменението на климата.

**ОВО № 2.10:** Какъв е приносът на ПМДР в прилагането на интегрирания подход за териториално развитие – ВОМР?



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| Основен въпрос за оценка №2.10 | Какъв е приносът на ПМДР в прилагането на интегрирания подход за териториално развитие – ВОМР?  |
| Критерии за оценка             | Изпълнението на Член 62.1.a „Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР”<br>Съгласно чл. 62, ал. 1 от Регламент (ЕС) № 508 подпомагането от ЕФМДР за подхода водено от общностите местно развитие е насочено към финансиране на а) подготвителни дейности; б) изпълнение на стратегиите за ВОМР; в) дейности за сътрудничество; г) текущи разходи.  |
| Основни точки за разглеждане   | Изграждане на капацитет за развитие на рибарски територии чрез ВОМР.<br>Създаване на местни инициативни рибарски групи.<br>Изготвяне на стратегии за водено от общностите местно развитие в рибарски територии.   |
| Индикатори за оценяване        | Брой идентифицирани рибарски територии за подготовка на стратегии за ВОМР.<br>Брой внесени проектни предложения по мярка 4.1 за финансиране на разработването на стратегии за ВОМР<br>Брой одобрени проектни предложения по мярка 4.1 за финансиране на разработването на стратегии за ВОМР.<br>Брой внесени проектни предложения по мярка 4.2 за финансиране на стратегии за ВОМР.<br>Брой създадени МИРГ и планирани на СВОМР.<br>Брой одобрени проектни предложения по мярка 4.2 за финансиране стратегии за ВОМР.<br>Брой одобрени стратегии за ВОМР финансирани само от ЕФМДР/ПМДР.<br>Брой одобрени стратегии за ВОМР финансирани от повече от един ЕСИ фонд.<br>Брой сключени договори за изпълнение на СВОМР финансирани от ПМДР. |
| Методология за оценяване       | Анализ на документи.  |
| Източници на информация        | ПМДР.   |

Таблица № 18 Основен въпрос за оценка № 2.10.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В съответствие с член 60 от Регламент (ЕС) № 508/2014 ПМДР подпомага устойчивото развитие на рибарските райони в съответствие с подхода за ВОМР, прилаган чрез приоритет 4 „Повишаване на заетостта и териториалното сближаване“ на ПМДР. По този приоритет ЕФМДР подкрепя постигането на специфичната цел за насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост и трудовата мобилност в общностите в рибарските райони (крайбрежни райони и райони по р. Дунав и вътрешните водоеми, които зависят от риболова и аквакултурите).

Подходът се прилага на териториален принцип на ниво община или обединение на съседни общини и/или съседни населени места - част от община/и.

Чрез прилагането на ВОМР се цели постигането на оптимален ефект от концентриране на подкрепата върху интервенциите, които имат най-голяма добавена стойност за преодоляването на икономическите и социалните проблеми и значителните различия в развитието на рибарските райони, като допринесе за постигане на целите на Стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж в ЕС. Дейностите по прилагане на подхода ВОМР се изпълняват от Местни инициативни рибарски групи (МИРГ).

Научени уроци от програмен период 2007-2013 г., цели и предизвикателства за период 2014-2020 г.

През периода 2007-2013 г. България за пръв път използва средства от ЕФР за целите на подпомагане на подход за устойчиво развитие на рибарските райони. По Приоритетна ос 4 – „Устойчиво развитие на рибарските области“ на ОПРСР са създадени и оперират шест МИРГ. Те обхващат териториите на 17 общини с площ от 7375 кв. км, население 211,8 хил. души и 237 населени места. Четири от групите са разположени в района на Черноморското крайбрежие, една по поречието на р. Дунав и една от групите е вътрешно-териториална.

Въз основа на наученото през периода 2007-2013 г. ПМДР планира да се преодолеят идентифицираните слабости посредством мерки като:

- навременно стартиране на дейностите по прилагане на подхода ВОМР;
- навременно стартиране на Национална рибарска мрежа;
- засилен процес на консултации и тясно сътрудничество с МИРГ;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- включване на един представител за всички МИРГ в Комитета за наблюдение на Програмата;
- укрепване на административния капацитет на УО и МЗ;
- намаляване на административната тежест при приемите на проектни предложения, които ще се финансират чрез стратегиите за ВОМР.

Стратегиите за ВОМР целят както териториално, така и секторно въздействие в рибарската област чрез прилагането им от една МИРГ на територията на една и съща по обхват допустима територия. За това те ясно изразяват синергията с другите приоритети на ПМДР.

Работни срещи, организирани и проведени от УО на ПМДР с представители на МИРГ (няма официална информация за програмата, материалите и резултатите, както и няма данни за участниците в срещата) – август, 2018 г.

Работни срещи с представители на МИРГ, организирани и проведени от УО на ПМДР съвместно с ФАРНЕТ (няма официална информация за програмата, материалите и резултатите в срещите, както и няма данни за участниците в срещите):

- съвместна работна среща с представители на бъдещи МИРГ, организирана – юли, 2017 г.;
- съвместна работна среща с представители на бъдещи МИРГ, организирана съвместно с ФАРНЕТ – октомври, 2017 г.;
- съвместна работна среща с представители на МИРГ, организирана съвместно с ФАРНЕТ – ноември, 2017 г.

В рамките на прочуването сред анкетираните МИРГ по отношение на самите местни групи резултатите са следните :

Анализите на заинтересованите страни- всички институции, организации, групи и лица, които имат отношение и могат да оказват (положително или отрицателно) влияние върху развитието на рибарската територията чрез използването на подхода ВОМР в периода 2018 - 2023 г. във всеки един от трите сектора – публичен, граждански и частен, които МИРГ са направили в рамките на планирането на своите стратегии, определят следните основни заинтересовани страни от прилагането на подхода ВОМР в рибарската територия на МИРГ от сектор “Рибарство и аквакултури”:



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Заинтересовани страни:     | Брой                |
|----------------------------|---------------------|
| Сектор „Стопански риболов“ | Мин: 1<br>Макс: 198 |
| Сектор „Аквакултури“       | Мин: 1<br>Макс: 28  |
| Сектор „Преработка“        | Мин: 1<br>Макс: 50  |

Таблица № 19 Заинтересовани страни - МИРГ прилагане на СВOMP

Най-голям брой заинтересовани страни са идентифицирани в рамките на сектор „Стопански риболов“. От този сектор и най-често има представители в рамките общото събрание и/или управителния съвет на МИРГ в рамките на квотата на частния бизнес.

В рамките на прочуването сред анкетираните МИРГ по отношение на ОС на МИРГ резултатите са следните:

Между 12 и 27 броя членове на ОС са най-честите състави, които са избирали организациите, при създаване на този орган за управление на инициативната група.

Секторите, които са представени с най-голям брой членове това са частния и гражданския сектор – от минимум 3 до максимум 12 са представителите на тези сектори в ОС.

Сектор „Стопански риболов“ има по-голямо представителство в общото събрание в сравнение с представителите на други частни сектори, работещи в сферата на морско дело и рибарство.

Гражданският сектор е представен в МИРГ-овете основно от организации, които работят в сферата на местното и регионално развитие.

Сред респондентите няма нито едно ОС, което да е включило в състава си представител на академичния сектор.

Публичният сектор обичайно се представлява между двама до трима представители, като те са представители на общински администрации.

При избора на брой членове на управителните съвети на МИРГ най-често те се състоят от 7 членове, като секторите са съответно представени с:

- Публичен сектор: между 1 до 3 членове – представители на общини;
- Частен сектор: между 1 до 4 членове – основно сектор „Стопански риболов“;

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

○ Граждански сектор: между 2 до 3 членове – представители на организации от различни сфери на обществено полезна дейност.

В рамките на прочуването на ефективността на комуникацията на МИРГ с местната общност резултатите са следните:



Фигура № 27 Въвличане на местната общност в процеса на прилагане на СВOMP

По отношение на въвличането и стимулиране на участието на местната общност в процеса на прилагане на СВOMP:

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

2/3 от тях имат някаква форма на комуникационната стратегия (план за комуникация), но само 2/5 от тях имат конкретен бюджет за нея.

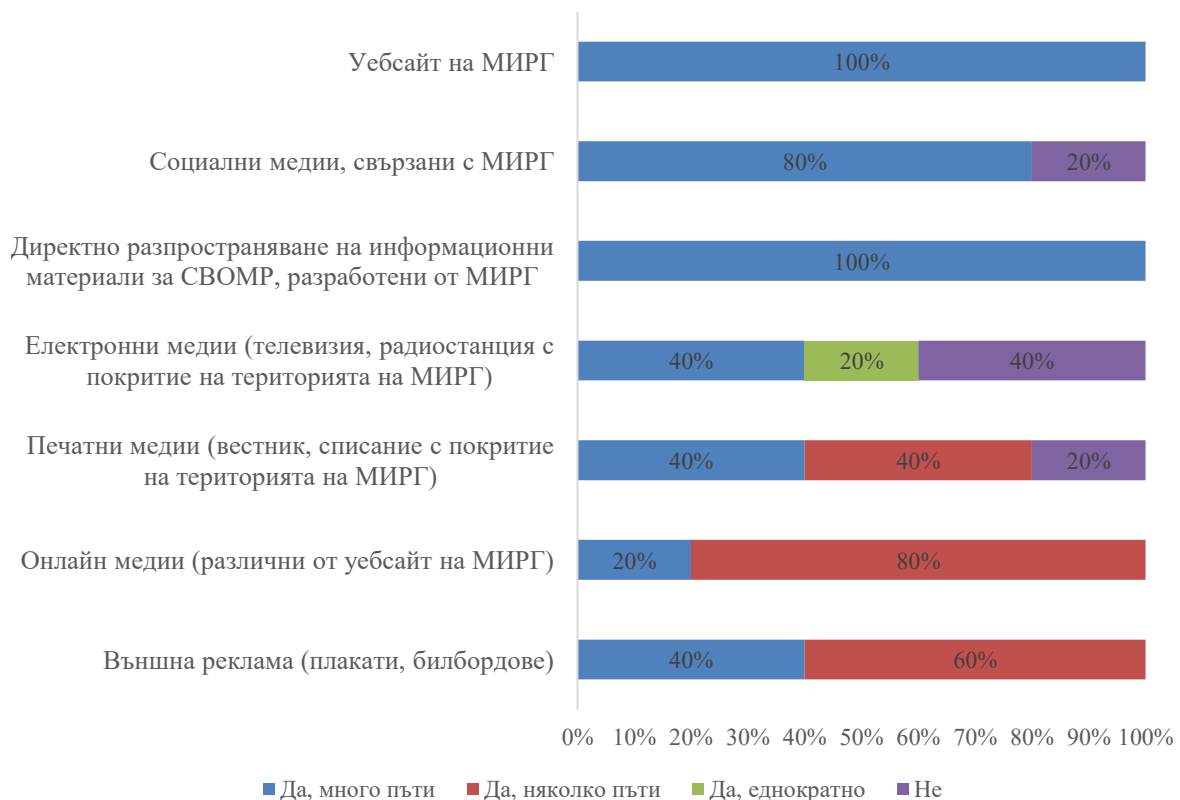
4/5 от тях имат конкретни индикатори за изпълнение на тази комуникационна стратегия (план за комуникация).

2/3 от тях имат процедури за публичност и за прозрачност за дейността на МИРГ.

4/5 от тях имат процедури за информиране за дейността на МИРГ.

4/5 от тях имат индикатори за въвлечането и участието на местната общност в процеса на реализиране на СВОМР.

За въвлечане и участие на местната общност в процеса на прилагане на СВОМР, МИРГ е използвала следните различни комуникационни канали към 31.12.2018 год.:



Фигура № 28 Комуникационни канали СВОМР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

По отношение на използваните различни комуникационни канали в процеса на въвличане и стимулиране на участието на местната общност в процеса на прилагане на СВОМР:

- всяка МИРГ има собствена интернет страница, както и използва външна реклама (плакати, билбордове, брошури и др.), а 4/5 от тях използват различни социални медии, свързани с дейността на МИРГ;
- всяка МИРГ разработва и разпространява информационни материали за СВОМР;
- 2/3 от тях са използвали поне веднъж някакви електронни медии, а 4/5 от тях - печатни медии за информиране за дейността на МИРГ.

| <b>Общ брой дейности, проведени от МИРГ в <u>процеса на прилагане на СВОМР</u>, както и общия брой уникални/различни участници от местната общност <u>към 31.12.2018 г.</u>:</b> | <b>Минимален/ максимален брой информационни дейности</b> | <b>Минимален/ максимален брой различни участници</b> |
|--|--|--|
| Информационни дейности, насочени към местната общност за популяризиране на СВОМР без директно участие.   | Мин: 2<br>Макс: 7  | Мин: 5<br>Макс: 31621                                |
| Информационни дейности, насочени към местната общност за популяризиране на дейността на МИРГ без директно участие.   | Мин: 2<br>Макс: 7  | Мин: 5<br>Макс: 31621                                |
| Разпространяване на информационни материали, насочени към осигуряване на публичност и прозрачност на дейността на МИРГ.  | Мин: 5<br>Макс: 24                                       | Мин: 5<br>Макс: 4000                                 |
| Провеждане на събития с директно участие (информационни дни, семинари, обучения), организирани от МИРГ.  | Мин: 2<br>Макс: 26                                       | Мин: 30<br>Макс: 661                                 |

Таблица № 20 Информационни дейности на МИРГ

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

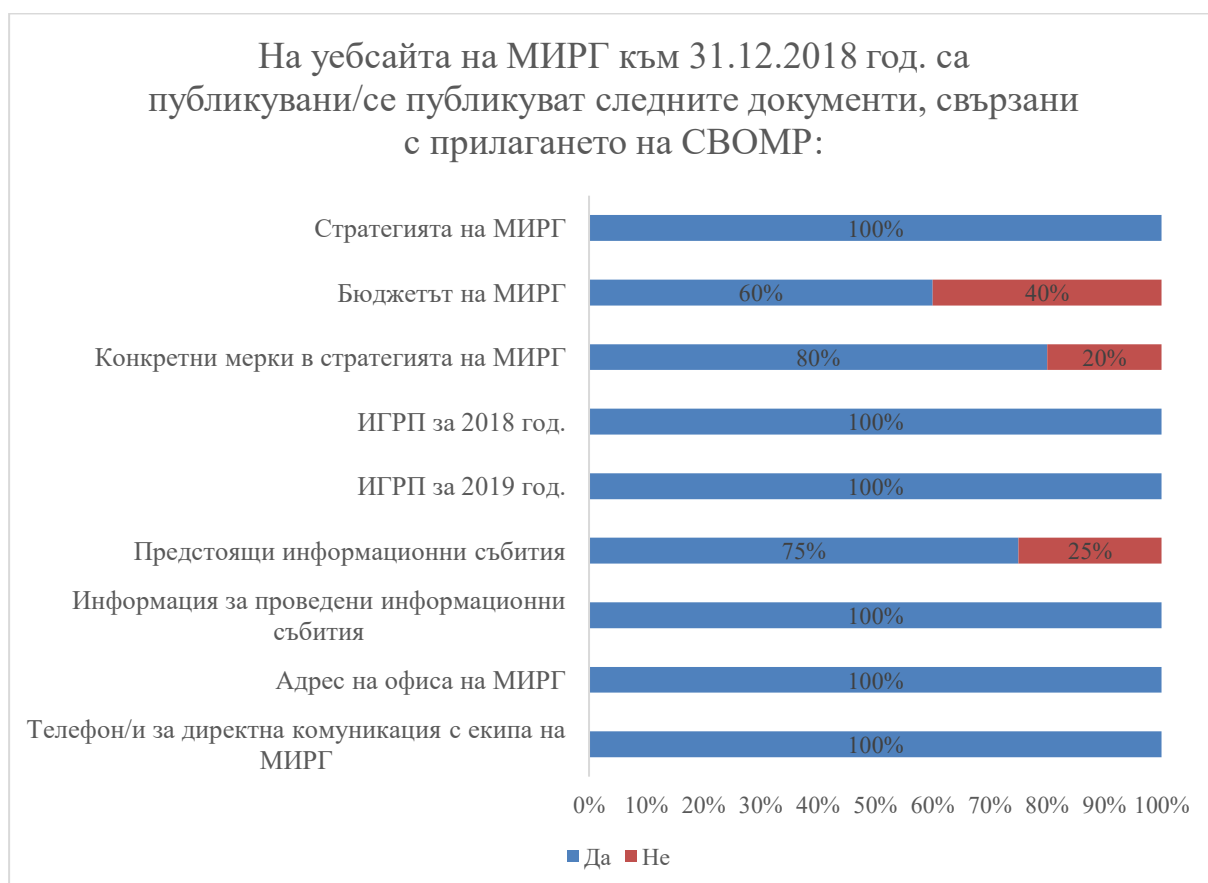


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблицата показва общия брой дейности, проведени от анкетираните МИРГ в процеса на прилагане на СВОМР, както и общия брой различни участници от местната общност към 31.12.2018 г.:



Фигура № 29 Информация с публичен достъп СВОМР

Според проведеното анкетно проучване, почти всички местни инициативни рибарски групи публикуват цялата необходима документация по прилагането на СВОРМ на сайта си. Изключение прави бюджетът, който е отреден за дейността, конкретните мерки в стратегията на МИРГ и информация за предстоящите информационни събития, при тях част от анкетираните рибарски групи признават, че не публикуват подобна информация на сайта си.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

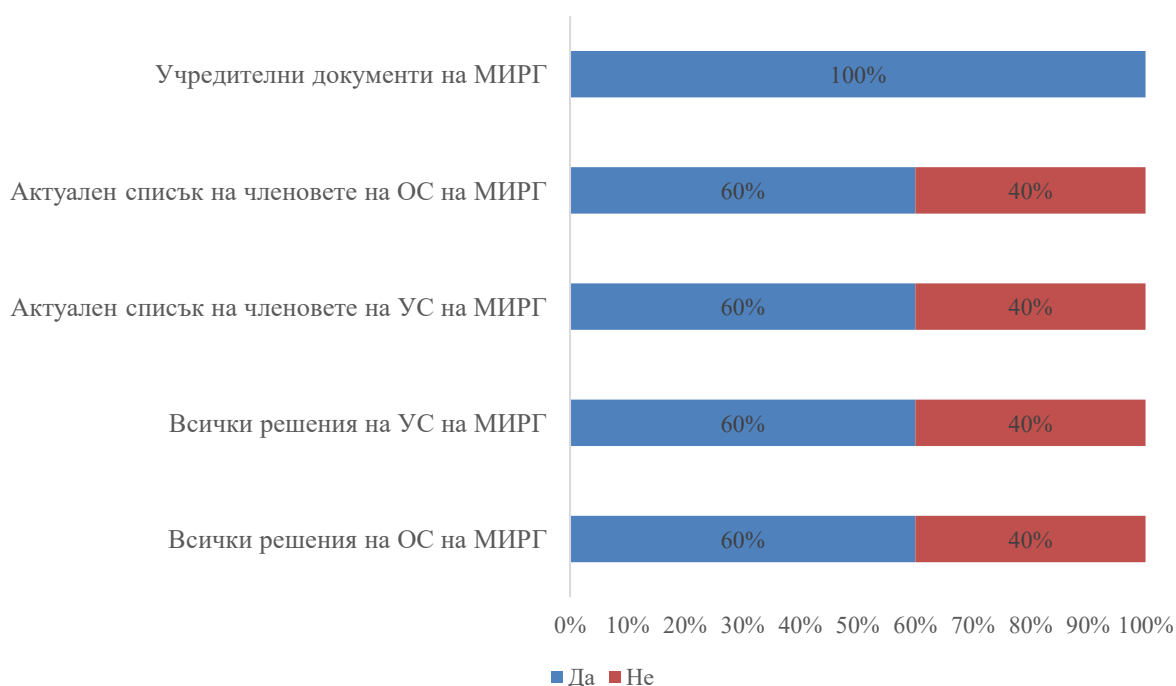


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

На уебсайта на МИРГ към 31.12.2018 год. са публикувани/се публикуват следните документи, свързани с управлението на МИРГ:



Фигура № 30 Документи на МИРГ публичен достъп

От документацията свързана с управлението на МИРГ, единствено учредителните документи се публикуват на уебсайта на всички инициативни групи. Останалата изброена документация се публикува от 2/3 от тях.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

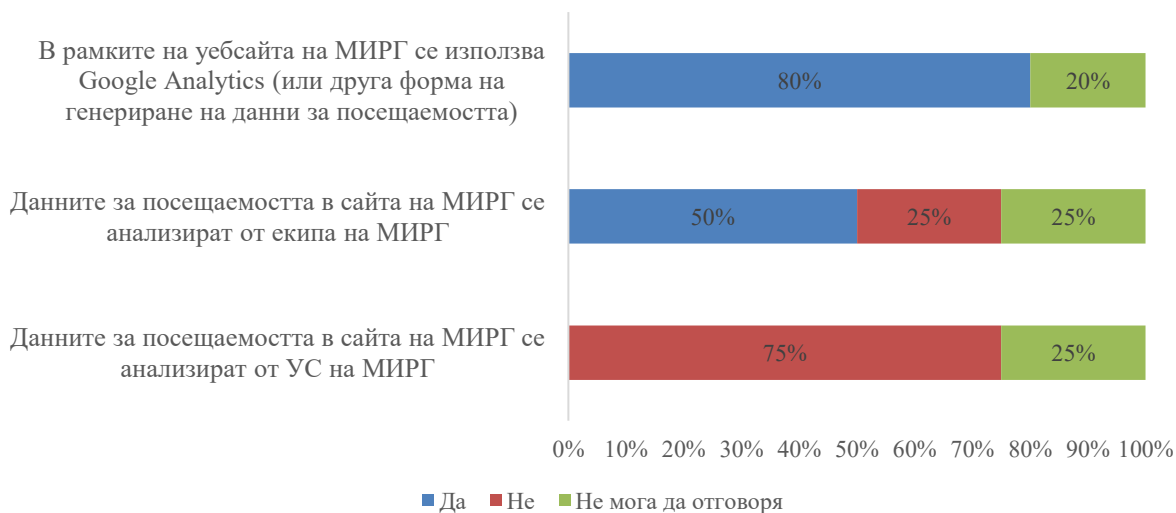


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Генериране на данни за посещаемостта на уебсайта (интернет страницата) на МИРГ в периода 01.07.2018 – 31.12.2018 год.:



Фигура № 31 Интернет страници МИРГ

Местните инициативни рибарски групи най-често следят посещаемостта на сайта си чрез Google Analytic. В следващата таблица са представени обобщено данните, които са посочени от респондентите по различни показатели свързани с посещаемостта на тяхната интернет страница:

| Данни за посещаемостта на уебсайта (интернет страницата) на МИРГ в периода 01.07.2018 – 31.12.2018 год.: | Брой                   |
|--|------------------------|
| Кумулативен брой уникални посетители   | Мин: 510<br>Макс: 1500 |
| Кумулативен брой уникални посещения  | Мин: 370<br>Макс: 1563 |
| Среден брой посещения на посетител   | 4.44                   |
| Брой уникални посещения месечно  | 64.42                  |
| Брой уникални посещения на конкретната подстраница, представляваща СВОМР                                 | 331                    |

Таблица № 21 Данни посещаемост интернет страници МИРГ

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

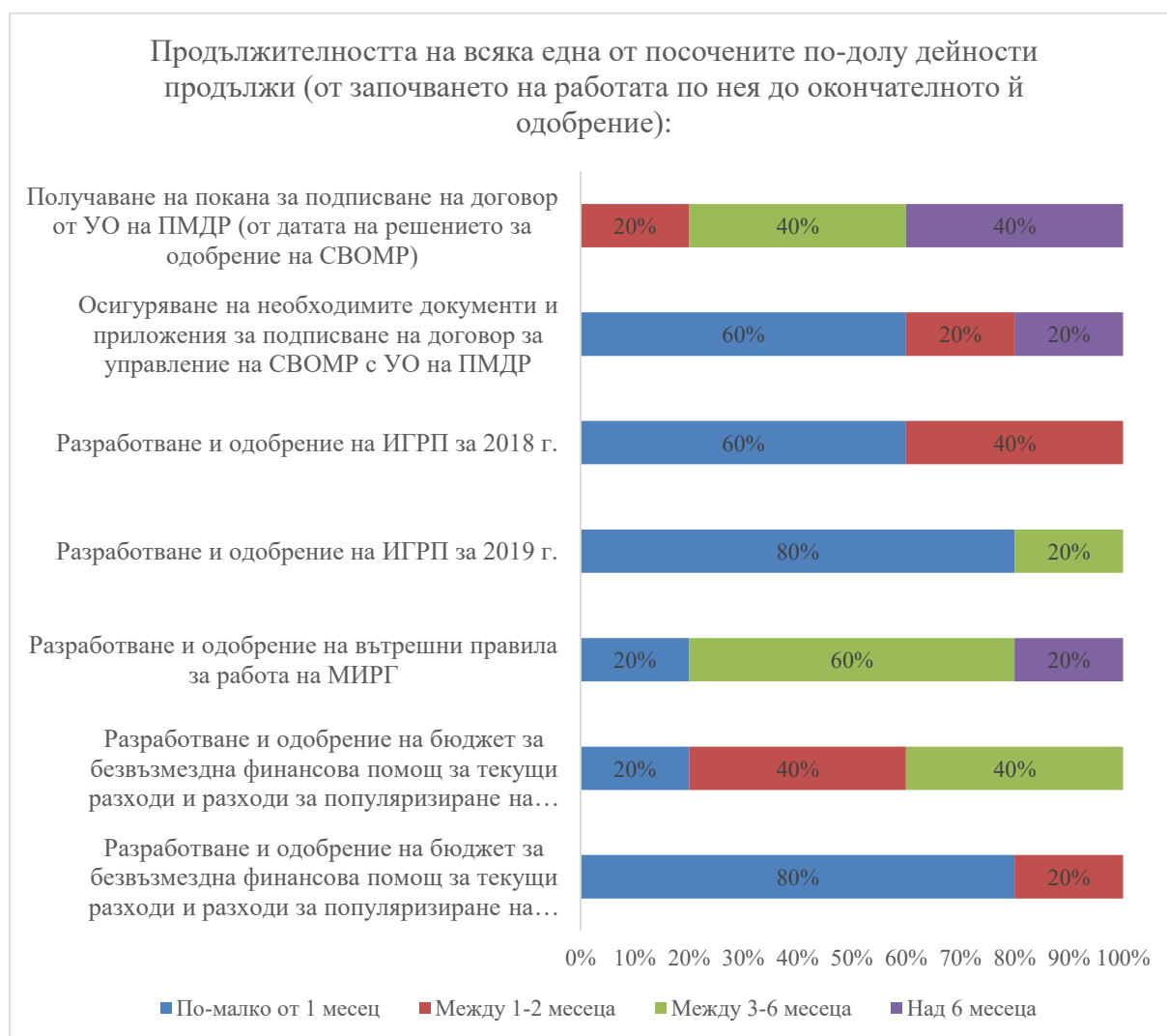


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В рамките на прочуването сред анкетираните МИРГ по отношение на взаимодействието им с УО на ПМДР в ролята им на бенефициенти, резултатите са следните:



Фигура № 32 Продължителност дейности МИРГ

Най-бързо са приключили дейностите по разработване и одобрение на ИГРП за 2019 година и разработването и одобрението на бюджет за безвъзмездна финансова помощ за текущи разходи и разходи за популяризиране на стратегията за 2019 година.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

За сметка на това, получаването на покана за подписване на договор от УО на ПМДР (от датата на решението за одобрение на СВОРМ) е отнело над половин година за 2/3 от анкетираните местни инициативни рибарски групи.

Другата дейност, която е отбелязала значително по-голям период за изпълнение е разработването и одобрението на вътрешни правила за работа на МИРГ. При осигуряването на необходимите документи и приложения за подписване на договор за управление на СВОРМ с УО на ПМДР се забелязва, че това е отнело повече време само на част от анкетираните местни инициативни групи.



Фигура № 33 Процес на одобрение ИГРП за изпълнение на СВОРМ

За най-голям дял от анкетираните, индикативната годишна работна програма е била оформена с ясни процедури за разработване и приложените формуляри и

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

документи са били лесни за ползване. Също така, повечето групи не смятат, че в процеса на разработване и кандидатстване е имало административни затруднения.

Как бихте определили процеса на одобрение на бюджета за безвъзмездна финансова помощ за текущи разходи и разходи за популяризиране на стратегията по отношение на следните твърдения?



Фигура № 34 Процес на одобрение бюджет СВOMP

Процесът на одобрение на бюджет за финансова помощ за текущи разходи и разходи за популяризиране на стратегията е оценен най-добре по отношение на яснотата на разработваните процедури. За 2/3 от анкетираните местни инициативни рибарски групи и формулярите и приложените документи са били лесни за използване. Административни затруднения в процеса на кандидатстване са били разрешавани своевременно за половината от инициативните групи, а административни затруднения в процеса на разработване е имало по-скоро в частни случаи. Половината от рибарските групи смятат, че насоките за разработване по-скоро не са им били полезни, а 1/5 изразяват мнението си, че в последствие по-скоро не са получили адекватно пояснителна информация от страна на УО на ПМДР.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 35 Процес на верифициране на разходи СВМРР

Най-висока оценка по отношение на верифицирането на извършените текущи разходи и разходите за популяризиране на стратегията, анкетираните рибарски групи

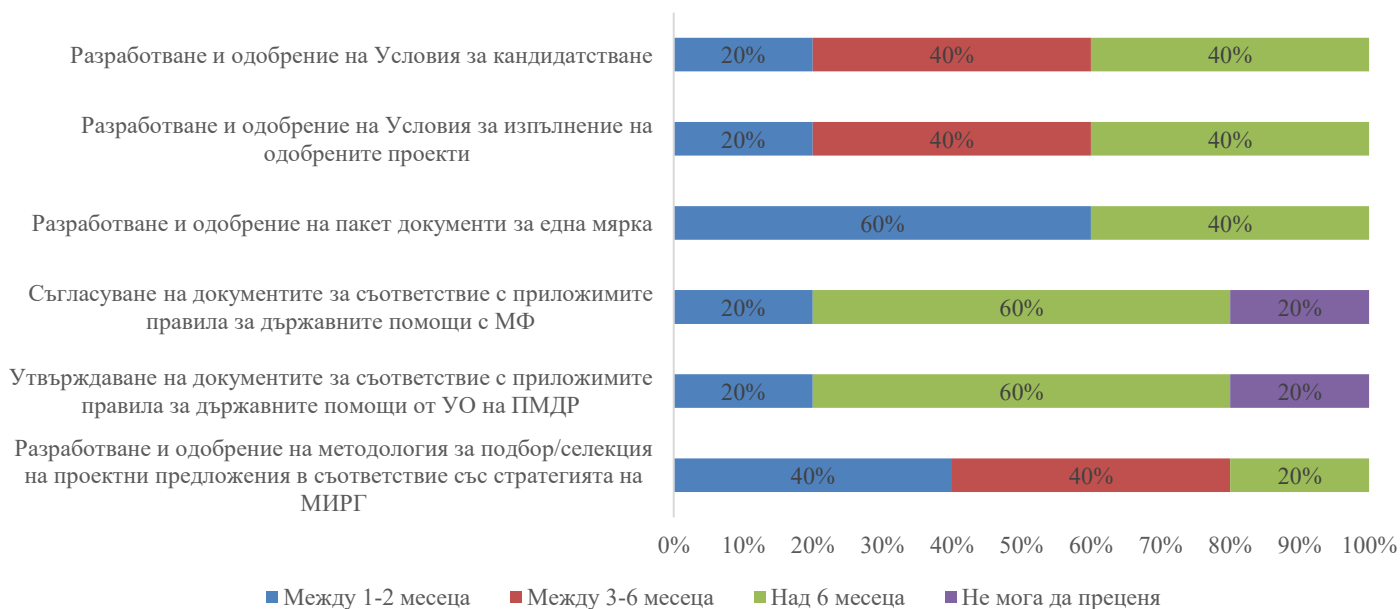
Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



дават за лесните за ползване формуляри и приложени документи, ясното определяне на допустими и недопустими разходи и своевременното верифициране на окончателно плащане. Всички рибарски групи са единодушни, че процесът по отношение на тези етапи от изпълнение на дейностите, свързани с прилагане и популяризиране на СВОМР са били добре организирани и са протекли по план. По-голямата част от инициативните рибарски групи не са имали проблеми и с обработката на искания за плащане или ако е имало такива то те не са били от сериозно естество.

Рибарските групи показват и положително отношение към яснотата и насоките за процедурите по верифициране. Основните проблеми се обособяват по отношение на административни затруднения, които рибарските групи са срещнали по време на процеса и мониторингът и контролът от страна на УО и ДФЗ, които са затруднявали работата на част от групите.

Продължителността на всяка една от посочените по-долу дейности беше (от започването на работата по нея до окончателното ѝ одобрение):



Фигура № 36 Продължителност на етапите прием на проектни предложения СВОМР

Най-дълга продължителност имат дейностите свързани с съгласуване на документацията за съответствие с приложимите правила за държавни помощи с МФ и

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

утвърждаване на документите за съответствие с приложимите правила за държавни помощи от УО на ПМДР. За по-голямата част от рибарските групи това е отнело над 6 месеца, но се забелязва и нисък процент на преминали през процедурата за време между 1 и 2 месеца.

Дейностите свързани с разработване и одобрение на условията за кандидатстване и изпълнение на одобрените проекти имат относително спорна продължителност. За равни процентни дялове това е отнело между 3 и 6 месеца и над 6 месеца, като се обособява и група на преминали през процедурите в рамките на един два месеца. Разработването и одобрението на методология за подбор на проектни предложения в съответствие със стратегията на МИРГ, също е отнела различен отрязък от време за голяма част от рибарските групи. Интересна е и ситуацията по отношение на разработването и одобрение на пакет от документи свързани с една мярка. За 60% от анкетираните рибарски групи това е отнело между един и 2 месеца, а за 40% над 6 месеца.

Най-ефективна е била методическата помощ от страна на УО на ПМДР по отношение на разработването и одобрението на ИГРП. Въпреки това, трябва да отбележим, че относително рядко местните инициативни рибарски групи дават категорично утвърдителен отговор. В повечето случаи тяхната оценка е „по-скоро да“, като това предполага, че има още какво да се желае от различните форми, под които УО на ПМДР предоставят методическа помощ. Като най-зле покрити чрез предоставените указания се открояват процедурите за работа с ИСУН и процедурите за работа с Комисия за подбор на проектни предложения, 80% от анкетираните рибарски групи дават негативна или по-скоро негативна оценка. Другите проблемни области са съгласуването на документи за съответствие с приложимите правила за получаване на държавни помощи с МФ и утвърждаване на документите за съответствие с приложимите правила за държавни помощи от УО на ПМДР, където получената подкрепа от страна на УО на ПМДР, също са били по-скоро неефективни.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

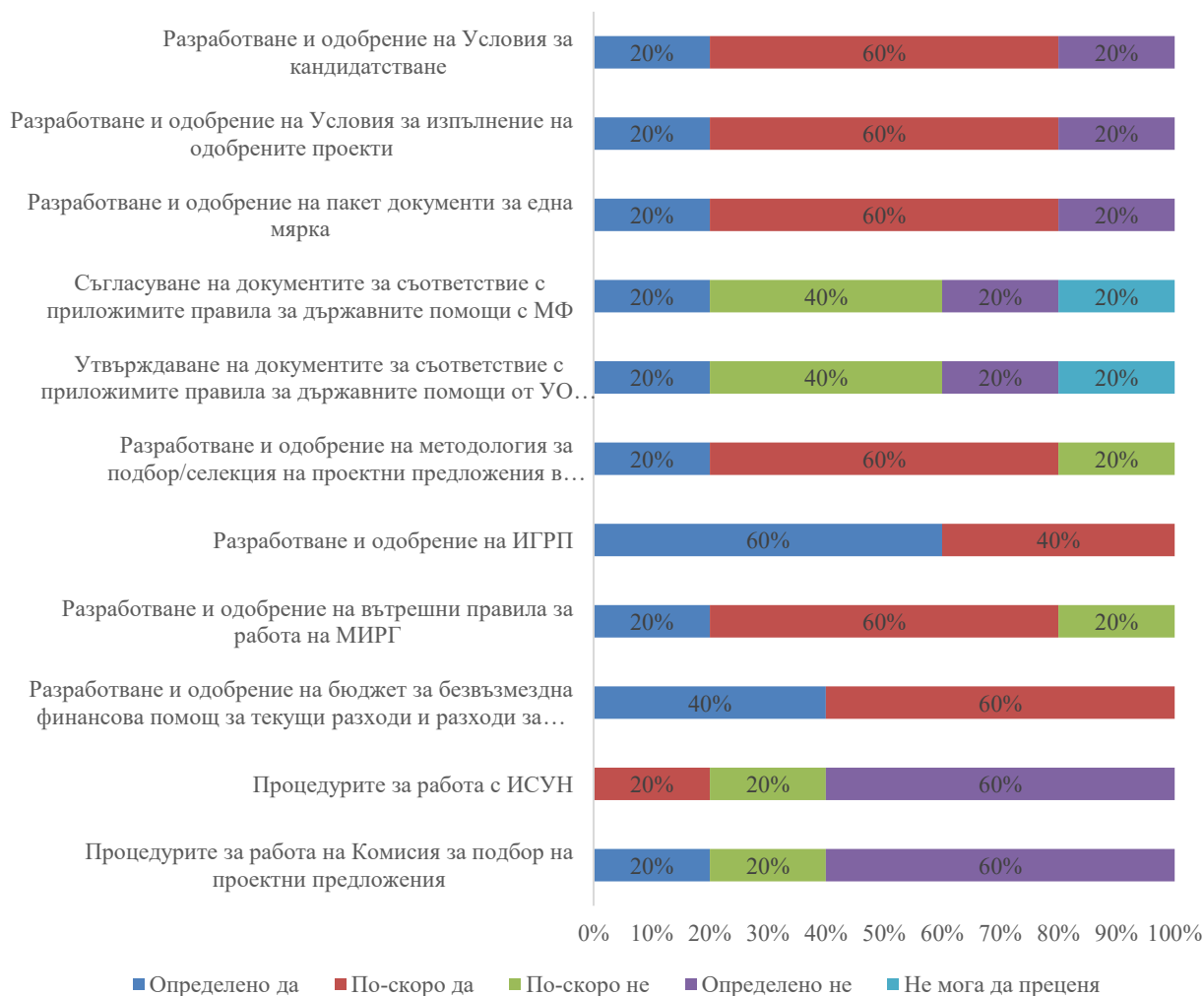


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### В каква степен сте съгласни, че различните форми за получаване методическа помощ от УО на ПМДР са били ефективни?



Фигура № 37 Форми на методическа помощ от УО МИРГ





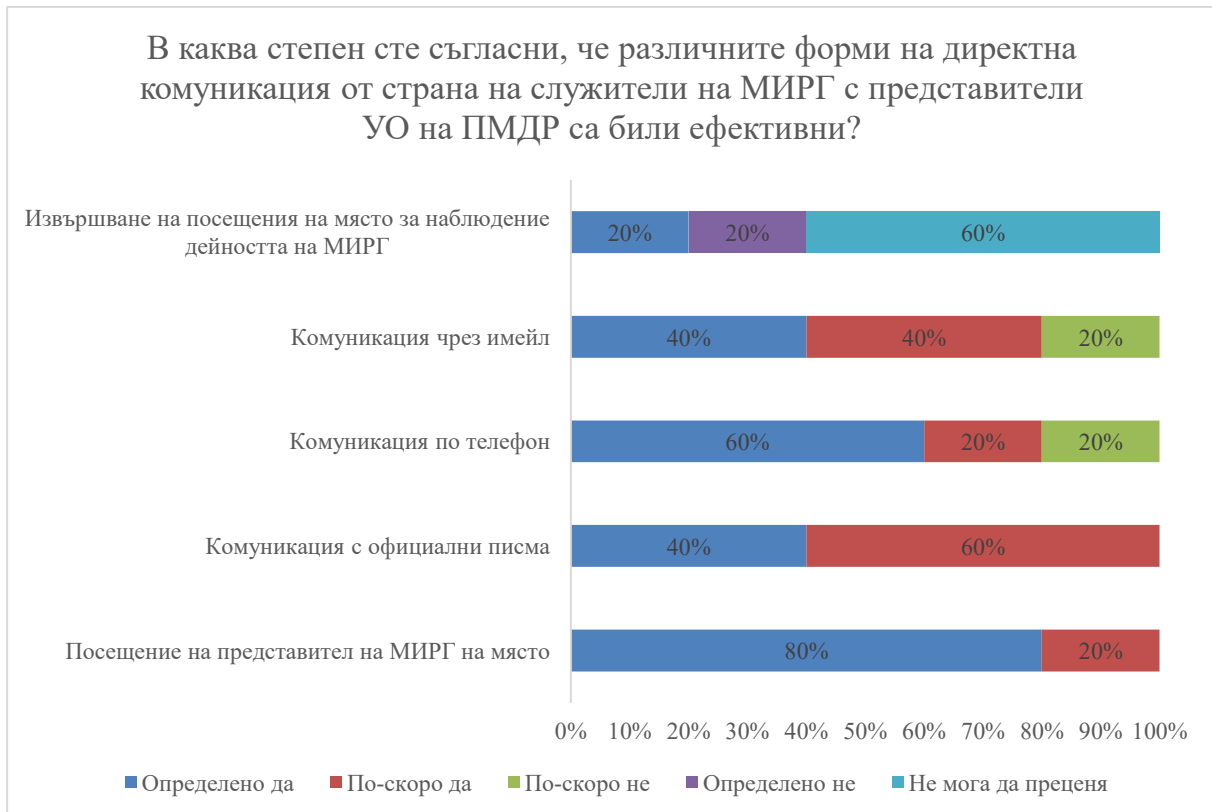
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 38 Форми на директна комуникация УО МИРГ

Най-ефективна форма на директна комуникация от страна на МИРГ с представители на УО на ПМДР са посещенията на място, следвана от комуникацията с официални писма. Използването на имейл и телефон, също заема относително високо място като ефективен метод за комуникация, но се забелязва и леко отдръпване от страна на рибарските групи по отношение на тези методи.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

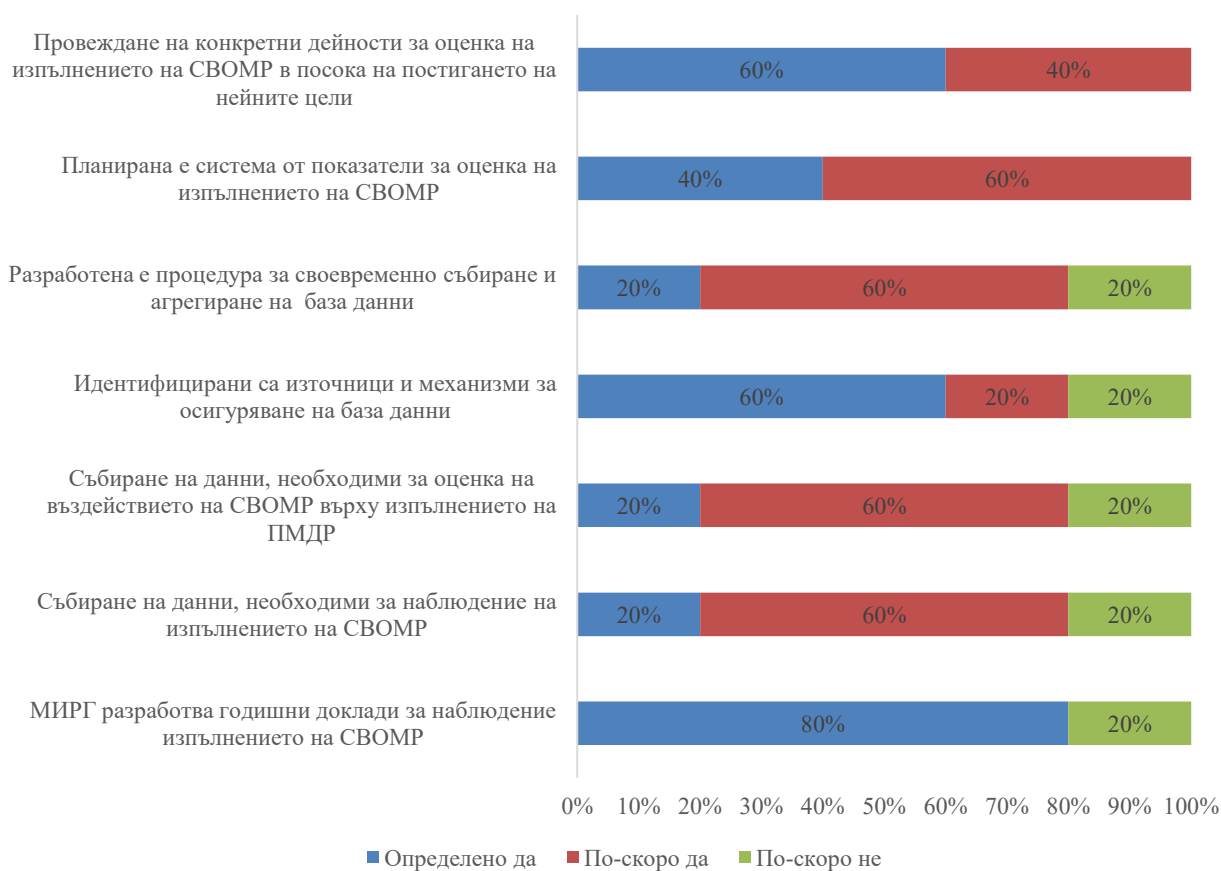


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### В рамките на МИРГ за оценка на изпълнението на Стратегията за Водено от общността местно развитие (СВОМР) са осигурени:



Фигура № 39 Оценка на изпълнението на СВОМР

На ниво рибарска територия, МИРГ се очаква да оценят своите СВОМР. Това е различно от оценката на местната стратегия на ниво ПМДР, тъй като всяка СВОМР е различна и има свои специфични цели. Следователно показателите и целите трябва да бъдат определени на местно ниво, а оценката да се извърши на това ниво, без намеса от страна на УО на ПМДР.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В рамките на анкетирването на представители на МИРГ се получиха следните резултати:

- всички отговорили посочват, че за оценка на изпълнението на СВОМР е осигурено провеждане на конкретни дейности за оценка в посока на постигането на целите на СВОМР, както и че са идентифицирани източници и механизми за осигуряване на база данни;

- 4/5 от респондентите смятат, че МИРГ разработва годишните доклади за наблюдение изпълнението на СВОМР, като за оценка на изпълнението е планирана система от показатели за оценка и е разработена процедура за своевременно събиране и агрегиране на база данни, съответно се събират данните необходими, както за наблюдение на изпълнението на СВОМР, така и за оценка на въздействието на СВОМР върху изпълнението на ПМДР.

План за оценка на изпълнението на СВОМР с включен график и бюджет в него имат всички анкетираните МИРГ. Само 1/5 смятат, че УО на ПМДР е разработил насоки за изготвяне на планове за оценка на изпълнението на СВОМР на МИРГ. А 3/5 от анкетираните посочват, че Планът за оценка на изпълнението на СВОМР е одобрен от УС/ОС на МИРГ и от УО на ПМДР.

4/5 от респондентите сред МИРГ посочват, че разполагат с бюджет за периодично събиране на данни за наблюдение на изпълнението на СВОМР, който включва конкретно определен бюджет за междинна и окончателна оценка на изпълнението на СВОМР.



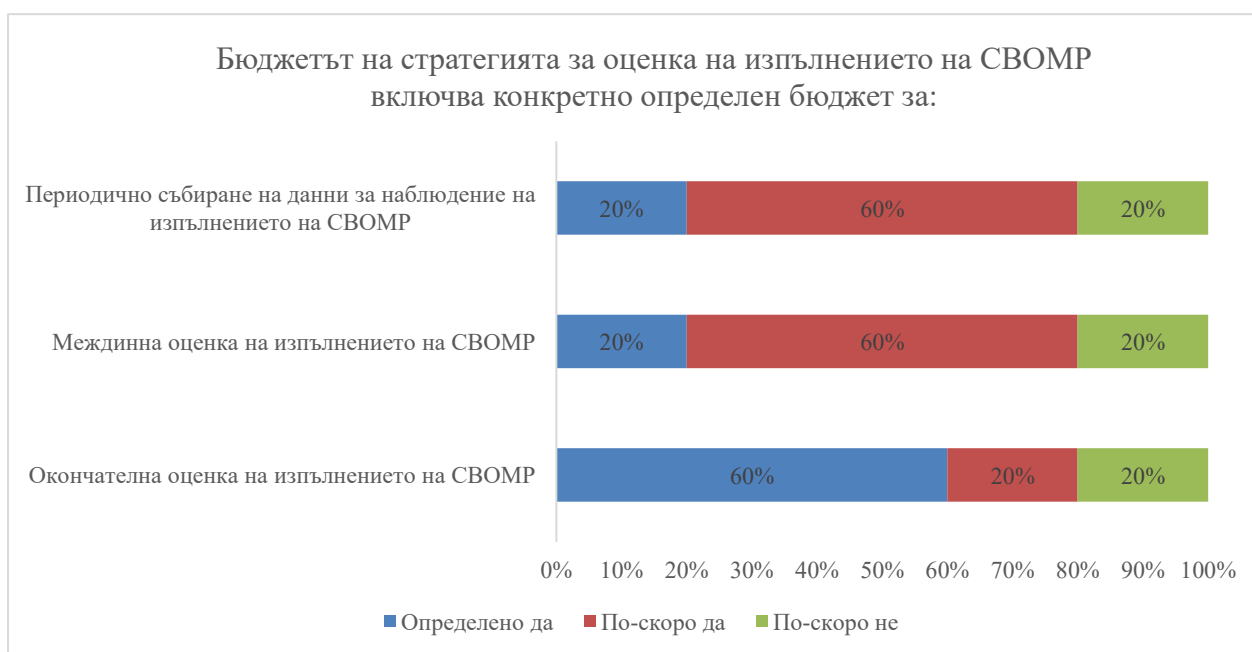
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 40 Бюджет за оценка на изпълнението на СВOMP

### Основни заключения:

Първият кръг от подбора на стратегии за Водено от общностите местно развитие, който е трябвало да приключва до две години след датата на одобряване на споразумението за партньорство не е извършен. УО провежда подготовката и избора на стратегии за ВOMP в последния възможен срок (31 декември 2017 г.).

Въпреки посочените слабости в програмата за ненавременно стартиране на Национална рибарска мрежа през предходния програмен период, в настоящия период корективни действия не са предприети и все още не е избрана такава.

Времетраенето на отделните етапи в процеса на разработване на различни документи на МИРГ и тяхното одобрение от страна е твърде бавен процес:

- получаването на покана за подписване на договор от УО на ПМДР (от датата на решението за одобрение на СВOMP) е продължило в някои случаи над половин година;
- разработването и одобрението на вътрешни правила за работа на МИРГ е продължило между 3 и 6 месеца, а в някои случаи и повече;

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- разработването и одобрението на бюджет за безвъзмездна финансова помощ за текущи разходи и разходи за популяризиране на стратегията за 2019 година също е отнело значителен период от време;

- Разработване и одобрение на Условия за кандидатстване и Условия за изпълнение на одобрените проекти, както и съгласуването на документите за съответствие с приложимите правила за държавните помощи с МФ е продължило над половин година.

Приносът на ПМДР в прилагането на интегрирания подход за териториално развитие – ВОМР към 31.12.2018 г. по отделните индикатори:

- Идентифицирани рибарски територии за подготовка на стратегии за ВОМР – 15;
- Внесени проектни предложения по мярка 4.1 за финансиране на разработването на стратегии за ВОМР – 15;
- Одобрени проектни предложения по мярка 4.1 за финансиране на разработването на стратегии за ВОМР – 14;
- Внесени проектни предложения по мярка 4.2 за финансиране на стратегии за ВОМР – 12;
- Създадени МИРГ и разработени СВОМР - 14
- Одобрени проектни предложения по мярка 4.2 за финансиране стратегии за ВОМР – 11;
- Одобрени стратегии за ВОМР финансирани само от ПМДР – 11;
- Одобрени стратегии за ВОМР финансирани от повече от един ЕСИ фонд – 0;
- Сключени договори за изпълнение на СВОМР финансирани от ПМДР – 8.

### **Препоръки:**

Въпреки проведенния избор на МИРГ от страна на УО към 31.12.2018 г. не е стартирал приемът на проектни предложения. Реалното изпълнение на стратегиите за ВОМР на избраните МИРГ е забавено и може да доведе до необходимостта от извършване на промени в стратегиите преди старта на прилагането им, и като цяло да постави под въпрос успешното им прилагане.

УО следва да преодолее бавното и неефективно взаимодействие с МИРГ в процеса на стартиране на прилагането на стратегиите. Това може да се осъществи със

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

създаването на специализиран екип от служители, чиито задължения да са единствено насочени към подпомагане на прилагането на подхода BOMP.

УО следва да гарантира ефективния старт на Национална рибарска мрежа, за да осигури прозрачно, навременно и пълноценно прилагане на подхода.

**ОВО № 2.11:** Какъв е приносът на ПМДР за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020 за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка №2.11 | Какъв е приносът на ПМДР за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020 за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж?   |
| Критерии за оценка             | Приносът на ПМДР за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020: <ul style="list-style-type: none"> <li>• за устойчив растеж чрез интервенции в приоритетите по специфични цели на ЕФМДР: Приоритет 1 и Приоритет 2.</li> <li>• интелигентен растеж чрез интервенции по специфични цели на приоритетите на ЕФМДР: Приоритет 1; Приоритет 2 и Приоритет 5, в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) №508/2014.</li> <li>• приобщаващ растеж чрез интервенции в рамките на Приоритет 4 на ЕФМДР.</li> </ul> |
| Основни точки за разглеждане   | <b>Изпълнение на приоритетите на ПМДР, допринасящи за постигане на националните цели от Стратегия Европа 2020:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Приоритет 1;</li> <li>• Приоритет 2;</li> <li>• Приоритет 4;</li> <li>• Приоритет 5.</li> </ul>  |
| Индикатори за оценяване        | Въздействие на ПМДР в сферата на постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.  |
| Методология за оценяване       | Анализ на въздействието на ПМДР.   |
| Източници на информация        | ПМДР.  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





Таблица № 22 Основен въпрос за оценка № 2.11.

Стратегията „Европа 2020“ задава рамката за постигане на интелигентен, приобщаващ и устойчив растеж на ниво ЕС. На базата на тази стратегия, отчитайки специфичните предизвикателства пред националните икономики, всички държави-членки на ЕС са задължени да разработят Национални програми за реформи, в които определят своите приоритети и цели, както и мерки за тяхното постигане.

В т. 1.1.5. Стратегически приоритети за финансиране по ЕСИФ от Споразумението за партньорство на Република България са определени тематичните цели, чрез които България ще участва в изпълнението на Кохезионната политика, Общата селскостопанска политика и Общата политика в областта на рибарството за периода 2014-2020 г. Определени са 8 приоритета на националната политика за развитие както следва:

1. Подобряване на достъпа и качеството на образованието и обучението, както и качествените характеристики на работната сила;
2. Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване;
3. Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие и използване на местния потенциал;
4. Развитие на селскостопанския сектор за осигуряване на хранителна сигурност и производство на продукти с висока добавена стойност при устойчивото управление на природните ресурси;
5. Подкрепа на иновациите и на инвестиционните дейности за повишаване на конкурентоспособността на икономиката;
6. Укрепване на институционалната среда за по-ефективни обществени услуги за гражданите и бизнеса;
7. Енергийна сигурност и повишаване на ефективността на ресурсите;
8. Подобряване на транспортната свързаност и достъпа до пазари. ПМДР 2014-2020 г. допринася за постигането на 4 от тематичните цели, формулирани в Споразумението за партньорство.

Изпълнението на ПМДР по планираните тематични цели на Програмата, свързани с постигане на националните цели от Стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж към 31.12.2018 г. е както следва:

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**По Тематична цел 3 от Споразумението за партньорство „Подобряване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия, на селскостопанския сектор (за ЕЗФРСР) и на сектора на рибарството и аквакултурите (за ЕФМДР)“ в ПМДР е предвиден бюджет в размер на 38 782 658,28 евро.**

**Приоритет на съюза 1:**

**Мярка 1.1 „Диверсификация и нови форми на доход“ (чл. 30)**

- Открита процедура за 3 519 919.89 лв. БФП;
- 1 (един) договор на стойност 110 404.50 лв. БФП.

**Мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов (чл. 42)**

- Открита процедура за 6 181 144.53 лв. БФП;
- Получени са 3 (три) проектни предложения и са сключени 2 (два) договора, на обща стойност 245 383.46 лв. БФП.

**Мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“ (чл. 43 1+3)**

- Открита процедура за 8 797 545.54 лв. през 2017 г.;
- Сключени са 2 (два) АДПБФП на обща стойност 8 797 545.54 лв. през 2018 г.;
- Открита процедура за 16 823 731.00 лв. БФП през 2018 г.;
- Подадени са 4 (четири) проектни предложения, оценката на които не е завършила към 31.12.2018 г.

**Приоритет на съюза 2:**

**Мярка 2.1. „Иновации в аквакултурите“ (чл. 47)**

- Открита процедура на стойност 3 033 492.33 лв. БФП през декември 2018 г.;

**Мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури“ (чл. 52)**

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Открита процедура за 16 624 555.00 лв. БФП;
- Получени са 22 (двадесет и две) проектни предложения на обща стойност 14 612 420.38 лв. БФП;
- Сключени са 9 (девет) договора на обща стойност 5 530 404.00 лв. БФП.

### **Мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултури“ (чл. 48)**

- Открити процедури с 4 приема:
  - По първия прием са подписани 36 (тридесет и шест) договора на стойност 19 218 580.74 лв. БФП;
  - По втория прием са подписани 9 (девет) договора на стойност 346 101.00 лв. БФП;
  - По чл. 48.1.а-г,е-з от втория прием са сключени 9 (девет) договора на стойност 692 204.00 лв. БФП, които са и изпълнени;
  - По третия прием са одобрени 9 (девет) проектни предложения на стойност 420 054.30 лв. БФП;
  - Четвъртият прием по мярката е обявен на 25.10.2018 г. с бюджет на стойност 15 789 783.01 лв;
  - Получени са 27 (двадесет и седем) проектни предложения с бюджет на стойност 9 965 266.44 лв., които към 31.12.2018 г. са в процес на оценка.

### **Приоритет на съюза 5:**

#### **Мярка 5.1 „Планове за производство и предлагане на пазара“ (чл. 66)**

- Открита процедура за 178 332,52 лв. БФП през ноември 2018 г.

#### **Мярка 5.3 „Мерки за предлагане на пазара“ (чл. 68)**

- Отворени са две процедури с бюджет:
  - I-ва процедура - 586 931.99 лв. БФП;
  - II-ра процедура - 189 715.51 лв. БФП.
- Одобрени са 9 (девет) проектни предложения и са подписани 8 (осем) договора на стойност 372 141.37 лв. БФП.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

#### **Мярка 5.4 „Преработване на продуктите от риболов и аквакултури“ (чл. 69)**

- Отворени са две процедури с бюджет:
  - по Първия прием - 8 640 541.00 лв. БФП;
  - по Втория прием - 11 119 499.82 лв. БФП;
- По първия прием са в процес на изпълнение и/или приключване 11 (единадесет) договора на стойност 8 640 541.00 лв. БФП;
- По втория прием са сключени 11 (единадесет) договора на стойност 7 623 024.95 лв. БФП.

За постигане на Тематична цел 4 от Споразумението за партньорство „Подпомагане на преминаването към нисковъглеродна икономика във всички сектори“ от бюджета на ПМДР са предвидени 1 031 250.00 евро.

Към 31.12.2018 г. няма одобрени и изпълнени проектни предложения по ПС 1.

#### **По Приоритет на Съюза 2:**

#### **Мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултури“ - (чл. 48)**

- По конкретно - чл. 48.1.к са договорени 176 961.35 евро ЕФМДР – 9 (девет) проекта.

Бюджетът по Тематична цел 5 от Споразумението за партньорство „Съхраняване и опазване на околната среда и ефективно използване на ресурсите“ е в размер на 26 878 589,24 евро.

#### **Приоритет на съюза 1:**

#### **Мярка 1.3 Окончателно преустановяване на риболовните дейности (чл. 34)**

- Договорени, извършени и изплатени са 8 (осем) договора на стойност 483 173.00 лв. БФП.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### **Мярка 1.6 „Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие“ (чл. 40.1.а-ж, и)**

- Отворена процедура за 3 702 848.09 лв. БФП. през декември през 2018 г.;

#### **Приоритет на съюза 2:**

В срока на Междинната оценка няма одобрени и изпълнени проектни предложения по чл. 48.1, е, а по другите направления от мярката към края на 2018 г. не са отворяни съответните процедури.

#### **Мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултури“ - (чл. 48)**

**По конкретно** - чл. 48.1.букв. „е“, „и“, „й“ договорени - 3 301 381.53 евро ЕФМДР – 8 (осем) проекта.

#### **Приоритет на Съюза 3:**

#### **Мярка 3.1 „Контрол и изпълнение“ (чл. 76)**

○ До края на 2018 г. са сключени 17 (седемнадесет) договора на стойност 9 387 544.23 лв. БФП.

#### **Мярка 3.2 "Събиране на данни" (чл. 77)**

- До края на 2018 г. са сключени 2 (два) договора на стойност 3 350 702.00 лв. БФП.

#### **Приоритет на съюза 6:**

До края на 2018 г. няма отворена процедура за прием и съответно няма одобрени и изпълнени проектни предложения.

**По Тематична цел 8 „Насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила“ от Споразумението за партньорство определеният в ПМДР бюджет е в размер на 17 249 124.48 евро.**

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- ЕФМДР бюджет по ТЦ 8 - 17 249 124.00 евро ЕФМДР;
- ЕФМДР договорени средства - 13 837 956.16 евро ЕФМДР;
- ЕФМДР платени (сертифицирани) - 479 904.68 евро ЕФМДР.

#### **Приоритет на съюза 4:**

##### **Мярка 4.1. „Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР“ (чл. 61, ал. 1, а)**

- Сключени и изпълнени са 14 договора на стойност 491 850.36 лв. БФП.

##### **Мярка 4.2 „Изпълнение на стратегиите за ВОМР“ (чл. 63)**

- Подписани са 9 (девет) договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за текущите разходи и 8 (осем) споразумения за управление на стратегия за ВОМР на обща стойност 35 204 940.00 лв. БФП;
- През 2018 г. е извършено изменение на ПМДР, одобрено от ЕК, с цел да бъдат финансирани още 2 (две) одобрени стратегии за ВОМР на МИРГ. (1 (един) договор е подписан през 2019 г., след одобреното от ЕК на 20.03.2019 г. изменение на Програмата)

#### **Основни заключения:**

Приносът на ПМДР за постигане на националните цели от Стратегия „Европа 2020“ отговаря на изпълнението на съответните приоритети към 31.12.2018 г.:

- за устойчив растеж чрез интервенции в приоритетите по специфични цели на ЕФМДР: Приоритет 1 и Приоритет 2.
- интелигентен растеж чрез интервенции по специфични цели на приоритетите на ЕФМДР: Приоритет 1; Приоритет 2 и Приоритет 5, в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) №508/2014.
- приобщаващ растеж чрез интервенции в рамките на Приоритет 4 на ЕФМДР.

#### **Препоръки:**

УО следва осигури изпълнение националните цели от Стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез пропорционалното прилагане на програмата и изпълнение пълния набор от мерки.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

#### 4. Оценка на ниво ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво СЦ и прилагане на мерките в ПМДР

МО на ниво СЦ и изпълнение на мерки е насочен към оценяване на ефективността на мерките за постигане на специфичните цели на ПМДР. Основният въпрос за оценка на ниво СЦ и изпълнение на мерки е „В каква степен са ефективни операциите/мерките на ЕФМДР за постигане на специфичните цели на ПМДР?“

Оценката на ефективността на изпълнението на ПМДР на ниво СЦ и прилагане на мерките в ПМДР към 31.12.2018 г. е насочено към отговор на следните 14 ОВО към съответните СЦ в рамките на всеки един от шестте Приоритети на ЕС:

Постигнатите резултати за мониторинговия период по изпълнението на Програмата са представени в таблицата по-долу.

| Специфична цел   | Мярка   | Показател за изпълнението  | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|---|--|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов | 02 - Член 38 Ограничаване въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете (+ член 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми) | 1.4 - Брой на проектите за мерки за опазване, намаляване на въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете | 30                        | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов | 03 - Член 39 Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси (+ член 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми)  | 1.4 - Брой на проектите за мерки за опазване, намаляване на въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете | 14                        | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на                | 04 - Член 40, параграф 1, буква а) Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие – събиране на отпадъци   | 1.6 - Брой на проектите за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите   | 7                         | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел   | Мярка   | Показател за изпълнението  | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|---|--|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| нежелания улов   |   |  |                           |                      |         |         |         |         |
|  | 05 - Член 43, параграф 2 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, халета за рибни борси и покрити лодкостоянки - инвестиции, улесняващи изпълнението на задължението за разтоварване на целия улов  | 1.3 - Брой на проектите за добавена стойност, качество, използване на нежелания улов и рибарските пристанища, кейовете за разтоварване, рибните борси и покритите лодкостоянки | 1                         | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 2 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми | 01 - Член 40, параграф 1, букви б)-ж), и) Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие - принос за по-доброто управление или съхранение, изграждане, монтаж или осъвременяване на стационарни или преносими съоръжения, изготвяне на планове за защита и управление, свързани с обектите по "Натура 2000" и специалните защитени територии, управление, възстановяване и наблюдение на морските защитени територии, включително обекти по "Натура 2000", повишаване осведомеността по въпросите на околната среда, участие в други действия, целящи поддържането и подобряването на биологичното разнообразие и екосистемните услуги | 1.6 - Брой на проектите за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите   | 8                         | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 3 - Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните                     | 01 - Член 34 Окончателно преустановяване на риболовни дейности  | 1.5 - Брой на проектите за окончателно преустановяване   | 8 <sup>17</sup>           | 8                    | 0       | 0       | 0       | 8       |

<sup>17</sup> Този индикатор е намален в ГДИ за 2018 г., одобрен от КН на 15.05.2019г.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел   | Мярка  | Показател за изпълнението   | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|--|---|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| възможности за риболов   |  |   |                           |                      |         |         |         |         |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 02 - Член 30<br>Диверсификация и нови форми на доход (+ член 44, параграф 4- риболов във вътрешни водоеми)   | 1.9 - Брой на проектите за насърчаване на човешкия капитал и социалния диалог, диверсификация и нови форми на доход, новосъздадени предприятия за рибарите и безопасност/здраве | 60                        | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 04 - Член 32 Здравословни и безопасни условия на труд (+ член 44, параграф 1 - риболов във вътрешни водоеми)   | 1.9 - Брой на проектите за насърчаване на човешкия капитал и социалния диалог, диверсификация и нови форми на доход, новосъздадени предприятия за рибарите и безопасност/здраве | 125                       | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 08 - Член 42 Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов (+ член 44, параграф 1, буква д) - риболов във вътрешни водоеми) | 1.3 - Брой на проектите за добавена стойност, качество, използване на нежелания улов и рибарските пристанища, кейовете за разтоварване, рибните борси и покритите лодкостоянки  | 36                        | 0                    | 0       | 0       | 0       | 0       |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в   | 09 – Член 43, параграфи 1 + 3 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, халета за рибни борси и покрити лодкостоянки – инвестиции за                | 1.3 - Брой на проектите за добавена стойност, качество, използване на нежелания улов и рибарските пристанища, кейовете разтоварване,  | 8                         | 2                    | 0       | 0       | 0       | 2       |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел  | Мярка   | Показател за изпълнението              | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г.  | 2016 г.  | 2017 г.  | 2018 г.   |
|---|---|--|---------------------------|----------------------|----------|----------|----------|-----------|
| сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | подобряване на инфраструктурата на рибарските пристанища и халетата за рибни борси или кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки; изграждане на лодкостоянки с цел подобряване на безопасността на рибарите (+ член 44, параграф 1, буква е) -риболов във вътрешни водоеми) | рибните борси и покритите лодкостоянки |                           |                      |          |          |          |           |
| <b>ОБЩО ЗА ПМДР</b>   |   |  | <b>341</b>                | <b>10</b>            | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>10</b> |

Таблица № 23 Индикатори за изпълнение на ПМДР (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

#### 4.1. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 1

Първият и основен приоритет от стратегията за изпълнение на ПМДР съответства на приоритет на Съюза 1 (ПС 1): „Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство, характеризиращо се с ефективно използване на ресурсите“. Чрез интервенциите по програмата се цели да се постигне ефект върху 4 специфични цели, свързани с ПС 1, а именно:

- Специфична цел 1.1. „Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов“;
- Специфична цел 1.2. „Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми“;
- Специфична цел 1.3. „Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов“;
- Специфична цел 1.4. „Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот и подобряване на безопасността и условията на труд.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

За постигане на тези цели са предвидени 23 080 235.00 евро от средствата по ПМДР. Междинната цел към края на 2018 г. е 4 348 000.00 евро. С тях се целят гарантиране на жизнеспособността и устойчивото развитие на рибарството в България, както и опазване на рибните/морските ресурси, в т.ч. инвестиции за осъвременяване на риболовната инфраструктура, опазване и възстановяване на морското биоразнообразие, насърчаване на иновациите, събиране на морски отпадъци, развитие на допълнителни дейности/нови форми на приходи за риболовците. Те могат да включват също окончателно прекратяване на риболовните дейности и инвестиции на борда на плавателните съдове за подобряване на селективността при риболовните приспособления.

***През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 1 са постигнати следните резултати:***

През 2016 г. Комитетът за наблюдение на ПМДР е гласувал критериите за подбор на операции по мерките от Приоритет 1. Първият прием на проектни предложения по приоритета е извършен едва през 2017 г. На 23.03.2017 г. е обявена процедура по мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки” с общ размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата е 10 400 000.00 лв.

В рамките на първоначално обявения краен срок – 21.06.2017 г. не е получено нито едно проектно предложение, поради което със заповед на Ръководителя на УО на ПМДР, крайният срок е удължен до 30.09.2017 г. Получени са 2 (две) проектни предложения на обща стойност 15 889 690.40 лева. Поради извършване на промени в органите на управление и контрол на Програмата, както и необходимостта от разработване на документи и одобрение на СУК, процесът на одобрение и сключване на административни договори е забавен.

Едва през месец май 2018 г. е сключен договор с община Варна за изпълнение на проект „Модернизация и реконструкция на рибарско пристанище „Карантината“, местност „Карантината“, район „Аспарухово“, община Варна“.

През месец април 2017 г. е обявен прием и по мярка 1.3 „Окончателно преустановяване на риболовните дейности“.

Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата е 1 681 036.00 лв. Постъпили са 11 (единадесет) проектни предложения на стойност 620 471.70

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

лева, сключени са 8 (осем) административни договора за предоставяне на БФП на стойност 477 394.96 лв.

На 24.08.2017г. е обявен прием и по мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“ с общ размер на безвъзмездната финансова помощ - 8 752 355.58 лв. В рамките на срока за кандидатстване по процедурата не са подадени проектни предложения. По мнение на експертите от УО на ПМДР вероятна причина за липсата на интерес от страна на кандидатите по тази мярка се дължи на завишените изисквания към тях. Съгласно условията за допустимост, допустими кандидати по мярката са юридически лица или еднолични търговци (ЕТ), регистрирани по Търговския закон или Закона за кооперациите. Те следва да са собственици на риболовни кораби, регистрирани в Регистъра на риболовните кораби на ИАРА, тъй като над 90% от плавателните съдове в България, от сегмента на дребномащабен риболов (до 12 метра) са собственост на физически лица.

През 2018 г. по Приоритет 1 са извършени приеми на проектни предложения по 4 (четири) мерки. По мярка 1.1 „Диверсификация и нови форми на доход“ приемът е с БФП в размер на 3 519 919.89 лв. Сключен е 1 (един) административен договор на стойност 110 404.50 лв. По мярка 1.6 „Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие“ приемът е с бюджет 3 702 848.09 лв. БФП. Отворена е на 13.12.2018 г. – през 2018 г. няма сключени договори.

По мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов – с бюджет от 6 181 144.53 лв. БФП, са получени са 3 (три) проектни предложения и са сключени 2 (два) договора на обща стойност 245 383.46 лв. При отварянето на втория прием по мярката през месец април 2018 г., условията за кандидатстване са значително облекчени – намален е минималния размер на безвъзмездната финансова помощ за един проект, разширен е кръга на допустимите кандидати. Подадени са 3 (три) проектни предложения, от които 1 (едно) проектно предложение е отхвърлено в процеса на оценка.

Приемът по мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“ за 2018 г. е обявен с бюджет от 16 823 731.00 лв. Получени са 4 (четири) проектни предложения по втория прием като до края на годината тяхната оценка не е приключила. По мярка 1.8 през 2018 г. са сключени нови 2 (два)

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

административни договора по проектни предложения, подадени през 2017 г. на обща стойност 8 797 545.54 лв.

За периода на Междинната оценка договорените средства по Приоритет 1 са 9 153 333.50 лв. Изплатените и сертифицирани средства са в размер на 990 916.64 лв. (506 428.28 евро) БФП или приблизително 2,2 % от бюджета на приоритета. Междинната цел на ПМДР по този приоритет до 31.12.2018 г. е изпълнена на 11,6 на сто.

| Специфична цел   | Показател за резултатите   | Мерна единица                        | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2018 г. |
|--|--|--------------------------------------|---------------------------|----------------------|---------|
| 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов   | 1.4.a - Промяна в нежелания улов   | тон                                  | -427,33500                | 0,00000              | 0,00000 |
| 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов   | 1.4.b - Промяна в нежелания улов   | %                                    | -5,00000                  | 0,00000              | 0,00000 |
| 2 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми   | 1.5 - Промяна в горивната ефективност при риболов  | литри гориво/<br>тон разтоварен улов | -10,00000                 | 0,00000              | 0,00000 |
| 2 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми   | 1.10.a - Промяна в покритието на зоните по Natura 2000, определени съгласно директивите за птиците и местообитанията | км <sup>2</sup>                      | 0,00000                   | 0,00000              | 0,00000 |
| 3 - Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов  | 1.6 - Промяна в процента на небалансираните флоти  | %                                    | -1,35000                  | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.1 - Промяна в стойността на продукцията  | хиляди евро                          | 400,00000                 | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на  | 1.2 - Промяна в обема на продукцията   | тон                                  | 0,00000                   | 0,00000              | 0,00000 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел   | Показател за резултатите  | Мерна единица | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2018 г. |
|--|---|---------------|---------------------------|----------------------|---------|
| рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд   |   |               |                           |                      |         |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.3 - Промяна в нетната печалба   | хиляди евро   | 500,00000                 | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.7 - Създадена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности       | ЕПРВ          | 125,00000                 | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.8 - Запазена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности        | ЕПРВ          | 60,00000                  | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.9.a - Промяна в броя на трудовите злополуки и произшествия                              | брой          | -1,00000                  | 0,00000              | 0,00000 |
| 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 1.9.b - Промяна в процента на трудовите злополуки и произшествия спрямо общия брой рибари | %             | -0,06000                  | 0,00000              | 0,00000 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 24 Индикатори за резултат по мерките на ПС 1 Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

### Ефективност на изпълнението

Специфична цел 1.1 „Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов“

ОВО 3.1.1: До каква степен ПМДР е допринесла за намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягването и намаляването, доколкото е възможно, на нежелания улов?

|   |  |
|---|--|
| <b>Членове от регламент 508/2014 г.</b> | Член 38. Ограничаване на въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете (член 38).               |
|   | Член 39. Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси.   |
|   | Член 40. Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми и компенсационни режими в рамките на устойчивите риболовни дейности. |
|   | член 43.2. Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки.  |

Таблица № 25 - ОВО 3.1.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори                       | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|----------------------------------|---------------|-----------------|---------------------|
| 1.4.a - Промяна в нежелания улов | тон           | -427,33500      | 0,00                |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |                                      |           |      |
|---|--------------------------------------|-----------|------|
| 1.4.b - Промяна в нежелания улов                  | %                                    | -5,00000  | 0,00 |
| 1.5 - Промяна в горивната ефективност при риболов | литри гориво/<br>тон разтоварен улов | -10,00000 | 0,00 |

Таблица № 26 Индикатори ОВО 3.1.1

**Оценка на ефективността на изпълнението на чл. 38 Ограничаване на въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете:**

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за намаляването на нежелания улов, намаляването на въздействието върху околната среда и защитата от птици и бозайници | <b>По мярката няма, одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г.</b> |
|----------------------------|--|---|

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оборудване за подобряване на селективността по отношение на размера или селективността на видовете риболовни съоръжения;</li> <li>• Оборудване, което елиминира изхвърлянето на улов чрез избягване и намаляване на нежелания улов на търговски запаси, или което се занимава с нежелан улов, който се разтоварва в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) № 1380/2013;</li> <li>• Оборудване, което ограничава и, когато е възможно, елиминира физическото и биологичното въздействие на риболова върху екосистемата или морското дъно;</li> <li>• Оборудване, което защитава уредите и улова от диви бозайници и птици, не се предоставя повече от веднъж през програмния период</li> </ul> |
|-------------------------|--|

Таблица № 27 Критерии за оценка ОВО 3.1.1 - 38

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|    | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат  |
|----|--|--|---|
| A  | Обща инвестиция  | УО   | 0   |
| B  | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ „Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане“ (EUR) | 0   |
| C  | Напредък в постигането на изходните индикаторите   | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 30 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>0 проекта |
| D  | Брой операциите по вид   | УО, данни за изпълнението на проекти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| E  | Брой и вид на корабите   | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| F  | Брой на ползващите се рибари   | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| G  | Промяна (намаляване) на нежелания улов   | Индикатори за резултат:<br>1.4.a - Промяна в нежелания улов<br>1.4.b - Промяна в нежелания улов                | 0<br>0  |
| H. | Вид на опазването на околната среда (напр. Селективност на видовете, селективност на размера, намаляване на въздействието върху морското дъно, намаляване на улова, защита на улова от птици и бозайници и др. | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Вид индикатор  | Източници и тип данни | Резултат                                       |
|--|-----------------------|--|
| Вид риболов (напр. Вид използваните уреди, вид на кораба, местоположение на риболовните зони, целеви видове и др.) | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Таблица № 28 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 -38

### Оценка на ефективността на изпълнението на чл. 39 Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси:

|                            |  |  |
|----------------------------|--|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаване на иновациите и сътрудничеството между рибарите и учените. | По мярката няма, одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. |
|----------------------------|--|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Разработване или въвеждане на нови технически или организационни познания, които намаляват въздействието на риболовните дейности върху околната среда, включително подобрени риболовни техники и селективност на съоръженията, или постигат по-устойчиво използване на морските биологични ресурси и съвместното съществуване със защитени хищници;</li> <li>Орган, признат от държавата-членка, която да валидира резултатите от тези операции;</li> <li>Адекватно публикуване на резултатите от операциите Риболовните кораби, участващи в проекти, финансирани по настоящия член, не надвишават 5% от националния флот по отношение на броя на корабите или брутния тонаж.</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 29 Критерии за оценка ОВО 3.1.1 - 39

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|    | Вид индикатор   | Източници и тип данни   | Резултат   |
|----|---|---|--|
| A  | Обща инвестиция   | УО  | 0  |
| B  | Степен на усвояване   | УО  | 0  |
| C  | Напредък в постигането на изходните индикаторите  | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност                     | Цел: 14 проекта<br>Кумулативна стойност: 0 проекта |
| D  | Брой операциите по вид  | УО, бенефициенти  | 0  |
| E  | Участващи научни институти и техният принос   | УО, бенефициенти, научни институти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| F  | Брой рибари, които се възползват от операцията  | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| G  | Вид на намаляването на въздействието  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| H. | Вид риболов   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| I. | Вид на корабите, участващи в изпитвания и продължителност на изпитванията в дни на море | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| J. | Качество на разработените знания  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| K. | Използване на придобитите знания  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения     |
| L. | Въздействие върху горивната ефективност   | Индикатор за резултат: 1.5<br>Промяна в горивната ефективност при улавяне на риба | 0  |

Таблица № 30 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 - 39

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 40.1.а Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми и компенсационни режими в рамките на устойчивите риболовни дейности**

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаването на събирането на отпадъци от рибарите. | По мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. |
|----------------------------|--|---|

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Инвестиции в събирането на отпадъци от рибарите от морето, както и премахването на изгубени риболовни уреди и морски отпадъци.</li> </ul> |
|-------------------------|--|

Таблица № 31 Критерии за оценка ОВО 3.1.1 – 40.1

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|--|--|--|
| A | Обща инвестиция  | УО   | 0  |
| B | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикаторите   | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 7 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>0 проекта |
| D | Брой операциите по вид (осведоменост, иновация, оборудване на борда, оборудване в пристанището, стимули за рибарите, стимули за пристанището, действия | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|    | Вид индикатор  | Източници и тип данни | Резултат                                       |
|----|--|-----------------------|--|
|    | на местната общност,<br>други)   |                       |  |
| E  | Брой въвлечени рибари  | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F  | Количество на събраните морски отпадъци (тонове)   | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G  | Вид събран отпадък (мрежи, други риболовни уреди, други отпадъци свързани с риболова, други (например битови отпадъци) | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H. | Количество събрани риболовни уреди (тонове, брой мрежи)  | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I. | Степен на разгръщане на действията извън бенефициентите (брой участници, колко бързо и кога)                           | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Таблица № 32 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 – 40.1

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 43.2 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за съответствието със задължението за разтоварване на уловите | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да</b> |
|----------------------------|--|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |                                      |
|--|--------------------------------------|
|  | бъде определена към<br>31.12.2018 г. |
|--|--------------------------------------|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Инвестиции в рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки, с цел улесняване спазването на задължението за разтоварване на целия улов</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 33 Критерии за оценка ОВО 3.1.1 – 43.2

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|--|--|---|
| A | Обща инвестиция  | УО   | 0   |
| B | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0   |
| C | Напредък в постигането на изходните индикаторите               | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 1 проект<br>Кумулативна стойност:<br>0 проекта |
| D | Брой операциите по вид   | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения      |
| E | Брой на рибарите, ползващи резултатите от операцията           | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения      |
| F | Общ разтоварен улов (дял на нежелания улов за оползотворяване) | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения      |
| G | Дял на използване на нежелания улов                            | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения      |

Таблица № 34 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.1 – 43.2

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Специфична цел 1.2 „Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми“**

**ОВО 3.1.2: До каква степен ПМДР е допринесла за опазването и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми?**

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Членове от регламент 508/2014 г.</b></p> | <p>Член 40.1.б-ж, и. Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми и компенсационни режими в рамките на устойчивите риболовни дейности,<br/>Изграждане, монтаж или осъвременяване на стационарни или преносими съоръжения,<br/>Подготовка на планове за опазване и управление на дейностите, свързани с риболова, по отношение на обекти по „Натура 2000“ и специални защитени зони,<br/>Управление, възстановяване и мониторинг на обекти по „Натура 2000“ и на морски защитени зони<br/>+<br/>Член 44, точка 6. Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.</p> |
|--|---|

Таблица № 35 ОВО 3.1.2 регламентираны предложения, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори  | Мерна единица                        | Целева стойност | Постигната стойност |
|---|--------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1.5 - Промяна в горивната ефективност при риболов                           | литри гориво/<br>тон разтоварен улов | -10,00000       | 0,00                |
| 1.10.а - Промяна в покритието на зоните по Натура 2000, определени съгласно | км <sup>2</sup>                      | 0,00000         | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| директивите за птиците и местообитанията |  |  |  |
|--|--|--|--|

Таблица № 36 Индикатори ОВО 3.1.2

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 40.1.б-ж, и. Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми и компенсационни режими в рамките на устойчивите риболовни дейности + Член 44, точка 6. Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.**

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличената защита в зоните по Натура 2000 и морските защитени зони. | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г.</b> |
|----------------------------|--|---|

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дейности, свързани с изграждането, инсталирането или модернизиранието на статични или подвижни съоръжения, предназначени за защита и подобряване на морската фауна и флора, включително тяхната научна подготовка и оценка;</li> <li>• Дейности, допринасящи за по-добро управление или опазване на морските биологични ресурси;</li> <li>• Дейности, свързани с подготовка, включително проучвания, изготвяне, мониторинг и актуализиране на планове за опазване и управление на дейностите, свързани с рибарството, свързани с Натура 2000 места и защитени територии, посочени в Директива 2008/56 / ЕО и отнасящи се до други специални местообитания;</li> <li>• Действия, свързани с управлението, възстановяването и мониторинга на обектите по Натура 2000 в съответствие с Директиви 92/43 / ЕИО и 2009/147 / ЕО, в съответствие с приоритетни рамки за действие, установени съгласно Директива 92/43 / ЕИО;</li> <li>• Дейности, свързани с управлението, възстановяването и</li> </ul> |
|-------------------------|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |
|--|--|
|  | <p>мониторинг на морските защитени зони с оглед изпълнението на мерките за териториална защита, посочени в чл. Член 13, параграф 4 от Директива 2008/56 / ЕО;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дейности за повишаване на осведомеността относно околната среда, с участието на рибари, по отношение на опазването и възстановяването на морското биоразнообразие.</li> </ul> |
|--|--|

Таблица № 37 Критерии за оценка ОВО 3.1.2 – 40.1.б-ж и 44, точка б.

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|---|--|--|
| A | Обща инвестиция   | УО   | 0  |
| B | Степен на усвояване   | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикаторите                | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 7 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>0 проекта |
| D | Брой операциите по вид  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| E | Тип на изградените съоръжения (статични / подвижни, точна цел)  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| F | Брой и естество на операциите, финансирани във вътрешни водоеми | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| G | Принос към управлението на зоните по „Натура 2000“              | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| H | Принос към управлението на морските защитени зони               | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни | Резултат   |
|---|--|-----------------------|--|
| I | Покритие на зоните по Натура 2000 (км <sup>2</sup> ) и дял от общия брой   | УО                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения   |
| J | Покритие на защитените морски зони (км <sup>2</sup> ) и дял от общия брой  | УО                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения   |
| K | Покритие на други пространствени мерки (km <sup>2</sup> )  | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения   |
| L | Качество и въздействие на свързаните с рибарството дейности, свързани с Натура 2000 места и защитени територии <sup>2</sup> и свързани с други специални местообитания | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения   |
| M | Качество и въздействие на действията, свързани с управлението, възстановяването и мониторинга на зони по Натура 2000   | УО, бенефициенти      | По мярката няма изпълнени проектни предложения   |
| N | Качество и въздействие на действията, насърчаващи екологична грижа (напр. Използвани медии, продължителност в месеци, брой достигнати хора)                            | УО, бенефициенти      | По мярка Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми няма изпълнени проектни предложения |

Таблица № 38 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.2 – 40.1 - 44

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Специфична цел 1.3 Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов**

**ОВО 3.1.3: До каква степен ПМДР е допринесла за осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов?**

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 34. Окончателно преустановяване на риболовните дейности |
|----------------------------------|--|

*Таблица № 39 ОВО 3.1.3 регламентираны предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка*

| Индикатори  | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|---|---------------|-----------------|---------------------|
| 1.3 - Промяна в нетната печалба                   | хиляди евро   | 500,00000       | 0,00000             |
| 1.6 - Промяна в процента на небалансираните флоти | %             | -1,35000        | 0,00000             |

*Таблица № 40 Индикатори ОВО 3.1.3*

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 34. Окончателно преустановяване на риболовните дейности**

|                            |   |  |
|----------------------------|---|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за подобряване на баланса между риболовния капацитет и баланса на флота. | <b>В резултат на изпълнението на проектите ще бъдат скрапирани 8 риболовни кораба с габаритна дължина от 6 до 12 м., които са остарели и ненадеждни, не осигуряват необходимата сигурност при работа, а освен това не отговарят и на съвременните стандарти за енергийна</b> |
|----------------------------|---|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>ефективност. Обхвата на скрапиране заложен в програмирането на мярката са кораби в следните сегментни: От 0 до 6 м – 5 бр. , От 6 до 12 м – 8 бр. От 12 до 18 м – 12 бр. От 18 до 24 м - 24 бр. Не е предвидено скрапиране в сегмента над 24 метра. УО е постигнал заложената цел единствено в сегмента От 6 до 12 м – 8 бр. Индикаторите за резултат не са отчетени като изпълнени от УО, което не дава информация за изпълнението ефективността на изпълнението на мярката. Заложените цели в програмата са постигнати от гледна точка на индикаторите за изпълнение.</p> |
|--|--|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <p>Ключови аспекти:</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Окончателно преустановяване на риболовни дейности за рибари и собственици на кораби, които са работили в морето най-малко 90 дни в годината през последните две календарни години, постигнато чрез скрапиране на риболовни кораби;</li> <li>• Скрапирането е предвидено в план за действие;</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Еквивалентният капацитет е окончателно отстранен от регистъра на риболовния флот на Съюза и след като лицензиите и разрешенията за риболов също са окончателно оттеглени.</li> </ul> |
|--|---|

Таблица № 41 Критерии за оценка ОВО 3.1.3 – 34

|    | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|----|--|--|--|
| A  | Обща инвестиция  | УО   | 247 046 евро   |
| B  | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 247 046 евро - ГДИ<br>100%   |
| C  | Напредък в постигането на изходните индикаторите                           | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 8 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>8 проекта   |
| D  | Брой операциите  | УО, данни за изпълнението на проекти   | 8  |
| E  | Брой на засегнатите рибари   | УО, бенефициенти   | 8  |
| F  | Брой и вид на корабите за скрапиране                                       | УО, бенефициенти   | BGR001023602<br>BGR001325307<br>BGR001024003<br>BGR001125868<br>BGR001024206<br>BGR002031505<br>BGR001023554<br>BGR002630227 |
| G  | Брой на корабите по тип  | УО   | от 6 до 12 м – 8 бр.   |
| H. | Промяна в процента на небалансираните флоти                                | Индикатор за резултат 1.6 -<br>Промяна в процента на небалансираните флоти                                     | 0  |
| I. | Дял на действителните окончателни прекратявания във връзка с предвижданото | УО   | Предвидените за скрапиране съгласно плана са: от 0 до 6 м – 5 бр. , от 6 до 12 м – 8 бр. от 12 до 18 м – 12 бр.,             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Вид индикатор                    | Източници и тип данни | Резултат  |
|----------------------------------|-----------------------|---|
| прекратяване в плана за действие |                       | от 18 до 24 м - 24 бр.,<br>над 24 – 0 бр.<br>Изпълнена е целта в сегмент от 6 до 12 м – 8 бр. |

Таблица № 42 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.3 – 34

**Специфична цел 1.4 „Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд“**

**ОВО 3.1.4: До каква степен ПМДР е допринесла за подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд?**

|   |   |
|---|---|
| <b>Членове от регламент 508/2014 г.</b> | Член 30 Диверсификация и нови форми на доход +<br>Член 44, точка 4 Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.   |
|   | Член 42 Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов.<br>Член 44., т.1, д) Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.   |
|   | Член 43.1+3 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки - подобряване на инфраструктурата в рибарските пристанища, рибните борси, кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки, изграждането или осъвременяването на |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |   |
|--|---|
|  | <p>покрити лодкостоянки за да се подобри безопасността на рибарите<br/>+<br/>Член 44., т.1,е Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.</p> |
|--|---|

Таблица № 43 ОВО 3.1.4 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори  | Мерна единица                        | Целева стойност | Постигната стойност |
|---|--------------------------------------|-----------------|---------------------|
| 1.1 - Промяна в стойността на продукцията   | хиляди евро                          | 400,00000       | 0,00000             |
| 1.2 - Промяна в обема на продукцията  | тон                                  | 0,00000         | 0,00000             |
| 1.3 - Промяна в нетната печалба   | хиляди евро                          | 500,00000       | 0,00000             |
| 1.5 - Промяна в горивната ефективност при риболов                                   | литри гориво/<br>тон разтоварен улов | -10,00000       | 0,00000             |
| 1.7 - Създадена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности | ЕПРВ                                 | 125,00000       | 0,00000             |
| 1.8 - Запазена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности  | ЕПРВ                                 | 60,00000        | 0,00000             |
| 1.9.a - Промяна в броя на трудовите злополуки и произшествия                        | брой                                 | -1,00000        | 0,00000             |
| 1.9.b - Промяна в процента на трудовите злополуки и                                 | %                                    | -0,06000        | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| произшествия спрямо<br>общия брой рибари |  |  |  |
|--|--|--|--|

Таблица № 44 Индикатори ОВО 3.1.4

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 30. Диверсификация и нови форми на доход + Член 44, точка 4 Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.**

|                            |  |  |
|----------------------------|--|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаване на диверсификацията и новите форми на доход. | В изпълнение на мярката няма изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. Одобрено е едно проектно предложение на стойност 112,900.00 евро. разходите все още не са удостоверени пред Комисията. |
|----------------------------|--|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | Операции по диверсификация по вид: <ul style="list-style-type: none"> <li>• инвестиции на борда;</li> <li>• риболовен туризъм;</li> <li>• ресторанти;</li> <li>• екологични услуги, свързани с риболова;</li> <li>• образователни дейности, свързани с риболова;</li> <li>• други.</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 45 Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 30

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|    | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат   |
|----|---|--|--|
| A  | Обща инвестиция                                       | УО   | 112,900.00 евро                                      |
| B  | Степен на усвояване                                   | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 1,799,706.46 евро<br>3.14%                           |
| C  | Напредък в постигането на изходните индикатори        | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 60 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>1 проект |
| D  | Брой на диверсификационните операции по вид           | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| E  | Операции, финансирани по риболов във вътрешни водоеми | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| F  | Брой по видове кораби                                 | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| G  | Брой на засегнатите рибари                            | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| H. | Увеличаване на дохода                                 | Индикатор за резултат 1.3 - Промяна в нетната печалба  | 0  |
| I. | Създадена заетост                                     | Индикатор за резултат 1.7 - Създадена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности      | 0  |
| J. | Запазена заетост                                      | Индикатор за резултат 1.8 - Запазена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности       | 0  |
| K. | Подобрение за бенефициентите                          | Бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |

Таблица № 46 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 30

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 42. Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов + Член 44., т.1, д) Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми**

|                                   |  |  |
|-----------------------------------|--|--|
| <p><b>Критерии за оценка:</b></p> | <p>ПМДР допринася за увеличаване конкурентоспособността на рибарите.</p> | <p>В изпълнение на мярката няма изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. Одобрени са две проектни предложения на стойност 232 320 евро. разходите все още не са удостоверени пред Комисията.</p> |
|-----------------------------------|--|--|

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| <p><b>Ключови аспекти:</b></p> | <p>Подобряване на добавената стойност или качеството на уловената риба с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• инвестиции, които добавят стойност към рибните продукти, по-специално като позволяват на рибарите да извършват преработка, маркетинг и директна продажба на собствените си улови;</li> <li>• иновативни инвестиции на борда, които подобряват качеството на рибните продукти.</li> </ul> |
|--------------------------------|---|

Таблица № 47 Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 42

|   | Вид индикатор       | Източници и тип данни                                     | Резултат                    |
|---|---------------------|---|-----------------------------|
| А | Обща инвестиция     | УО  | 232 324 евро                |
| В | Степен на усвояване | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ „Общо допустими | 2,653,201.98 евро<br>4.73 % |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|    | Вид индикатор   | Източници и тип данни   | Резултат  |
|----|---|---|---|
|    |   | разходи за дейностите,<br>избрани за подпомагане” (EUR)   |   |
| C  | Напредък в постигането на изходните индикатори                | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност   | Цел: 36 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>2 проекта |
| D  | Брой операциите по вид  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| E  | Операции, финансирани по риболов във вътрешни водоеми         | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| F  | Брой по видове кораби   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| G  | Брой на засегнатите рибари                                    | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| H. | Качество на подобренията на рибните продукти                  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| I. | Степен на по-широко разпространение на иновативните резултати | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| J. | Промяна в производството                                      | Индикатор за резултат 1.1 - Промяна в стойността на продукцията и<br>1.2 - Промяна в обема на продукцията<br>1.8 - Запазена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности | 0   |
| K. | Увеличаване на дохода   | Индикатор за резултат 1.3 - Промяна в нетната печалба   | 0   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор     | Източници и тип данни   | Резултат |
|---|-------------------|---|----------|
| L | Създадена заетост | Индикатор за резултат 1.7 - Създадена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности | 0        |
| M | Запазена заетост  | Индикатор за резултат 1.8 - Запазена заетост (ЕПРВ) в сектора на рибарството или допълнителните дейности  | 0        |

Таблица № 48 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 42

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 43.1+3 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки - подобряване на инфраструктурата в рибарските пристанища, рибните борси, кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки, изграждането или осъвременяването на покрити лодкостоянки за да се подобри безопасността на рибарите + Член 44., т.1,е Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.**

|                            |  |  |
|----------------------------|--|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за подобряването на рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки | <b>В изпълнение на мярката две проектни предложения са процес на изпълнение. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. Стойността на извършените разходи е 8 124 269 евро. С изпълнение на 51% от бюджетната цел с по мярката с две проектни предложения се поставя под въпрос</b> |
|----------------------------|--|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | постигането на целевата стойност от 8 броя проекти. Няма постъпили проектни предложения свързани с изграждането на съоръжения по р. Дунав. |
|--|--|--|

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <p>1. С цел повишаване на качеството, контрола и проследимостта на разтоварените продукти, повишаване на енергийната ефективност, допринасяне за опазването на околната среда и подобряване на безопасността и условията на труд, ПМДР може да подпомага инвестиции за подобряване на инфраструктурата на риболовните пристанища, залите за търгове, местата за разтоварване и лодкостоянките, включително инвестиции в съоръжения за събиране на отпадъци и морски отпадъци.</p> <p>2. За да се подобри безопасността на рибарите, ПМДР може да подкрепи инвестиции в изграждането или модернизирването на покрити лодкостоянки. Подпомагането не обхваща изграждането на нови пристанища, нови места за кацане или нови рибни борси.</p> |
|-------------------------|--|

Таблица № 49 Критерии за оценка ОВО 3.1.4 – 43.1+3

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|--|--|--|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 8,124,394 евро                                       |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 8,700,285.85 евро<br>51,70 %                         |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 8 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>2 проекта |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни   | Резултат                                       |
|---|--|---|--|
| D | Брой операциите по вид   | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| E | Операции, финансирани по риболов във вътрешни водоеми                      | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Брой засегнатите рибари  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Брой други ползватели на пристанището                                      | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Ниво на подобрения на пристанищната инфраструктура                         | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Ниво на подобряване на безопасността и условията на труд                   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| J | Ниво на подобряване на контрола и проследимостта на разтоварените продукти | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| K | Повишаване на енергийната ефективност                                      | Индикатор за резултат 1.5 - Промяна в горивната ефективност при риболов | 0  |
| J | Увеличаване на дохода  | Индикатор за резултат 1.3 - Промяна в нетната печалба                   | 0  |

Таблица № 50 Източници, данни и резултати ОВО 3.1.4 – 43.1

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

#### 4.2. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 2

Вторият приоритет на ПМДР е „Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, характеризиращи се с ефективно използване на ресурсите, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури“.

Основната цел на България по ЕФМДР по отношение на сектора на аквакултурите е да се подобри икономическата жизнеспособност на предприятията, да се гарантира безопасността на храните и благосъстоянието, да се проучат сравнителните предимства на българските аквакултури и да се подобри законодателната рамка в тази област. За постигане на този приоритет в ПМДР са идентифицирани 4 (четири) специфични цели:

- Специфична цел 2.1. „Предоставяне на подпомагане за засилването на технологичното развитие, иновациите и трансфера на знания“;
- Специфична цел 2.2. „Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на аквакултурите, включително подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП“;
- Специфична цел 2.3. „Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите“;
- Специфична цел 2.4. „Насърчаване на аквакултури, осигуряващи високо равнище на опазване на околната среда, и на здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и на общественото здраве и безопасност“.

За изпълнението на мерките по ПС 2 е насочен най-голям дял от ресурса на Програмата - общо 36 215 000.00 евро, или 31,89 % от общия размер на бюджета по ПМДР. Междинната цел, която следва да се постигне по приоритета до края на 2018 г. е усвояване в размер на 10 000 000.00 евро.

***През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 2 са постигнати следните резултати:***

Първият прием на проектни предложения по мерките от Приоритет 2 е обявен на 27.07.2016 г. Отворена е мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, сектор „Малки проекти“. С оглед намаляване на административната тежест за бенефициентите приемът по мярка 2.2 е разделен на две процедури – една за сектор „Малки проекти“ и друга за сектор „Рециркуляционни системи“ и сектор „Изграждане на нови, както и разширяване и модернизация на съществуващи аквакултурни стопанства“. Приемът е с

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

бюджет 2 млн. лв. е насочен към модернизация на съществуващи аквакултурни ферми, повишаване на тяхната конкурентоспособност и подобряване на условията на труд. Сред допустимите дейности са и инвестиции, които водят до по-малко потребление на вода, намаляват употребата на химикали и антибиотици и насърчават използването на възобновяеми източници на енергия. Дава се възможност и за диверсификация на доходите на стопанствата чрез развиване на допълнителни дейности, като повишаване на знанията в областта на аквакултурите и опазването на околната среда.

Втори прием по мярка 2.2. „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, сектор „Рециркулационни системи“ и сектор „Изграждане на нови, както и разширяване и модернизация на съществуващи аквакултурни стопанства“ е обявен на 24.02.2017 г. Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата е 16 872 000.00 лв. Постъпили са 65 (шестдесет и пет) проектни предложения на обща стойност 75 011 495.09 лева.

Поради извършените промени в органите на управление и контрол по Програмата, както и поради необходимостта от одобрение на редица важни за изпълнението ѝ документи, оценителния процес по мярка 2.2. е забавен. След окончателното определяне на УО и СУК е завършен процесът по оценката.

По проведения през 2017 г. прием на проектни предложения по мярка 2.2. „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, сектор „Малки проекти“, са сключени 12 договора със стойност на БФП в размер на 495 468.85 лева. Финансираните проекти са за закупуване на съвременно оборудване - аератори, помпени агрегати, люпилни системи, лодки, роботизирани системи за хранене, машини за сортиране на риба и други необходими за повишаване конкурентоспособността на финансираните рибовъдни компании. Друга важна дейност по проектите е осигуряване и поддържане на безопасни условия за служителите. Предвидени са инвестиции за закупуването на работно облекло и закупуване на лични предпазни средства и специално работно облекло съгласно стандартите в областта. Тя ще осигури подобряването на безопасността, хигиената, здравето и условията на труд на работниците.

През 2018 г. по Приоритет 2 са отворени 4 (четири) процедури по 3 мерки: мярка 2.1 „Иновации в аквакултурите“ с бюджет от 3 033 492.33 лв.; мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, сектор „Малки проекти“ с бюджет 1 000 000.00 лв.; мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“, сектор „Големи проекти“ с бюджет в

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

размер на 15 789 783.01 лв. и мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури” с бюджет - 16 624 555.00 лв.

За периода на Междинната оценка по Приоритет 2 са сключени общо 45 (четиридесет и пет) договора на обща стойност 24 740 794.00 лв. (12 649 961.10 евро) БФП. Сертифицираните средства са в размер на 1 027 811,51 евро или 2,8 % от бюджета на приоритета. Изпълнението на междинната цел до 31.12.2018 г. е 10,2%.

| Специфична цел   | Показател за резултатите   | Мерна единица | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|--|---------------|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Предоставяне на подпомагане за засилването на технологичното развитие, иновациите и трансфера на знания  | 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури  | тон           | 7 500,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на аквакултурите, включително подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП | 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури   | хиляди евро   | 18 750,00000              | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|  | 2.3 - Промяна в нетната печалба  | хиляди евро   | 4 500,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|  | 2.8 – Създадена заетост  | ЕПРВ          | 350,00000                 | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|  | 2.9 - Запазена заетост   | ЕПРВ          | 1 250,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 3 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите     | 2.4 - Промяна в обема на продукцията от биологично производство на аквакултури   | тон           | 50,00000                  | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 3 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите     | 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | тон           | 500,00000                 | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 4. Насърчаване на аквакултури, осигуряващи високо  | 2.5 - Промяна в обема на продукцията от  | тон           | 500,00000                 | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.” с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.” Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |   |      |          |         |         |         |         |         |
|---|---|------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| равнище на опазване на околната среда, и на здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и на общественото здраве и безопасност | рециркулационни системи   |      |          |         |         |         |         |         |
|   | 2.7 - Стопанства за аквакултури, осигуряващи услуги за околната среда | брой | 50,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Таблица № 51 Индикатори за резултат по мерките на ПС 2 Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите (до 31.12.2018 г.) - източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

### Ефективност на изпълнението

**Специфична цел 2.1 „Предоставяне на подпомагане за засилването на технологичното развитие, иновациите и трансфера на знания“**

**ОВО 3.2.1: До каква степен ПМДР е допринесла за подпомагане за засилването на технологичното развитие, иновациите и трансфера на знания?**

|                                  |                   |
|----------------------------------|-------------------|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 47. Иновации |
|----------------------------------|-------------------|

Таблица № 52 ОВО 3.2.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури      | тон           | 7 500,00000     | 0,00000             |
| 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури | хиляди евро   | 18 750,00000    | 0,00000             |
| 2.3 - Промяна в нетната печалба                          | хиляди евро   | 4 500,00000     | 0,00000             |

Таблица № 53 Индикатори ОВО 3.2.1

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 47. Иновации

|                     |   |   |
|---------------------|---|---|
| Критерии за оценка: | ПМДР допринася за увеличаване на иновативното | В изпълнение на мярката няма одобрени или |
|---------------------|---|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |                                       |  |
|--|---------------------------------------|--|
|  | технологично развитие в аквакултурите | изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. |
|--|---------------------------------------|--|

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <p>Операции насочени към:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● разработване на технически, научни или организационни познания в стопанствата за аквакултури, което, по-специално, намалява въздействието върху околната среда, намалява зависимостта от рибно брашно и петрол, насърчава устойчивото използване на ресурсите в аквакултурите, подобрява хуманното отношение към животните или улеснява методите за устойчиво производство;</li> <li>● разработване или въвеждане на пазара на нови видове аквакултури с добър пазарен потенциал, нови или значително подобрени продукти, нови или подобрени процеси или нови или подобрени системи за управление и организация;</li> <li>● проучване на техническата или икономическата осъществимост на иновативни продукти или процеси.</li> </ul> |
|-------------------------|--|

Таблица № 54 Критерии за оценка ОВО 3.2.1-47

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|--|--|--|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 0  |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 10 проекта<br>Кумулативна стойност: 0 проекта |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни               | Резултат                                       |
|---|---|-------------------------------------|--|
| D | Брой операциите по вид  | УО                                  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| E | Брой заети лица, възползващи се от иновацията   | УО, бенефициенти                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Брой и списък на научно-техническите органи, подпомагащи иновациите   | УО                                  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Източници, осигуряващи достъп до техническите детайли на иновациите   | УО, бенефициенти, научни уебсайтове | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Ниво на намаляване на въздействието върху околната среда с намаляване на зависимостта от рибно брашно и петрол, устойчиво използване на ресурсите в аквакултурите и улесняване на нови устойчиви продукти | УО, бенефициенти, научни институти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Качество на новите продукти въведени на пазара  | УО, бенефициенти, научни институти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| J | Очаквана полза от развитието на ноу-хау   | УО, бенефициенти                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| K | Подобрение за бенефициентите  | УО, Бенефициенти                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| L | Брой иновации, използвани след приключване на операцията  | УО, бенефициенти                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| M | Степен на разгръщане на иновациите извън финансираните операции   | УО, бенефициенти                    | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор            | Източници и тип данни  | Резултат |
|---|--------------------------|--|----------|
| N | Промяна в производството | Индикатор за резултат<br>2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури и<br>2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури | 0<br>0   |
| O | Увеличение на доходите   | Индикатор за резултат 2.3 -<br>Промяна в нетната печалба   | 0        |

Таблица № 55 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.1-47

**Специфична цел 2.2 „Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на аквакултурите на предприятията в сектора на аквакултурите, включително подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП“**

**ОВО 3.2.2: До каква степен ПМДР е допринесла за подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на аквакултурите на предприятията в сектора на аквакултурите, включително подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП?**

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 48.1 а) – г) – е) – з). Продуктивни инвестиции в аквакултурите                       |
|                                  | Член 52 Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури |

Таблица № 56 ОВО 3.2.2 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури      | тон           | 7 500,00000     | 0,00000             |
| 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури | хиляди евро   | 18 750,00000    | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                                 |             |             |         |
|---------------------------------|-------------|-------------|---------|
| 2.3 - Промяна в нетната печалба | хиляди евро | 4 500,00000 | 0,00000 |
| 2.8 – Създадена заетост         | ЕПРВ        | 350,00000   | 0,00000 |
| 2.9 - Запазена заетост          | ЕПРВ        | 1 250,00000 | 0,00000 |

Таблица № 57 Индикатори ОВО 3.2.2

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 48.1 а) – г) – е) – з). Продуктивни инвестиции в аквакултурите

|                            |   |  |
|----------------------------|---|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаване на продуктивните инвестиции в аквакултурите | <b>В изпълнение на мярката 9 проектни предложения са процес на изпълнение. Стойността на извършените разходи е 13,444,779.12 евро.</b> |
|----------------------------|---|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● Производствени инвестиции в аквакултурите;</li> <li>● Разнообразяване на аквакултурното производство и култивираните видове;</li> <li>● Модернизиране на обектите за аквакултури, включително подобряване на условията на труд и безопасност на аквакултурите;</li> <li>● Подобрения и модернизация, свързани със здравето и хуманното отношение към животните, включително закупуване на оборудване за защита на фермите;</li> <li>● Инвестиции за повишаване на качеството на продуктите за аквакултури или за добавяне на стойност към тях;</li> <li>● Диверсификация на доходите от аквакултури чрез развитие на допълнителни дейности.</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 58 Критерии за оценка ОВО 3.2.2 – 48.1 а) – г) – е) – з). Продуктивни инвестиции в аквакултурите

|   | Вид индикатор       | Източници и тип данни  | Резултат                  |
|---|---------------------|--|---------------------------|
| A | Обща инвестиция     | УО   | 13,444,779 евро           |
| B | Степен на усвояване | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 15 750 000 евро<br>41.40% |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |   |  |   |
|---|---|--|---|
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори  | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност                  | Цел: 55 проекта<br>Кумулативна стойност: 28 проекта |
| D | Брой операциите по вид                          | УО, бенефициенти   | 28  |
| E | Брой заети лица, възползващи се от инвестицията | УО, бенефициенти   |   |
| F | Подобряване на условията на труд                | УО, бенефициенти   |   |
| G | Увеличаване на производството в тонове          | Индикатор за резултат 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури      | 0   |
| H | Увеличаване на икономическата стойност          | Индикатор за резултат 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури | 0   |
| I | Увеличаване на икономическата жизнеспособност   | Индикатор за резултат 2.3 - Промяна в нетната печалба                          | 0   |
| J | Създаване на нови работни места                 | Индикатор за резултат 2.8 – Създадена заетост                                  | 0   |
| K | Запазване на работни места                      | Индикатор за резултат 2.9 - Запазена заетост                                   | 0   |

Таблица № 59 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.2 – 48.1

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 52 Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури

|                            |   |   |
|----------------------------|---|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за насърчаването на нови производители на аквакултури да развиват устойчиво производство | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г.</b> |
|----------------------------|---|---|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | Създаване на устойчиви предприятия за аквакултури от нови производители, които трябва: <ul style="list-style-type: none"> <li>• притежават подходящи умения и компетенции;</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• да се създават микро или малко предприятие за аквакултури за първи път;</li> <li>• да представят бизнес планове.</li> </ul> |
|--|--|

Таблица № 60 Критерии за оценка ОВО 3.2.2 – 52

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|---|--|---|
| A | Обща инвестиция   | УО   | 5 655 388 евро  |
| B | Степен на усвояване   | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR)                       | 8 500 000 евро<br>33.27%                              |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори  | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 20 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>9 проекта |
| D | Брой подкрепените нови производители  | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| E | Увеличаване на устойчивите аквакултури (покрита площ)                                 | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| F | Основни видове предприятия (комбинации от видове и технологии)                        | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения        |
| G | Реализираната продукция до края на операцията и очакваното производство след 5 години | Индикатор за резултат 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури и 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури | 0<br>0  |
| H | Увеличаване на производството в тонове  | Индикатор за резултат 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури  | 0   |
| I | Увеличаване на икономическата жизнеспособност   | Индикатор за резултат 2.3 - Промяна в нетната печалба  | 0   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор                                 | Източници и тип данни                         | Резултат                                       |
|---|---|---|--|
| J | Създаване на нови работни места               | Индикатор за резултат 2.8 – Създадена заетост | 0  |
| K | Запазване на работни места                    | Индикатор за резултат 2.9 - Запазена заетост  | 0  |
| L | Вид на използваните нови компетенции и умения | УО, бенефициенти                              | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| M | Брой създадени МСП                            | УО, бенефициенти                              | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Таблица № 61 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.2 - 52

**Специфична цел 2.3 „Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите“**

**ОВО 3.2.3: До каква степен ПМДР е допринесла за опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите?**

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 48.1.к. Продуктивни инвестиции в аквакултурите - повишаване на енергийната ефективност и ВЕИ.   |
|                                  | Член 48.1.д, и, й. Продуктивни инвестиции в аквакултурите – ресурсна ефективност, намаляване използването на вода и химикали, рециркулационни системи, минимизиращи използваната вода. |
|                                  | Член 53.Преминаване към схеми по управление на околната среда и одитиране и към биологични аквакултури.  |

Таблица № 62 ОВО 3.2.3 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|------------|---------------|-----------------|---------------------|
|------------|---------------|-----------------|---------------------|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |      |             |         |
|--|------|-------------|---------|
| 2.4 - Промяна в обема на продукцията от биологично производство на аквакултури   | тон  | 50,00000    | 0,00000 |
| 2.5 - Промяна в обема на продукцията от рециркуляционни системи  | тон  | 500,00000   | 0,00000 |
| 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | тон  | 500,00000   | 0,00000 |
| 2.7 - Стопанства за аквакултури, осигуряващи услуги за околната среда  | брой | 50,00000    | 0,00000 |
| 2.8 – Създадена заетост  | ЕПРВ | 350,00000   | 0,00000 |
| 2.9 - Запазена заетост   | ЕПРВ | 1 250,00000 | 0,00000 |

Таблица № 63 Индикатори ОВО 3.2.3

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 48.1.к. Продуктивни инвестиции в аквакултурите - повишаване на енергийната ефективност и ВЕИ

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаването на продуктивните инвестиции в аквакултурите с цел опазване на околната среда и ефективното използване на ресурсите | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да</b> |
|----------------------------|--|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |                                      |
|--|--|--------------------------------------|
|  |  | бъде определена към<br>31.12.2018 г. |
|--|--|--------------------------------------|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | Инвестиции за повишаване на енергийната ефективност и насърчаване на насочването на предприятията за аквакултури към възобновяеми източници на енергия. |
|-------------------------|---|

Таблица № 64 Критерии за оценка ОВО 3.2.3 – 48.1 к

|   | Вид индикатор                                       | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|---|--|--|
| A | Обща инвестиция                                     | УО   | 353 923.71 евро                                      |
| B | Степен на усвояване                                 | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 1 375 000 евро<br>12,87                              |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори      | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 5 проекта<br>Кумулативна стойност:<br>9 проекта |
| D | Брой операциите по вид                              | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| E | % намаляване на потреблението на енергия            | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |
| F | Увеличаване на използването на възобновяема енергия | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения       |

Таблица № 65 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3-48.1 к

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 48.1.д, и, й. Продуктивни инвестиции в аквакултурите – ресурсна ефективност, намаляване използването на вода и химикали, рециркулационни системи, минимизиращи използваната вода**

|                            |   |  |
|----------------------------|---|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за увеличаване на продуктивните инвестиции в аквакултурите | <b>В изпълнение на мярката са одобрени 36 проектни</b> |
|----------------------------|---|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <p>предложения, от които са изпълнени 8 проекта към 31.12.2018 г. Изпълнение на индикаторите за резултат не е отчетено от УО. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. Изходната цел е надхвърлена с 257,17%</p> |
|--|--|---|

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| <p><b>Ключови аспекти:</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● Инвестиции, намаляващи отрицателното въздействие или засилващи положителните ефекти върху околната среда и повишаване на ресурсната ефективност.</li> <li>● Диверсификация на производството на аквакултури и култивирани видове;</li> <li>● Инвестиции, водещи до значително намаляване на въздействието на предприятията за аквакултури върху използването и качеството на водата, по-специално чрез намаляване на количеството използвани вода или химикали, антибиотици и други лекарства, или чрез подобряване на качеството на изходната вода, включително чрез внедряване на мулти-трофични системи за аквакултура;</li> <li>● Популяризиране на затворени системи за аквакултура, при които продуктите от аквакултури се отглеждат в затворени системи за рецикулация, като по този начин се намалява до минимум използването на вода.</li> </ul> |
|--------------------------------|--|

Таблица № 66 Критерии за оценка ОВО 3.2.3 – 48.1 д

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат                             |
|---|--|--|--------------------------------------|
| A | Обща инвестиция  | УО   | 7,699,181.92 евро                    |
| B | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR)                                       | 2,750,000.00 евро<br>120.05%         |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори   | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел:10<br>Кумулативна стойност:<br>8 |
| D | Брой подкрепените производители  | УО, бенефициенти   | 8                                    |
| E | Намаляване на потреблението на вода  | УО, бенефициенти   | Няма данни                           |
| F | Увеличаване на производството на органични аквакултури   | Индикатор за резултат 2.4 - Промяна в обема на продукцията от биологично производство на аквакултури   | 0                                    |
| G | Увеличаване на рециркулационните системи за аквакултури  | Индикатор за резултат 2.5 - Промяна в обема на продукцията от рециркулационни системи  | 0                                    |
| H | Промяна в обема на производството на аквакултури, сертифицирани по доброволни схеми за устойчивост | Индикатор за резултат 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | 0                                    |
| I | Създаване на нови работни места  | Индикатор за резултат 2.8 – Създадена заетост  | 0                                    |
| J | Запазване на работни места   | Индикатор за резултат 2.9 - Запазена заетост   | 0                                    |

Таблица № 67 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3. – 48.1 д

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 53. Преминаване към схеми по управление на околната среда и одитиране и към биологични аквакултури.**

|                            |   |   |
|----------------------------|---|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за преминаване към схеми за екологичен мениджмънт и одит, и биологична аквакултура | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г.</b> |
|----------------------------|---|---|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <p>Да насърчава развитието на биологична или енергийно ефективна аквакултура чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• превръщане на конвенционалната аквакултури в биологична аквакултури по смисъла на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (1) и в съответствие с Регламент (ЕО) № 710/2009 на Комисията;</li> <li>• участие в схемите на Съюза за управление на околната среда и одитиране (EMAS).</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 68 Критерии за оценка ОВО 3.2.3 - 53

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни   | Резултат                                       |
|---|--|---|--|
| A | Обща инвестиция                                | УО  | 0  |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в УО и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност   | Цел: 5 проекта<br>Кумулативна цел: 0 проекта   |
| D | Брой подкрепените нови производители           | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат                                       |
|---|---|--|--|
| E | Брой заети лица, възползващи се от инвестицията   | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Обхваната площ  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Подпомагане на производството (тонове)  | Индикатор за резултат 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | 0  |
| H | Стопанства за аквакултури, предоставящи екологични услуги (подобряване на качеството на земята, водата или въздуха) | Индикатор за резултат 2.7 - Стопанства за аквакултури, осигуряващи услуги за околната среда  | 0  |
| I | Брой бенефициери, участващи в EMAS  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| J | Среден размер на компенсацията  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| K | Дял на средния размер на компенсацията, свързан с общия оборот на бенефициентите                                    | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Таблица № 69 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.3 - 53

**Специфична цел 2.4 „Насърчаване на аквакултури, осигуряващи високо равнище на опазване на околната среда, и на здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и на общественото здраве и безопасност“**

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**ОВО 3.2.4: До каква степен ПМДР е допринесла за насърчаване на аквакултури, осигуряващи високо равнище на опазване на околната среда, и на здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и на общественото здраве и безопасност?**

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 54. Аквакултури, осигуряващи екологични услуги |
|----------------------------------|---|

Таблица № 70 ОВО 3.2.4 регламентираны предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 2.1 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури  | тон           | 7 500,00000     | 0,00000             |
| 2.2 - Промяна в стойността на продукцията от аквакултури   | хиляди евро   | 18 750,00000    | 0,00000             |
| 2.4 - Промяна в обема на продукцията от биологично производство на аквакултури   | тон           | 50,00000        | 0,00000             |
| 2.5 - Промяна в обема на продукцията от рециркуляционни системи  | тон           | 500,00000       | 0,00000             |
| 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | тон           | 500,00000       | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |      |          |         |
|---|------|----------|---------|
| 2.7 - Стопанства за аквакултури, осигуряващи услуги за околната среда | брой | 50,00000 | 0,00000 |
|---|------|----------|---------|

Таблица № 71 Индикатори ОВО 3.2.4

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 54. Аквакултури, осигуряващи екологични услуги

|                     |  |  |
|---------------------|--|--|
| Критерии за оценка: | ПМДР допринася за стопанства за аквакултури, които предоставят екологични услуги | В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г. |
|---------------------|--|--|

|                  |  |
|------------------|--|
| Ключови аспекти: | <p>Да се насърчи развитието на аквакултурите, предоставяща екологични услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• методи за аквакултури, съвместими с конкретни екологични нужди и предмет на специфични изисквания за управление, произтичащи от определянето на зоните по Natura 2000 в съответствие с Директиви 92/43 / ЕИО и 2009/147 / ЕО;</li> <li>• участие, пряко свързано с разходите, в ex-situ опазване и възпроизводство на водни животни, в рамките на програмите за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, разработени от публичните органи или под техен надзор;</li> <li>• дейности, свързани с аквакултури, които включват опазване и подобряване на околната среда и на биологичното разнообразие, както и управление на ландшафта и традиционните характеристики на аквакултурните зони.</li> </ul> |
|------------------|--|

Таблица № 72 Критерии за оценка ОВО 3.2.4

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни | Резултат |
|---|-----------------|-----------------------|----------|
| A | Обща инвестиция | УО                    | 0        |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат                                       |
|---|--|--|--|
| B | Степен на усвояване  | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR)                                       | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори   | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 50 проекта<br>Кумулативна цел: 0 проекта  |
| D | Брой операциите по вид   | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| E | Брой ферми, предоставящи екологични услуги   | Индикатор за резултат 2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | 0  |
| F | Обща площ, свързана с ex-situ опазване и размножаване на водни животни   | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Площ на операциите, засегнати от Natura 2000 (в km <sup>2</sup> )  | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Дейности извън обхвата на Natura 2000  | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Брой на бенефициентите с ангажимент за екологични изисквания за минимум пет години, надхвърлящи изискванията на законодателството на Съюза и националното законодателство. | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор                          | Източници и тип данни   | Резултат            |
|---|--|---|---------------------|
| J | Промяна в производството по видове     | Индикатор за резултат<br>2.4 - Промяна в обема на продукцията от биологично производство на аквакултури;<br>2.5 - Промяна в обема на продукцията от рециркуляционни системи и<br>2.6 - Промяна в обема на продукцията от аквакултури, сертифицирана в рамките на доброволни схеми за гарантиране на устойчивост | 0<br><br>0<br><br>0 |
| K | Увеличаване на икономическата стойност | Индикатор за резултат 2.2 -<br>Промяна в стойността на продукцията от аквакултури   | 0                   |

Таблица № 73 Източници, данни и резултати ОВО 3.2.4

#### 4.3. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 3

Приоритет на Съюза 3 „Насърчаване на изпълнението на ОПОР“ е свързан до голяма степен с развитието на човешкия капитал в областта на рибарството и опазването на морските ресурси. Две са специфичните цели, които следва да бъдат постигнати чрез прилагане на мерки и дейности по ПМДР:

- Специфична цел 3.1. „Подобряване и предоставяне на научни знания, както и подобряване на събирането и управлението на данни“;
- Специфична цел 3.2. „Предоставяне на подпомагане за мониторинга, контрола и изпълнението чрез повишаване на институционалния капацитет и на ефективността на публичната администрация, без да се увеличава административната тежест“.

За постигане на двете специфични цели и ПС 3 са предвидени 12 414 579.00 евро, или 10,93 % от общия размер на средствата по Програмата. Междинната цел на ПМДР към 31.12.2018 г. е усвояване на 3 000 000.00 евро от бюджета на Програмата. Те се отпускат за насърчаване на изпълнението на ОПОР чрез събиране и управление на данни и чрез оказване на подкрепа за наблюдението, контрола и изпълнението.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

***През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 3 са постигнати следните резултати:***

Един от първите приеми по ПМДР е обявен в края на 2016 г. и е по мярка 3.2 „Събиране на данни“ с конкретен бенефициент Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури. Бюджетът на процедурата е 1 200 000.00 лева.

През 2017 г. са обявени още 2 (две) процедури за прием на проектни предложения по мерките от Приоритет 3 - по мярка 3.1 „Контрол и изпълнение“, процедура чрез директно предоставяне BG14MFOR001-3.001 „Контрол и изпълнение“ с бюджет 14 542 924.06 лв. и по мярка 3.2 „Събиране на данни“ - процедура чрез директно предоставяне BG14MFOR001-3.003 „Събиране на данни по Национална програма за събиране и управление на данни от сектор „Рибарство“ 2017-2019 г.“ с бюджет 5 000 000.00 лв.

Одобрението на постъпилите проектни предложения и сключването на административни договори и по този приоритет са забавени поради извършените през 2017 г. промени в структурата и процедурите за изпълнение и контрол на Програмата.

След наваксване на изоставането, през 2017 г. е сключен 1 (един) административен договор по мярка с ИАРА, на стойност 1 123 920.76 лева, с което е постигната етапната цел за 2018 г. – 1 (един) проект. Проектът „Събиране, управление и използване на данни за целите на научния анализ и изпълнението на Общата политика в областта на рибарството за периода 2014-2016 г.“ цели взимането на оптимални решения за сектор „Рибарство“ да бъде подкрепено съобразно събирането на качествени данни (биологични, технически и икономически данни за стопански и любителски риболов, аквакултурите и рибопереработвателните предприятия).

През 2018 г. е извършен нов прием по мярка 3.1 „Контрол и изпълнение“. Общият бюджет на мярката е 14 542 924.06 лв. Обявен е и втори прием по мярка 3.2 „Събиране на данни“.

За периода на Междинната оценка по Приоритет на съюза 3 са сключени общо 18 (осемнадесет) договора по двете избрани мерки в Програмата. Договорени са 11 623 488.31 лв. или 5 943 086.26 евро) БФП. Изплатените и сертифицирани средства са в размер на 2 378 831.56 евро БФП или около 19,1% от бюджета на приоритета. Изпълнението на междинната цел за 2018 г. е 79,2%.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел   | Показател за резултатите  | Мерна единица | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|---|---------------|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Подобряване и предоставяне на научни знания, както и подобряване на събирането и управлението на данни   | 3.В.1 – Увеличение процента на изпълнение исканията за данни      | %             | 25,00000                  | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2 - Предоставяне на подпомагане за мониторинга, контрола и изпълнението чрез повишаване на институционалния капацитет и на ефективността на публичната администрация, без да се увеличава административната тежест | 3.А.1 - Брой установени сериозни нарушения                        | брой          | 0,00000                   | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|  | 3.А.2 - Разтоварвания на суша, които са предмет физически контрол | %             | 35,00000                  | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Таблица № 74 Индикатори за резултат по мерките на ПС 3 Насърчаване на изпълнението на ОПОР (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

### Ефективност на изпълнението

**Специфична цел 3.1 „Подобряване и предоставяне на научни знания, както и подобряване на събирането и управлението на данни“**

**ОВО 3.3.1: До каква степен ПМДР е допринесла за подобряване и предоставяне на научни знания, както и подобряване на събирането и управлението на данни?**

|   |                                   |
|---|-----------------------------------|
| <b>Членове от регламент 508/2014 г.</b> | <b>Член 77. Събиране на данни</b> |
|---|-----------------------------------|

Таблица № 75 ОВО 3.3.1 регламентиранни предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 3.В.1 – Увеличение процента на изпълнение исканията за данни | %             | 25,00000        | 0,00000             |

Таблица № 76 Индикатори ОВО 3.3.1

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 77. Събиране на данни

|                                   |  |  |
|-----------------------------------|--|--|
| <p><b>Критерии за оценка:</b></p> | <p>ПМДР<br/>допринася за<br/>подобряване на<br/>системата за<br/>събиране на<br/>данни</p> | <p>В изпълнение на мярката е финансирана програмата за събиране на данни (НПСД) 2014-2016, изпълнявана от директния бенефициент по мярката - Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури. Целта на разходваните средства е Националната програма за събиране на данни да бъде изцяло изпълнена и съответните данни да бъдат подадени. Въпреки финансирането на НПСД, резултатите, индикаторът за резултат не е отчетен като постигнат. Ефектът от изпълнените 2 броя операции, изпълняващи кумулативната цел за ПМДР не може да определен. Цялостното докладване и изпълнение на НПСД за 2017 г. е определено от като добро и без значителни проблеми съгласно докладите на Научно-технически и икономически комитет по рибарство (НТИКР).</p> |
|-----------------------------------|--|--|

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| <p><b>Ключови аспекти:</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>● събиране, управление и използване на данни за научен анализ и изпълнение на ОПОР;</li> <li>● национални, транснационални и поднационални многогодишни програми за вземане на проби, при условие че те се отнасят до запаси, обхванати от ОПР;</li> <li>● мониторинг по море на търговския и любителския риболов, включително наблюдение на съпътстващия улов на морски организми, като морски бозайници и птици;</li> <li>● проучвания в морето;</li> </ul> |
|--------------------------------|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>участие на представители на държавите-членки и регионалните органи в регионални координационни срещи, срещи на регионални организации за управление на рибарството, на които Съюзът е договаряща страна или наблюдател, или срещи на международни органи, отговорни за предоставяне на научни съвети;</li> <li>подобряване на системите за събиране и управление на данни и прилагане на пилотни проучвания за подобряване на съществуващите системи за събиране и управление на данни.</li> </ul> |
|--|---|

Таблица № 77 Критерии за оценка ОВО 3.3.1

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|--|--|---|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 1 713 213 евро  |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 4,978,900.00<br>34.41%  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 2 проекта<br>Кумулативна цел: 2 проекта  |
| D | Вид на бенефициента                            | УО   | ИАРА  |
| E | Подобряване на системата за събиране на данни  | Индикатор за резултат 3.В.1 – Увеличение процента на изпълнение исканията за данни                             | 0   |
| F | Подобряване на ефективността в областта        | Заключения на оценките, направени от Научни, технически и икономически комитет по рибарство (НТИКР)            | Цялостното докладване и изпълнение на НПСД за 2017 г. е определено като добро и без значителни проблеми <sup>18</sup> . |

Таблица № 78 Източници, данни и резултати ОВО 3.3.1

<sup>18</sup> STECF 18-10 - Evaluation of DCF 2017 Annual Reports

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**Специфична цел 3.2 „Предоставяне на подпомагане за мониторинга, контрола и изпълнението чрез повишаване на институционалния капацитет и на ефективността на публичната администрация, без да се увеличава административната тежест“**

**ОВО 3.3.2: До каква степен ПМДР е допринесла за подпомагане за мониторинга, контрола и изпълнението чрез повишаване на институционалния капацитет и на ефективността на публичната администрация, без да се увеличава административната тежест**

|                                  |                               |
|----------------------------------|-------------------------------|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 76. Контрол и изпълнение |
|----------------------------------|-------------------------------|

*Таблица № 79 ОВО 3.3.2 регламентираны предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка*

| Индикатори  | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|---|---------------|-----------------|---------------------|
| 3.А.1 - Брой установени сериозни нарушения                        | брой          | 0,00000         | 0,00000             |
| 3.А.2 - Разтоварвания на суша, които са предмет физически контрол | %             | 35,00000        | 0,00000             |

*Таблица № 80 Индикатори ОВО 3.3.2*

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 76. Контрол и изпълнение

|                            |  |   |
|----------------------------|--|---|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за подобряване на контрола и изпълнението | Към 31.12.2018 г. са договорени 17 броя до края на 2018 г. Няма окончателно изпълнени проекти в периода на извършване на оценката. Данните от изпълнение на индикаторите за резултат показват, че въпреки сключването |
|----------------------------|--|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | на голям брой договори с ИАРА – директния бенефициент по мярката, ефект от изпълнението не може да бъде определен. |
|--|--|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | <p>Финансирани за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● закупуване, инсталиране и разработване на технологии;</li> <li>● закупуване, инсталиране и разработване на компоненти за предаване на данни;</li> <li>● закупуване, инсталиране и разработване на компоненти, необходими за гарантиране на проследимостта;</li> <li>● да прилагат програми за обмен и анализ на данни;</li> <li>● модернизиране или закупуване на патрулни кораби и въздухоплавателни средства;</li> <li>● закупуване на други средства за контрол;</li> <li>● разработване на иновативни системи за контрол и мониторинг и пилотни проекти;</li> <li>● осигуряване на програми за обучение и обмен;</li> <li>● извършват анализи на разходите и ползите и оценки на одитите;</li> <li>● провеждане на семинари и медийни инструменти;</li> <li>● покриване на оперативните разходи;</li> <li>● изпълнение на планове за действие.</li> </ul> |
|-------------------------|---|

Таблица № 81 Критерии за оценка ОВО 3.3.2

|   | Вид индикатор       | Източници и тип данни  | Резултат                    |
|---|---------------------|--|-----------------------------|
| A | Обща инвестиция     | УО   | 4 799 849 евро              |
| B | Степен на усвояване | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 7,435,678.00 евро<br>64,55% |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни   | Резултат   |
|---|--|---|--|
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори             | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност | Цел: 20 проекта<br>Постигната цел: 17 проекта  |
| D | Вид на бенефициента  | УО  | ИАРА   |
| E | Резултати, постигнати по конкретен вид операция            | УО, Бенефициент   | Всички одобрени по мярката проекти са в процес на изпълнение.  |
| F | Подобряване на капацитета, свързан с оборудване и обучение | УО, Бенефициент   | Предстоящите за изпълнение проекти са насочени предимно към материалното обезпечаване на дейностите по контрол, включително облекла, офис оборудване, контролни средства за инспекторите, извършващи контролна дейност. Също така са предвидени обучения, и обмен на опит за инспекторите в ИАРА. Основната част от предвидения бюджет е предвиден за хардуерно и софтуерно обезпечаване на дейността на агенцията, закупуване на голям брой превозни средства за контрол и модернизация на наличните патрулни |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни   | Резултат   |
|---|---|---|--|
|   |   |   | плавателни средства за контрол в рибарството, собственост на ИАРА. |
| G | Подобряване на ефективността в обхванатата област         | УО, Бенефициент   | Всички одобрени по мярката проекти са в процес на изпълнение       |
| H | Брой сериозни нарушения                                   | З.А.1 - Брой установени сериозни нарушения                        | 0  |
| I | Разтоварвания, които са били предмет на физически контрол | З.А.2 - Разтоварвания на суша, които са предмет физически контрол | 0  |

Таблица № 82 Източници, данни и резултати ОВО 3.3.2

#### 4.4. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 4

Териториалното развитие, подобряването на местните икономики и развитието на административен капацитет в рибарските територии, са основните елементи, които се цели да бъдат постигнати по Приоритет на съюза 4 „Повишаване на заетостта и териториалното сближаване“. По този приоритет е формулирана една специфична цел 4.1., а именно: „Насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост и трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на вътрешните водоеми, които зависят от риболов и аквакултури, включително диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика“.

За постигане на Приоритет 4 на ПМДР са предвидени 20 293 088.00 евро от бюджета по Програмата. Междинната цел към 31.12.2018 г. е усвояване на 2 270 000.00 евро БФП. Те се отпускат за поддържане на икономическата и социалната устойчивост на рибарството и аквакултурите в България, създаването и разнообразяването на работните места във и извън тези сектори, както и устойчивата експлоатация на

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

съответните продукти посредством прилагане на обхватни стратегии за местно развитие, изпълнявани от Местни инициативни рибарски групи.

***През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 4 са постигнати следните резултати:***

Сред първите мерки от ПМДР с обявени приеми е мярка 4.1. Една година след официалното одобрение на Програмата, в края на месец ноември 2016 г. е обявена процедура за „Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР“ с бюджет от 822 000.00 лв.

През месец юни 2017 г. с сключени 14 (четирнадесет) административни договора кандидатите за предварително подпомагане със стойност на субсидията от 647 041.00 лева.

На 18.08.2017 г. е обявен и приемът по мярка 4.2 „Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие“ с бюджет от 34 107 073.83 лева.

В края на годината е одобрен оценителния доклад по процедурата. Постъпили са общо 13 (тринадесет) проектни предложения на стойност 50 843 772.49 лева, от които са одобрени за финансиране 11 (единадесет) проекта. Сключени са 8 (осем) административни договори с МИРГ за изпълнение на стратегиите им за водено от общностите местно развитие поради изчерпване на бюджета по мярката. След извършването на изменения в ПМДР през 2019 г. и пренасочване на допълнителен финансов ресурс по мярка 4.2 за финансиране е предложена още една стратегия на МИРГ Самоков.

По Приоритет 4 към 31.12.2018 г. договорените средства са в размер на 31 293 280.00 лв. (16 000 245.42 евро) БФП. Изплатените и сертифицирани средства са в размер на 2 375 381.56 евро БФП, което представлява 11,7% от общия размер на средствата по ПС 4. Изпълнението на междинната цел към 31.12.2018 г. е 104%. Този приоритет е единственият по ПМДР, по който е достигната и дори надхвърлена стойността на междинния финансов индикатор.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Специфична цел  | Показател за резултатите       | Мерна единица | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|---|--------------------------------|---------------|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост и трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на вътрешните водоеми, които зависят от риболов и аквакултури, включително диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика | 4.1 – Създадена заетост (ЕПРВ) | ЕПРВ          | 50,00000                  | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|   | 4.2 – Запазена заетост (ЕПРВ)  | ЕПРВ          | 175,00000                 | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|   | 4.3 – Създадени предприятия    | брой          | 75,00000                  | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Таблица № 83 Индикатори за резултат по мерките на ПС 4 Увеличаване на заетостта и териториалното сближаване (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

## Ефективност на изпълнението

Специфична цел 4.1 „Насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост и трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на вътрешните водоеми, които зависят от риболов и аквакултури, включително диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика“

**ОВО 4.1: До каква степен ПМДР е допринесла за насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост и трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на вътрешните водоеми, които зависят от риболов и аквакултури, включително**

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика?**

|   |  |
|---|--|
| <b>Членове от регламент 508/2014 г.</b> | Член 62.1.а Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР |
|   | Член 63. Изпълнение на стратегиите за ВОМР           |

Таблица № 84 ОВО 4.1 регламентирани предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори                     | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--------------------------------|---------------|-----------------|---------------------|
| 4.1 – Създадена заетост (ЕПРВ) | ЕПРВ          | 50,00000        | 0,00000             |
| 4.2 – Запазена заетост (ЕПРВ)  | ЕПРВ          | 175,00000       | 0,00000             |
| 4.3 – Създадени предприятия    | брой          | 75,00000        | 0,00000             |

Таблица № 85 Индикатори ОВО 4.1

**Оценка на ефективността на изпълнението на Член 62.1.а Подготвителна помощ за стратегии за ВОМР**

|                            |  |  |
|----------------------------|--|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за подготовката на стратегии за водено от общността местно развитие | <b>Идентифицирани са 15 рибарски територии за подготовка на стратегии за ВОМР. По мярката са подготвени 14 стратегии за ВОМР, от които са одобрени 8. Изпълнението на мярката може да се определи като ефективно. Подадените стратегии са определени от УО с</b> |
|----------------------------|--|--|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | достатъчно качество и в изпълнение на заложените критерии. УО постига и надхвърля заложената кумулативна цел. |
|--|--|---|

|                  |  |
|------------------|--|
| Ключови аспекти: | Дейности, свързани с подготвителната помощ |
|------------------|--|

Таблица № 86 Критерии за оценка ОВО 4.1 – 62.1

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|---|--|---|
| A | Обща инвестиция   | УО   | 279 703 евро  |
| B | Степен на усвояване   | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 293,725.00 евро<br>95,23 %  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори                          | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 8 проекта<br>Кумулативна цел: 14 проекта   |
| D | Брой бенефициенти, получаващи подкрепа за подготвителни действия по вид | УО   | 14 от които са одобрени 8 стратегии за ВОМР.  |
| E | Брой подготвителни дейности   | УО   | По мярката са подготвени 14 стратегии за ВОМР, от които са одобрени 8.  |
| F | Принос за по-добре подготвени СВОМР                                     | УО, Бенефициенти   | Поради задължителния характер на мярката, бенефициенти които не са получавали подготвителна помощ, не са допускани да представят за |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Вид индикатор | Източници и тип данни | Резултат                     |
|---------------|-----------------------|------------------------------|
|               |                       | одобрение стратегии за ВОМР. |

Таблица № 87 Източници, данни и резултати ОВО 4.1 – 62.1

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 63. Изпълнение на стратегиите за ВОМР

|                     |  |  |
|---------------------|--|--|
| Критерии за оценка: | ПМДР допринася за изпълнението на стратегиите за водено от общността местно развитие | Сключени договори за изпълнение на СВОМР финансирани от ПМДР – 8. Реалното изпълнение на СВОМР все още не е стартирало и ефектът от изпълнението на мярката не може да бъде определен. |
|---------------------|--|--|

|                  |   |
|------------------|---|
| Ключови аспекти: | <ul style="list-style-type: none"> <li>• добавяне на стойност, създаване на работни места, привличане на младите хора и насърчаване на иновациите на всички етапи от веригата за доставка на продукти от риболов и аквакултури;</li> <li>• подпомагане на диверсификацията в рамките на риболова с търговска цел или извън него, ученето през целия живот и създаването на работни места в райони за рибарство и аквакултури;</li> <li>• подобряване и използване на екологичните дадености на районите за рибарство и аквакултури, включително операции за смекчаване на въздействието от изменението на климата;</li> <li>• насърчаване на социалното благополучие и културното наследство в районите за рибарство и аквакултури, включително рибарството, аквакултурите и морското културно наследство;</li> </ul> |
|------------------|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• засилване на ролята на рибарските общности в местното развитие и управлението на местните ресурси в областта на рибарството и морските дейности.</li> </ul> |
|--|--|

Таблица № 88 Критерии за оценка ОВО 4.1 – 63

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|--|--|--|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 16 000 245 евро  |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR)   | 19,999,362.06 евро<br>80.00%   |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 10 проекта<br>Кумулативна цел: 8 проекта  |
| D | Вид на операциите                              | УО   | Одобрените стратегии обхващат пълния набор дейности, съответстващи на заложените в чл. 63 цели.          |
| E | Партньори по вид                               | УО, Infosys код на мярката III.2.2: Броя представители на публичния сектор, включени в МИРГ Infosys код на мярката III.2.3: Броя представители на частния сектор, включени в МИРГ Infosys код на мярката III.2.4: Броя представители на гражданското общество, включени в МИРГ | Съставът на МИРГ включва в партньорство представители публичния, частния сектор и гражданското общество. |
| F | Брой на служителите в МИРГ                     | УО, Infosys код на мярката III.2.5: Броя служители на МИРГ с административни функции Infosys код на мярката III.2.6: Броя служители на МИРГ с представителни функции   | Всеки МИРГ разполага в екипа със следните служители:<br>изпълнителен директор, експерт по                |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор                   | Източници и тип данни   | Резултат   |
|---|---------------------------------|---|--|
|   |                                 |   | прилагане на СВOMP и технически сътрудник. Броят на служителите за одобрените от УО МИРГ е 24. |
| G | Обхванато население             | УО, Infosys код на мярката III.2.1: Обхванато от МИРГ население | Приемът на проектни предложения по стратегиите не е стартирал към 31.12.2018 г.                |
| H | Създадена заетост               | Индикатор за резултат 4.1 – Създадена заетост (ЕПРВ)            | 0  |
| I | Запазена заетост                | Индикатор за резултат 4.2 – Запазена заетост (ЕПРВ)             | 0  |
| J | Брой създадени бизнес начинания | Индикатор за резултат 4.3 – Създадени предприятия               | 0  |

Таблица № 89 Източници, данни и резултати ОВО 4.1 - 63

#### 4.5. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 5

Един от ключовите за ЕФМДР приоритети, а в частност и за ПМДР, е ПС 5 „Насърчаване на предлагането на пазара и преработването“. Основната цел, която си поставя България чрез интервенции по този приоритет, е подобряване на качеството и насърчаване на предлагането на пазара на продукти от риболов в България.

Две са специфичните цели, които се цели да бъдат постигнати по Приоритета:

- Специфична цел 5.1. „Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури“;
- Специфична цел 5.2. „Насърчаване на инвестициите в секторите на преработването и предлагането на пазара“.

Общо 12 706 991.00 евро, или 11,19 % от средствата по ПМДР са насочени към мерки за насърчаване на предлагането на пазара и преработката. Междинната цел към 31.12.2018 г. е 3 500 000.00 евро БФП.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 5 са постигнати следните резултати:**

Първият прием на заявления по мерките от Приоритет 5 е обявен в средата на 2016 г. - по мярка 5.4 „Преработване на продуктите от риболов и аквакултури“. Мярката подпомага модернизацията на рибопереработвателни предприятия, внедряването на нови продукти, подобряване на условията на труд и добавянето на стойност към продуктите от риболов и аквакултури. Общият размер на БФП по обявения прием е 10 000 000 лева.

През 2017 г. по Приоритета не е обявен нов прием на проектни предложения, но след извършването на промените по органите на управление и контрол на ПМДР са сключени 13 (тринадесет) административни договора с кандидати, подали проектни предложения през 2016 г.

През 2018 г. УО обяви приеми по 3 мерки от Приоритет 5 – мярка 5.1 „Планове за производство и предлагане на пазара“, мярка 5.3 „Мерки за предлагане на пазара“ и мярка 5.4 „Преработване на продуктите от риболов и аквакултури“.

Договорените средства по ПС 5 за периода на Междинната оценка са в размер на 10 296 838.68 лева. Сертифицираните средства до 31.12.2018 г. са в размер на 2 419 415.44 евро БФП. Това представлява 19% усвояване на бюджета на Приоритета и малко над 69% от стойността на междинната цел.

| Специфична цел   | Показател за резултатите   | Мерна единица | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|--|---------------|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури      | 5.1.a - Промяна в стойността на първите продажби в организации на производителите                          | хиляди евро   | 5 000,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 1 - Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури      | 5.1.b - Промяна в обема на първите продажби в организации на производителите                               | тон           | 2 000,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2 - Насърчаване на инвестициите секторите на преработването и предлагането на пазара | 5.1.c - Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | хиляди евро   | 10 500,00000              | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2 - Насърчаване на инвестициите секторите  | 5.1.d - Промяна в обема на първите продажби в организациите, които не са                                   | тон           | 4 500,00000               | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |                              |  |  |  |  |  |  |  |
|--|------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|
| на преработването и предлагането на пазара | организации на производители |  |  |  |  |  |  |  |
|--|------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|

Таблица № 90 Индикатори за резултат по мерките на ПС 5 Насърчаване на предлагането на пазара и преработката (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

### Ефективност на изпълнението

#### Специфична цел 5.1 „Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури“

#### ОВО 3.5.1: До каква степен ПМДР е допринесла за подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури?

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 66. Планове за производство и предлагане на пазара |
|                                  | Член 68. Мерки за предлагане на пазара                  |

Таблица № 91 ОВО 3.5.1 регламентираны предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 5.1.a - Промяна в стойността на първите продажби в организации на производителите                          | хиляди евро   | 5 000,00000     | 0,00000             |
| 5.1.b - Промяна в обема на първите продажби в организации на производителите                               | тон           | 2 000,00000     | 0,00000             |
| 5.1.c - Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | хиляди евро   | 10 500,00000    | 0,00000             |
| 5.1.d - Промяна в обема на първите продажби в  | тон           | 4 500,00000     | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| организациите, които не са организации на производители |  |  |  |
|---|--|--|--|

Таблица № 92 Индикатори ОВО 3.5.1

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 66. Планове за производство и предлагане на пазара

|                            |  |  |
|----------------------------|--|--|
| <b>Критерии за оценка:</b> | ПМДР допринася за подобряване на подготовката и изпълнението на планове за производство и предлагане на пазара | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г</b> |
|----------------------------|--|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | Дейности, свързани с подготовката и изпълнението на планове за производство и предлагане на пазара, посочени в член 28 от Регламент (ЕС) № 1379/2013. |
|-------------------------|---|

Таблица № 93 Критерии за оценка ОВО 3.5.1 - 66

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|--|--|---|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 0   |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0   |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 2<br>Кумулативна цел: 0                                    |
| D | Вид на операциите                              | УО   | Към 31.12.2018 г. няма признати организации на производителите, |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни   | Резултат                                       |
|---|--|---|--|
|   |  |   | които да изпълнят условията на мярката         |
| E | Брой подкрепени планове  | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Брой на участващите организации на производителите   | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Средна подкрепа на бенефициент   | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Обхват на изготвените производствени планове (например видове, обем на продажбите, маркетингови канали, мащаб по отношение на общите дейности на ПО и др.) | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Брой реализирани планове   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| J | Качество на плановете  | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| K | Увеличен обем и стойност на продуктите, предлагани от организациите на производителите   | Индикатори за резултат 5.1.a - Промяна в стойността на първите продажби в организации на производителите и 5.1.b - Промяна в обема на първите продажби в организации на производителите | 0  |

Таблица № 94 Източници, данни и резултати ОВО 3.5.1 - 66

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 68. Мерки за предлагане на пазара

|                                   |   |   |
|-----------------------------------|---|---|
| <p><b>Критерии за оценка:</b></p> | <p>ПМДР допринася за подобряване на подготовката и изпълнението на планове за производство и предлагане на пазара</p>   | <p><b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г</b></p> |
| <p><b>Ключови аспекти:</b></p>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● създаване на организации на производители, на асоциации от организации на производители или на междубраншови организации, които се признават в съответствие с Глава II, Раздел II от Регламент (ЕС) № 1379/2013;</li> <li>● търсене на нови пазари и подобряване на условията за пускане на пазара на продукти от риболов и аквакултури;</li> <li>● повишаване на качеството и добавената стойност;</li> <li>● допринасяне за прозрачността на производството и на пазарите и провеждане на пазарни проучвания и изследвания на зависимостта на Съюза от внос;</li> <li>● спомагане за проследяемостта на продуктите от риболов или аквакултури и — когато е целесъобразно — разработване на екомаркировка за продукти от риболов и аквакултури, валидна за целия Съюз, както е посочено в Регламент (ЕС) № 1379/2013;</li> <li>● изготвяне на стандартни договори за МСП, които са в съответствие с правото на Съюза;</li> <li>● провеждане на регионални, национални или транснационални информационни и рекламни кампании за повишаване на осведомеността на обществото за продуктите на устойчивия риболов и аквакултури.</li> </ul> |   |

Таблица № 95 Критерии за оценка ОВО 3.5.1 - 68

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор   | Източници и тип данни  | Резултат                                       |
|---|---|--|--|
| A | Обща инвестиция   | УО   | 0  |
| B | Степен на усвояване   | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 0  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори  | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 30 проекта<br>Кумулативна цел: 8 проекта  |
| D | Брой на операциите по вид   | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| E | Брой фирми, които се възползват от операцията   | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Брой членове на организации на производители, които се ползват от операцията  | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Обхват на директен маркетинг от дребномащабен и крайбрежен риболов в ЕС   | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Брой / вид на продуктите, които са били сертифицирани или регистрирани и влиянието върху цената (добавена стойност) | УО   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Преглед на действията, свързани с проследимостта  | УО, бенефициенти   | По мярката няма изпълнени проектни предложения |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   |  |   |  |
|---|--|---|--|
| J | Разработени стандартни договори и степента на тяхното използване   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| K | Интензивност на навлизането на нови пазари   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| L | Подобрени условия за пускане на пазара на продукти от риболов и аквакултури                              | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| M | Брой рекламни кампании за повишаване на осведоменост   | УО, бенефициенти  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| N | Увеличен обем и стойност на предлаганите на пазара продукти (при преработка, в случай на преработватели) | Индикатори за резултат 5.1.a -<br>Промяна в стойността на първите продажби в организации на производителите 5.1.b -<br>Промяна в обема на първите продажби в организации на производителите; 5.1.c -<br>Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители и 5.1.d -<br>Промяна в обема на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | 0<br><br>0<br>0<br>0                           |

Таблица № 96 Източници, данни и резултати ОВО 3.5.1 - 68

### Специфична цел 5.2 „Насърчаване на инвестициите в секторите на преработването и предлагането на пазара“

#### ОВО 3.5.2: До каква степен ПМДР е допринесла за насърчаване на инвестициите в секторите на преработването и предлагането на пазара?

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Членове от регламент 508/2014 г.

Член 69. Преработване на продуктите от  
риболов и аквакултури

Таблица № 97 ОВО 3.5.2 регламентиращи предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|---------------|-----------------|---------------------|
| 5.1.a - Промяна в стойността на първите продажби в организации на производителите                          | хиляди евро   | 5 000,00000     | 0,00000             |
| 5.1.b - Промяна в обема на първите продажби в организации на производителите                               | тон           | 2 000,00000     | 0,00000             |
| 5.1.c - Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | хиляди евро   | 10 500,00000    | 0,00000             |
| 5.1.d - Промяна в обема на първите продажби в организациите, които не са организации на производители      | тон           | 4 500,00000     | 0,00000             |

Таблица № 98 Индикатори ОВО 3.5.2

### Оценка на ефективността на изпълнението на Член 69. Преработване на продуктите от риболов и аквакултури

|                     |   |   |
|---------------------|---|---|
| Критерии за оценка: | ПМДР допринася за подобряване на преработката | В изпълнение на мярката са изпълнени 6 проектни |
|---------------------|---|---|

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |                                      |  |
|--|--------------------------------------|--|
|  | на продукти от риболов и аквакултури | <b>предложения.</b><br>Въпреки наличието на изпълнени проекти, не са отчетени индикатори за резултат в следствие от осъществените плащания по проектите. |
|--|--------------------------------------|--|

|                         |   |
|-------------------------|---|
| <b>Ключови аспекти:</b> | Дейности свързани с инвестиции в преработката и търговията на рибни продукти. |
|-------------------------|---|

Таблица № 99 Критерии за оценка ОВО 3.5.2

|   | Вид индикатор                                  | Източници и тип данни  | Резултат   |
|---|--|--|--|
| A | Обща инвестиция                                | УО   | 9 015 678 евро   |
| B | Степен на усвояване                            | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими разходи за дейностите, избрани за подпомагане" (EUR) | 10,950,000.00 евро<br>40,35%   |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност  | Цел: 15 проекта<br>Кумулативна цел: 11   |
| D | Вид на операциите                              | УО   | Изграждане на нови и модернизация на съществуващи преработвателни предприятия за риба и рибни продукти, проектите включват Намалване на въздействието върху околната среда в различните етапи на преработвателната |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни  | Резултат  |
|---|--|--|---|
|   |  |  | дейност, подобряване на безопасността, хигиената, здравето и условията на труд в различни етапи от дейностите по преработка и подобрени продукти, нови или подобрени процеси или нова или подобрена система за управление и организация |
| E | Брой подкрепени фирми  | УО   | 6 проекта са с окончателно плащане, а по останалите 5 предстои да бъде извършено такова.  |
| I | Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | Индикатор за резултат 5.1.c - Промяна в стойността на първите продажби в организациите, които не са организации на производители | 0   |
| J | Промяна в обема на първите продажби в организациите, които не са организации на производители      | Индикатор за резултат 5.1.d - Промяна в обема на първите продажби в организациите, които не са организации на производители      | 0   |

Таблица № 100 Източници, данни и резултати ОВО 3.5.2

#### 4.6. Постигнати резултати в изпълнение на Приоритет 6

Приоритет на Съюза 6 „Интегрирана морска политика“ подкрепя дейности, които допринасят към развитие и прилагане на ИМП чрез постигане на целите на

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

интегрираното морско наблюдение, по-специално тези на CISE, увеличаване на знанията и гарантиране, че са налични необходимите данни относно запазването на биоразнообразието в морската среда и морските защитени зони по Natura 2000.

По приоритет 6 е идентифицирана само една цел – Специфична цел 6.1 „Развитие и прилагане на ИМП“. Съгласно финансовия план на ПМДР за постигане на СП 6 и Стратегическа цел 6.1 са предвидени 3 333 334.00 евро от средствата по ПМДР. Те следва да бъдат вложени в мерки по линия на интегрираната морска политика на ЕС, целящи подобряване на осведомеността за морската околна среда и развитието на обща среда за обмен на информация ( CISE). Междинната цел по ПМДР до края на 2018 г. е 500 000.00 евро.

**През периода на отчитане – 13.11.2015 г. до 31.12.2018 г. по ПС 6 са постигнати следните резултати:**

През 2015, 2016 и 2017 г. не са извършени приеми по Приоритет 6 и не са постигнати резултати от изпълнението на ПМДР в този аспект.

През 2018 г. е обявен прием по мярка 6.3. „Повишаване на знанията за състоянието на морската среда“ с бюджет от 1 629 857.96 лева безвъзмездна финансова помощ. До края на годината не е постигнат напредък по Приоритета като не е отчетено никакво усвояване на финансовия ресурс.

| Специфична цел  | Показател за резултатите  | Мерна единица   | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|---|---|-----------------|---------------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|
| 1 - Разработване и изпълнение интегрираната морска политика | 6.1 - Растеж на общата среда за обмен на информация (CISE) за наблюдението на морските райони в ЕС                  | %               | 100,00000                 | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|   | 6.2.а - Промяна в покритието на зоните по Natura 2000, определени съгласно директивите за птиците и местообитанията | км <sup>2</sup> | 0,00000                   | 0,00000              | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |

Таблица № 101 Индикатори за резултат по мерките на ПС 6 Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика (до 31.12.2018 г.)

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## Ефективност на изпълнението

### ПС 6 „Насърчаване на прилагането на ИМП“

#### Специфична цел 6.1 „Развитие и прилагане на ИМП“

#### ОВО 3.6.1: До каква степен ПМДР е допринесла допринос за развитие и прилагане на ИМП?

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Членове от регламент 508/2014 г. | Член 80.1.а. Интегрирано морско наблюдение  |
|                                  | Член 80.1.б. Опазване на морската среда, по-специално на биологичното разнообразие и морските защитени зони, като обектите по Натура 2000, в съответствие със задълженията, установени в директиви 92/43/ЕИО и 2009/147/ЕО; |
|                                  | Член 80.1.в). Повишаване на знанията за състоянието на морската среда   |

Таблица № 102 ОВО 3.6.1 регламентираны предпоставки, съгласно приложимата нормативна рамка

| Индикатори   | Мерна единица   | Целева стойност | Постигната стойност |
|--|-----------------|-----------------|---------------------|
| 6.1 - Растеж на общата среда за обмен на информация (CISE) за наблюдението на морските райони в ЕС | %               | 100,00000       | 0,00000             |
| 6.2.а - Промяна в покритието на зоните по Натура 2000, определени съгласно директивите за          | км <sup>2</sup> | 0,00000         | 0,00000             |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                              |  |  |  |
|------------------------------|--|--|--|
| птиците и<br>местообитанията |  |  |  |
|------------------------------|--|--|--|

Таблица № 103 Индикатори ОВО 3.6.1 Оценка на ефективността на изпълнението на Член 80.  
Допустими операции от Глава VIII Мерките във връзка с ИМП, финансирани при споделено управление

|                     |   |  |
|---------------------|---|--|
| Критерии за оценка: | ПМДР допринася за постигане на целите на ИМП Рег. 1255/2011 | <b>В изпълнение на мярката няма одобрени или изпълнени проекти. Степента на ефективност на изпълнението на мярката не може да бъде определена към 31.12.2018 г</b> |
|---------------------|---|--|

|                  |   |
|------------------|---|
| Ключови аспекти: | <p>Дейности, които:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• допринасят за постигане на целите на интегрираното морско наблюдение, и по-специално на тези на CISE;</li> <li>• опазват морската среда, по-специално на биологичното ѝ разнообразие и на морските защитени територии, като обектите по „Натура 2000“, в съответствие със задълженията, установени в директиви 92/43/ЕИО и 2009/147/ЕО;</li> <li>• повишават знанията за състоянието на морската среда с оглед утвърждаване на програмите за мониторинг и програмите от мерки, предвидени в Директива 2008/56/ЕО, в съответствие със задълженията, установени в посочената директива.</li> </ul> |
|------------------|---|

Таблица № 104 Критерии за оценка ОВО 3.6.1

|   | Вид индикатор       | Източници и тип данни                                     | Резултат |
|---|---------------------|---|----------|
| A | Обща инвестиция     | УО  | 0        |
| B | Степен на усвояване | Съотношение между данните в Infosys и ГДИ "Общо допустими | 0        |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни   | Резултат                                       |
|---|--|---|--|
|   |  | разходи за дейностите,<br>избрани за подпомагане” (EUR)       |  |
| C | Напредък в постигането на изходните индикатори   | Съотношение между целева стойност спрямо кумулативна стойност | 0  |
| D | Брой на дейностите по вид: <ul style="list-style-type: none"> <li>• принос към интегрираната морска система (IMS)</li> <li>• принос към общата среда за обмен на информация (CISE)</li> <li>• морска защитена зона (МЗ) • Natura 2000</li> <li>• Създаване на програма за мониторинг</li> <li>• Създаване на мерки за Рамкова директива за морска стратегия ( РДМС)</li> </ul> | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| E | Вид бенефициенти   | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| F | Нова или разширена или по-добре управлявана Natura 2000 и други защитени територии   | УО  | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| G | Подобрени познания за състоянието на морската среда  | УО, бенефициенти, научни институти                            | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| H | Подобрен мониторинг  | УО, бенефициенти, научни институти                            | По мярката няма изпълнени проектни предложения |
| I | Увеличаване на общата среда за обмен на  | Индикатор за резултат - б.1 - Растеж на общата среда за       | 0  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|   | Вид индикатор  | Източници и тип данни   | Резултат |
|---|--|---|----------|
|   | информация (CISE) за наблюдение на морската област на ЕС   | обмен на информация (CISE) за наблюдението на морските райони в ЕС  |          |
| J | Промяна в обхвата на зоните по Natura 2000, определени съгласно директивите за птиците и местообитанията | Индикатор за резултат - 6.2.а - Промяна в покритието на зоните по Natura 2000, определени съгласно директивите за птиците и местообитанията | 0        |

Таблица № 105 Източници, данни и резултати ОВО 3.6.1

#### 4.7. Постигнати резултати по изпълнението на дейностите за Техническата помощ

В края на 2016 г. е обявен първият прием по мярка „Техническа помощ“ с общо пет бюджетни линии – „Обезпечаване на административния капацитет на Управляващия орган на ПМДР 2014-2020 за периода 2016 – 2018 г.“, „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“, „Обезпечаване на административния капацитет на дирекция „Рибарство и аквакултури“ - Междинно звено на УО на ПМДР 2014-2020 за периода 2016-2018“, „Обезпечаване на административния капацитет на Управляващия орган на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007 – 2013 г. (ОПРСР) за дейности, свързани с приключването на ОПРСР“ и „Обезпечаване на административния капацитет на Сертифициращия орган на ПМДР 2014-2020 за периода 2016-2018“.

До 31.12.2017 г. края на годината по линия на Техническата помощ на Програмата са сключени договори с 4 (четири) бенефициенти (5 договора). Общата стойност на договорите по процедура BG14MFOR001-7.001 Техническа помощ е 5 477 666.57 лева. Договорите са за обезпечаване на административния капацитет на дирекция „Рибарство и аквакултури“ - Междинно звено на УО на ПМДР 2014-2020 за периода 2016-2018 г.; за обезпечаване на административния капацитет на Сертифициращия орган на ПМДР 2014-2020 за периода 2016-2018 г.; за обезпечаване на административния капацитет на Управляващия орган на Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ 2007 –

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

2013 г. (ОПРСР) за дейности, свързани с приключването на ОПРСР; за обезпечаване на административния капацитет на Управляващия орган на ПМДР 2014-2020 за периода 2016–2018 г. и за повишаване на административния капацитет на Управляващия орган на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност. До края на 2017 г. са извършени 2 (две) плащания с общ размер на БФП от 508 321.65 лева.

През 2018 г. по Техническа помощ е сключен още 1 (един) договор на обща стойност на 2 177 000.00 лв. (1 113 099.50) евро БФП. Проектът е за повишаване на административния капацитет на УО на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност. Сертифицираните средства са в размер на 2 167 315.78 лв. (1 108 147.96 евро) БФП.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

### III. ОЦЕНКА НА РЕЛЕВАНТНОСТТА НА ПМДР

Релевантността на дадена програма се оценява от гледна точка на степента, в която дейностите по нея са логично насочени към постигане на определените цели, по-широките нужди на политиките на ЕС и нуждите на целевите групи. Върху изпълнението на програмите влияят редица фактори, които имат пряко отражение върху процеса на прилагане на мерките, бенефициентите и крайните потребители на продукти, обект на подпомагане. Външните фактори на влияние играят ключова роля за изпълнението на приоритетите и целите на ПМДР, в т.ч. влияят върху промени в контекста на прилагането на програмата.

**ОВО № 1.1: Какво е въздействието на макро контекста (нормативната среда, социално-икономически и политически контекст, възникнали нови нужди) върху изпълнението на ПМДР в периода 13.11.2014 – 31.12.2018 г.?**

**ОВО № 1.2: Необходими ли са промени в ПМДР в резултат на въздействието на макро контекста (нормативната среда, социално-икономически и политически контекст, възникнали нови нужди) в периода 13.11.2014 – 31.12.2018 г.?**

*Фиш за оценка № 1.1: Въздействие на макроконтекста върху изпълнението на ПМДР*

|                              |  |
|------------------------------|--|
| Основен въпрос за оценка №1  | Какво е въздействието на макроконтекста върху изпълнението на ПМДР?  |
| Критерии за оценка           | Основните промени в макроконтекста са идентифицирани и тяхното влияние върху ПМДР е определено.  |
| Основни точки за разглеждане | Основни промени в социално-икономическия контекст.<br>Основни промени в политическия контекст.<br>Основни промени в нормативната среда.<br>Основни промени в нуждите на сектор „Рибарство и аквакултури“<br>Конкретно влияние на промените в макроконтекста върху ПМДР |
| Индикатори за оценяване      | Съответствие на ПМДР на настъпили промени в макроконтекста.  |
| Методология за оценяване     | Метаанализ на проучвания на сектор „Рибарство и аквакултури“.<br>Метаанализ на анализи на промени в макроконтекста<br>Анализ на нивото на въздействие на настъпили промени в макроконтекста върху ПМДР и необходимост от извършването на промени в нея.                |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                         |    |  |
|-------------------------|----|--|
| Източници на информация | на | Проучвания и анализи.<br>Анкетно проучване сред основни заинтересовани страни. |
|-------------------------|----|--|

Таблица № 106 Фиш за оценка № 1.1

**1. Забавеното одобрение на ПМДР, съпроводено с няколко структурни реформи на УО на ПМДР, води до изоставане спрямо планираните в нея цели и резултати (ПМДР е одобрена през ноември 2015):**

- С Решение № 792 на Министерския съвет от 2013 г. са определени органите, отговорни за управлението, контрола, координацията и одита на ЕСИФ през периода 2014-2020 г.

- С Решение № 211 от 06.04.2015 г. за изменение и допълнение на Решение № 792 от 7.12.2013 г., с т. 1, б. „з” от посоченото решение дирекция „Морско дело и рибарство” в Министерство на земеделието и храните е определена да изпълнява функциите на Управляващ орган на Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г. За ръководител на Управляващия орган е оправомощен заместник-министърът на земеделието, храните и горите съгласно Заповед № РД 09-414/30.05.2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите.

- Функциите на дирекция „Морско дело и рибарство” като управляващ орган на ПМДР са регламентирани в Устройствения правилник на Министерството на земеделието, храните и горите, приет с Постановление № 130 на МС от 29.06.2017 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на земеделието, храните и горите.

- С Решение № 573 на МС от 13.07.2016 г. Държавен Фонд „Земеделие” – Разплащателна агенция е определен да изпълнява ролята на Междинно звено по ПМДР. С подписаното между Управляващия орган и Междинното звено Споразумение за делегиране на функции по прилагане на Програма за морско дело и рибарство 2014 - 2020 г. с № РД 50- 163/8.11.2016 г. са определени функциите, които УО делегира за изпълнение на МЗ.

- По препоръка на ИА ОСЕС първоначално делегираните функции са ревизирани и е подписано ново споразумение с № РД – 50-86/14.09.2017 г.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.” с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.” Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност”



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**2. Законът за водите създава ограничения/затруднения на производителите на аквакултурите и възпрепятства възможностите има да кандидатстват по ПМДР. Тези ограничения/затруднения са свързани с:**

- издаването на разрешения за продължаване на разрешителните за водоползване чрез водоземане от повърхностни води с цел производство на аквакултури, както и с издаване на нови разрешителни;
- задължения по процедури за заустване на отпадни води в повърхностни води;
- необходимост от определяне на защитни нива (коти) на водата при експлоатацията на язовирите, в които се извършва аквакултурна дейност в садки, което води до невъзможност за нормално извършване на аквакултурна дейност;
- изисквания за поставяне на измервателни уреди за водоползване, които са на значителна стойност и допълнително натоварват финансово получателите на безвъзмездна финансова помощ.

Тези ограничения/затруднения на производителите на аквакултурите, произтичащи от Закон за водите водят до необходимост от извършване на законови промени с цел защита на аквакултурната дейност, както и предприемане на мерки за по-рационалното използване на водите в язовирите, в които се извършва аквакултурна дейност в мрежести клетки. За преодоляване на тези затруднения са предприети мерки, свързани с промяна на Закон за водите.

**3. Ограничения в Закона за рибарството и аквакултурите (ЗРА) във връзка със създаването и функционирането на организации на производителите, което ограничава възможностите за финансиране на операции по мярка 5.1 и частично по мярка 5.3:**

- Направени са и са одобрени изменение и допълнение на ЗРА във връзка с организациите на производителите;
- Приета е НАРЕДБА № 7 от 22.11.2018 г. за условията и реда за признаване на организации на производители на продукти от риболов и на продукти от аквакултури, асоциации на организации на производители и междубраншови организации в сектора на рибарството и за одобрение на планове за производство и предлагане на пазара към ЗРА, която урежда правилата за работа на сдруженията на производителите в сектора на рибарството и аквакултурите.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В рамките на анкетното прочуване, извършено сред членовете на КН, респондентите изразиха мнения относно промени в макроконтекста на България и/или ЕС, които биха могли да оказват съществено влияние върху изпълнението на ПМДР, както и по отношение на степента, в която Програмата отразява актуалните нужди от нея към 31.12.2018 г., по отношение на планираните специфични цели и мерки заложиени в приоритети на Европейския съюз.

1. По отношение на въздействието на макроконтекста в България и/или ЕС в периода от планирането на ПМДР до 31.12.2018 г. като съществено значими за изпълнението на Програмата, представителите на Комитета са оценили няколко сфери:

- Повече от две трети от запитаните са съгласни, че нормативната среда в периода от планирането на Програмата до края на 2018г. оказва влияние върху изпълнението ѝ. 25% са на противоположно мнение, като едва 10% от тях са на мнение, че нормативната уредба няма съществено значение за осъществяването на Програмата.

- Според по-голямата част от анкетираните политическата среда оказва влияние върху изпълнението на Програмата, но делът на съгласните намалява с няколко пункта и достига 65%. За тяхна сметка нараства броя на подкрепилите опцията „няма съществено значение“ и техният дял нараства на 20%.



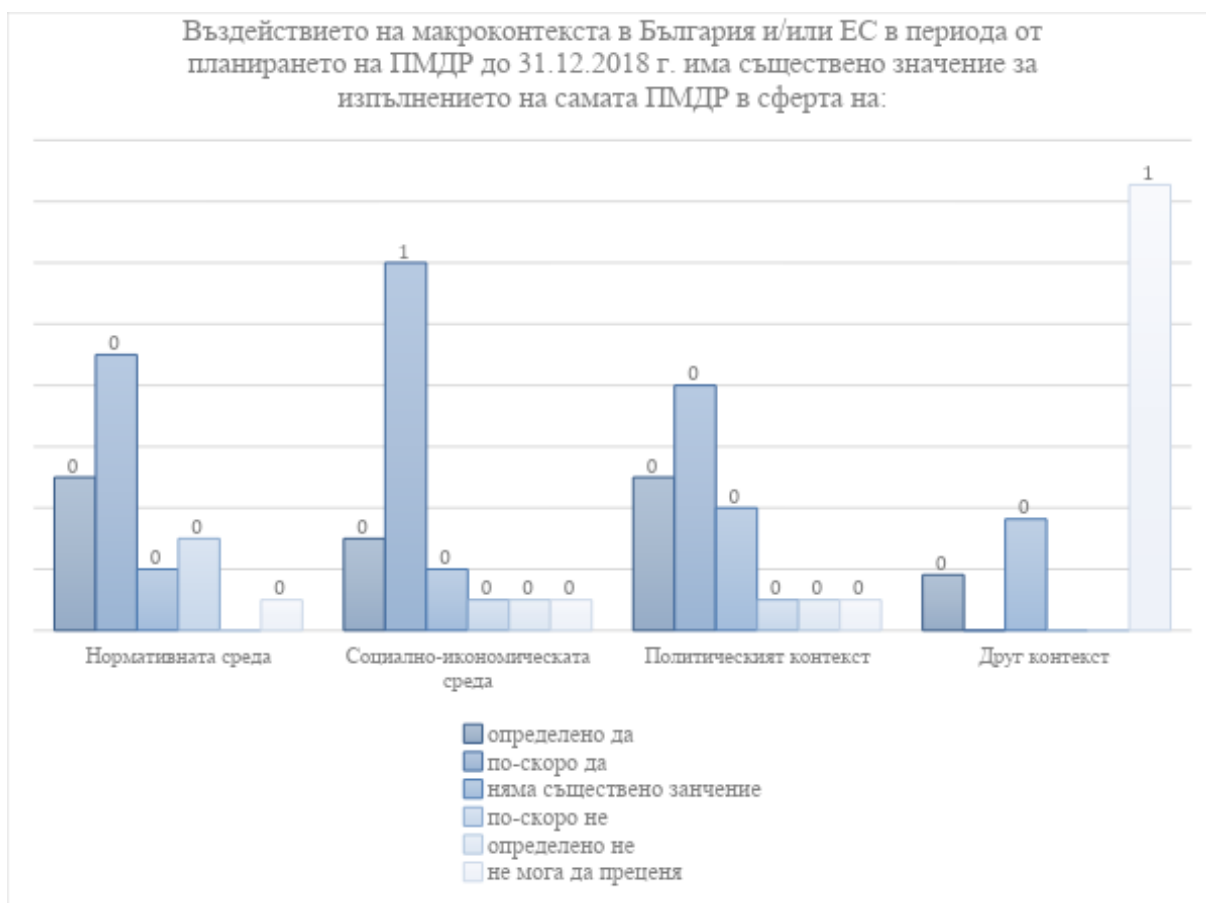
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 41 Въздействие на макроконтекста върху изпълнението на ПМДР КН

- В отворен въпрос респондентите открояват две направления, които имат пряко отношение към доброто изпълнение на Програмата:
  - От една страна това са спецификите на пазарните отношения между България, съседните на нея страни и дефинираните като пазарни сили държави, като Русия и Германия, с наложени търговски ограничения в областта на търговията с горива и други блага, които са от съществено значение в областта на морското дело и рибарство.
  - Другата област, която анкетираните открояват като съществено значима за реализирането на ПМДР, е насочена към усъвършенстването на взаимоотношенията в гилдията, в рамките на която взаимодействието между отделните сдружения с нестопанска цел е определено като „взаимодействие на ниско ниво“, което предизвиква

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

противоречия в професионалните изисквания към действащата нормативна уредба и държаната администрация, а често и към нормативните актове на европейско ниво.

- Според далите отговор на запитването трябва да се обърне внимание и на степента, в която споменатите сдружения с нестопанска цел защитават определени корпоративни интереси, като фактор, който оказва влияние върху изпълнението на ПМДР.

- Според половината респонденти по отношение на нормативната среда са настъпили промени, които са съществени за реализирането на Програмата и нейните цели, като 10% от тях са категорични в своя отговор. 40% от запитаните са на противоположно мнение, като също 10% са категорични, че съществено значими промени в нормативната уредба не са осъществявани в определения от въпроса период. Има и други 10% от анкетираните, които избират опцията „не мога да преценя“. Разпределението на отговорите са съвсем различни, когато става въпрос за промени в социално-икономическата среда и тяхното влияние върху изпълнението на Програмата. 60% от отговорилите смятат, че такива са настъпили и те са от съществено значение за нейното реализиране. За 35% от запитаните такива не са настъпили, или ако са, те не влияят съществено върху изпълнението на програмните цели и задачи.

- По отношение на политическия контекст като част от макроконтекста на страната и ЕС, отговорилите отново се разделят на две относително равни групи – съгласни (45%) и несъгласни (40%) с твърдението, като делът на тези, които не могат да преценят нараства до 15%.

- Според 42% в периода от планирането на ПМДР до 31.12.2018 г са настъпили промени, в следствие на които са възникнали нови нужди в сектор „Рибарство“, което несъмнено оказва влияние върху изпълнението на самата Програма. Този процент нараства и по отношение на съгласните с твърдението, че в следствие на динамиката на контекста са възникнали нови нужди и в сектор „Аквакултури“ (47,3%). Малко над 20% са тези, които не смятат, че има съществени промени по отношение на нуждите в двата сектора, като в същото време групата на тези, които не могат да изразят мнение по въпроса остава консистентна по отношение и на двете области с 31,6%.

- Други промени от съществено значение за изпълнението на Програмата по-скоро не са настъпили за 11,1%, а общо 88,9% не могат да преценят. В отворен въпрос свързан с други промени, които са настъпили в макроконтекста в България и/или ЕС в периода

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

от планирането на ПМДР до 31.12.2018 г., които да имат съществено значение за изпълнението на самата ПМДР, анкетирани са отбелязали по-скоро препоръки, които да предотвратят пропуски и проблеми при нейното осъществяване. Те са в посока необходимост от засилване на контрола върху изпълнението на параметрите на съответните инвестиционни проекти и отговорността на инвеститорите за изпълнението на поетите ангажименти в съответните инвестиционни проекти, част от Програмата.



Фигура № 42 Промени в макроконтекста със значение за ПМДР КН

• Въпреки разнородните отговори и групи, които се оформят в предходните въпроси, в следващото запитване, доколко ПМДР отразява актуалните нужди от нея към 31.12.2018 г., по отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

приоритетните оси на ЕС, групата на положително отговорилите остава консистентна и преобладаваща.

- По отношение на Приоритет на съюза 1 - Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство, характеризиращо се с ефективно използване на ресурсите, 60% са съгласни, че Програмата е в съответствие със заложените в нея цели и задачи. Около 40% са на противоположно мнение като само 5% от тях са отбелязали опцията „определено не“.

- Програмата е приложима за 60% от запитаните и по отношение на Приоритет на съюза 2 - Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, характеризиращи се с ефективно използване на ресурсите, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури. Групата на несъгласните намалява с няколко пункта и достига 35%, от които 10% са отбелязали опцията „определено не“.

- Приоритет на съюза 3 - Насърчаване на изпълнението на Общата политика в областта на рибарството е съобразена и отразена в ПМДР според 65% от анкетираните, а 10% не могат да преценят.

- Същият процент (65%) от анкетираните са посочили, че ПМДР отразява актуалните нужди от нея към 31.12.2018 г., по отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на Приоритет на съюза 4 - Повишаване на заетостта и териториалното сближаване и Приоритет на съюза 6 - Насърчаване на прилагането на Интегрираната морска политика. Различават се процентите при групата на тези, които не са могли да отнесат своите отговори към положителните или отрицателните стойности на скалата и са избрали опция „не мога да преценя“. Когато става дума за Приоритет на съюза 4 - 30% са избрали тази опция, а три пъти по-малко са дали такъв отговор по отношение на Приоритет на съюза № 6.

- Най-голям е делът на тези, които са отнесли своите отговори към положителните стойности на скалата, когато са мислили дали ПМДР отразява актуалните нужди от нея към 31.12.2018 г., по отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на Приоритет на съюза 5 - Насърчаване на предлагането на пазара и преработването (75%). Само 5% са тези, които са избрали опцията „определено не“, а 20% са тези, които са посочили, че не могат да преценят.



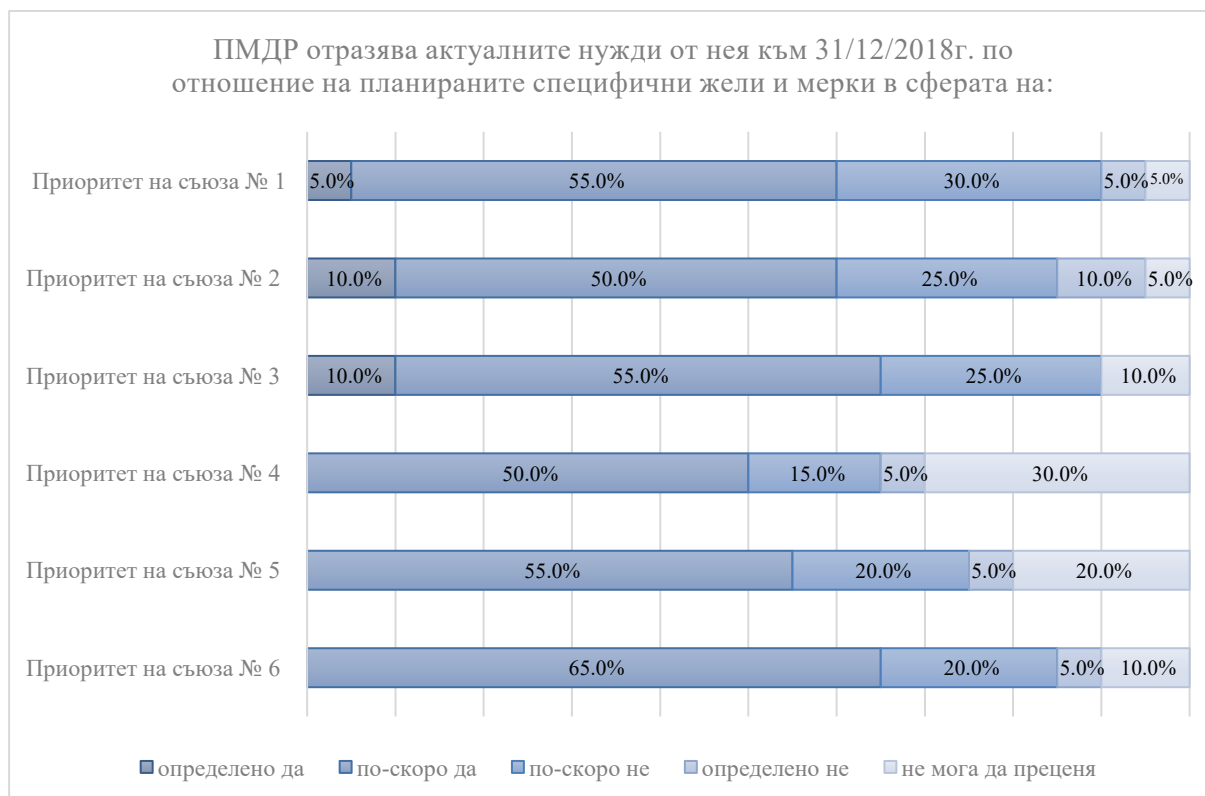
ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО



Фигура № 43 Актуални нужди, отразени в ПМДР по Приоритети на ЕС КН

## Бенефициенти

В рамките на анкетното прочуване сред бенефициентите респондентите най-висок дял от отговорилите категорично се съгласяват с твърденията, че политическият контекст и социално-икономическата среда в България и (или) Европейския съюз имат значение за изпълнението на Програмата за морско дело и рибарство, когато става въпрос за периода от планирането ѝ до края на 2018 година. Повече от половината от участниците в проучването са изцяло или донякъде съгласни със значението на нормативната и социално-икономическата среда по отношение на изпълнението на ПМДР. 70% от респондентите са напълно съгласни или по-скоро съгласни, че нормативната среда в България и (или) ЕС има съществено значение за ПМДР, а 62% - че социално-икономическата среда оказва влияние върху изпълнението на програмата. Част от отговорилите смятат, че отчитането на финансовото състояние на бенефициента при

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

регламентиране на общите условия на програмата, както и участниците в маркетинга и дистрибуцията на риба и рибни продукти въздействат значително на реализацията на ПМДР.

В каква степен сте съгласни със следните твърдения?  
Според вас, настъпили ли са съществени промени в макроконтекста в България и/или ЕС в периода от планирането на ПМДР до 31.12.2018 г., които имат съществено значение за изпълнението на ПМДР по отношение на



Фигура № 44 Промени в макроконтекста със значение за ПМДР Бенефициенти

Според най-много от бенефициентите, възникналите нови нужди в секторите „Аквакултури“ и „Рибарство“ имат съществено значение за изпълнението на програмата (58% и 60% от отговорилите са напълно или по-скоро съгласни с тези твърдения). Промените в политическия контекст са посочени като оказващи по-слабо влияние върху изпълнението на ПМДР. Някои респонденти споделят мнението, че стартирането на рибарски групи ще има отражение върху туризма.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

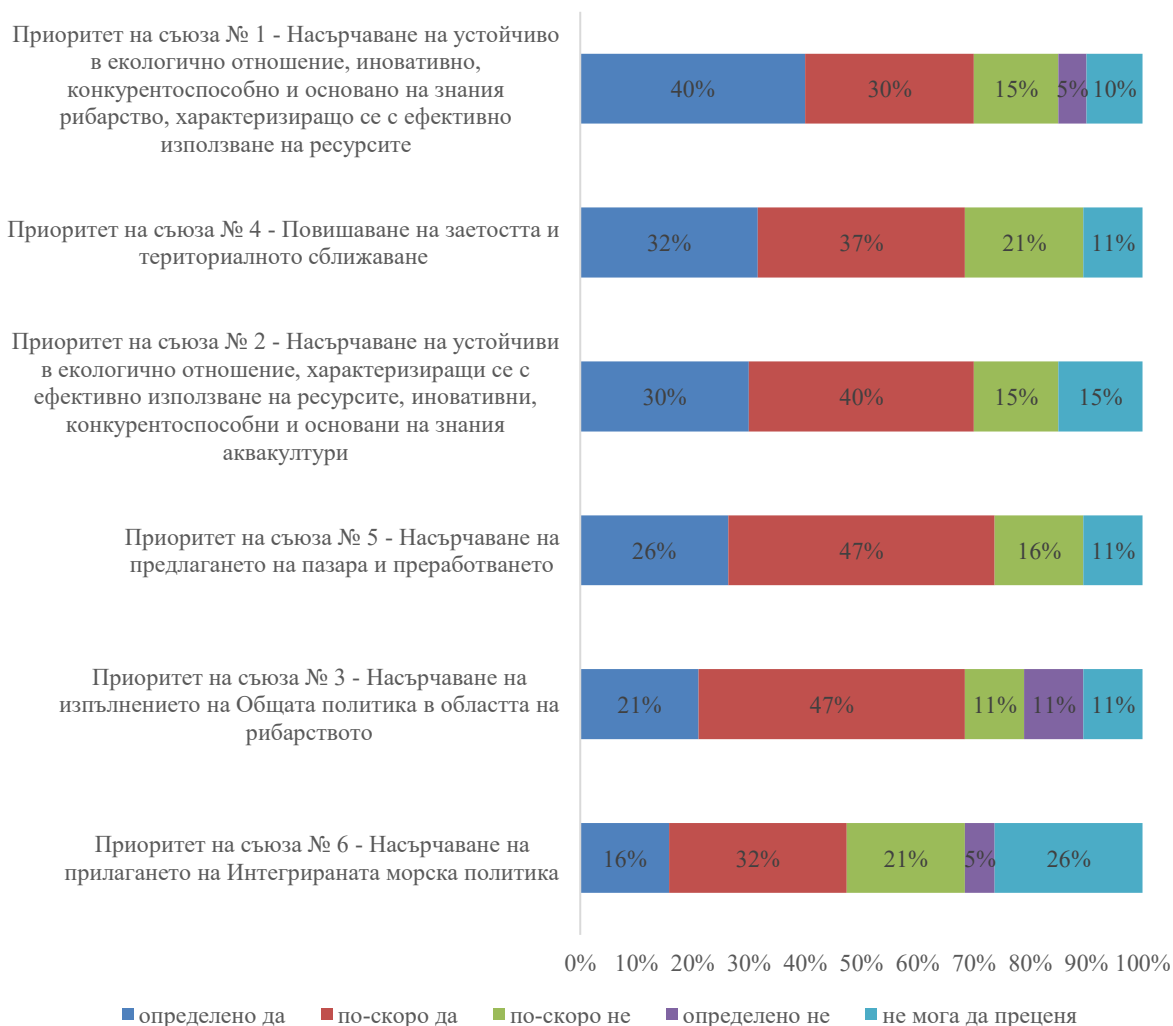


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В каква степен сте съгласни със следните твърдения?  
ПМДР отразява актуалните нужди от нея към 31/12/2018 год., по  
отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на:



Фигура № 45 Актуални нужди, отразени в ПМДР по Приоритети на ЕС Бенефициенти

Най-голяма част от бенефициентите по програмата (40%) се съгласяват изцяло, че ПМДР отразява актуалните нужди от нея в най-голяма степен по отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на приоритет №1 на ЕС – насърчаване

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство, характеризиращо се с ефективно използване на ресурсите. Според респондентите, ПМДР отразява актуалните нужди от нея по отношение на приоритетите, свързани с повишаването на заетостта и териториалното сближаване, насърчаването на устойчиви в екологично отношение, характеризиращи се с ефективно използване на ресурсите, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури, насърчаването на предлагането на пазара и преработването и насърчаването на изпълнението на Общата политика в областта на рибарството. Програмата отразява актуалните нужди в най-малка степен по отношение на насърчаването на прилагането на Интегрираната морска политика.

По отношение на някои от приоритетните оси респондентите споделят, че ПМДР не отразява актуалните нужди от нея. Във връзка с приоритет №2, а именно Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, характеризиращи се с ефективно използване на ресурсите, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури, бенефициентите споделят, че размерът на субсидиите за аква-екология е нисък. Някои от отговорилите са на мнение, че критериите за ранкиране в рамките на приоритет №5, свързан с насърчаването на предлагането на пазара и преработването, не са адекватни по отношение на приоритетните видове, както и че липсва черноморски улов.

### **Какво е въздействието на макроконтекста върху изпълнението на ПМДР?**

В рамките на МО не бяха установени специфични анализи към 31/12/2018 год. относно на промени в макроконтекста и евентуално тяхно влияние върху развитието на сектор „Рибарство и аквакултури“ и/или ПМДР и в рамките на МО не може да се анализира евентуално такова влияние

Според анкетираните:

- макроконтекстът оказва влияние върху изпълнението на ПМДР и настъпилите промени в него влияят върху реализирането на Програмата и нейните цели;
- в периода на изпълнение на програмата са настъпили промени, в следствие на които са възникнали нови нужди в секторите „Рибарство“ и „Аквакултури“, които оказват значение за изпълнението на самата програма;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

• като цяло ПМДР отразява актуалните нужди от нея към 31/12/2018 год., по отношение на планираните специфични цели и мерки в сферата на приоритетните оси на ЕС (всеки пети, обаче, смята че това не е точно така).

*Фиш за оценка № 1.2: Основни промени в ПМДР в резултат на въздействието на макроконтекста*

|                              |   |
|------------------------------|---|
| Основен въпрос за оценка № 2 | Какви са основните промени в ПМДР в резултат на въздействието на макроконтекста?  |
| Критерии за оценка           | Въздействието на основните промени в макроконтекста върху ПМДР е довело до промени в ПМДР.  |
| Основни точки за разглеждане | Направени изменения в ПМДР.<br>Етап на направените изменения в ПМДР.<br>Характер на направените изменения в ПМДР.<br>Релевантност на направените изменения в ПМДР на възникналите нужди от тях. |
| Индикатори за оценяване      | Съответствие на направените промени ПМДР на настъпили промени в макроконтекста.   |
| Методология за оценяване     | Анализ на направени промени в ПМДР.<br>Анкетно проучване сред основни заинтересовани страни.  |
| Източници на информация      | ПМДР  |

*Таблица № 107 Фиш за оценка № 1.2*

**1. Технически промени в ПМДР (които не са свързани с преразпределяне на средства, увеличаване или намаляване на бюджети, въвеждане, премахване или промяна на мерки или показатели):**

- несъответствие между одобрения бюджет на ПМДР в частта за мярката по чл. 43 от Регламент 508/2014 (рибарски пристанища) и произтичащия от това намален бюджет към приноса за изменението на климата и към тематични области 3 и 6.
- повторение на едни и същи индикатори за резултат.
- настъпилите промени в управлението на ПМДР в частта за звената, които са отговорни за управлението на програмата.

Проведена е писмена процедура на КН в съответствие с чл. 17 от ПМС № 79/2014 г. през 2016 г. за одобрение на необходимите промени. Промените са одобрени от ЕК.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

**2. Предложена е промяна на ПМДР с оглед осигуряване по-добри възможности за изпълнение на междинните цели и Рамката за изпълнение, включително на методологията за изчисляване на компенсациите по мярка 2.5 „Аквакултури, осигуряващи екологични услуги“:**

- Предложението е по мярката да бъдат изплащани компенсации, на основата на специално разработена методология с цел да се компенсират допълнителните разходи или пропуснатите ползи при отглеждането на аквакултури, осигуряващи екологични услуги.

**3. Предложена е актуализация на ПМДР в рамките на ОС №4 с цел увеличаване на броя на местни инициативни рибарски групи и промяна (увеличаване) на размера на аванса за текущите разходи, на МИРГ:**

- Прехвърляне на средства от 8 919 938.66 лв., необходими за финансиране на 3 (три) стратегии на МИРГ-овете от резервния списък. Съгласно версия 4.1 на ПМДР 2014-2020, сумите са осигурени от:

- мярка 1.3 в размер на 1 196 468.89 лв.;
- мярка 1.6 в размер на 3 702 848.09 лв.;
- мярка 1.7 в размер на 2 571 211 лв.;
- мярка 2.5 аквакултури в размер 2 722 904.55 лв.;
- мярка 4.1 в размер на 283 509.56 лв.

- Предложението е процентът на аванс да бъде увеличен на 50% от стойността на годишното плащане на текущите разходи.

**4. Предложена е актуализация бюджета на мярка 5.1 “Планове за производство и предлагане на пазара” на ПМДР с оглед осигуряване възможности за набавянето на допълнителни средства за финансиране на два маркетингови плана с пренасочване на средства в размер на 201 450.49 лв.;**

**5. Предложена е промяна в индикатора в рамката за изпълнение по приоритет 6, като брой проекти - предложението е да се промени бройката от 6.1 там да стане нула, а на мярка 6.2 - 1 брой проекти.**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Петата актуализация е свързана с една техническа грешка във връзка с некоректно изчисляване на приноса за климата, а също така и промени, които са в рамката за изпълнение на оперативната програма.

По отношение на мярката за скрапиране са заложили 28 (двадесет и осем) проекта. Предложението е да се намалят на 8. Финансовият индикатор се намалява от 5 000 евро на 4 388, това е индикаторът за 2018 г., който трябва да бъде постигнат и съответно 17 822 755 за 2023г. Заложеният брой е 28 нереалистичен, тъй като по такъв начин изчислени нещата не отговарят на реалната ситуация. За другата мярка индикаторът е заложен да бъде изпълнение на проекта за свързване на информационните системи за наблюдение на Черно море и конкретният бенефициент е Изпълнителна агенция „Морска администрация“. Предложението е да се смени индикатора за интегрирано морско наблюдение с индикатор брой на проектите за повишаване на знанията за състоянието на морската среда, защото има огромната необходимост от изследвания, които да кажат как този вид бялата пясъчна мида може да бъде спасен от прекаления улов и от негативните влияния върху неговата популация. Т.е. предлага се замяна в рамката за изпълнение на мярката за интегрираното морско наблюдение с мярката, която е свързана с това научно изследване, което ще ни даде много важни резултати.

#### **Какви са основните промени в ПМДР в резултат на въздействието на макроконтекста?**

В резултат на идентифициране на влиянието на нормативната среда върху изпълнението на ПМДР, УО на ПМДР към 31/12/2018 год. е предприел действия за инициране на промени в два закона с цел улесняване на възможностите за кандидатстване в рамките на ПМДР:

- Закон за водите създаващ ограничения/затруднения на производителите на аквакултурите и възпрепятства възможностите има да кандидатстват по ПМДР;
- ЗРА във връзка със създаването и функционирането на организации на производителите.

Според УО на ПМДР природните условия в Черно море се различават съществено от условията в страните от Западна Европа или други развити в морско отношение страни

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

– сезонен характер на риболова в Черно море, повлиян от годишния температурен режим на черноморските води, което от своя страна оказва влияние върху характера и спецификата на развитието на сектор „Рибарство“.

Не е ясно в какво точно се изразяват тези промени, както и по какъв начин това е било анализирано и отразено в процеса на планиране на ПМДР, както и не е ясно какви подходи могат да се използват в рамките на ПМДР за адаптиране към тези условия.

Към 31.12.2018 г. са предложени и одобрени няколко групи промени в ПМДР, а някой от тях вече са били одобрени към 31.12.2018 г.

- Технически промени в ПМДР (касаещи технически грешки, допуснати при въвеждането на програмата в SFC, които не са свързани с преразпределяне на средства, увеличаване или намаляване на бюджети, въвеждане, премахване или промяна на мерки или показатели)

- Промяна в мярка 2.5 „Аквакултури, осигуряващи екологични услуги“ – предложено е изплащане на компенсации на основата на конкретно изработена методология за това;

- Предложена е актуализация на ПМДР в рамките на ОС №4 с цел увеличаване на броя на местни инициативни рибарски групи от 8 (осем) на 10 (десет);

- Предложена е промяна в стойността на показател 1.5 „Брой проекти за окончателно преустановяване“ - да бъде намалена от 28 (двадесет и осем) на 8 (осем), както като етапна цел за 2018 г. и цел за 2023 г., така и във финансово изражение.

Препоръчително е УО на ПМДР да предприеме своевременни действия при планирането на програмен период 2021 – 2028 г. Процесът по планиране е необходимо да започне по-рано и да завърши по скоро като се основава на по системен анализ на средата на прилагане на програмата, както и възможните въздействия върху нейното изпълнение.

## 1. Промяна в макроикономическата среда

Макроикономическата среда е от съществено значение за изпълнението на всяка програма, независимо от това дали става дума за европейско или национално финансиране, национален или регионален контекст и сферата. Нестабилността в социално-икономическите показатели са в състояние сериозно да променят условията

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

за изпълнение на програмата и да доведат до невъзможност за нейното ефективно прилагане. Обратното – при стабилни икономически и финансови системи, бенефициентите са в голяма степен облекчени в процеса на усвояване на средствата и развитие на бизнеса и рибарските територии. Поради тази причина, като част от междинната оценка на ПМДР, бяха проучени основните макроикономически показатели на страната за периода 2005-2018 г. и бе анализирано тяхното влияние в процеса на изпълнение на програмата.

През периода на оценката икономиката на страната продължава да бъде повлияна негативно от влошаващите се все повече демографски характеристики на населението - както по отношение на броя, така и на структурата му. От 2010 г. до края на 2018 г. броят на жителите в страната е намалял с над половин милион, като това се дължи главно на икономическа миграция и отрицателен прираст.

Само за периода на междинната оценка (2015-2018 г.) по данни на НСИ броят на населението на България е спаднал с над 153 хиляди души като намалението в числеността е по-осезаема по отношение на мъжете, отколкото на жените и то в сегмента на жителите в трудоспособна и фертилна възраст.

| Година | 2015      | 2016      | 2017      | 2018      |
|--------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Общо   | 7 153 784 | 7 101 859 | 7 050 034 | 7 000 039 |
| Мъже   | 3 477 177 | 3 449 978 | 3 422 409 | 3 395 701 |
| Жени   | 3 676 607 | 3 651 881 | 3 627 625 | 3 604 338 |

Таблица № 108 Население на България (брой)

Източник: НСИ

Видно от справката на НСИ за разпределението на населението на страната по области (Таблица № 109 ) в рибарските райони на страната (областите Варна, Бургас, Русе, Силистра, Пазарджик, Смолян) населението през периода на оценката намалява.

| Година/Население по области | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    |
|-----------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Благоевград                 | 312 831 | 310 321 | 307 882 | 305 123 |
| Бургас                      | 413 884 | 412 684 | 411 579 | 410 331 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                 |           |           |           |           |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Варна           | 472 926   | 472 654   | 472 120   | 471 252   |
| Велико Търново  | 245 006   | 242 259   | 239 132   | 235 708   |
| Видин           | 91 235    | 88 867    | 86 927    | 84 865    |
| Враца           | 172 007   | 168 727   | 165 645   | 162 549   |
| Габрово         | 114 272   | 112 334   | 110 254   | 108 404   |
| Добрич          | 180 601   | 178 438   | 176 145   | 173 831   |
| Кърджали        | 151 319   | 150 837   | 151 113   | 152 873   |
| Кюстендил       | 126 014   | 123 431   | 121 099   | 119 041   |
| Ловеч           | 131 493   | 129 222   | 126 961   | 124 873   |
| Монтана         | 137 188   | 134 669   | 132 214   | 129 637   |
| Пазарджик       | 263 630   | 260 814   | 257 965   | 255 479   |
| Перник          | 125 456   | 123 770   | 122 421   | 120 880   |
| Плевен          | 251 986   | 248 138   | 244 209   | 240 380   |
| Пловдив         | 673 283   | 671 573   | 669 796   | 668 334   |
| Разград         | 117 241   | 115 402   | 113 714   | 112 229   |
| Русе            | 225 674   | 223 489   | 221 336   | 218 556   |
| Силистра        | 113 248   | 111 957   | 110 562   | 109 271   |
| Сливен          | 191 185   | 189 788   | 188 433   | 186 495   |
| Смолян          | 111 601   | 109 425   | 107 282   | 105 421   |
| София (столица) | 1 319 804 | 1 323 637 | 1 325 429 | 1 328 120 |
| София           | 237 080   | 234 185   | 231 563   | 229 041   |
| Стара Загора    | 323 685   | 321 377   | 319 067   | 316 356   |
| Търговище       | 115 211   | 113 694   | 112 474   | 111 597   |
| Хасково         | 236 383   | 233 415   | 231 276   | 228 141   |
| Шумен           | 175 720   | 174 476   | 172 966   | 172 355   |
| Ямбол           | 123 821   | 122 276   | 120 470   | 118 897   |

Таблица № 109 Население в България по област на местоживееене (брой)

Източник: НСИ

Негативната тенденция в развитието на демографията на страната, дължаща се най-вече на миграцията на населението в трудоспособна възраст, влияе положително върху данните за пазара на труда. Броят на безработните лица намалява за периода на

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

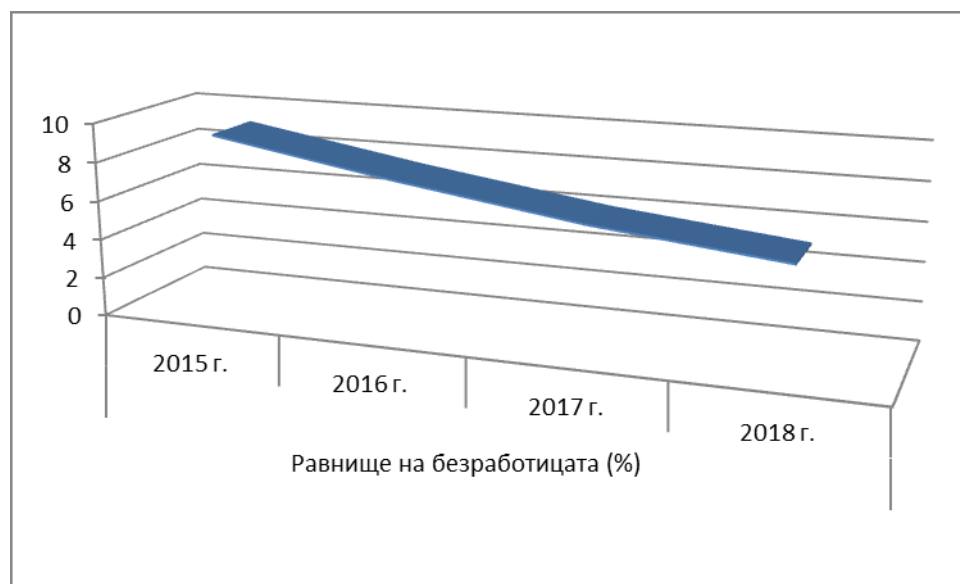


ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Междинната оценка от 329 хил. души през 2015 г. до 201 хил. души през 2018 г. Намалението на безработните не се дължи на сериозно повишение на броя на разкритите работни места, за което може да се съди по относително константната стойност с тенденция към намаление на наетите лица в страната – 2,25 млн. души през 2015 г. при 2,23 млн. души през 2018 г. С тези данни е свързан и индексът на безработицата, който за последните 4 години трайно намалява.

На годишна база данните за равнището на безработицата към 31.12.2018 г. са оптимистични. Индексът на безработицата възлиза на 5.2% и намалява с 15% на годишна база. Индексът на безработицата към края на 2017 г. е 6,2%, в края на 2016 г. – 7,6 на сто, а към края на 2015 г. - 9,2 на сто. Данните са представени графично на Фигура № 46.

Фигура № 46 Равнище на безработицата (%)



Източник: НСИ

През периода на оценката се наблюдава и повишение на средната работна заплата в страната. За периода 2015-2018 г. повишението е средно с 257 лева. През 2015 г. средната месечна работна заплата в България е била 878 лева, а към края на 2018 г. тя достига 1 135 лева. Данните са представени графично на Фигура №49

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО

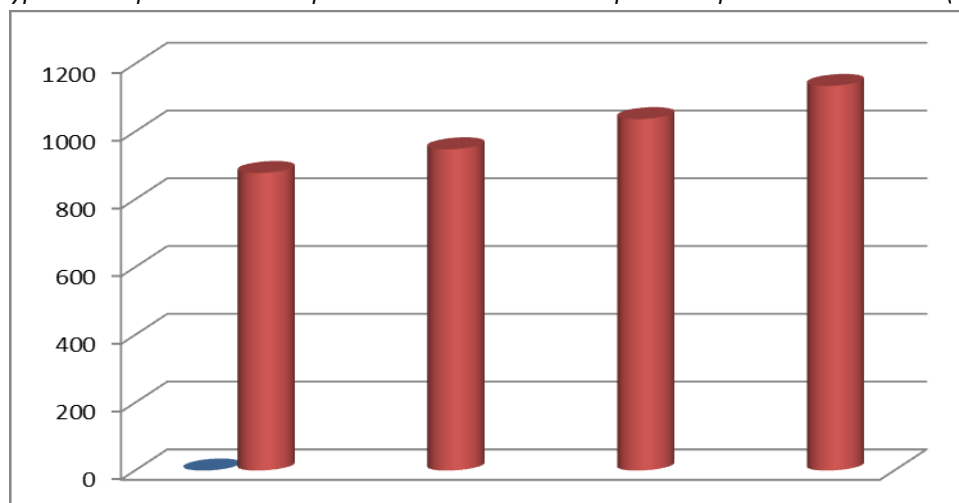


МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Фигура № 47 Средна месечна работна заплата в България за периода 2015 -2018 г. (лева)



Източник: НСИ

Върху макроикономическите показатели на България повлияха не само ефектите от отминаващата Световна икономическа и финансова криза, но и нестабилността на международната политическа сцена – водената от президента на САЩ протекционистична търговска политика, неяснотите по отношение на напускането на Европейския съюз (ЕС) от Обединеното кралство, международната изолация и наложените санкции на Русия, икономическата ситуация в Турция и Италия.

По предварителни данни на НСИ (от месец март 2019 г.) към края на 2018 г. БВП на България отбелязва ръст с 3.1% спрямо предходната година. През 2018 г. положително влияние върху ръста на БВП имат бруто образуването на основен капитал и крайното потребление, докато търговското салдо оказва негативно влияние. Към края на годината брутната добавена стойност е 76 770 млн. лв. като нараства с 7 567 млн. лева за периода на оценката - 2015-2018 г.

Положителна е тенденцията и по отношение на общия размер на субсидиите, предоставени от ЕС за последните 8 години. За периода 2015 -2018 г. (липсват данни за 2018 г.) бенефициентите в страната са отчетели кумулативно 5,6 млрд. лева субсидии. Това дава значителен тласък на икономиката и жизнеспособността на фирмите в България. Данните са представени по-долу.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 110 Субсидии получени от институциите на ЕС (млн. лева)

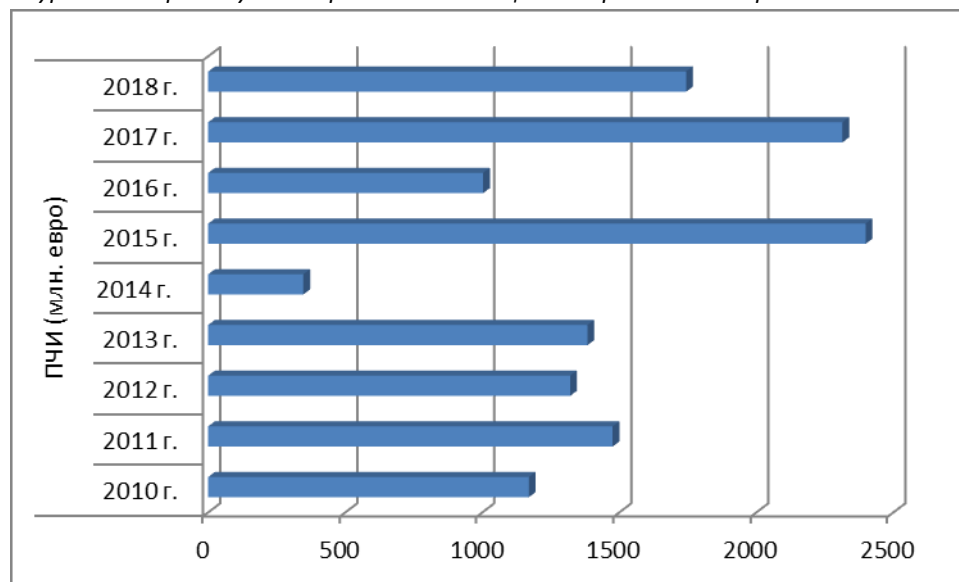
| Година             | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Сума на субсидиите | 644  | 837  | 1181 | 1584 | 1674 | 1326 | 2044 | 2234 |

Източник: НСИ

Заедно с повишаващите се на годишна база суми от субсидии, работна заплата и БВП, за периода на оценката инфлацията също расте. За периода 2015 – 2018 г. инфлацията в страната достигна 5,6%, което се дължи в голяма степен на повишаването на цените в групите на услугите и на енергийните продукти.

Негативна е тенденцията в сектора на чуждестранните инвестиции през 2018 г. спрямо 2017 г. В края на 2018 г. по данни на БНБ са постъпили чуждестранни инвестиции на стойност 1 744 млн. евро срещу 2 314 млн. евро през 2017 г.

Фигура № 48 Преки чуждестранни инвестиции в страната за периода 2010 – 2018 г.



Източник: БНБ

Средният индекс на промишленото производство през 2017 г. е 107% (на база 2015 г.), а индексът на оборота на промишлеността е 111% (на база 2015 г.). Средните нива за

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

2018 г. на индекса на промишленото производство е 107% (на база 2015 г.), а оборотът в промишлеността е 115%.

Повишава се добавената стойност в сектора на селското, горското и рибното стопанство, като за периода на междинната оценка нарастването е около 450 млн. лева. По предварителни данни на НСИ към края на 2018 г. се наблюдава спад в БДС на сектора до 3 937 млн. лева.

Таблица № 111 Брутна добавена стойност в сектор Селско, горско и рибно стопанство по текущи  
цени (млн. лева)

| Селско, горско и<br>рибно стопанство | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г.<br>(предварителни<br>данни) |
|--------------------------------------|---------|---------|---------|-------------------------------------|
|                                      | 3 664   | 3 817   | 4 114   | 3 937                               |

Източник: НСИ

Данните за външната търговия на страната показват, че през периода на междинната оценка нараства стойността както на вноса, така и общата сума на износа на стоки и услуги. Данните на НСИ показват също така, че търговското салдо продължава да е трайно отрицателно като вносът изпреварва значително (между 2 и 4 млрд. евро годишно) е по-голям от износа. На годишна база през 2017 г. износът е нараснал с 10,9%, докато вносът се е увеличил с цели 15,5%. През 2018 г. износът се е увеличил с 1,3%, докато темповете на нарастване на вноса са се повишили и са достигнали 6,6% на годишна база.

В реално изражение, към края на 2018 г. износът на България възлиза на 28,3 млрд. евро, а вносът на 32,2 млрд. евро, което представлява външнотърговски дефицит от близо 4 млрд. евро. Данните за периода на оценката са представени в таблица № 112.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 112 Външна търговия на България (млн. евро)

| 2015 г. |        | 2016 г. |        | 2017 г. |        | 2018 г. |        |
|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| ВНОС    | ИЗНОС  | ВНОС    | ИЗНОС  | ВНОС    | ИЗНОС  | ВНОС    | ИЗНОС  |
| 26 411  | 23 248 | 26 181  | 24 126 | 30 210  | 26 706 | 32 184  | 28 262 |

Източник: НСИ

Негативна е тенденцията и по отношение на броя на икономическите оператори в страната. За периода на междинната оценка по данни на Агенцията по вписванията се наблюдава намаление в броя на новорегистрираните търговци и в същото време – повишаване на броя на заличените. През 2016 г. са регистрирани 50 370 фирми, а са прекратили дейност 1 643. През 2016 г. новорегистрираните търговци са 53 982 (ръст от 3 612 на годишна база), а са заличени – 1 782. През 2017 г. и 2018 г. фирмената статистика отчита негативна тенденция. Новорегистрираните търговци през 2017 и 2018 г. са съответно 52 791 и 52 739, докато прекратилите дейност – 2 150 и 2 684.

## 2. Развитие на черноморския флот

Република България притежава крайбрежна ивица от 378 км., континентален шелф от 10 886 кв. километра, изключителна икономическа зона в Черно море от около 25 699 квадратни километра. Повечето от риболовните дейности се провеждат в териториални води (до 12 морски мили).

Българският риболовен флот оперира само в Черно Море и към 31.12.2017 г. (към момента на изготвяне на доклада данните за 2018 г. не са публикувани) се състои от 1 880 риболовни съда с общ капацитет от 6 081,15 GT и 54 525,35 kW. От тях 1 788 са по-малки от 12 м., което е приблизително 95 % от всички български кораби. Като предпочитан тип риболовен уред се използват набор от хрилни мрежи (закотвени). През периода 2007 – 2017 г. българският риболовен флот е намалял както като тонаж, така и като мощност във всички сегменти.

Средната възраст на българския риболовен флот е 23 години. Видно от Таблица № 113 броят на регистрираните кораби от датата на присъединяване на България към ЕС (01.01.2007 г.) е намалял с 26%.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 113 Риболовна активност на корабите през 2017 г.

| Дължина     | Брой кораби  | GT             | kW              | Дни на море  | Съотношение на брой кораби | Съотношение дни на море |
|-------------|--------------|----------------|-----------------|--------------|----------------------------|-------------------------|
| LOA 0012    | 1 213        | 2009,59        | 25530,66        | 17457        | 93,67%                     | 69,63%                  |
| LOA 1240    | 82           | 2948,44        | 15628,92        | 7614         | 6,33%                      | 30,37%                  |
| <b>ОБЩО</b> | <b>1 295</b> | <b>4958,03</b> | <b>41159,58</b> | <b>25071</b> | <b>100%</b>                | <b>100%</b>             |

Източник: ИАРА

Активните риболовни кораби през 2017 г. са 1 295 като по-голямата част от тях - 1 213 бр. са попадащите в обхвата на дребномащабния (предимно крайбрежен) риболов. Процентното съотношение на активните риболовни кораби между двата сегмента е 93,67 на 6,33% в полза на тези с обща дължина до 12 метра. Риболовната активност на флота през 2017 г., изразена в дни на море, е общо 25 071 дни, като 69,63% са от риболовните кораби с обща дължина до 12 метра.

По данни на ИАРА към 2017 г. се наблюдава спад от 3% на активността на риболовната дейност на риболовните кораби спрямо референтната 2016 г. Най-голям спад се наблюдава в сегментите ТМ (тралове) и FPO (капанни съоръжения) съответно с 32% и 41% като в същото време се повишава активността в сегменти PMP (без уреди) - 38%, ТВВ (бим трал) – 13%, както и НОК (куки и въдици) и PGP (само пасивни уреди) с по 12 %. Високото равнище на нивата на активност в сегмент PMP се дължи на по-голямата селективност на риболовните уреди от страна на рибарите при осъществяването на риболовната им дейност.

По отношение на броя риболовни кораби за всеки сегмент и тяхната активност спрямо сегмента и спрямо общата за годината активност, данните показват, че през 2017 г. най-висока е била активността в сегменти PMP - 47,03%, DFN (мрежи) - 25,16% и ТМ – 16,82%. В двата най-големи сегмента - DFN активни са 672 риболовни кораба, а в сегмент PMP – 302 риболовни кораба. Тези два сегмента представляват 75 % от целия флот.

Крайбрежният риболов с риболовни кораби с обща дължина до 12 метра (VL 0012) е с най – много представители в сегментите DFN и PMP, като най-активни са били PMP VL 0612 с 39,34% и DFN V L 0612 с 20,47% спрямо общата за дребномащабния риболов активност за 2017 г.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

По отношение на риболовните кораби с обща дължина над 12 метра (VL 1240) най-многочислени са сегментите ТМ - 36 риболовни кораба и РМР – 25 риболовни кораба. Най-активни са РМР VL 12 18 с 25,98%, ТМ VL 2440 с 21,25% и ТМ VL 12 18 с 20,97%.

Развитието на българския риболовен флот от 1 януари 2007 г. до 31 декември 2017 г. е представено в Таблица № 114 .

Таблица № 114 Развитие на българския риболовен флот

| Период    | 31.12.2007 г. |      |       | 31.12.2014 г. |      |       | 31.12.2015 г. |      |       | 31.12.2016 г. |      |       | 31.12.2017 г. |      |       | В сравнение с 2007 г. |      |      |
|-----------|---------------|------|-------|---------------|------|-------|---------------|------|-------|---------------|------|-------|---------------|------|-------|-----------------------|------|------|
|           | Кораби        | Бр.  | ГТ    | kW            | Бр.  | ГТ    | kW            | Бр.  | ГТ    | kW            | Бр.  | ГТ    | kW            | Бр.  | ГТ    | kW                    | Бр.  | ГТ   |
| Под 6 м   | 845           | 601  | 6594  | 688           | 508  | 6085  | 691           | 509  | 6098  | 655           | 488  | 6020  | 660           | 495  | 6131  | -22%                  | -18% | -7%  |
| 6 - 12 м  | 1595          | 3464 | 42173 | 1255          | 2601 | 33420 | 1184          | 2500 | 32168 | 1160          | 2466 | 32107 | 1128          | 2408 | 31057 | -29%                  | -30% | -26% |
| 12 - 18 м | 66            | 1273 | 8625  | 61            | 1183 | 9373  | 64            | 1230 | 9871  | 67            | 1291 | 10377 | 64            | 1241 | 9900  | -3%                   | -3%  | -15% |
| 18-24 м   | 29            | 1309 | 4819  | 19            | 817  | 4005  | 19            | 817  | 4005  | 17            | 738  | 3839  | 17            | 744  | 4149  | -41%                  | -41% | -14% |
| 24-40 м   | 12            | 1586 | 3304  | 12            | 1310 | 3510  | 12            | 1310 | 3510  | 11            | 1193 | 3289  | 11            | 1193 | 3289  | -8%                   | -25% | 0%   |
| Общо      | 2547          | 8233 | 65515 | 2035          | 6419 | 56393 | 1970          | 6366 | 55652 | 1910          | 6176 | 55632 | 1880          | 6081 | 54525 | -26%                  | -26% | -17% |

Източник: ИАРА

Както е видно от данните, броят на регистрираните кораби е намалял с 26% по данни от края на 2017 г. спрямо данните от 31.12.2007 г. Като цяло българският риболовен флот е намалял както като тонаж, така и като мощност, като най-съществено намаление се регистрира в сегмента 18 – 24 метра (както брой кораби, така и по тонаж). Значителен спад се забелязва и в сегментите от 6 до 12 метра, както и от 0 до 6 метра. През 2017 г. се забелязва запазване на показателите спрямо 2016 г. в сегмента над 24 метра.

В съответствие с поетите ангажименти на страната ни през предишния програмен период риболовният капацитетът е намален, в следствие на прилагането на националния план за приспособяване на риболовното усилие в посока на реструктуриране на риболовния флот и опазването на неговото устойчиво управление. България прави най-големи усилия за изтеглянето от експлоатация на кораби в сегментите LOA 12-18, LOA 18-24, LOA 24-40, както и в сегмента LOA 6-12. Скрапирани са общо 95 риболовни кораба с риболовен капацитет 1545,05 GT и 7129,46 KW като от

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

данните на ИАРА може да се направи заключение, че Република България е направила необходимите усилия за намаляване на натиска върху популациите на калкан и за реструктуриране на своя риболовен флот, както и постигането на баланс между риболовния капацитет и риболовните възможности.

На 21 април 2017 г. бе обявен приемът на проекти по Приоритет на Съюза 1 „Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство, характеризиращо се с ефективно използване на ресурсите”, Мярка 1.3 „Окончателно преустановяване на риболовните дейности” като бе обявена процедура чрез подбор на проекти BG14MFOP001-1.003 „Окончателно преустановяване на риболовните дейности”.

Прилагането на мярката ще допринесе за постигане на специфична цел „Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов”. С помощта на мярката за окончателно преустановяване на риболовните дейности ще се постигне приспособяване на риболовното усилие на българския риболовен флот в съответствие с наличните и достъпни ресурси и съобразно капацитета на риболовния флот на ниво сегмент, като се скрапират част от старите и неефективни плавателни съдове в небалансираните по отношение на възможностите за риболов сегменти, а именно тези до 24 м. Така ще се намали вредното въздействие на флота като цяло върху морската среда и ще се допринесе за балансирането на флота към възможностите за риболов.

### **3. Развитие в производството на риба и рибни продукти**

България е в последната десетка на държавите от ЕС по производство на риба и аквакултури. По данни на Европейска обсерватория на пазара на продукти от риболов и аквакултури (EUMOFA) към края на 2015 г. страната ни е заемала 19-то място в ЕС (ЕС-28) по рибопроизводство и 18-то място по производство на продукти от аквакултури.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.” с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.” Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност”



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 115 Производство на риба и аквакултури в България, ЕС и света към края на 2015 г.

| (1,000 тона) | Свят    | ЕС-28 | България | % Свят | % ЕС-28 |
|--------------|---------|-------|----------|--------|---------|
| Улов         | 104,635 | 5,144 | 9        | 0,0%   | 0,2%    |
| Аквакултури  | 106,094 | 1,307 | 11       | 0,0%   | 0,8%    |
| Общо         | 211,511 | 6,451 | 20       | 0,0%   | 0,3%    |

Източник: EUMOFA

Видно от данните, страната ни не представлява сериозен фактор в производството и улова на риба и аквакултури в световен мащаб. България държи незначителен дял и по отношение на сектора в страните от Европейския съюз – под 1 на сто.

Разтоварванията на улова включват първоначалното разтоварване на дадено количество рибни продукти, включително водни растения, от борда на риболовен кораб на сушата в дадена страна, независимо от националността на кораба, от който се извършва разтоварването като се отчитат се в нетно тегло. В България почти 100% от всички видове се разтоварват пресни, цели и готови за човешка консумация.

Уловът на риба в страната се формира най-вече от уловите в Черно море като по данни на ИАРА количествата уловена риба намаляват през 2017 г. спрямо 2010. През 2017 г. общият улов на риба и други водни организми, реализиран от българския флот в Черно море, е 8 540 тона докато през 2010 г. той е бил 9 686 тона. Най-често ловените видове в Черно Море са следните видове риба и водни организми:

- Пелагични видове риба: Европейска трицона (*Sprattus sprattus sulinus*), Сафрид (*Trachurus mediterrane usponticus*), Кефал (*Mugil cephalus*), Паламуд (*Sarda sarda*), Лефер (*Pomatomus saltatrix*);

- Дънни видове риби: Барбуня (*Mullus barbatus*), Черноморска бодлива акула (*Squalus acanthias*), Морска лисица (*Raja clavata*), Калкан (*Scophthalmus maximus*), Попчета (*Gobiidae*);

- Рапана (*Rapana venosa*) и Бяла пясъчна мида (*Mya arenaria*).

Риболовът се извършва основно чрез кораби под 12 м, които са ангажирани в дребномащабен риболов с хрилни мрежи (закотвени). Кораби с дължина по-голяма от 12 м. използват основно пелагични тралове за риболов като предпочитан уред. Най-значимите за черноморския риболов стопански видове са морския охлюв (рапана) и трицона (цаца), които представляват съответно 42% и 36% от целия морски улов към

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

края на 2017 г. През 2017 г. уловите на калкан са 41,8 тона, а уловите на трикона и акула са съответно 3 189 тона и 50,5 тона. Подробна информация за уловите на основните видове риба и други водни организми в Черно море е представена в Таблица № 116.

От всички видове в Черно море, за страната ни има въведени квоти само за калкан и трикона, а през 2016 г. е въведен и специален режим на наблюдение над уловите и на черноморската бодлива акула. Режим на ограничение на риболовните възможности за калкан и трикона се прилага от 2007 г. За 2017 г. възможностите за риболов за Черно море са определени в Регламент на Съвета № 2016/73 - за калкан – 43,2 тона, за трикона – 8 032,5 тона, а за черноморска бодлива акула – нивото на уловите не трябва да надвишава това от 2015 г.

Таблица № 116 Улови от основните видове в Черно море в кг през периода 2007 – 2017 в кг.

| Основни целеви видове | FAO code | Разтоварване 2007 г. | Разтоварване 2013 г. | Разтоварване 2014 г. | Разтоварване 2015 г. | Разтоварване 2016 г. | Разтоварване 2017 г. |
|-----------------------|----------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Цаца                  | SPR      | 2 984 585,0          | 3 784 192,1          | 2 279 108,4          | 3 296 994,3          | 2 295 494,2          | 3 188 949,8          |
| Сафрид                | HMM      | 115 885,7            | 271 376,9            | 113 073,7            | 87 178,2             | 166 190,4            | 153 481,7            |
| Паламуд               | BON      | 895,0                | 6 131,0              | 5 511,3              | 7 731,8              | 68 223,3             | 13 038,3             |
| Лефер                 | BLU      | 8 218,9              | 49 024,3             | 304 738,2            | 138 447,3            | 712 157,4            | 71 014,9             |
| Морски кефал          | MUF      | 5 844,9              | 9 029,7              | 16 316,4             | 10 216,1             | 8 651,5              | 3 068,4              |
| Барбуня               | MUT      | 12 595,0             | 256 775,0            | 328 815,8            | 632 568,6            | 877 449,1            | 374 620,8            |
| Акула                 | DGS      | 23 978,0             | 30 947,7             | 34 009,7             | 133 041,7            | 83 478,9             | 50 451,4             |
| Калкан                | TUR      | 66 885,0             | 39 577,0             | 39 449,7             | 43 005,7             | 42 432,3             | 41 770,9             |
| Рапан                 | RPN      | 4 309 989,0          | 4 819 061,5          | 4 732 410,8          | 4 100 585,2          | 3 436 285,1          | 3 653 148,7          |
| Попче                 | GPA      | 73 894,7             | 74 001,0             | 63 698,1             | 47 946,1             | 64 226,5             | 39 667,0             |
| Морска лисица         | RJC      | 3 562,0              | 56 114,7             | 70 321,8             | 43 236,6             | 35 718,1             | 48 876,4             |
| Атерина               | SIL      | 9 437,0              | 9 437,0              | 9 795,4              | 9 166,9              | 50 452,4             | 10 017,1             |
| Хамсия                | ANE      | 60 440,0             | 9 932,2              | 369 646,1            | 12 465,6             | 54 472,4             | 3 583,1              |
| Бяла пясъчна мида     | CLS      | 0,0                  | 10 296,0             | 124 339,3            | 12 4339,3            | 583 401,2            | 818 927,8            |

Източник: ИАРА

Видно от данните през отчетния период се наблюдава по-съществено повишаване на уловите на цаца, бяла пясъчна мида и рапан като в същото време уловите на паламуд, акула и барбун бележат спад спрямо нивата от 2016 година.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

През последните години (значителна роля за това има и европейското финансиране посредством ПМДР и Оперативна програмата „Развитие на сектор рибарство“ през предишния период) с бързи темпове се развива производството на аквакултури. Под аквакултури се има предвид отглеждането на водни (сладководни или соленоводни) организми като риба, мекотели, ракообразни и водни растения. Данните за аквакултурите се отчитат в еквивалент живо тегло и стойност.

По данни на EUMOFA 29% от рибата в България се отглежда в морска и солена вода, а 71% в сладка. Най-значимите способности за производство на водни продукти на ниво ЕС според информацията от Евростат са:

- 45% в резервоари, изцяло отглеждани в сладка вода;
- 26% в клетки, изцяло отглеждани в сладка вода;
- 29% чрез други способности, изцяло отглеждани в морска и солена вода.

Най-голям дял в аквакултурите на ниво ЕС формира производството на пъстърва (40%), а на второ място е това на шаран (29%).

В България производството на аквакултури отбелязва положително развитие през периода 2015 – 2018 г., сочат данните на ИАРА. Видно от Таблица № 117 за четиригодишния период произведената в аквакултурните ферми продукция за пазара се е увеличила с над 2 800 тона и достига 13 683 тона. Резултатите са малко под производството през 2016 г., когато рибата за консумация е 14 095 тона. Заедно със зарибителния материал, произведен от фермите, количеството произведена риба и аквакултури през 2018 г. достига 15 668,5 тона.

Таблица № 117 Производство на риба и аквакултури

| № | Общоприети и местни наименования и научно наименование | Риба за консумация (тона) |          |          |          |
|---|--|---------------------------|----------|----------|----------|
|   |  | 2015 г.                   | 2016 г.  | 2017 г.  | 2018 г.  |
| 1 | TRS - Речна (балканска) пъстърва                       | 7,905                     | 16,654   | 17,344   | 6,39     |
| 2 | TRR - Дъгова пъстърва                                  | 2321,843                  | 3092,381 | 2213,019 | 3828,144 |
| 3 | SVF - Сивен  | 8,2                       | 8,821    | 10,057   | 0,405    |
| 4 | FPI - Щука   | 29,381                    | 23,274   | 23,566   | 9,907    |
| 5 | LUH - Речен кефал                                      | 0,06                      | 0,017    | 0,04     | 0,56     |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| №  | Общоприети и местни наименования и научно наименование | Риба за консумация (тона) |          |          |          |
|----|--|---------------------------|----------|----------|----------|
|    |  |                           |          |          |          |
| 6  | ASU - Распер   | 0                         | 0        | 0        | 0,5      |
| 7  | FTE - Лин  | 3,687                     | 2,509    | 5,393    | 3,135    |
| 8  | NUC - Брияна (облез, уклея)                            | 0,2                       | 0,2      | 0        | 0        |
| 9  | ALR - Уклея  | 11,667                    | 6,258    | 5,785    | 2,791    |
| 10 | FBM - Платика  | 10,875                    | 9,23     | 27,089   | 31,721   |
| 11 | VIV - Морунаш  | 0                         | 0        | 0        | 0,5      |
| 12 | HON - Скобар   | 0,01                      | 0,41     | 0,13     | 0,125    |
| 13 | BBZ - Маришка мряна                                    | 0,2                       | 0        | 0        | 0        |
| 14 | FCP - Шаран  | 2142,33                   | 2669,691 | 3705,675 | 3895,882 |
| 15 | FCC - Златиста каракуда                                | 0,03                      | 1,13     | 0,3      | 0,45     |
| 16 | CGO - Сребриста каракуда                               | 210,515                   | 386,706  | 423,801  | 219,926  |
| 17 | SVC - Бял толстолоб                                    | 226,519                   | 198,107  | 209,29   | 184,378  |
| 18 | BIC - Пъстър толстолоб                                 | 1576,043                  | 1715,063 | 2389,575 | 1707,785 |
| 19 | FCG - Бял амур   | 264,281                   | 261,947  | 291,391  | 211,222  |
| 20 | BKC - Черен амур                                       | 13,483                    | 3,626    | 2,5      | 1,52     |
| 21 | BUF - Буфало   | 0,6                       | 0,7      | 0        | 0,8      |
| 22 | SOM - Сом  | 109,272                   | 201,387  | 197,643  | 222,803  |
| 23 | ITP - Канален (американски) сом                        | 63,818                    | 7,546    | 19       | 19,42    |
| 24 | FPP - Бяла риба (сулка)                                | 69,751                    | 76,254   | 70,592   | 48,119   |
| 25 | FPE - Речен костур                                     | 37,817                    | 9,03     | 1,444    | 1,91     |
| 26 | APR - Чига   | 0,4                       | 3,144    | 2,026    | 2,175    |
| 27 | HUN - Моруна   | 8,542                     | 5,907    | 11,415   | 17,374   |
| 28 | ARE - Пъструга   | 1,31                      | 0,996    | 1,011    | 2,355    |
| 29 | APG - Руска есетра                                     | 217,023                   | 146,008  | 129,596  | 247,517  |
| 30 | ELE - Европейска речна змиорка                         | 1,5                       | 5,213    | 40,007   | 35       |
| 31 | BSS - Лаврак   | 0                         | 0        | 0        | 0        |
| 32 | TUR - Калкан   | 0                         | 0        | 0        | 0        |
| 33 | AYS - Сладководни раци                                 | 2,015                     | 0        | 0        | 0        |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| №  | Общоприети и местни наименования и научно наименование | Риба за консумация (тона) |                |                |                |
|----|--|---------------------------|----------------|----------------|----------------|
|    |  |                           |                |                |                |
| 34 | MSM - Черна морска мида                                | 3113,535                  | 3307,25        | 3159,583       | 2518,872       |
| 35 | - Други  | 0                         | 2,26           | 2,24           | 2,05           |
| 36 | - Езерна съомга  | 0,199                     | 3,883          | 4,294          | 0              |
| 37 | PAM - Веслонос   | 3,615                     | 47,615         | 67,713         | 59,705         |
| 38 | - Зелени водорасли                                     | 0,012                     | 0,977          | 0,05           | 0              |
| 39 | SRE - Червеноперка                                     | 6,419                     | 3,427          | 10,225         | 7,254          |
| 40 | FRO - Бабушка  | 0                         | 0              | 0,7            | 0,73           |
| 41 | CLZ - Африкански сом                                   | 285,743                   | 540,74         | 908,97         | 280,231        |
| 42 | APB - Сибирска есетра                                  | 96,183                    | 47,821         | 87,964         | 34,434         |
| 43 | CRD - Езерен рак                                       | 12,038                    | 48,546         | 13,815         | 4,645          |
| 44 | AAS - Речен рак  | 0,02                      | 0              | 0              | 0              |
| 45 | - Бестер   | 3,869                     | 0              | 3,676          | 4,432          |
| 46 | STU - Други хибриди от сем. Есетрови                   | 12,646                    | 98,639         | 38,077         | 64,662         |
| 47 | TLN - Тилапия  | 0                         | 0              | 0              | 3,135          |
|    | <b>Общо</b>  | <b>10873,6</b>            | <b>12953,4</b> | <b>14095,0</b> | <b>13683,0</b> |

Източник: ИАРА

Видно от справката, двата най-предпочитани от потребителите видове риба – дъговата пъстърва и шаранът бележат ръст в производството. При пъстървата произведените количества риба през 2018 г. са 3 828 тона, което представлява увеличение с над 1 500 тона спрямо 2015 г. Ръстът в производството на шаран за същия период е дори по-впечатляващ – 1 753,5 тона до 3 895,8 тона. Тези два вида риба представляват над половината (съответно 27% и 28%) от цялото количество произведена риба и аквакултури през 2018 г. в страната като техният дял продължава да се увеличава. Повишение в произведените количества се забелязва и по отношение на толстолоб, сом и есетровите риби. Производството на речна риба и раци е пренебрежително малко в общия производствен микс.

Данните на ИАРА показват тенденция към отминаване тенденциите за увеличаване на производството на черна морска мида. През периода 2015 -2018 г. се

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

отчита намаление в нейното производство с близо 600 тона. През 2015 г. производството на черноморска черна мида е било 3 113,5 тона докато през 2018 г. – 2 518,8 тона. След пикът на производството на зелени водорасли в аквакултурните ферми през 2016 г., когато са произведени 0,9 тона, през 2018 г. от ИАРА не отчитат никакво производство.

Данните за производството на аквакултури през периода 2015-2018 г. показват тенденция както на нестабилност по отношение количествата, така и чести изменения в структурата на производството, които се дължат до голяма степен на промени в потребителското търсене.

#### 4. Развитие на пазара на рибни продукти

Първоначалните продажби се отнасят за рибата, която се продава или регистрира на аукцион или на регистрирани купувачи или на организации на производители. Първоначалните продажби могат да се различават от разтоварванията на улова, тъй като не обхващат рибата, която се разтоварва от плавателни съдове, собственост на преработвателни предприятия, или директните продажби на преработватели. В България няма официално регистрирани аукционни борси. По данни на ИАРА основните места за разтоварване на улова са пристанищата Бургас, Созопол, Варна и Поморие.

Търговията на едро е междинен етап в канала за дистрибуция, при който се купува на едро и се продава на дистрибутори (напр. търговци на дребно), вместо на крайни потребители. В България има само един пазар за търговия на едро, който се намира в Бургас.

Според Евростат към края на 2015 г. в България оперират 43 предприятия за преработка на риба и водни организми, които са реализирали 55,5 млн. евро приходи от продажби. Заетите лица в българската рибопреработвателна индустрия към края на 2015 г. по данни на Евростат са били 1 520. Секторът отчита добавена стойност в размер на 13,3 млн. евро, представляващи 2% от добавената стойност на общото производство на хранителни продукти в страната. През 2016 г. продадените продукти са основно ракообразни, мекотели и други водни безгръбначни видове и водорасли, в преработен или консервиран вид, следвани от преработена или консервирана скумрия, цяла или разфасована, както и замразени, сушени, осолени или в саламура миди от вида морско ветрило и други морски миди, сепия, калмари и октоподи.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 118 Производство и продажби на риба и продукти от риба в страната към 31.12.2017 г.

| Наименование на продукта  | Мярка | Производство общо количество | Продажби общо количество | Стойност в хил. лв без ДДС | Продажби на вътр. пазар количество | Стойност в хил. лв без ДДС |
|---|-------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|----------------------------|
| Филета и друго месо (дори смляно) от риба, пресни или охладени  | кг    | 749 534                      | 447 237                  | 4 013                      | 367 734                            | ..                         |
| Морска риба (цяла, дори обезглавена или изкормена), замразена   | кг    | 2 107 065                    | 2 062 602                | 5 517                      | 1 264 120                          | 3 047                      |
| Сладководна риба (цяла, дори обезглавена или изкормена), замразена  | кг    | 796 187                      | 784 550                  | 5 032                      | 711 396                            | 4 514                      |
| Филета от риба, замразени   | кг    | 108 876                      | 64 833                   | 459                        | 64 293                             | 453                        |
| Риба, сушена, дори осолена или в саламура; риба, осолена, но неосушена (с изкл. на филета, пушена риба, перки, глави, опашки и плавателни мехури от риба) | кг    | 416 625                      | 415 062                  | 1 771                      | 214 177                            | 1 433                      |
| Риба (без съомги, херинги и дунавска пъстърва), пушена (вкл. филета), с изкл. на перки, глави, опашки и плавателни мехури от риба                         | кг    | 135 711                      | 132 379                  | 920                        | 131 476                            | 911                        |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Наименование на продукта  | Мярка | Производство общо количество | Продажби общо количество | Стойност в хил. лв без ДДС | Продажби на вътр. пазар количество | Стойност в хил. лв без ДДС |
|---|-------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|----------------------------|
| Сьомга, преработена или консервирана, цяла или на парчета (без смляната и готовите рибни ястия)                                       | кг    | ..                           | ..                       | ..                         | 13 569                             | 252                        |
| Херинга, преработена или консервирана, цяла или на парчета (без смляната и готовите рибни ястия)                                      | кг    | 195 045                      | 191 956                  | 1 233                      | 171 750                            | 1 119                      |
| Сардина, сардинела, шпрот, трициона или цаца, преработени или консервирани, цели или на парчета (без смлените и готовите рибни ястия) | кг    | 1 526 262                    | 1 513 398                | 4 874                      | 869 975                            | 2 743                      |
| Тон, скоклива риба и паламуд, преработени или консервирани, цели или на парчета (без смлените и готовите рибни ястия)                 | кг    | 392 165                      | 339 768                  | 3 127                      | 207 846                            | 1 813                      |
| Скумрия, преработена или консервирана, цяла или на парчета (без смляната и готовите рибни ястия)                                      | кг    | 3 803 041                    | 3 801 278                | 19 758                     | 2 949 535                          | 14 004                     |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Наименование на продукта   | Мярка | Производство общо количество | Продажби общо количество | Стойност в хил. лв без ДДС | Продажби на вътр. пазар количество | Стойност в хил. лв без ДДС |
|--|-------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|----------------------------|
| Друга риба, преработена или консервирана, цяла или на парчета (без смляната и готовите рибни ястия)  | кг    | 220 743                      | 216 092                  | 1 241                      | 205 328                            | 1 160                      |
| Мекотели (миди Сен Жак (морски гребени), калугерици, други миди от родовете Pecten, Chlamys или Plicopecten, от вида Mytilus spp. или Perna spp., сепия, сепиоли, калмари, рогачи и октоподи), замразени, сушени, осолени или в саламура                 | кг    | 439 934                      | 434 919                  | 5 057                      | 43 143                             | 477                        |
| Други водни безгръбначни (средиземноморски миди, миди и сърцевидки от семейства Arcidae, Arctidae, Cardiidae, Donacidae, Hiatellidae, Mactridae, Mesodesmatidae, Myidae, Semelidae, Solecurtidae, Solenidae, Tridacnidae и Veneridae, морски охлюви абал | кг    | 1 004 264                    | 734 808                  | 12 190                     | -                                  | -                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Наименование на продукта   | Мярка | Производство<br>общо<br>количество | Продажби<br>общо<br>количество | Стойност в<br>хил. лв без<br>ДДС | Продажби<br>на вътр.<br>пазар<br>количество | Стойност в<br>хил. лв без<br>ДДС |
|--|-------|------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|---|----------------------------------|
| Ракообразни, мекотели, други водни безгръбначни и водорасли, преработени или консервирани по друг начин (без охладени, замразени, сушени, осолени или в саламура, ракообразни с черупките, варени във вода или на пара и готовите ястия) | кг    | 3 260 062                          | 2 245 831                      | 40 798                           | 45 767                                      | 495                              |
| Други продукти от риба, ракообразни, мекотели, други водни безгръбначни или водорасли, негодни за консумация от човека, вкл. рибни отпадъци (без балени от кит, корали и подобни продукти, черупки и обвивки)                            | кг    | 90 490                             | 90 490                         | 216                              | ..  | ..                               |

Източник: НСИ

Най-голямо значение в преработката на риба у нас има скумрията. По данни на НСИ за 2017 г. общо 3 803 041 кг. скумрия са били преработени в страната, от които 2 949 535 кг са били предназначени за българския пазар. Реализираните приходи от продажби са на стойност малко над 14 млн. лева без ДДС.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В сравнение с предходни години, преработката на скумрия се увеличава. През 2016 г. преработеното количество е било 3 528 599 кг., през 2015 г. – 3 212 436 кг, а през 2014 г. – 2 447 620,02 кг. Потреблението на вътрешния пазар също расте и за периода 2014 – 2017 г. се е повишило с близо 764 тона (Таблица № 119).

Таблица №119 Преработка и продажби на скумрия

| Скумрия, преработена или консервирана, цяла или на парчета (без смляната и готовите рибни ястия) | Преработено количество (кг) | Продажби на вътрешния пазар (кг) |
|--|-----------------------------|----------------------------------|
| 2014 г.  | 2 447 620                   | 2 186 297                        |
| 2015 г.  | 3 212 436                   | 2 503 363                        |
| 2016 г.  | 3 528 599                   | 2 538 989                        |
| 2017 г.  | 3 803 941                   | 2 949 535                        |

Източник: НСИ

Интересни са данните за преработката на сладководна риба у нас. Количеството се колебае в различните периоди като през 2015 г. е отчетен максимум в преработката от 1 203 тона, а през 2016 г. – е отбелязан минимум от 743 тона. Любопитното е, че почти цялото количество преработена сладководна риба се реализира на вътрешния пазар и колебанията в потреблението се отразяват значително на количествата преработена риба през следващия период. Колебанията в преработката и реализацията на сладководна риба са представени в таблицата.

Таблица № 120 Преработка и продажби на сладководна риба

| Сладководна риба (цяла, дори обезглавена или изкормена), замразена | Преработено количество (кг) | Продажби на вътрешния пазар (кг) |
|--|-----------------------------|----------------------------------|
| 2014 г.  | 958 008                     | 882 506                          |
| 2015 г.  | 1 203 753                   | 752 701                          |
| 2016 г.  | 743 332                     | 676 034                          |
| 2017 г.  | 796 187                     | 711 396                          |

Източник: НСИ

Видно от данните на статистиката за 2017 г. почти цялото количество произведена сладководна риба в страната е реализирана на вътрешния пазар. От 796 187 кг



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

произведена сладководна риба, продаденото количество е 784 550 кг, от които 711 396 кг на вътрешния пазар. Реализираните приходи са 4,5 млн. лева без ДДС.

В същото време почти половината от преработената морска риба (с изключение на скумрията) се изнася. От 2 107 065 кг преработена морска риба, реализираното количество на българския пазар е 1 264 120 кг за малко над 3 млн. лева без ДДС. Преработеното и/или консервирано количество сардина, сардинела, шпрот, трициона или цаца през 2017 г. е 1 526 262 кг, от които на българския пазар са реализирани 869 975 кг з 2,7 млн. лева без ДДС.

Значителен е пазарният дял и на ракообразните, мекотелите и другите водни организми. Преработеното количество от тях през 2017 г. е 3 260 062 кг, като продажбите на вътрешния пазар са незначителни – 45 767 кг на стойност 495 хил. лева. Преработката на ракообразни и други водни организми, в чиято категория попада рапана, и който се преработва за износ, през последните години отбелязва ръст, сочат данните на НСИ. През 2014 г. преработеното количество мекотели е 2 065 042,3 кг, през 2015 г. – 2 996 879 кг, а през 2016 г. – 3 059 589,2 кг. Потреблението на вътрешния пазар през периода отбелязва обратната тенденция – намалява от 27 839,9 кг през 2014 г. до 16 561 кг през 2016 г.

По данни на EUMOFA потреблението на рибни продукти и продукти от аквакултури в България възлиза на 6,2 кг на глава от населението през 2015 г., което е почти същото като това през предходната година, но отбелязва известно повишение спрямо 2010 г., когато е било 5,2 кг. Страната продължава да е на едно от последните места в Европа по количество консумирана риба, особено морски видове. Основните консумирани видове са шаран, толстолоб, дъгова пъстърва, бяла риба, скумрия, цаца и мерлуза.

Българите консумират особено пресни и замразени продукти. Непакетирана риба (69%) се консумира малко по-често от средното за ЕС (68%). Предпочитаният начин за снабдяване с риба и рибни продукти е магазин (65%) от българите при 74% средно за ЕС. Директно от рибар или специализиран магазин пазаруват 55% от българите при 40% средно за ЕС, от пазара – 29% (25% за ЕС), а от рибна ферма/рибар – 23% от българите (9% за ЕС). Данните показват, че българският потребител предпочита директната връзка с производителя, докато потребителите от страните в ЕС се доверяват основно на търговската мрежа. От социално-демографска гледна точка, редовните консуматори на

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

риба са предимно от възрастовите групи 25-39 и 40-54 години. Младите хора в България са по-малко склонни да консумират риба.

## 5. Развитие в законодателната рамка

### Приложимо Национално законодателство (НЗ)

#### 5.1. Закон за рибарството и аквакултурите

Законът за рибарство и аквакултури е с определен акцент към запазване на биологичното разнообразие на водните организми, в това число и на черноморските такива. С този закон се уреждат отношенията, свързани със собствеността, организацията, управлението, ползването и EASME/EMFF/2014/1.2.1.5/2/SI2.707672 MSP LOT 1 Black Sea/MARSPAN-BS 56 опазването на рибните ресурси във водите на Република България, търговията с риба и други водни организми. Законът има за цел да осигури „устойчиво развитие на рибните ресурси, възстановяване и опазване на биологичното равновесие и обогатяване на разнообразието на рибните ресурси във водните екосистеми; развитие на стопанския и любителския риболов и аквакултурите и повишаване потреблението на риба и рибни продукти в страната. Важно място в закона е отделено на опазването на рибните ресурси – глава четвърта. Предвидени са мерки и дейности, които пряко касаят черноморските води - улова, методите и съоръженията за риболов, срокове, забрани и т.н. Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) определя условията и реда за изграждане на изкуствени подводни рифове в плитководните зони на Черноморското крайбрежие - съгласувано и с ръководителите на военноморските бази на Българската армия. Изпълнителният директор на ИАРА със заповед определя условията за улов на видовете риба или други водни организми, за които е определен общ допустим улов и/или квота или такива са определени от Европейския съюз за водите на Черно море.

**5.2. НАРЕДБА № 18 от 4.11.2016 г. за съдържанието на технологичното описание и технологичната схема на производство на аквакултури**, издадена от министъра на земеделието и храните, обн., ДВ, бр. 90 от 15.11.2016 г., в сила от 15.11.2016 г. С наредбата се уреждат технологичното описание на обектите за производство на аквакултури и технологичната схема на производство на аквакултури. Наредбата е издадена на основание чл. 25а, ал. 3 от Закона за рибарството и аквакултурите. С

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Наредбата всички лица, регистрирани по чл. 25 от Закона за рибарството и аквакултурите, са задължени да предоставят на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури „технологично описание и технологична схема на производство на аквакултури“.

**5.3. ПМС №79 от 10 април 2014 година** за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за Партньорство на Република България и на Програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014-2020.

**5.4. ПМС №118 от 20 май 2014 година** за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от европейския фонд за регионално развитие, европейския социален фонд, кохезионния фонд, европейския фонд за морско дело и рибарство, финансовия механизъм на европейското икономическо пространство и норвежкия финансов механизъм .

**5.5. ПМС №119 от 20 май 2014 година** за приемане на национални правила за допустимост на разходите по Оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз и от Европейския фонд за морско дело и рибарство за финансовата рамка 2014-2020.

**5.6. ПМС №107 от 10 май 2014 година** за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд на Европейския съюз и Европейския фонд за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г.

**5.7. За облекчаване изпълнението на договори, финансирани по оперативните програми, с постановление на Министерския съвет от 17.08.2017 г. се изменени ПМС №160/2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове. В постановлението се отменя чл.2 ал.7, с което отпада изискването при избор на изпълнител за доставки и услуги на стойност под 30 000 лв. и СМР под 50 000 лв. да се публикува публично съобщение за събиране на ценови предложения в информационната система ИСУН 2020. Извършената промяна не отменя изискването**

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

разходването на средствата от страна на бенефициентите да става при спазване на принципите за добро финансово управление, а именно икономичност, ефективност и ефикасност.

#### **5.8. Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ)**

Институционалната структура на системата за управление и контрол на ПМДР е изградена в съответствие с изискванията на приетия през изследвания период ЗУСЕСИФ и нормативни актове по прилагането му. Същото се отнася и до процедурните правила и срокове по прилагане на мерките.

Приложното поле на закона се отнася до определянето на процедури за избор на изпълнител по сключен АДПБФП, съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от ЗУСЕСИФ за определянето на изпълнител за дейности – обект на обществена поръчка, се прилагат правилата, предвидени в Закона за обществените поръчки, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон. Изключение е предвидено в чл. 49, ал. 3 от ЗУСЕСИФ, чиято разпоредба допуска при определени условия за изпълнител на дадена дейност да се определи експерт или служител без да се спазва ЗОП. Следва да се вземат под внимание и хипотезите, при които част от допустимите дейности в рамките на проектните предложения по ПМДР се отнасят и по своята същност представляват научно-изследователска и развойна дейност /НИРД/ по смисъла на § 24 от ДР на ЗОП, където се съдържа легалната дефиниция за НИРД, съгласно която това са всички дейности които обхващат фундаментални научни изследвания, приложни научни изследвания и експериментална развойна дейност. В този аспект, както се отбелязва и в съобр.35 от Преамбюла на Директива 2014/24/ЕС, прилагането на директивите следва да обхваща поръчки при които липсва съфинансиране и възлагащият орган получава резултатите от НИРД. Именно този специфичен подход, залегнал в директивите е възприет и при въвеждането на основанието за изключване на НИРД от приложното поле националния закон, по смисъла на чл.13, ал.1, т.15, б. „а” и б. „б” от ЗОП.

#### **Приложимо Европейско законодателство**

- РЕГЛАМЕНТ (ЕС, EURATOM) № 1311/2013 НА СЪВЕТА от 2 декември 2013 година за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.” с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.” Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Регламент (ЕС) № 1379/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата организация на пазарите на продукти от риболов и аквакултури, за изменение на регламенти (ЕО) № 1184/2006 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 104/2000 на Съвета;

- Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството;

- Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета;

- Регламент за изпълнение (ЕС) № 1011/2014 на Комисията от 22 септември 2014 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на образците за предоставяне на определена информация на Комисията и подробни правила за обмен на информация между бенефициерите и управляващите органи, сертифициращите органи, одитните органи и междинните звена;

- Регламент (ЕС) № 508/2014 за Европейски фонд за морско дело и рибарство;

- Регламент за изпълнение (ЕС) № 763/2014 на Комисията от 11 юли 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета за Европейския фонд за морско дело и рибарство по отношение на техническите характеристики на мерките за информация и популяризиране, както и на инструкциите за създаване на емблема на Съюза;

- Регламент за изпълнение (ЕС) № 771/2014 на Комисията от 14 юли 2014 г. за установяване на правила съгласно Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета за Европейския фонд за морско дело и рибарство по отношение на модела за оперативните програми, структурата на плановете за компенсирането на допълнителните разходи, направени от операторите във връзка с риболова, отглеждането, преработването и предлагането на пазара на определени продукти от

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

риболов и аквакултури от най-отдалечените региони, образеца за предаване на финансови данни, съдържанието на докладите за предварителна оценка и минималните изисквания за плана за оценка, които трябва да бъдат представени в рамките на Европейския фонд за морско дело и рибарство;

- РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) № 772/2014 НА КОМИСИЯТА от 14 юли 2014 година за определяне на правилата относно интензитета на публичната помощ спрямо общите допустими разходи за някои операции, финансирани от Европейския фонд за морско дело и рибарство;

- РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМИСИЯТА от 15 юли 2014 година за определяне на приоритетите на Съюза във връзка с политиката за изпълнение и контрол в рамките на Европейския фонд за морско дело и рибарство;

- Рамковата ДИРЕКТИВА 2000/60/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 23 октомври 2000 година за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите и Директива 2008/32/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 година за изменение на Директива 2000/60/ЕО за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите по отношение на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията;

- Рамковата ДИРЕКТИВА 2008/56/ЕО на европейския парламент и на съвета от 17 юни 2008 година за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) (2016 г.);

- Транспониране на Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка за пространствено планиране;

- България е определила защитени зони за опазване на морски защитени видове и местообитания съгласно Директивата за местообитанията (92/43/ЕЕС) и Директивата за птиците (2009/147/ЕС). Съгласно първата директива има 17 защитени зони с обща площ 4139 кв. км. Съгласно втората директива има 14 зони с обща площ 2836 кв. км.;

- Екосистемни индикатори определени за прилагане на Директива 2008/56/ЕО;

- Директива 2008/56/ЕО, транспонирана в българското законодателство чрез Наредба за опазване на околната среда в морските води, чиято цел е да се постигне съгласуваност между различните политики с въздействие върху морската среда.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## 6. Изводи и препоръки за релевантността на Програмата

| Контекст                            | Основни изводи   | Препоръки  |
|-------------------------------------|--|--|
| Промяна в макроикономическата среда | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Продължава демографската криза в страната като за периода от 2010 г. до края на 2018 г. броят на жителите в страната е намалял с над 500 хил. души. Най-засегнати от миграцията и отрицателния естествен прираст са малките общини, както и част от рибарските райони;</li> <li>2. Увеличава се БВП на страната, като ръстът е с над 3 на сто спрямо 2017 г.;</li> <li>3. Европейските субсидии оказват все по-голямо влияние върху икономическия растеж и върху жизнеспособността на фирмите. За периода 2015 – 2018 г. в кумулативната сума на получените субсидии в България е 5,6 млрд. лева;</li> <li>4. Повишава се добавената стойност в сектора на селското, горското и рибното стопанство;</li> <li>5. През периода на междинната оценка нараства стойността както на вноса, така и на износа на промишлени стоки и услуги, но вносът продължава значително да превишава стойността на експорта.</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Да се извърши преглед на целите на ПМДР и очакваните резултати с оглед на промените в макроикономическата среда. В случай на необходимост, следва да се обмисли възможността за извършване на промени в програмата.</li> </ol> |
| Развитие на черноморския флот       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Българският риболовен флот оперира само в Черно Море и към 2017 г. се състои от 1 880 риболовни съда с общ капацитет от 6 081,15 GT и 54 525,35 kW;</li> </ol>   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изваждане от експлоатация на стари риболовни кораби и оползотворяването на освободения риболовен</li> </ol>  |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>2. 1 788 или 95% от всички кораби са по-малки от 12 м.;</p> <p>3. Средната възраст на българския риболовен флот е 23 години;</p> <p>4. За периода 2007-2017 г. флотът е намалял с 26%.</p>   | <p>капацитет за въвеждане на нови, енергийно ефективни, щадящи околната среда съдове.</p> |
| <p>Развитие на производството на риба и рибни продукти</p> | <p>1. Производството на аквакултури се увеличава през последните години;</p> <p>2. 2/3 от произвежданата в страната риба е сладководна;</p> <p>3. Най-важните в промишлено отношение видове морска риба и мекотели са цацата и рапана. От сладководните риби най-голямо е производството на пъстърва, шаран и сом.</p>                                    | <p>1. Производство на пазарно ориентирани видове.</p>                                     |
| <p>Развитие на пазара на рибни продукти</p>                | <p>1. България е сред страните с най-малко потребление на риба в ЕС – 6,2 кг годишно през 2015 г.;</p> <p>2. Българите консумират най-вече прясна и замразена риба и по-малко преработена;</p> <p>3. Риба консумират най-вече представителите на възрастовите групи между 25-54 г., докато младите хора консумират много малко риба и рибни продукти.</p> | <p>1. Популяризиране на потреблението на риба и рибни продукти.</p>                       |

Таблица № 121 Релевантност на ПМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

#### IV. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ НА ПМДР

Оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси отговаря основно на два въпроса: доколко използваните ресурси са довели до очакваните резултати (доколко са постигнати целите и приоритетите) – ефективност и доколко начинът за изпълнение на ПМДР се основава на добро управление на ресурсите – ефикасност.

Ефективността е разгледана от гледна точка на финансовото и техническо изпълнение на програмата. За оценката на финансовото изпълнение е използвано сравнение между договорените и изплатени финансови ресурси за изпълнените/договорени проекти и прогнозираната стойност съгласно индикаторите в програмата. За оценката на техническото изпълнение е използвано сравнение между планираните и изпълнени мерки от програмата към 31.12.2018 г.

Таблица № 122 Финансови показатели в евро за ЕФМДР по приоритети на ЕС (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза   | Етапна цел (2018 г.) | Целева стойност (2023 г.) | Кумулативна стойност (с натрупване) | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г.      |
|--|----------------------|---------------------------|-------------------------------------|---------|---------|---------|--------------|
| 1 - Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите   | 4 348 000,00         | 23 080 235,00             | 506,428.29                          | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 506,428.29   |
| 2 - Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 10 000 000,00        | 36 215 000,00             | 1,027,811.51                        | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 1,027,811.51 |
| 3 - Насърчаване на изпълнението на ОПОР  | 3 000 000,00         | 12 414 579,00             | 2,378,381.56                        | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 2,378,381.56 |
| 4 - Увеличаване на заетостта и   | 2 270 000,00         | 20 293 088,00             | 585,772.28                          | 0,00    | 0,00    | 0,00    | 585,772.28   |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |              |               |              |      |      |      |              |
|--|--------------|---------------|--------------|------|------|------|--------------|
| териториалното сближаване  |              |               |              |      |      |      |              |
| 5 - Насърчаване на предлагането на пазара и преработката         | 3 500 000,00 | 12 706 991,00 | 2,419,415.44 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2,419,415.44 |
| 6 - Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика | 500 000,00   | 3 333 334,00  | 0,00         | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00         |
| 7 - Техническа помощ   |              |               | 1,192,951.80 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1,192,951.80 |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Ефикасността се оценява от гледна точка на начина за използване на достъпните финансови ресурси. Ефикасността в използваните ресурси е оценена и чрез преглед на организацията за изпълнение на програмата. Изследвани са характеристиките и качеството на управление, мониторинг и наблюдение на ПМДР, срещнатите проблеми, както и предприетите мерки за преодоляване на затрудненията, в т. ч. за осигуряване на информация и публичност.

### 1. Ефективност, ефикасност и въздействие от прилагането на ПМДР

Оценката на ефективността е свързана със степента, в която УО на ПМДР е постигнал поставените цели до края на 2018 г. Ефективността засяга съотношението между поставени цели и постигнати резултати. Изчислява се като:

|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| <b>Степен на изпълнение в %</b> | <b>Постигнат резултати</b> „Индикатор за текущо състояние/отчетен в края на 2018 г.“               |
|                                 | <b>Заложен резултат</b> „Индикатор за целево състояние/заложен с одобрението на ПМДР през 2015 г.“ |

Таблица № 123 Ефективност - степен на изпълнение на ПМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Оценката на ефективността следва да отговори на два основни въпроса:

- Доколко администрацията е изпълнила поставените в процеса на програмиране цели?
- Какво е очакваното въздействие от реализация на целите?

С цел постигане на всеобхватна оценка на ефективността на ПМДР 2014-2020 г. от страна на екипа, извършил Междинната оценка, са анализирани както наличните финансови източници, свързани с изпълнението на мерките и дейностите, така и резултатите от проведеното проучване сред заинтересованите страни. В приложените към настоящия доклад структурирани въпросници са разработени въпроси, свързани с оценка на ефективността на програмата.

Извършената оценка на ефективността, освен че дава отговор за степента на постигнатите резултати от изпълнението на целите на програмата, също така се използва и за оценка на взаимовръзката с реализацията на стратегическите цели на национално ниво.

Оценката на ефикасността на програмата има за задача да даде отговор на въпроса дали получаваме максимални резултати от наличните ресурси. Ефикасността е свързана с икономичността като внимание се обръща преди всичко на начина, по който са изразходвани вложените ресурси. Основният въпрос е дали тези ресурси са използвани оптимално или пък е било възможно да се постигнат с по-малко ресурси, същите или подобни резултати от гледна точка на качеството и времето за изпълнение. Анализира се дали, чрез вложените ресурси и извършените действия са получени максималните резултати от гледна точка на тяхното количество и качество. Въпросът засяга, от една страна, съотношението между количеството и качеството на предоставените продукти и услуги, а от друга страна, стойността на използваните за тяхното производство ресурси, за да се постигнат определените резултати.

Оценката на ефикасността обхваща аспекти като:

- Дали човешките, финансовите и другите ресурси са използвани оптимално;
- Дали публичните услуги са извършвани качествено, своевременно и в полза на целевите групи.

В класическия случай, анализът на ефикасността се изразява в идентифицирането на връзката между въздействието на дадена интервенция и финансовите ресурси,

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

необходими за постигането на това въздействие. Критерият за оценка е цената на „единица въздействие/продукт“.

|   |          |                        |
|---|----------|------------------------|
| <b>Разход за единица продукт</b>                | <b>=</b> | <b>Вложени ресурси</b> |
| <b>Брой продукти, резултат от финансирането</b> |          |                        |

Таблица № 124 Ефикасност на изпълнението на ПМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 125 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 1 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов | 02 - Член 38 Ограничаване въздействието на риболова върху морската среда и приспособяване на риболова към опазването на видовете (+ член 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми) | 716,000.82                       | 524,565.92              | 209,826.37  | 73.26%                                | 0.00   | 0.00  | 0.00%  | 0                          |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на  | 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително   | 03 - Член 39 Иновации, свързани с опазването на морските биологични ресурси (+ член   | 1,325,153.60                     | 970,851.42              | 388,340.57  | 73.26%                                | 0.00   | 0.00  | 0.00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
| знания рибарство с ефективно използване на ресурсите  | избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов  | 41, параграф 1, буква в) - риболов във вътрешни водоеми)  |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда, включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов | 04 - Член 40, параграф 1, буква а) Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие – събиране на отпадъци | 1,935,404.77                     | 1,417,941.65            | 0.00  | 73.26%                                 | 0.00   | 0.00  | 0.00%  | 0                          |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно,   | 1 - Намаляване на въздействието на рибарството върху морската среда,   | 05 - Член 43, параграф 2 Рибарски пристанища, кейове за разтоварване,   | 4,399,705.80                     | 3,223,370.21            | 0.00  | 73.26%                                 | 0.00   | 0.00  | 0.00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
| конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите   | включително избягване и намаляване, доколкото е възможно, на нежелания улов              | халета за рибни борси и покрити лодкостоянки - инвестиции, улесняващи изпълнението на задължението за разтоварване на целия улов  |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 2 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и на водните екосистеми | 01 - Член 40, параграф 1, букви б)-ж), и) Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие - принос за по-доброто управление или съхранение, изграждане, монтаж или осъвременяване | 1,054,984.35                     | 772,916.48              | 309,166.59  | 73.26%                                 | 0.00   | 0.00  | 0.00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза | Избрана специфична цел | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--------------------|------------------------|---|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
|                    |                        | на стационарни или преносими съоръжения, изготвяне на планове за защита и управление, свързани с обектите по "Натура 2000" и специалните защитени територии, управление, възстановяване и наблюдение на морските защитени територии, включително обекти по "Натура 2000", повишаване осведомеността |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел  | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|---|---|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
|   |   | по въпросите на околната среда, участие в други действия, целящи поддържането и подобряването на биологичното разнообразие и екосистемните услуги |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 3 - Осигуряване на равновесие между риболовния капацитет и наличните възможности за риболов | 01 - Член 34 Окончателно преустановяване на риболовни дейности  | 247,044.00                       | 123,522.00              | 123,522.00  | 50,00%                                 | 247 046,00   | 247 046,00  | 100,00%  | 8                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|--|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 02 - Член 30 Диверсификация и нови форми на доход (+ член 44, параграф 4-риболов във вътрешни водоеми) | 1 799 706,46                     | 1,318,524.56            | 0,00  | 73.26%                                 | 112 900,00   | 56 450,00   | 3,14%  | 1                          |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно  | 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в   | 04 - Член 32 Здравословни и безопасни условия на труд (+ член 44, параграф 1 -риболов във              | 248 750,00                       | 182,242.49              | 0,00  | 73.26%                                 | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
| но и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите   | сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд  | вътрешни водоеми)   |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на | 08 - Член 42<br>Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов (+ член 44, параграф 1, буква д) - риболов във вътрешни водоеми) | 2,653,201.98                     | 1,943,823.65            | 0.00  | 73.26%                                 | 232,324.00   | 125,464.00  | 4.73%  | 2                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел   | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|--|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
|   | безопасността и условията на труд  |  |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| 1- Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство с ефективно използване на ресурсите | 4 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на рибарството, включително на дребномащабния крайбрежен флот, и подобряване на безопасността и условията на труд | 09 – Член 43, параграфи 1 + 3<br>Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, халета за рибни борси и покрити лодкостоянки – инвестиции за подобряване на инфраструктурата на рибарските пристанища и халетата за рибни борси или кейовете за разтоварване и покритите лодкостоянки; изграждане на | 8,700,285.85                     | 6,374,117.62            | 2,549,647.05  | 73.26%                                 | 8,124,394.00   | 4,498,183.00  | 51.70%   | 2                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOP001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза  | Избрана специфична цел | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансирване от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---------------------|------------------------|--|----------------------------------|-------------------------|---|--|--|---|--|----------------------------|
|                     |                        | лодкостоянки с цел подобряване на безопасността на рибарите (+ член 44, параграф 1, буква е) - риболов във вътрешни водоеми) |                                  |                         |   |  |  |   |  |                            |
| <b>ОБЩО ЗА ПС 1</b> |                        |  | <b>23,080,237.62</b>             | <b>16,851,876.00</b>    | <b>3,580,502.58</b>   |  | <b>8,716,664.00</b>  | <b>4,927,143.00</b>   |  | <b>13</b>                  |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Оценка на ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво ПС и прилагане на мерките в ПМДР за изследвания период, спрямо постигнатите резултати в изпълнението на всеки приоритет не може да бъде извършена, тъй като срещу разходваните средства в ГДИ няма посочени от УО изпълнени индикатори за резултат.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 126 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 2 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|--|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 1 - Предоставяне на подпомагане за засилването на технологичното развитие, иновациите и трансфера на знания            | 01 - Член 47 Иновации  | 1 650 000,00                     | 1 237 500,00            | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с                                   | 2 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на аквакултурите, включително | 01 - Член 48, параграф 1, букви а) - г), е) - з): Продуктивни инвестиции в аквакултурите | 15 750 000,00                    | 11 812 500,00           | 0,00  | 75,00%                                | 13,444,779.12  | 6,520,885.57  | 41.40%   | 28                         |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| ефективно използване на ресурсите  | подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП  |   |                                  |                         |   |                                       |  |   |  |                            |
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 2 – Подобряване на конкурентоспособността и жизнеспособността на предприятията в сектора на аквакултурите, включително подобряване на безопасността и условията на труд, по-специално на МСП | 02 - Член 52 Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиво производство | 8 500 000,00                     | 6 375 000,00            | 0,00  | 75,00%                                | 5 655 388,00   | 2 827 694,00  | 33,27%   | 9                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 3 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 01 - Член 48, параграф 1, буква к)<br>Продуктивни инвестиции в аквакултурите – повишаване на енергийната ефективност, енергия от възобновяеми източници | 1 375 000,00                     | 1 031 250,00            | 412 500,00  | 75,00%                                | 353,923.71   | 176,961.35  | 12.87%   | 9                          |
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания   | 3 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на   | 02 - Член 48, параграф 1, букви д), и) и й)<br>Продуктивни инвестиции в аквакултурите – ефективност на ресурсите, намаляване на използването на         | 2 750 000,00                     | 2 062 500,00            | 0,00  | 75,00%                                | 7,699,181.92   | 3,301,381.53  | 120.05%  | 8                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| аквакултури с ефективно използване на ресурсите  | аквакултури с ефективно използване на ресурсите  | вода и химикали, рециркуляционни системи, които свеждат до минимум потреблението на вода                |                                  |                         |   |                                       |  |   |  |                            |
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 3 - Опазване и възстановяване на водното биологично разнообразие и подобряване на екосистемите, свързани с аквакултури, и насърчаване на аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 04 - Член 53 Преминаване към схеми по управление на околната среда и одитиране и биологични аквакултури | 565 000,00                       | 423 750,00              | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|--|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 2 – Насърчаване на устойчиви в екологично отношение, иновативни, конкурентоспособни и основани на знания аквакултури с ефективно използване на ресурсите | 4 - Насърчаване на аквакултури, осигуряващи високо равнище на опазване на околната среда, и на здравето на животните и хуманното отношение към тях, както и на общественото здраве и безопасност | 01 - Член 54 Аквакултури, осигуряващи услуги за околната среда | 5 625 000,00                     | 4 218 750,00            | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| <b>ОБЩО ЗА ПС 2</b>  |  |  | <b>36,215,000.00</b>             | <b>27,161,250.00</b>    | <b>412 500,00</b>   | <b>-</b>                              | <b>27,153,272.75</b>   | <b>12,826,922.45</b>  | <b>-</b>   | <b>54</b>                  |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Оценка на ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво ПС и прилагане на мерките в ПМДР за изследвания период, спрямо постигнатите резултати в изпълнението на всеки приоритет не може да бъде извършена, тъй като срещу разходваните средства в ГДИ няма посочени от УО изпълнени индикатори за резултат.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 127 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 3 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза                      | Избрана специфична цел   | Мярка                                 | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|---|--|---------------------------------------|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 3 – Насърчаване на изпълнението на ОПОР | 1 - Подобряване и предоставяне на научни знания, както и подобряване на събирането и управлението на данни   | 01 - Член 77 Събиране на данни        | 4 978 900,00                     | 3 983 120,00            | 1 593 248,00  | 80,00%                                | 1 713 213,00   | 1 713 213,00  | 34,41%   | 2                          |
| 3 – Насърчаване на изпълнението на ОПОР | 2 - Предоставяне на подпомагане мониторинга, контрола и изпълнението чрез повишаване на институционалния капацитет и на ефективността на публичната администрация, без да се | 01 - Член 76 Контрол и правоприлагане | 7 435 678,00                     | 6 493 511,00            | 0,00  | 87,33%                                | 4 799 849,00   | 4 799 849,00  | 64,55%   | 17                         |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|              |   |  |               |               |              |   |              |              |   |    |
|--------------|---|--|---------------|---------------|--------------|---|--------------|--------------|---|----|
|              | увеличава<br>административн<br>ата тежест |  |               |               |              |   |              |              |   |    |
| ОБЩО ЗА ПС 3 |   |  | 12 414 578,00 | 10 476 631,00 | 1 593 248,00 | - | 6 513 062,00 | 6 513 062,00 | - | 19 |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 128 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 4 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза                                       | Избрана специфична цел  | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|---|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 4 – Увеличаване на заетостта и териториалното сближаване | 1 - Насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост, трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на вътрешните водоеми, които зависят от риболов и | 01 - Член 62, параграф 1, буква а)<br>Подготвително подпомагане | 293,725.00                       | 249,666.25              | 0,00  | 85,00%                                | 279 703,00   | 279 703,00  | 95,23%   | 14                         |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|  |  |   |               |               |              |        |               |               |        |   |
|--|--|---|---------------|---------------|--------------|--------|---------------|---------------|--------|---|
|  | аквакултури, включително диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика   |   |               |               |              |        |               |               |        |   |
| 4 – Увеличаване на заетостта и териториалното сближаване | 1 - Насърчаване на икономическия растеж, социалното приобщаване, създаването на работни места и предоставяне на подпомагане за пригодността за заетост, трудовата мобилност в общностите в крайбрежните региони и регионите на | 02 - Член 63 Изпълнение на стратегиите за местно развитие (в т.ч. текущи разходи и насърчаване на развитието) | 19,999,362.06 | 16,999,457.75 | 6,799,783.10 | 85,00% | 16 000 245,00 | 16 000 245,00 | 80,00% | 8 |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|                     |   |  |                      |                      |                     |          |                      |                      |                      |           |
|---------------------|---|--|----------------------|----------------------|---------------------|----------|----------------------|----------------------|----------------------|-----------|
|                     | вътрешните водоеми, които зависят от риболов и аквакултури, включително диверсификация на дейностите в рамките на сектора на рибарството, както и в други сектори на морската икономика |  |                      |                      |                     |          |                      |                      |                      |           |
| <b>ОБЩО ЗА ПС 4</b> |   |  | <b>20,293,087.06</b> | <b>17,249,124.00</b> | <b>6,799,783.10</b> | <b>-</b> | <b>16,279,948.00</b> | <b>16 279 948,00</b> | <b>16,279,948.00</b> | <b>22</b> |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Оценка на ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво ПС и прилагане на мерките в ПМДР за изследвания период, спрямо постигнатите резултати в изпълнението на всеки приоритет не може да бъде извършена, тъй като срещу разходваните средства в ГДИ няма посочени от УО изпълнени индикатори за резултат.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 129 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 5 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза                                       | Избрана специфична цел  | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|---|--|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 5 – Насърчаване на предлагането на пазара и преработката | 1 - Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури | 01-Член 66<br>Планове за производство и предлагане на пазара | 97 000,00                        | 72 750,00               | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| 5 – Насърчаване на предлагането на пазара и преработката | 1 - Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури | 02 -Член 67<br>Помощ за складиране                           | 689 991,00                       | 689 991,00              | 0,00  | 100,00%                               | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| 5 – Насърчаване на предлагането на пазара и преработката | 1 - Подобряване на пазарната организация за продуктите от риболов и аквакултури | 03 - Член 68<br>Мерки за предлагане на пазара                | 970 000,00                       | 727 500,00              | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 8                          |
| 5 – Насърчаване на предлагането на                       | 2 - Насърчаване на инвестициите   | 01 - Член 69<br>Преработване на                              | 10 950 000,00                    | 8 212 500,00            | 0,00  | 75,00%                                | 9 015 678,00   | 4 417 906,00  | 40,35%   | 11                         |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

| пазара и преработката | в секторите на преработването и предлагането на пазара | продуктите аквакултури |               |              |      |  |              |              |   |    |
|-----------------------|--|------------------------|---------------|--------------|------|--|--------------|--------------|---|----|
| ОБЩО ЗА ПС 5          |  |                        | 12,706,991.00 | 9,702,741.00 | 0,00 |  | 9 015 678,00 | 4 417 906,00 | - | 19 |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Оценка на ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво ПС и прилагане на мерките в ПМДР за изследвания период, спрямо постигнатите резултати в изпълнението на всеки приоритет не може да бъде извършена, тъй като срещу разходваните средства в ГДИ няма посочени от УО изпълнени индикатори за резултат.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 130 Финансови данни за ЕФМДР по Приоритет 6 (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза   | Избрана специфична цел   | Мярка   | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) | Подкрепени операции (брой) |
|--|--|---|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|----------------------------|
| 6 – Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика | 1 - Разработване и изпълнение на интегрираната морска политика | 01 - Член 80, параграф 1, буква а)<br>Интегрирано морско наблюдение   | 1 666 667,00                     | 1 250 000,25            | 0,00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| 6 – Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика | 1 - Разработване и изпълнение на интегрираната морска политика | 02 - Член 80, параграф 1, буква б)<br>Насърчаване на опазването на морската среда и устойчиво използване на морските и крайбрежните ресурси | 833,333.33                       | 625 000,00              | 250,000.00  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |
| 6 – Насърчаване на изпълнението на интегрираната морска политика | 1 - Разработване и изпълнение на интегрираната морска политика | 03 - Член 80, параграф 1, буква в)<br>Повишаване на знанията за   | 833 333,00                       | 624 999,75              | 249,999.90  | 75,00%                                | 0,00   | 0,00  | 0,00%  | 0                          |

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

|              |  |                               |              |              |            |   |      |      |   |   |
|--------------|--|-------------------------------|--------------|--------------|------------|---|------|------|---|---|
|              |  | състоянието на морската среда |              |              |            |   |      |      |   |   |
| ОБЩО ЗА ПС 6 |  |                               | 3,333,333.33 | 2,500,000.00 | 499 999,90 | - | 0,00 | 0,00 | - | 0 |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Оценка на ефективност и ефикасност на изпълнението на ниво ПС и прилагане на мерките в ПМДР за изследвания период, спрямо постигнатите резултати в изпълнението на всеки приоритет не може да бъде извършена, тъй като срещу разходваните средства в ГДИ няма посочени от УО изпълнени индикатори за резултат.

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

Таблица № 131 Финансови данни за ЕФМДР по Техническа помощ (до 31.12.2018 г.)

| Приоритет на Съюза              | Избрана специфична цел | Мярка  | Общо публично финансиране (евро) | Участие на ЕФМДР (евро) | Средства за мерки срещу изменението на климата от участието на ЕФМДР (евро) | Процент на съфинансиране от ЕФМДР (%) | Общ размер на допустимите разходи за операциите избрани подпомагане (евро) | Общ размер на публичното финансиране за операциите, избрани за подпомагане (евро) | Дял от общия размер на отпуснатите средства, покрит с избраните операции (%) |
|---------------------------------|------------------------|--|----------------------------------|-------------------------|---|---------------------------------------|--|---|--|
| 7 - Техническа помощ            | 1 - Техническа помощ   | 01 - Член 78<br>Техническа помощ по инициатива на държавите членки | 5 500 000,00                     | 4 125 000,00            | 0,00  | 75,00%                                | 3 134 584,00   | 3 134 584,00  | 56,99%   |
| <b>ОБЩО ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ</b> |                        |  | <b>5 500 000,00</b>              | <b>4 125 000,00</b>     | <b>0,00</b>   | <b>-</b>                              | <b>3 134 584,00</b>  | <b>3 134 584,00</b>   | <b>56,99%</b>  |

Източник: Годишни доклади за изпълнението по ЕФМДР

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## 2. Управление, мониторинг и наблюдение на програмата

В преговорния процес с ЕК по одобрение на Програмата за морско дело и рибарство от страна на ГД МАРЕ е отправена препоръка Управляващият орган на програмата да е част от Министерството на земеделието и храните. В тази връзка на 06.04.2015 г. с Решение на Министерски съвет № 211 дирекция „Морско дело и рибарство“ в МЗХ е определена за УО на Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014-2020 г. Със същото РМС за Междинно звено на УО по ПМДР освен Държавен фонд „Земеделие“ е определена и Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури.

През 2016 г. са извършени две промени в органите, свързани с управлението на Програмата за морско дело и рибарство. Първата е изключването на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури като междинно звено на ПМДР. Втората промяна е следствие на първата и е свързана с Управляващия орган, където е създаден отдел за оценка и договаряне на проектните предложения.

С Решение № 693 от 10 ноември 2017 година на Министерския съвет са определени Управляващият и Сертифициращият орган по Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. За Управляващ орган на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. е определена дирекция „Морско дело и рибарство“ на Министерството на земеделието, храните и горите. За Сертифициращ орган на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. е определено звено „Сертификация на разходите по Оперативната програма за развитие на сектор „Рибарство“ на Държавен фонд „Земеделие“.

С Решение на Министерски Съвет № 223/23.04.2017г. за Одитен орган на ПМДР е определена Изпълнителна агенция Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове (ИА СОСЕЗФ).

Поради забавяне в изпълнението на програмата, през 2017 г. са предприети действия от страна на УО на ПМДР за разработване на Системи за управление и контрол (СУК). В тази връзка са предприети следните стъпки:

- Със Заповед № РД 09-15/11.01.2017 г. на Ръководителя на УО е одобрено описание на действащите функции и процедури на ПМДР;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- На 12.04.2017 е представен Предварителен одитен доклад от Одит за акредитация на органите по Програма за морско дело и рибарство 2014-2020 г. от ИА ОСЕС;

- На 20.09.2017 г. УО на ПМДР на одитния орган е изпратена Версия 2 на Описание на действащите функции и процедури на ПМДР, Наръчник на ПМДР, правилници за работа на Междинното звено на ПМДР – Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ) Указания за сертифициране на разходите по ПМДР на СО, съпътстващите ги приложения;

- На 05.10.2017 г. ИА ОСЕС е изпратил окончателен одитен доклад, в който се посочва, че определените УО и СО за ПМДР отговарят на критериите за определяне, свързани с вътрешната среда за контрол, управлението на риска, дейностите за управление и контрол, и мониторинга, определени в приложение XIII на Регламент (ЕС) №1303/2013.

Със Заповед № МДР–ПП-09-31 от 20.09.2017 г. Ръководителят на УО на ПМДР е утвърдил разработеното от дирекция „Морско дело и рибарство“ Описание на действащите функции и процедури на Програма морско дело и рибарство 2014-2020 г.

Списмо от 28.11.2017 г., от страна на ЕК е изисквана повторна нотификация на органите за управление и контрол на програмата, след съответно изменение на ПМДР за отразяването на новия одитен орган в програмата, но без да се прекъсва обработването на междинни искания за плащане.

С цел укрепване на административния капацитет на УО са проведени конкурси за попълване на свободните бройки. През 2017 г. са назначени 8 служители в Управляващия орган.

Проведени са обучения на служителите по следните теми: „Оценка на въздействието“; „Обучение по Закона за обществени поръчки“, „Training on result orientation in EMFF OPs“, „Обучителен семинар по Европейския фонд за морско дело и рибарство“, „Лятна академия за млади лидери в държавната администрация“ 2017 г. Експерт от отдел „Програмиране и мониторинг“ участва в обучение проведено на 18 и 19.05.2017 г. на тема „Държавни помощи“.

През месец юли 2017 г. УО на ПМДР е организирал обучение на Местни инициативни рибарски групи (МИРГ) във връзка с подготовката за разработване на качествени местни стратегии за развитие. През октомври 2017 г. УО на ПМДР е организирал и провел семинар на тема „Повишаване на капацитета на кандидатите за

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

местно партньорство в разработването на местни стратегии за развитие“ – гр. Балчик във връзка със самото разработване на местните стратегии за развитие.

За постигане на целите, заложи в ПМДР, УО е предприел следните действия за преодоляване на забавянето, ускоряване изпълнението на Програмата и оптимизиране процесите на сключване на договори и изпълнението:

- Подобряване на комуникацията с бенефициентите;
- Назначаване на нови служители и повишаване квалификацията на персонала;
- Разработване на детайлен план за действие за преодоляване на забавянето на изпълнението;
- Разработване на вътрешни правила, които да оптимизират процесите и координацията в работата на УО.

През 2018 г. са извършени съществени промени при управлението и изпълнението на Програмата, свързани с промяна на ръководния екип, оптимизиране на процедурите, повишаване на административния капацитет, съкращаване на сроковете за оценка на проектни предложения и съгласуване на процедури за избор на изпълнители. В резултат на това, в края на 2018 г. е преодоляно забавянето при договаряне на средствата и са създадени предпоставки за окончателно преодоляване на забавянето при изпълнението на ПМДР, намаляване на загубата на средства по правилото N+3, по-добро изпълнение на междинните цели от Рамката за изпълнение и недопускане на загуба на резерва за изпълнение.

Въпреки положените сериозни усилия от страна на УО на ПМДР, не е преодоляно пълното изоставане в изпълнението на ПМДР, както и заложените цели до края на 2018 г. Поради тази причина са предприети коригиращи действия, които се очаква да повлияят положително върху договарянето и сертифицирането на разходите по Програмата.

УО на ПМДР е изготвил „План за действие“ за 2019 и Retro-action planner, с помощта на които да може да се вижда, проследява и анализира изпълнението по всяка мярка, съответно и на цялата програма.

През 2018 г. в управлението на ПМДР 2014 – 2020 са настъпили съществени изменения. Одобреното с РМС № 861/29.11.2018 г. изменение на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г. е изпратено на Европейската комисия на 05.12.2018 г. чрез

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

системата SFC 2014. С Решение на Комисията C(2019)2296 0.03.2019 г. е одобрено изменението на ПМДР.

## V. ВЪЗНИКНАЛИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДПРИЕТИ РЕШЕНИЯ

### 1. Проблеми, възникнали в процеса на прилагане на ПМДР 2014-2020

През 2017 г. УО на ПМДР е предприел действия за преодоляване на забавянето и оптимизиране процесите на сключване на договори и изпълнението чрез подобряване на комуникацията с бенефициентите, назначаване на нови служители и повишаване квалификацията на персонала, разработване на детайлен план за действие за преодоляване на забавянето на изпълнението и разработване на вътрешни правила, които да оптимизират процесите и координацията в работата на УО.

Забавянето в прилагането на предвидените мерки и завършването на оценителните процедури се дължи най-вече на промените в органите за управление и контрол и във връзка с одобряването на СУК. С окончателното определяне на УО и СО, както и с приемането на измененията в ПМДР са създадени условия за ускоряване изпълнението на Програмата.

За изпълнение на целите в рамката за изпълнение през 2017 г. от страна на УО са предприети действия по отваряне на приеми по следните мерки:

- Мярка 1.7 „Добавена стойност, качество на продуктите и използване на нежелания улов“;
- Мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“;
- Мярка 4.2 „Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие“.

През 2017 са стартирани и неотворените мерки от 2016 г., които също са от рамката за изпълнение:

- Мярка 2.2 „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“ – сектор „Рециркулационни системи“;
- Мярка 1.3. „Окончателно преустановяване на риболовните дейности“;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Мярка 3.1 „Контрол и изпълнение“;
- Мярка 3.2. „Събиране на данни“.

Както бе посочено по-горе в доклада, през 2018 г. са предприети действия за наваксване изоставането в процеса на договаряне и верификация на средствата по програмата. Съгласно ИГРП за 2018 г. са обявени приеми по 8 мерки - 1.1, 1.6, 1.7, 1.8, 2.1, 2.2, 5.3, 5.4 и 6.3, което представлява над половината от мерките в Програмата.

В процеса на изпълнение на ПМДР УО на програмата се сблъска с редица затруднения, които в различна степен оказват влияние върху процеса на усвояване на средствата и постигане на планираните резултати. Сред тях са:

- Затруднения при набавянето на финансови средства за реализиране на проектите от страна на бенефициентите;
- Проблеми при прилагането на Закона за водите в областта на аквакултурите, възпрепятстващи дейността на производителите, които кандидатстват по ПМДР, както и трудности, свързани с продължаване на разрешителните за водоползване чрез водовземане от повърхностни води с цел аквакултури, както и с издаване на ново разрешително;
- Задължения по процедури за заустване на отпадни води в повърхностни води по Закона за водите;
- Невъзможност за нормално извършване на аквакултурна дейност и необходимост от определяне на защитни нива (коти) на водата при експлоатацията на язовирите, в които се извършва аквакултурна дейност в садки;
- Необходимост от извършване на законови промени с цел защита на аквакултурната дейност, както и предприемане на мерки за по-рационалното използване на водите в язовирите, в които се извършва аквакултурна дейност в мрежести клетки;
- Изискването за поставяне на измервателни уреди за водоползване, които са на значителна стойност, при сключване на договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
- Нежелание на собствениците на язовири за сключване на договор за наем за срок, който е по-дълъг от 5 години и изискването в договора за наем да залегне клауза всички разходи по поддръжка на язовира, свързани с предотвратяването на бедствия, да се поемат от производителя на аквакултури;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Недостатъчно добре развита търговска мрежа и липса на създадени организации на производителите на продукти от риболов и аквакултури;
- В България липсват достатъчно преработвателни предприятия, които да изкупуват местната продукция от риба и аквакултури;
- Природните условия в Черно море се различават съществено от условията в страните от Западна Европа или други развити в морско отношение страни – сезонен характер на риболова в Черно море, повлиян от годишния температурен режим на черноморските води.

## **2. Предприети мерки за преодоляване на проблемите и за осигуряване на информация и публичност**

Предвид забавянето в прилагането на Програмата за морско дело и рибарство и съпътстващите я документи до средата на 2017 г. не са одобрени действащи Системи за управление и контрол. Това допълнително се отрази негативно върху процеса на обявяване на приеми, одобрение на проектни предложения и договаряне на средствата по Програмата. През 2017 г. са предприети следните стъпки, свързани с изпълнение на ПМДР:

1. Одобрено е описание на действащите функции и процедури на ПМДР, вкл. Версия 1 на Наръчник на ПМДР, което е изпратено на ИА ОСЕС. На 05.10.2017 г. ОО е изпратил окончателен одитен доклад, в който се посочва, че определените УО и СО за ПМДР отговарят на критериите за определяне, свързани с вътрешната среда за контрол, управлението на риска, дейностите за управление и контрол, и мониторинга;

2. Междувременно е извършена промяна на ОО. С Решение на МС № 223/2017г. за Одитен орган на ПМДР е определена ИА „Сертификационен одит на средствата от европейските земеделски фондове“ (ИА СОСЕЗФ);

3. През 2017 г. е подготвено първото изменение на ПМДР, което е наложено от допуснати технически грешки при въвеждане на Програмата в SFC 2014. ЕК одобри предложените промени в края на годината;

4. С Решение на МС № 693/2017 г. са определени УО и СО по ПМДР и е изпратена нотификация до ЕК. Комисията е изисквала повторна нотификация на органите за

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

управление и контрол, след изменение на ПМДР за отразяването на новия одитен орган в програмата, но без да се прекъсва обработването на междинни искания за плащане;

5. През ноември 2017 г. е проведена одитна мисия на ГД МАРЕ по установяване на фактите относно определянето на органите по ПМДР. УО е предприел действия за изпълнение на препоръките и е извършило корекции в Наръчника. ЕК е информирана своевременно за предприетите действия за отстраняване на незатворени препоръки от предишни одити;

6. От страна на УО на ПМДР са предприети действия за укрепване и попълване на административния капацитет. Проведени са и обучения на служителите;

7. С цел разясняване на стъпките в подготовката за разработване на качествени местни стратегии, УО на ПМДР е организирано и провело обучение на МИРГ от 26.07.2017 г. до 28.07.2017 г. В семинара са взели участие представители на FARNET и органите по прилагане на ПМДР (УО, МЗ, СО,ОО), представители на УО на Програмата за развитие на селските райони, ЦКЗ към МС и на МОСВ;

8. През 2017 г. е проведен и организиран семинар за повишаване на капацитета на МИРГ. Участвали са представители на FARNET, органите по изпълнение на ПМДР и местните партньорства. Целта на това обучение е била да се подпомогнат МИРГ за развитието на самите местни стратегии за развитие.

По отношение на ангажиментите на УО на ПМДР, свързани с информиране и публичност, през целия период на Междинната оценка от страна на УО на ПМДР са извършвани своевременно действия за актуализиране на секцията „Програма за морско дело и рибарство“ на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg). Заинтересованите страни имат достъп до цялата налична публична информация - презентации, протоколи и документи от заседанията и писмените процедури на КН, резултатите от обществените обсъждания на документите по предстоящите приеми, вкл. справки с получените и отразени коментари, пълна документация по отворените приеми, вкл. въпроси и отговори, Индикативна годишна работна програма и др.

На Единния информационен портал е създадена и секция, в която всички оперативни програми публикуват списък с бенефициенти, като списъкът е достъпен както на български език, така и на английски език - <https://www.eufunds.bg/index.php/bg/programen-period-2014-2020/operativni-programi-2014-2020/odobreni-proekti-i-benefitzienti>.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

В допълнение, актуална информация за напредъка по Програмата, различни видове справки и списък с бенефициенти се поддържа и от специален модул на Информационната система за управление и наблюдение ИСУН 2020 - <http://2020.eufunds.bg/bg/0/0>. Освен в гореспоменатата секция, списъкът с бенефициенти се публикува и в досието на съответната мярка.

Освен публикации в Единния информационен портал, експерти от Управляващия орган са дали редица интервюта за електронни медии във връзка с актуални теми от Програмата за морско дело и рибарство. С оглед спазване на задължението да се провеждат информационни срещи преди отварянето на всяка мярка са проведени редица информационни срещи с потенциални бенефициенти и бенефициенти, сключили административни договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

През 2018 г. продължи своевременното актуализиране на секция „Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ на Единния информационен портал [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg). С цел популяризиране на възможностите за кандидатстване и подпомагане на потенциалните бенефициенти, са проведени редица информационни събития:

- В периода 26-27 юни 2018 г. в гр. Варна се състояха информационни срещи с представители на сектора, на които се представени условията за кандидатстване по няколко мерки от Програмата;
- На 23 февруари 2018 г., гр. Стара Загора, е проведена информационна среща на тема: Обсъждане на предстоящия прием по мярка 2.3 „Насърчаване на нови производители на аквакултури, развиващи устойчиви аквакултури“;
- На 13 март 2018 г. в Министерство на земеделието, храните и горите се проведе неформална среща, организирана от Управляващия орган на Програмата за морско дело и рибарство между ЕК, УО и представители на бранша, сектор „Рибарство“. Целта на форума бе да се обсъдят въпроси, засягащи прилагането и изпълнението на ПМДР, както и създаването на организации на производители;
- На 17 юли 2018 г. в София се проведе съвместна среща между Управляващият орган по ПМДР и представители на научните организации във връзка с прилагането на 6.3 „Повишаване на знанията за състоянието на морската среда“;

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- На 15 октомври 2018 г. и 6-7 ноември 2018 г., София бе проведена съвместна среща между Управляващия орган на ПМДР и представители на местните партньорства, сключили административен договор за предоставяне на БФП и Споразумение за управление на стратегията за ВОМР по мярка 4.2 „Изпълнение на стратегии за местно развитие“ по ПМДР съвместно с представители на ФАРНЕТ и Управляващия орган на ПМДР.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

## VI. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПМДР ЗА ПЕРИОДА ДО 2023 Г.

### 1. Изводи

#### 1.1. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на целите, мерките и дейностите

1. Съществува добра свързаност между идентифицираните проблеми и целите, както и между целите и мерките, с които е предвидено постигане на целите. Логиката на интервенция на ПМДР по отношение на целите и приоритетите е валидна към 31.12.2018 г. и значителни промени в това отношение не се налагат и не са правени.

2. Мерките заложи при разработване на програмата са все още в начален етап от изпълнението си, а за голяма част от тях изпълнението все още не е стартирало. Основния напредък по програмата е свързан с инвестиционните мерки като „Продуктивни инвестиции в аквакултурите“ и мярка 5.4. „Преработване на продуктите от риболов и аквакултури“. При подготовката на ПМДР са програмирани и мерки, които имат допълващ ефект и като цяло са важни за постигане на целите на програмата. Липсата на изпълнение показва, че те не са основен приоритет нито за УО, нито за бенефициентите.

3. Прилагането на Мярка 1.8 „Рибарски пристанища, кейове за разтоварване, рибни борси и покрити лодкостоянки“ е разделено в две основни направления: подобряване на качеството, контрола и проследимостта на разтоварените продукти, повишаване на енергийната ефективност, допринасяне за опазването на околната среда и допринасянето за съответствието със задължението за разтоварване на уловите. Доколкото в изпълнение на първото направление УО е предприел действия, то за изпълнение на задължението за разтоварване на уловите не е установена степен на изпълнение.

4. По Приоритет на съюза 1 - Насърчаване на устойчиво в екологично отношение, иновативно, конкурентоспособно и основано на знания рибарство, характеризиращо се с ефективно използване на ресурсите няма изпълнение на дейности, свързани с Риболов във вътрешни водоеми и водна флора и фауна във вътрешни водоеми.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

5. Относно Приоритет на съюз 4 първият кръг от подбора на стратегии за Водено от общностите местно развитие, който следваше да приключи до две години след датата на одобряване на Споразумението за партньорство не е приключен в срока.

УО провежда подготовката и избора на стратегии за ВОМР последния възможен момент до 31 декември 2017 г. Въпреки посочените слабости в Програмата за ненавременен старт на Национална рибарска мрежа през предходния програмен период, в настоящия период към датата на извършване на Междинната оценка, а именно от стартирането на Програмата до 31 декември 2018г., корективни действия не са предприети и все още не е избрана такава. Времетраенето на отделните етапи в процеса на разработване на различни документи на МИРГ и тяхното одобрение от страна е твърде бавен процес.

6. По Приоритет на съюза 5 „Насърчаване на предлагането на пазара и преработването“ на съюза 5 към 31.12.2018 г. няма изпълнение на мерките свързани с дейността на от организациите на производителите. Не са налични официално признати организации на производителите.

## 1.2. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на индикаторите на ПМДР

1. Прилагането на ПМДР спрямо нейната рамка за изпълнение изостава значително по отношение на изпълнение на ПМДР спрямо планираният график, изпълнение на ПМДР спрямо финансовите индикатори, изпълнение на ПМДР спрямо изходните индикатори. Постигнато е само частично изпълнението на количествените индикатори за изпълнение. По нито един от приоритетите на програмата няма постигнат финансов показател.

2. Заложените индикатори за резултат могат да се отнесат към заложените специфични цели по приоритети на Съюза. Целевите стойности на индикаторите за резултат са залагани като сума от базовите стойности и очаквания принос на програмата. Постигането на индикаторите за резултат по програмата не може да бъде определено. УО не отчита напредък по нито един от заложените индикатори за резултат. Въпреки пълното изпълнение на определени мерки, като например Мярка 1.3 Окончателно преустановяване на риболовните дейности, не е отчетено изпълнението на индикатора

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

свързан с прилагането на мярката. Изплащането на безвъзмездна финансова помощ, не е свързано с верификация на индикаторите.

### **1.3. Основни изводи от извършената оценка на ПМДР по отношение на наблюдението и изпълнението на Програмата**

1. В периода 2015-2018 г. нормативната среда, в която се изпълнява програмата, е динамична. В националното законодателство, идентифицирано като относимо към ПМДР в този период са налице множество изменения. Приети са нови актове, които не са съществували през 2015 г.

2. Основните цели на изпълняваната Комуникационна стратегия не могат да се определят като постигнати по отношение на популяризиране на програмата и запознаване на потенциалните кандидати с възможностите за кандидатстване. Липсата достатъчно предоставена информация и независима оценка и анализ на изпълнение на комуникационните дейности е довела до липса на обективна информация относно постигане на целите и не е дава възможност на УО да фокусира и подобри кампаниите с цел постигане на по-големи ефекти.

3. Комитетът за наблюдение на ПМДР формално отговаря на минималните изискванията на ПМС № 79 от 10 април 2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на РБ и на програмите, съфинансирани от ЕСИФ за програмен период 2014-2020 г. Според ПМДР основно изискване при определяне на състава на КН, обаче, е той да бъде представителен и балансиран по отношение на представяваните сектори. В момента КН на ПМДР е доминиран от представители на публичния сектор.

4. КН извършва преглед и отчитане на изпълнението и напредъка на ПМДР относно постигането на нейните цели и изпълнение на общите и специфичните за ПМДР показатели и индикатори, провежда консултации и издава становища по всяко изменение на ПМДР, предложено от УО на ПМДР и извършва проверка и одобрението на годишните доклади за изпълнение преди предаването им на ЕК. Наблюдението и оценяването на напредъка по изпълнението на ПМДР посредством нейната рамка за изпълнение не се извършва системно.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

5. Отчетена е необходимост от подобряване на административния капацитет на програмата, както и намаляване на текучеството сред служителите.

## **2. Препоръки по отношение съдържанието, наблюдението и изпълнението на Програмата**

Представените препоръки са обвързани с направените в точка “Изводи” по-горе заключения.

1. Да се извърши преглед на целите на ПМДР и очакваните резултати с оглед на промените в макроикономическата среда. В случай на необходимост, следва да се обмисли възможността за извършване на промени в Програмата.

2. Въпреки проведеня избор на МИРГ от страна на УО в последния възможен момент 31.12.2017 г., все още не е стартирал приемът на проектни предложения. Реалното изпълнение на стратегиите за ВОМР на избраните МИРГ е забавено и може да доведе до необходимостта от извършване на промени в стратегиите преди старта на прилагането им, и като цяло да постави под въпрос успешното им прилагане. Рискът от допълнително забавяне на договарянето по СВОМР създава предпоставки за разочарование у потенциалните кандидати на МИРГ и в крайна сметка поставя под риск финансовото изпълнение на подхода.

3. УО следва да преодолее бавното и неефективно взаимодействие с МИРГ в процеса на стартиране на прилагането на стратегиите. Това може да се осъществи със създаването на специализиран екип от служители, чиито задължения да са единствено насочени към подпомагане на прилагането на подхода ВОМР.

4. УО следва да гарантира ефективния старт на Национална рибарска мрежа, за да осигури прозрачно, навременно и пълноценно прилагане на подхода.

5. УО да определи екип от експерти с функции изцяло насочени към прилагането на подхода ВОМР.

6. Популяризиране възможностите на приоритета сред браншовите организации и стартиране на процеса по признаване на организации на производителите.

7. УО следва да извърши ревизия на заложените в Рамката за изпълнение цели за 2018 и 2023 г.

---

Договор № РД51-164/22.11.2018 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на План за оценка и Междинна оценка на напредъка на Програмата за морско дело и рибарство 2014-2020 г.“ с бенефициент ДЗЗД Обединение „Мониторинг и оценка на ПМДР 2014-2020 г.“ Договорът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство по Програма за морско дело и рибарство 2014 – 2020, бюджетна линия № BG14MFOR001-7.001-0006 с наименование „Повишаване на административния капацитет на Управляващия орган /УО/ на ПМДР 2014-2020 и обезпечаване на дейностите по програмиране, оценка, проучвания и публичност“



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

8. УО следва да разработи и одобри методология за оценка на индикаторите за резултат и да подsigури мониторингови проверки свързани с определянето на напредъка по изпълнените проекти.

9. МЗ следва да верифицира индикаторите за резултат заложен в договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, при извършване на междинни и окончателни плащания.

10. УО следва да предприеме по-организиран подход при осъществяването на комуникационната си стратегия.

11. УО следва да подобри процеса по предоставяне на информация и методическа помощ на кандидатите и бенефициентите по Програмата и да гарантира равнопоставеност..

12. Организираните събития следва да имат ясно изразен кампаниен характер сред широк кръг от заинтересовани страни, като се следва ясна и прозрачна стратегия при прилагането и изпълнението им. Следва да се изготви последователен план с планирани специфични цели, целеви групи, комуникационни канали и комуникационни цели с ясно определени отговорници в УО. Диверсифицирането на каналите за комуникация е възможно да доведе до достигане до по-широк кръг от заинтересованите страни.

13. Да се поддържа актуална база данни на бенефициентите с цел по-лесна комуникация с тях.

14. Следва да се извърши анализ на представените групи основни заинтересованите страни в състава на КН спрямо идентифицираните като такива в ПМДР и ако е необходимо да се включат в него на непредставени основни заинтересовани страни. Разширяване на дейността на КН на ПМДР по посока на консултиране със основните заинтересовани страни чрез създаване на постоянни и временни подкомитети по специфични и текущи въпроси и включване в заседанията на КН външни експерти от различни области, свързани с изпълнението на ПМДР (събиране на данни, контрол, околна среда, ИМП.).

15. Необходимо е постигането на по-голяма публичност на резултатите от мониторинга и оценка на програмата, по-доброто разпространение на резултатите от работата на КН и достигането им до по-голям кръг от заинтересовани. Необходимо е залагане на по-ясни правила и отговорности по отношение на мониторинга и оценката



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

на програмата и създаване на база данни за отчитане на информацията по напредъка на Програмата.

16. УО следва да предприеме действия за непрекъснато изграждане на административния капацитетна дирекция „Морско дело и рибарство“, включително като се осигури достъп до обмен на опит с други страни-членки на ЕС.

## VI. РАЗПРОСТРАНЕНИЕ И ПРИЛОЖИМОСТ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОЦЕНКАТА

Докладът с констатациите и препоръките от настоящата Междинна оценка ще бъде представен на членовете на Комитета за наблюдение на програмата, както и данни от него могат да бъде представени на представителите на звената, ангажирани в прилагането на ПМДР и други заинтересовани страни по преценка на Ръководителя на УО на Програмата. Документът ще бъдат публикуван на електронната страница на ПМДР, а препоръките и предложенията от оценката ще бъдат интегрирани в годишния доклад за изпълнение за 2018 г.

Резултатите от МО могат да се използват за:

- подобряване качеството на резултатите на ПМДР и на процеса на нейното прилагане, както и да предоставят основа за вземане на решения за промени в процеса на прилагане на ПМДР;
- осигуряване на максимална прозрачност на процеса на оценка на ПМДР и информираност на заинтересованите страни, бенефициентите и широката общественост относно резултатите и въздействието на ПМДР.

### 1. Разпространение на резултатите от оценката на заинтересованите страни

- Разпространението на резултатите от МО ще послужи за повишаване на информираността по отношение на ПМДР във връзка с постигнатите резултати и въздействие.
- Управляващият орган отговаря за съобщаването на резултатите от оценката на заинтересованите страни и политиките, а именно Комитета за мониторинг на ЕФМДР, партньорите и Европейската комисия.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД  
ЗА МОРСКО ДЕЛО И РИБАРСТВО



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ



ПРОГРАМА ЗА  
МОРСКО ДЕЛО И  
РИБАРСТВО

- Освен това в съответствие с член 54, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета всички оценки се предоставят на обществеността чрез интернет страницата на УО/МЗХГ.

- Във връзка с проследяването и използването на резултатите от оценката, след оценка на дейностите и констатациите за оценка, Комитетът за наблюдение може да отправя препоръки към Управляващия орган за последващи действия (когато е необходимо).

## 2. Целеви групи за комуникиране на резултатите от МО

- УО на ПМДР и отделите в неговата структура;
- Междинно звено на УО на ПМДР - Държавен фонд „Земеделие“ - Разплащателна агенция;
- ЦКЗ (Дирекция „Централно координационно звено“ към Министерски съвет);
- Комитет за наблюдение на ПМДР;
- ГД „Морско дело и рибарство“ на Европейската комисия;
- Основни заинтересовани страни от прилагането на ПМДР.