

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2022/2181 НА КОМИСИЯТА**от 29 юни 2022 година****за допълнение на Регламент (ЕС) 2021/1139 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури по отношение на началните дати и сроковете на недопустимост на заявленията за подпомагане**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури и за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1004 ⁽¹⁾, и по-специално член 11, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) Подадено от оператор заявление за подпомагане от Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА) се счита за недопустимо за определен период от време, ако компетентният орган е установил възникването на ситуациите, посочени в член 11, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕС) 2021/1139.
- (2) За да се гарантира условният характер на подпомагането от ЕФМДРА, е уместно да бъдат определени необходимите разпоредби, които да осигурят, че операторите, кандидатстващи за подпомагане от ЕФМДРА, отговарят на условията за допустимост за подпомагане от ЕФМДРА по отношение на всички риболовни кораби, намиращи се под техния действителен контрол.
- (3) С член 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1139 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за определяне на прага за задействане на недопустимостта и срока на недопустимост, който следва да бъде пропорционален на естеството, сериозността, продължителността и системния характер на извършените тежки нарушения, престъпления или измами и да е с минимална продължителност една година. Комисията следва да наблюдава правилата за недопустимост на заявленията за подпомагане, установени в настоящия акт, за да се гарантира, че са обхванати всички ситуации, посочени в член 11, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕС) 2021/1139.
- (4) Поради това е необходимо да се установят правила за изчисляване на продължителността и за определяне на съответната начална и крайна дата на срока на недопустимост, както и да се определят условията за удължаване или намаляване на този срок. Уместно е също така да се определят правила за преразглеждане на срока на недопустимост, когато в рамките на този срок даден оператор извършва допълнителни тежки нарушения.
- (5) Автоматичното задействане на недопустимостта на подпомагане от ЕФМДРА е необходимо и в случай на определени тежки нарушения, които поради своето естество и тежест са особено вредни.

⁽¹⁾ ОВ L 247, 13.7.2021 г., стр. 1.

- (6) Целесъобразно е също така да се определят правила за задействане на недопустимостта и изчисляване на продължителността на срока на недопустимост в случаите, когато един оператор притежава или контролира повече от един риболовен кораб. С тези правила следва да се гарантира, че подпомагането от ЕФМДРА, предоставено за други кораби на оператора, не облагодетелства косвено риболовни кораби, които са били използвани за извършване на тежки нарушения.
- (7) Ако в срок от 3 години след последното тежко нарушение не е извършено друго тежко нарушение, съгласно член 92, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета ⁽²⁾ всички точки следва да се заличат. Следователно точките за нарушение остават в лицензията на даден оператор за най-малко 3 години. С цел да се осигурят приемственост със съществуващата система, както и пропорционалност и правна сигурност, при изчисляването на срока на недопустимост следва да бъдат взети предвид само тежките нарушения, които са извършени след 1 януари 2013 г. и попадат в обхвата на член 92 от Регламент (ЕО) № 1224/2009 и за които присъдените точки не са били заличени от лицензията на оператора.
- (8) В съответствие с член 47 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета ⁽³⁾ юридическите лица се подвеждат под отговорност за тежки нарушения, когато нарушенията са извършени в тяхна полза от физическо лице, което е действало индивидуално или като част от орган на юридическото лице,
- (9) Следва да се определят правила, осигуряващи справедливо третиране на оператори, които са станали нови собственици на риболовни кораби в резултат на продажба или друго прехвърляне на собствеността, без същевременно да се подкопава системата на Съюза за контрол, инспекции и изпълнение, предвидена в Регламент (ЕО) № 1224/2009, която е необходима за постигане на целите на ОПОР. Ако лицензията за риболов на даден оператор е окончателно отнета поради честотата и тежестта на извършените нарушения, достъпът до подпомагане от ЕФМДРА за съответния оператор следва да се откаже до края на определения в член 63, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁾ период на допустимост на разходите за получаване на принос от ЕФМДРА, с цел да бъдат защитени финансовите интереси на Съюза и неговите данъкоплатци. Недоустимостта се прилага дори ако съгласно метода на изчисляване, определен в настоящия регламент, срокът на недопустимост завършва преди края на периода на допустимост на разходите.
- (10) С член 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1139 на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове относно уредбата във връзка с възстановяването на предоставената помощ, ако през периода, посочен в член 11, параграф 2 от същия регламент, са извършени тежки нарушения или престъпления против околната среда. Поради това е необходимо да се определи процедурата за възстановяване на предоставената помощ.
- (11) За да може мерките, предвидени в настоящия регламент, да се прилагат незабавно и като се има предвид колко е важно да се гарантира хармонизирано и равно третиране на операторите във всички държави членки от самото начало на програмния период, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му и да се прилага от първия ден на периода на допустимост на разходите за принос от ЕФМДРА, а именно 1 януари 2021 г. Това прилагане с обратно действие не засяга принципа на правна сигурност и защита на оправданите правни очаквания,

⁽²⁾ Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета от 20 ноември 2009 г. за създаване на система за контрол на Съюза за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 847/96, (ЕО) № 2371/2002, (ЕО) № 811/2004, (ЕО) № 768/2005, (ЕО) № 2115/2005, (ЕО) № 2166/2005, (ЕО) № 388/2006, (ЕО) № 509/2007, (ЕО) № 676/2007, (ЕО) № 1098/2007, (ЕО) № 1300/2008, (ЕО) № 1342/2008 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2847/93, (ЕО) № 1627/94 и (ЕО) № 1966/2006 (ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета от 29 септември 2008 г. за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, за изменение на регламенти (ЕО) № 2847/93, (ЕО) № 1936/2001 и (ЕО) № 601/2004 и за отмяна на регламенти (ЕО) № 1093/94 и (ЕО) № 1447/1999 (ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет и обхват

Настоящият регламент се прилага за заявленията за подпомагане от Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА), като в него се определя срокът, през който такива заявления, подадени от оператори, които са извършили някое от посочените в член 11, параграф 1 или член 11, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1139 нарушения, се считат за недопустими.

Член 2

Определение

За целите на настоящия регламент се прилагат определенията, посочени в член 4 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾. Наред с това се прилага следното определение:

„точки за нарушение“ означава точките, които получава даден оператор на риболовен кораб на Съюза в рамките на точковата система за тежки нарушения, установена в член 92 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.

ГЛАВА II

ПРАГ ЗА ЗАДЕЙСТВАНЕ И ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА НЕДОПУСТИМОСТТА

Член 3

Недопустимост на заявленията, подадени от оператори, които са извършили или се подвеждат под отговорност за тежки нарушения съгласно член 42, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1224/2009

1. Подадено от оператор заявление за подпомагане е недопустимо за срок, определен съгласно приложение I, когато компетентният орган е установил с решение, че подалият заявлението оператор е извършил или се подвежда под отговорност за тежки нарушения съгласно член 42, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.
2. За да се задейства недопустимостта и да се изчисли продължителността на срока на недопустимост, се вземат предвид само тежките нарушения, извършени от 1 януари 2013 г. нататък, за които е било взето решение по смисъла на параграф 1.
3. Независимо от параграф 2, за целите на параграф 1 се вземат предвид само тежките нарушения, чиито точки не са били заличени съгласно член 92, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1224/2009.
4. Началната дата на срока на недопустимост е датата на решението, взето от компетентния орган по смисъла на параграф 1.

⁽²⁾ Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

Член 4

Недопустимост на заявленията, подадени от оператори, чийто кораб е включен в списъка на Съюза на кораби, извършващи незаконен, недеklarиран и нерегулиран (ННН) риболов, или чийто кораб плава под знамето на несътрудническа трета държава

1. Подадено от оператор заявление за подпомагане е недопустимо за срок, определен съгласно приложение II, ако компетентният орган е установил с решение, че:
 - а) съответният оператор е участвал в дейността, управлението или собствеността на риболовен кораб, включен в посочения в член 27 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 списък на Съюза на кораби, извършващи ННН риболов, или
 - б) съответният оператор е участвал в дейността, управлението или собствеността на кораб, плаващ под знамето на държава, включена в посочения в член 33 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 списък на несътруднически трети държави.
2. Началната дата на срока на недопустимост е датата на решението, взето от компетентния орган по смисъла на параграф 1.

Член 5

Недопустимост на заявленията, подадени от оператори в сектора на аквакултурата, които са извършили или се подвеждат под отговорност за престъпления против околната среда

1. Когато компетентен орган е установил с решение, че даден оператор е извършил или се подвежда под отговорност за някое от престъпленията, посочени в членове 3 и 4 от Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁶⁾, заявленията за подпомагане от ЕФМДРА, подадени от този оператор съгласно член 27 от Регламент (ЕС) 2021/1139, се считат за недопустими съгласно приложение III.
2. Началната дата на срока на недопустимост е датата на решението, взето от компетентен орган, с което се установява, че е извършено престъпление по смисъла на член 3 или 4 от Директива 2008/99/ЕО.
3. За да се задейства недопустимостта и да се изчисли продължителността на срока на недопустимост, се вземат предвид само престъпленията, извършени от 1 януари 2013 г. нататък, за които е било прието решение по смисъла на параграф 1.

Член 6

Недопустимост на заявленията, подадени от оператори, които са извършили или се подвеждат под отговорност за измама в рамките на ЕФМДР или ЕФМДРА

1. Ако компетентен орган установи, че даден оператор е извършил или се подвежда под отговорност за измама в рамките на Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) или ЕФМДРА, всички заявления за подпомагане от ЕФМДРА, подадени от този оператор, са недопустими съгласно приложение IV.
2. Срокът на недопустимост започва да тече от датата на окончателното решение, с което се определя извършването на измама съгласно член 3 от Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁷⁾.

⁽⁶⁾ Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно защитата на околната среда чрез наказателно право (ОВ L 328, 6.12.2008 г., стр. 28).

⁽⁷⁾ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 година относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

ГЛАВА III

ОБЩОПРИЛОЖИМИ РАЗПОРЕДБИ

Член 7

Определяне на прага за задействане на недопустимостта и на продължителността на срока на недопустимост

1. Ако даден оператор е извършил или се подвежда под отговорност за някое от действията, посочени в членове 3, 4, 5 и 6, съответната държава членка определя дали е достигнат прагът за задействане на недопустимост. Това определяне се извършва от държавата членка съгласно колона а) от приложения I, II, III или IV към настоящия регламент.
2. Ако съответната държава членка е определила съгласно параграф 1, че прагът за задействане на недопустимост е достигнат, тя определя съответната продължителност на срока на недопустимост съгласно:
 - а) колона б) от приложения I, II, III или IV към настоящия регламент; и
 - б) когато е приложимо, колони в) и г) от приложения I или III към настоящия регламент.

Член 8

Определяне на прага за задействане на недопустимост, когато операторът притежава или контролира повече от един риболовен кораб

1. Ако операторът притежава или контролира повече от един риболовен кораб, срокът на недопустимост на заявление за подпомагане, подадено от този оператор, се определя в съответствие с член 3 или 4 поотделно за всеки отделен риболовен кораб.
2. Освен това заявленията за подпомагане, подадени от този оператор, също се считат за недопустими:
 - а) ако заявленията във връзка с повече от половината риболовни кораби, притежавани или контролирани от този оператор, са недопустими за подпомагане съгласно член 3 или 4, или
 - б) когато са присъдени точки за тежки нарушения съгласно член 42, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90, параграф 1, букви а) и в) от Регламент (ЕО) № 1224/2009, и ако средният брой на точките за нарушение, присъдени за всеки риболовен кораб, притежаван или контролиран от този оператор, достигне или надвиши 7 точки.

Член 9

Прехвърляне на собствеността

1. Ако за даден оператор се прилага срок на недопустимост съгласно членове 3, 4 и 6, в случай на продажба или прехвърляне на собствеността на риболовния кораб срокът на недопустимост, произтичащ от тежки нарушения, извършени преди смяната на собствеността, не се прехвърля на новия оператор.
2. Чрез дерогация от параграф 1, когато в съответствие с точковата система, установена с член 92 от Регламент (ЕО) № 1224/2009, са присъдени точки за нарушение въз основа на извършени тежки нарушения съгласно член 42, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90, параграф 1, букви а) и в) от Регламент (ЕО) № 1224/2009 преди смяната на собствеността на риболовния кораб, тези точки за нарушение се вземат предвид за целите на задействане на недопустимостта и изчисляване на продължителността на срока на недопустимост на новия оператор съгласно член 3 и член 8, параграф 2, само когато новият оператор след смяната на собствеността извърши тежко нарушение съгласно член 42, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90, параграф 1, букви а) и в) от Регламент (ЕО) № 1224/2009.

Член 10

Окончателно отнемане на лицензията за риболов

Заявленията за подпомагане, подадени от оператор, чиято лицензия за риболов е окончателно отнета за някой от риболовните кораби, притежавани или контролирани от този оператор, са недопустими от датата на отнемане на лицензията за риболов до края на периода на допустимост на разходите за получаване на принос от ЕФМДРА, посочен в член 63, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, ако тази лицензия за риболов е била отнета:

- а) в съответствие с член 92, параграф 3 от Регламент 1224/2009 и член 129, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 404/2011 на Комисията ⁽⁸⁾; или, ако е приложимо,
- б) в резултат на санкции за тежки нарушения, наложени от държавите членки в съответствие с член 45 от Регламент (ЕО) № 1005/2008.

Член 11

Процедура за възстановяване на помощта

1. Ако някоя от ситуацияите, посочени в член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1139, възникне между датата, на която операторът е подал заявлението, и 5 години след окончателното плащане, съответната държава членка прилага за подпомагането, изплатено от ЕФМДРА във връзка с това заявление, финансова корекция в съответствие с член 44 от Регламент (ЕС) 2021/1139 и член 103, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060.
2. Подлежащата на възстановяване сума трябва да е пропорционална на естеството, тежестта, продължителността и системния характер на ситуацияите, посочени в член 11, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1139.

Член 12

Преходни разпоредби

Настоящият регламент не засяга удължаването или изменението на сроковете, през които заявленията за подпомагане от ЕФМДР са недопустими съгласно Делегиран регламент (ЕС) 2015/288 на Комисията ⁽⁹⁾.

Член 13

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

⁽⁸⁾ Регламент за изпълнение (ЕС) № 404/2011 на Комисията от 8 април 2011 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството (ОВ L 112, 30.4.2011 г., стр. 1).

⁽⁹⁾ Делегиран регламент (ЕС) 2015/288 на Комисията от 17 декември 2014 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета за Европейския фонд за морско дело и рибарство по отношение на срока и датите за недопустимост на заявленията (ОВ L 51, 24.2.2015 г., стр. 1).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 29 юни 2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Праг за задействане на недопустимост и срок на недопустимост за оператори, които са извършили тежки нарушения съгласно член 42 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 или член 90 от Регламент (ЕО) № 1224/2009

Категории тежки нарушения	а) Праг за задействане на недопустимост	б) Срок на недопустимост	в) Условия за удължаване на срока на недопустимост	г) Условия за намаляване на срока на недопустимост
Тежки нарушения от категории 1 и 2 съгласно приложение XXX към Регламент за изпълнение (ЕО) № 404/2011 (*)	Общо 9 точки за нарушение, независимо от броя на тежките нарушения	12 месеца	1 допълнителен месец на недопустимост за всяка допълнителна точка за нарушение над прага	Ако бъдат заличени две точки за нарушение съгласно член 133, параграф 3 от Регламент за изпълнение (ЕО) № 404/2011, срокът на недопустимост се намалява с четири месеца.
Всички тежки нарушения, определени в член 42 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 и в член 90 от Регламент (ЕО) № 1224/2009, с изключение на тежките нарушения от категории 1 и 2 съгласно приложение XXX към Регламент за изпълнение (ЕО) № 404/2011	1 тежко нарушение	12 месеца за всяко тежко нарушение	2 допълнителни месеца на недопустимост за всяко тежко нарушение от категория 7, 9, 10, 11 или 12 съгласно приложение XXX към Регламент за изпълнение (ЕО) № 404/2011 Ако по време на срока на недопустимост операторът извърши или бъде подведен под отговорност за тежко нарушение от категория 1 или 2 съгласно приложение XXX към Регламент за изпълнение (ЕО) № 404/2011, срокът на недопустимост се удължава с един месец за всяка точка за нарушение, присъдена за тези тежки нарушения.	

(*) Този ред се прилага, ако са извършени само тежки нарушения от категория 1 или 2. Ако други тежки нарушения са били извършени преди, едновременно или след тежки нарушения от категория 1 или 2 и по време на същия срок на недопустимост, тежките нарушения от категория 1 или 2 се вземат предвид само за целите на колони в) и г) на втория ред.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Праг за задействане на недопустимост и срок на недопустимост за оператори, чийто кораб е включен в списъка на Съюза на кораби, извършващи ННН риболов, или чийто кораб плава под знамето на несътрудническа трета държава

Вид нарушение	а) Праг за задействане на недопустимост	б) Срок на недопустимост
Операторът е участвал в дейността, управлението или собствеността на риболовен кораб, включен в посочения в член 27 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 списък на Съюза на кораби, извършващи ННН риболов.	1 нарушение	Целият период, през който риболовният кораб е включен в списъка на Съюза на кораби, извършващи ННН риболов, и при всички случаи не по-малко от 24 месеца
Операторът е участвал в дейността, управлението или собствеността на кораб, плаващ под знамето на държава, включена в посочения в член 33 от Регламент (ЕО) № 1005/2008 списък на несътруднически трети държави.	1 нарушение	Целият период, през който държавата е включена в списъка на несътруднически трети държави, и при всички случаи не по-малко от 12 месеца

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Праг на задействане на недопустимост и срок на недопустимост за оператори, които са извършили престъпленията против околната среда, посочени в членове 3 и 4 от Директива 2008/99/ЕО

Престъпление против околната среда	а) Праг за задействане на недопустимост	б) Срок на недопустимост	в) Условия за удължаване на срока на недопустимост	г) Условия за намаляване на срока на недопустимост
Престъпления съгласно член 3 от Директива 2008/99/ЕО, за които компетентният орган е установил, че са извършени при груба небрежност	1 престъпление	12 месеца за всяко престъпление	6 допълнителни месеца, ако компетентният орган изрично е посочил наличието на утежняващи вината обстоятелства или е установил, че дадено престъпление е извършвано от оператора в продължение на повече от една година	Когато срокът на недопустимост продължава общо най-малко от 12 месеца, той се намалява с 6 месеца, ако компетентният орган изрично е посочил наличието на смекчаващи вината обстоятелства.
Престъпления съгласно член 3 от Директива 2008/99/ЕО, за които компетентният орган е установил, че престъплението е извършено умишлено	1 престъпление	24 месеца за всяко престъпление		
Престъпления съгласно член 4 от Директива 2008/99/ЕО	1 престъпление	24 месеца за всяко престъпление		

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

**Праг на задействане на недопустимост и срок на недопустимост за оператори, които са извършили
измама в рамките на ЕФМДР или ЕФМДРА**

а) Праг за задействане на недопустимост	б) Срок на недопустимост
Измама, извършена от оператора в рамките на ЕФМДР или ЕФМДРА	От датата на окончателното решение за определяне на извършването на измама по смисъла на член 3 от Директива (ЕС) 2017/1371, до края на периода на допустимост на разходите за получаване на принос от ЕФМДРА, посочен в член 63, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060